

# 巴中市哲学社会科学规划项目

## 结项申请书

立 项 编 号 BZ25ZC157

项 目 类 别 自筹课题

项 目 名 称 全过程人民民主的内涵意义、实践探索  
与发展举措——以巴中市巴州区为例

项 目 负 责 人 中共巴中市巴区委党校

所 在 单 位 中共巴中市巴区委党校

填 表 日 期 2025 年 10 月 16 日

巴中市社会科学界联合会 制

2025 年 10 月

## 声 明

本研究成果不存在知识产权争议；巴中市社会科学界联合会享有推广应用本成果的权利，但保留作者的署名权。特此声明。

成果是否涉及敏感问题或其他不宜公开出版的内容：是 否

成果是否涉密： 是 否

项目负责人（签字）

年 月 日

## 填 表 说 明

一、本表适用于巴中市社科年度规划项目、专项项目等结项申请。

二、认真如实填写表内栏目，凡选择性栏目请在选项上打“√”。课题申报信息无变更情况的可不填写《项目变更情况数据表》。

三、本《结项申请书》报送 2 份（A3 纸双面印制，中缝装订），并附最终成果打印稿（正文格式要求：主标题 2 号方正小标宋简体，其中一级标题 3 号方正黑体-GBK，二级标题 3 号方正楷体-GBK，三级标题 3 号方正仿宋-GBK 加粗，正文 3 号方正仿宋-GBK）。

四、所有结项材料须经所在单位审核并签署意见。县（区）申报者报送所在县（区）社科联审核后统一报送至市社科联，其他申报者可直接报送市社科联。

## 一、项目变更情况数据表

立项项目名称	全过程人民民主在基层治理中的实践逻辑和发展路径研究							
结项成果名称	全过程人民民主的内涵意义、实践探索与发展举措——以巴中市巴州区为例							
是否变更	A、是		变更的内容		研究对象聚焦巴中市巴州区			
原计划成果形式	论文 1 篇		现成果形式		论文 1 篇			
原计划完成时间	2025 年 10 月 1 日		实际完成时间		2025 年 10 月 14 日			
项目负责人及参与人员变更情况								
原负责人	姓 名		性别		民族		出生日期	年 月
	所在单位			行政职务			专业职务	
	通讯地址					联系电话		
现负责人	姓 名		性别		民族		出生日期	年 月
	所在单位			行政职务			专业职务	
	通讯地址					联系电话		
原参	姓 名	单 位			职 称	联系 电话		
	谢 敏	中共巴中市巴区委党校				18728013158		

与 人 员	唐华林	中共巴中市巴州区委党校		<b>19983661986</b>
	岳 蓪	中共巴中市巴州区区委组织部		<b>18381302129</b>
现 参 与 人 员	姓 名	单 位	职 称	联系电话
	谢 敏	中共巴中市巴州区委党校		<b>18728013158</b>
	唐华林	中共巴中市巴州区委党校		<b>19983661986</b>
	岳 蓪	中共巴中市巴州区区委组织部		<b>18381302129</b>

## 二、申请人所在单位审核意见

( 审核事项:1.成果有无政治导向问题或其他不宜公开出版的内容;2.最终结果的内容质量是否符合预期研究目标。 )

签 章

年 月 日

## 三、县(区)社科联意见

( 审核事项:1.成果有无意识形态问题; 2.是否同意结项。 )

单位(公章):

负责人签字:

年 月 日

## 四、专家鉴定意见

(请在对应意见栏划“√”)

1.成果有无意识形态方面问题： 有  否

2.是否同意结项： 是  否

3.鉴定等级： 优秀  良好  合格

主审专家签字：

年 月 日

## 五、市社科联审核意见

单位（公章）：

年 月 日

# 最 终 成 果

# 全过程人民民主的内涵意义、实践探索与发展举措——以巴中市巴州区为例

**摘要：**本文聚焦全过程人民民主在巴中市巴州区的实践。先阐述全过程人民民主的内涵与意义，包括其科学内涵、制度优势及对国家性质和治理效能的体现。接着分析巴州区发展全过程人民民主的实践探索，涵盖顶层设计、人大政协作用、民生保障及社会治理等方面。指出推进全过程人民民主存在的困难和问题，包括群众参与氛围不协调、路径与体制机制不匹配、人大代表队伍建设不适应等。最后提出全过程人民民主的发展举措，包括坚持党的全面领导、群众主体地位、发挥群众首创精神以及坚持人民至上理念，旨在为巴州区全过程人民民主的进一步发展提供理论支持与实践指导。

**关键词：**全过程人民民主；巴州区；实践探索；发展举措

## 一、全过程人民民主的内涵意义

2019年11月，习近平总书记在上海考察时，首次创造性地提出了“全过程人民民主”的重要概念。党的二十大对新时代民主政治建设作出新部署，提出“全过程人民民主是社会主义民主政治的本质属性”<sup>1</sup>，对深入落实全过程人民民主提出了新要求。全过程人民民主是中国特色社会主义民主政治的突出特征，具备完善的制度安排、丰富的实践活动及突出的治理绩效，突

<sup>1</sup>习近平. 高举中国特色社会主义伟大旗帜为全面建设社会主义现代化国家而团结奋斗 [N]. 人民日报, 2020-10-02 (1).

出强调在推进治理现代化让广大群众参与到治理的各项事务中。

### （一）全过程人民民主的科学内涵

全过程人民民主由“全过程”“人民”及“民主”三个关键词构成，体现了民主的时空状态、价值理念和“社会主义”特性，涵盖了选举、协商、决策、管理和监督等民主权利，是一个理论内涵丰富、各要素彼此融合的完整实践体系。

#### 1.全过程人民民主的显著特点是“全”

全过程人民民主将全体人民纳入民主政治建设主体；也让人民群众参与到国家政治经济社会生活各领域；民主覆盖的范围全面从中央、地方到基层单位，从立法、司法再到行政等各方面；民主政治建设的流程全面包括“民主选举、民主协商、民主决策、民主管理、民主监督”全部流程<sup>2</sup>。

#### 2.全过程人民民主有完备的制度安排

全过程人民民主具备人民代表大会制度、中国共产党领导的多党合作和政治协商制度、民族区域自治制度、基层群众自治制度和信访制度等完备制度安排。其内在要求坚持走“党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一”的中国特色政治发展道路，在国家治理全过程中“体现人民意志、保障人民权益、激发人民创造活力”，为全面建设社会主义现代化国家提供政治保障。各项政治制度围绕“人民当家作主”设计构建，国家治理体

---

<sup>2</sup>孙涛. 积极发展全过程人民民主 [N]. 青岛日报, 2022-11-05(3).

系按此原则运转，人民代表大会制度更是自始至终贯彻一切权力属于人民的原则，以法律制度保障全过程人民民主，让人民群众真实、广泛、有效地享有各项民主权利。

## （二）全过程人民民主具备显著制度优势

习近平总书记指出：“我国全过程人民民主实现了过程民主和成果民主、程序民主和实质民主、直接民主和间接民主、人民民主和国家意志相统一，是全链条、全方位、全覆盖的民主，是最广泛、最真实、最管用的社会主义民主。”<sup>3</sup>全过程人民民主在制度和实践层面为人民当家作主提供了双重保障，把人民放在中心地位，保障了人民管理国家、管理社会和管理基层生活的各项民主权利，能够激发广大人民群众的热情，引导人民群众广泛参与民主实践，把人民参与贯穿在政治决策的全过程，保证中国式现代化这一伟大事业得到全体人民的踊跃参与和积极支持，体现出社会主义民主政治的鲜明特色。

### 1. 全过程人民民主充分体现了我国的国家性质

中华人民共和国的成立和社会主义基本制度的建立，为人民民主发展提供政治前提和制度基础。我国宪法规定“中华人民共和国的一切权力属于人民”。全过程人民民主坚持人民至上，完善人民当家作主制度体系，探索实现人民群众民主权利的方式，超越西方民主理论和实践。“通过依法选举，让人民的代表来参与国家生活和社会生活的管理是十分重要的，通过选举以

---

<sup>3</sup>习近平. 在中央人大工作会议上的讲话 [ J ]. 山东人大工作, 2022 ( 3 ) :5-9.

外的制度和方式让人民参与国家生活和社会生活的管理也是十分重要的。人民只有投票的权利而没有广泛参与的权利，人民只有在投票时被唤醒、投票后就进入休眠期，这样的民主是形式主义的。<sup>4</sup>全过程人民民主展现的是一种“全方位、全过程、全领域”的民主，通过各种方式和形式真正实现“人民当家作主”，必定会对推动人类政治文明发展作出贡献。

## 2. 全过程人民民主能够将我国制度优势转化为治理效能

习近平总书记在中央人大工作会议上指出：“民主不是装饰品，不是用来做摆设的，而是要用来解决人民需要解决的问题的。一个国家民主不民主，关键在于是不是真正做到了人民当家作主，要看人民有没有投票权，更要看人民有没有广泛参与权；要看人民在选举过程中得到了什么口头许诺，更要看选举后这些承诺实现了多少；要看制度和法律规定了什么样的政治程序和政治规则，更要看这些制度和法律是不是真正得到了执行；要看权力运行规则和程序是否民主，更要看权力是否真正受到人民监督和制约。”<sup>5</sup>全过程人民民主实现了从“以权力为中心的民主”向“以人民为中心的民主”的转变，为满足人民对美好生活的需要配置权力和资源。它以人民利益和需求为出发点，激发群众和社会主体参与国家治理积极性，畅通基层群众参与政治渠道，推动治理理念、决策观和民主意识的转变，凝聚地

---

<sup>4</sup>习近平. 在庆祝中国人民政治协商会议成立 65 周年大会上的讲话[EB/OL]. (2014-09-22) [2024-0103].<http://www.cppcc.gov.cn>.

<sup>5</sup>习近平. 在中央人大工作会议上的讲话〔J〕. 山东人大工作, 2022 (3):5-9.

方治理合力，提升社会治理效能。

总的来说，从理论高度上看，全过程人民民主是中国共产党在百余年探索中继承与发展的科学民主理论，作为民主理论的新探索，中国特色社会主义民主不断得到完善和丰富。从实践深度来看，全过程人民民主制度体系的健全对推动社会主义民主政治建设、实现中国式现代化高质量发展具有深远意义。作为人民民主理论与中国具体实际相结合的产物，全过程人民民主已经成为新时代治国理政的重要方式。当前，巴州区正处于“十四五”全面收官、“十五五”开局起势的关键节点，深入推进全过程人民民主，既是践行区委“始终把最广大人民群众根本利益放在心上”的执政理念，也是清爽奋进幸福巴州建设的必然要求，更是破解高质量发展难题、激活创新创造动能的战略选择。

## 二、巴州区发展全过程人民民主的实践探索

巴州区在发展全过程人民民主方面进行了多方面的实践探索，这些探索紧密结合地方实际，涵盖了顶层设计、人大政协作用、民生保障和社会治理等多个领域，为全过程人民民主在基层的落地生根提供了肥沃土壤。通过这些实践，巴州区不断推动了地方经济社会的快速发展，也逐步增强了人民群众的民主意识和参与能力。

### （一）顶层设计凝聚全民共识，助力经济快速发展

巴州区召开区第六次党代会系统谋划五年发展，提出加快

“四区共建”、建设清爽奋进幸福巴州的奋斗目标。围绕“主动融入成渝地区双城经济圈建设、推进新型工业化、城乡融合发展、革命老区振兴发展”等重大决策，先后召开 8 次全会，广泛征求人大代表和人民群众的意见建议，凝聚群众共识，作出系列决定，推动巴州加快高质量发展。**2024** 年，全区 GDP 总量达 **220.04** 亿元，一般公共预算收入 **10.69** 亿元，高质量发展在全省 **37** 个主城区中排名从 **32** 位上升到 **16** 位，村集体经济总收入 **7564** 万元，**4** 年 **3** 次登上省委领奖台，先后获得全国市域社会治理现代化合格城市、全省乡村振兴先进区等国省荣誉 **42** 项。这一系列成就的取得，离不开顶层设计对全过程人民民主的有效引导，通过广泛征求民意，使发展决策更符合群众需求，激发了全区人民的发展热情。

## （二）人大政协支撑有力，参与渠道不断畅通

为让群众话有处说、事有处办、情绪有处诉，巴州区积极搭建 **23** 个代表之家、**41** 个代表联络室（站）等线下履职平台，用好用活“有事来协商·巴事好商量”协商平台，构建“**1+22+N**”的三级协商议事平台体系，持续拓展为民代言渠道。每年主动向社会公开征集监督工作议题，积极推荐代表参加区委重大活动，扎实开展“集中听取民意日”“我为群众办实事—人大代表在行动”等活动。**2024** 年接待走访群众 **5000** 余人、企业 **400** 余家，协调化解烦心事、揪心事 **400** 余件，让群众切实感受到人大政协代表和党委政府就在身边。人大政协通过这些举措，

为群众参与民主提供了多样且便捷的渠道，促进了民主决策的科学性和民主性。

### （三）关注人民事业，民主有效转化高质量民生

巴州区聚焦群众最关切的问题，把好事办实、实事办好，持续提升群众幸福指数。近些年，全区累计投入民生领域资金**152.9**亿元，“招、转、引”教师**735**名，增加医院“员额编制”**660**个，先后实施建好四小、七小等一批惠民工程，推动原巴师校无偿划转，新建白云台实验学校，教育园区即将投入使用。同时，建设区人民医院回风院区、区妇幼保健院大溪口院区，在全省率先推出“一次挂号管三天”、二级以上公立医院检查结果川渝互认等务实举措，低保、养保等社会保障标准稳步提高，城镇登记失业率控制在**5.5%**以内，基本养老保险参保率保持**98%**以上，群众见到了新成效、得到了真实惠。这些民生领域的改善，是全过程人民民主在巴州区的生动实践，体现了民主对民生的有效推动。

### （四）突出群众主体、搭建民主平台，社会治理效能不断提升

巴州区创新实施“群众诉求大起底”行动，整合涉及全过程人民民主的工作机构，在**22**个乡镇（街道）全域设立群众诉求快处中心，多种方式主动打捞群众诉求，实行诉求受理、分类、办理、督办闭环管理，构建全域覆盖的民意收集与化解网络，累计打捞群众有效诉求**4**万余个，化解率达**90%**以上，全区信

访总量、纪检信访量、网络舆情量显著下降。全面推广“民事民议、民事民办、民事民管”模式，创新设立“院坝议事会”“楼宇微课堂”等协商载体 300 余个。以“网格化+数字化”为抓手，打造“智慧社区”综合服务平台，同步整合 372 个全科网格、3124 个微网格，实现诉求“网上点单—平台派单—网格员接单—群众评单”全流程数字化处理，2024 年累计解决民生事项 900 余件。通过这些措施，充分发挥了群众在社会治理中的主体作用，提升了社会治理效能。

### 三、落实全过程人民民主的困难和问题

尽管巴州区在推进全过程人民民主方面取得了一定成效，但在实际落实过程中仍面临以下的困难和问题。这些问题涉及群众参与、体制机制和人大代表队伍建设等多个方面，需要深入分析并加以解决，以进一步推动全过程人民民主在巴州区的深入发展。

#### （一）深入推进全过程人民民主与群众参与氛围不够协调

##### 1. 民主渠道参与深度不足

群众参与仍以诉求表达为主，在重大决策前的协商参与、决策过程中的共同谋划等环节参与度相对不足，民主实践的深度广度有待提升。这导致民主过程在一定程度上停留在表面，未能充分发挥群众在决策制定中的智慧和力量。

##### 2. 农村地区民主实践缓慢

农村居民的参与意识和主动性相对较弱，影响了全过程人

民民主的均衡发展。例如，“群众诉求大起底”虽向乡村延伸，但农村人口众多、地域分散，加之青壮年外出务工，导致政策宣传覆盖难、群众组织动员难。这使得农村地区在全过程人民民主实践中的参与度不高，民主成效在农村地区体现不充分。

### 3. 民主环节衔接不紧密

在实践中从民意收集到交办办理、结果反馈的闭环管理中，个别环节存在“程序空转”现象，群众诉求办理有时重程序性回复、轻实体性解决，影响群众对民主成效的切身感受，在一定程度上影响了群众参与的积极性。这反映出民主运行机制中存在漏洞，需要进一步完善和优化。

## （二）践行全过程人民民主路径与巴州高质量发展体制机制不够匹配

### 1. 民意转化机制不健全

民主程序产生的合理建议缺乏稳定的资金、政策保障通道。例如，调研发现，H 街道道路改造项目虽通过社区座谈广泛吸纳了群众关于修建人行天桥缓解拥堵的建议，但因规划审批与资金保障未同步联动，该建议最终未被采纳，导致工程完工后人车混行隐患犹存，实际通行效率提升有限。这说明民意在转化为实际成果过程中，缺乏有效的机制保障，导致民主建议难以落地。

### 2. 部门协同效能不足

民主议事成果未能触发跨部门协同响应，审批条块分割削

弱执行效率。例如，J街道b社区老旧小区电梯加装项目虽经民主协商达成共识，却因部门审批标准衔接不畅、管线迁改配套滞后，导致项目反复延期，居民面临“会上通过、会后卡壳”的困境。这反映出部门之间缺乏有效的协同机制，影响了民主实践的成效。

### 3. 决策前瞻性不强

民意吸收被动响应多，主动嵌入发展规划前端少，导致民主实践滞后于发展需求。未来需着力构建民意征集与规划、预算、考核联动的闭环体系，以制度性改革打通民主与发展的转化通道，让“人民声音”真正成为驱动区域发展的核心动能。目前决策过程中对民意的主动吸纳不足，使得决策与实际需求存在一定差距。

## （三）人大代表队伍自身建设与深化全过程人民民主的要求不相适应

### 1. 政治站位有待提升

对全过程人民民主的内涵、原则、实践要求理解碎片化，未能系统把握其与党的领导、人民当家作主、依法治国的有机统一关系，履职中“重形式、轻实质”。例如，个别议案、建议仅停留在具体事务层面，部分代表将履职等同于“参会发言”，主动深入基层、倾听群众诉求的意识薄弱，甚至“代而不表”。这影响了人大代表在全过程人民民主中发挥应有的作用。

### 2. 审议能力有待提高

在会议审议、专题讨论等环节，部分代表因缺乏相关专业知识，提出针对性、可操作的议案、建议意见不多，未能有效参与建议意见交锋、凝聚共识，甚至出现“议题偏离实际”“建议缺乏数据支撑”的情况，影响审议效率，讨论效果不好。这反映出人大代表在专业素养和审议能力方面存在不足。

### 3. 责任意识有待加强

部分代表特别是干部习惯于传统行政主导方式，存在“缺席会议”“敷衍审议”等现象，未能发挥对法律执行、权力运行的监督作用，在与群众平等协商、吸纳民智方面还有较大提升空间。例如，在“两会”闭会期间，个别代表没有主动跟踪议案落实情况、建议意见办理、反馈群众意见，民主实践出现“断档”。这表明人大代表的责任意识需要进一步加强。

## 四、全过程人民民主的发展举措

习近平总书记指出：“我们要继续推进全过程人民民主建设，把人民当家作主具体地、现实地体现到党治国理政的政策措施上来，具体地、现实地体现到党和国家机关各个方面各个层级工作上来，具体地、现实地体现到实现人民对美好生活向往的工作上来。”<sup>6</sup>发展全过程人民民主主要以党的二十大精神为指导，贯彻巴州区党代会报告要求，以党的领导为全过程人民民主发展的有力后盾，将治理型参与转化为全过程人民民主发展的内生动力，重点从以下几个方面加以推进。

---

<sup>6</sup>习近平. 在中央人大工作会议上的讲话 [ J ]. 山东人大工作, 2022 ( 3: ) 5-9.

## （一）坚持党的全面领导，推动全过程人民民主更加深入

### 1.在坚定正确政治方向上再深化

推行“重大决策前置民主协商清单”制度，可以由区委常委会牵头，制定年度重大决策事项清单，明确哪些决策必须经过人大讨论、政协协商、专家咨询、公众听证等法定或必需的民主程序，并规定程序的启动时间、参与范围和意见采纳反馈机制。深化“党建引领+民主议事”基层融合模式，以村（社区）党组织为主导，全面规范“党群议事厅”“坝坝会”等运作流程，推广“线上议事厅”和电子投票系统，确保外出务工人员、青年群体的参与权。通过这些措施，确保全过程人民民主在党的领导下沿着正确方向前进。

### 2.在加强自身建设上再发力

实施“民主实践能力专项培训计划”。推行“实践教学”，在党员领导干部培训班中，增设“全过程人民民主理论与实践”“新时代群众工作方法”“协商技巧与冲突化解”等实战化课程，选派优秀年轻干部到区人大工委、政协专委会挂职锻炼，全程参与议案提案督办、专题调研、协商座谈等活动。同步建立“党员干部民主作风考评机制”，将是否善于运用民主方法推动工作、是否真心听取并采纳群众意见、是否依法保障群众民主权利等内容，纳入领导干部年度考核和述职评议的重要指标，倒逼领导干部转变作风，真听意见、听真意见。加强党员干部的民主实践能力建设，是推动全过程人民民主深入发展的重要保障。

### 3. 在依法践行监督职责上再创新

积极探索“嵌入式”监督模式。可以由区人大常委会选派人大代表小组，对重点民生实事项目从立项、施工到验收进行全程“嵌入式”跟踪监督。强化“数智赋能”监督手段。在监督平台上开设“重大决策执行”“民生项目资金”等专项监督板块，实现资金流向、项目进度、审批环节全流程线上公开。开通“扫码评价”功能服务，群众在享受公共服务后，可随时扫码对服务质量进行评价、提出建议，真正让监督无处不在、触手可及，让民主实践成果由人民共享。创新监督模式和手段，能够保障全过程人民民主的有效实施。

## （二）坚持群众主体地位，推动群众参与社会发展的渠道更加多元

### 1. 搭建全过程人民民主平台

积极推广“人大政协代表+社区网格”模式，推动人大、政协代表不定期在项目现场、乡村田间等接待群众、集中听取民意，让群众切实感受到代表就在身边，为代表履职创造全方位条件。全面优化联系群众平台，着力构建“区—乡镇（街道）—村（社区）”三级协商平台体系，在区级层面设立综合性协商中心，乡镇（街道）实现协商议事室全覆盖，村（社区）因地制宜设立议事堂、议事厅或协商文化广场。探索“线上协商”“码上协商”等数字平台，加快网络平台构建，实现民主协商线上线下融合、多方参与、高效便捷。搭建多样化的民主平台，能够为

群众参与民主提供更多途径。

## 2.健全完善群众参与工作机制

全面落实“社情民意联系日”制度，推动各级领导干部深入基层，倾听和解决群众意见诉求，实行矛盾问题“首办负责制”，跟踪督办并按期答复。完善民意收集反馈流程，建立健全“诉求收集—公示讨论—协调共识—推进落实—反馈评估”流程，进一步畅通群众出题、代表荐题、干部答题的渠道。创新基层治理议事规则，积极搭建辖区单位、各类组织和群众有序参与基层治理平台，增强基层党组织政治功能和组织力，满足群众对社会治理的更高期望。完善的工作机制能够保障群众参与民主的有序性和有效性。

## 3.营造全民共建共享浓厚范围

通过“委员大讲堂”“政协开放日”等活动，定期公开协商议题、过程与成果，增强协商透明度和公信力。探索开展“优秀协商案例”“履职先进委员”等评选活动，对积极参与共建共享、提出有效建议或作出突出贡献的群众、代表及相关组织进行表扬奖励，在政府官网、媒体平台进行宣传公布，激发全民参与热情。开展形式多样的民主实践活动，鼓励群众围绕城市建设、乡村振兴等议题建言献策，促进群众在实践中感受民主、参与民主。营造浓厚的共建共享氛围，能够激发群众参与民主的积极性和主动性。

（三）发挥群众首创精神，推动民主创新实践更加丰富

## **1.全面鼓励和发动群众敢于创新**

依托街道、社区、企业、学校等基层单元，广泛开展“金点子征集”“创新巴州我献策”“社区创客大赛”等活动，搭建“微创新”“微建议”实时提交平台，增强群众参与感、成就感，营造“人人愿创新、人人敢尝试”的浓厚氛围。鼓励群众创新，能够挖掘群众的智慧和创造力，为全过程人民民主注入新的活力。

## **2.有效把群众创新运用到改革发展中**

建立健全群众创新建议的识别、采纳和转化机制，对征集到的创新思路分类梳理、科学评估，推动合理建议进入政策视野和项目实践。设立“群众创新成果转化清单”，由相关部门对接落实，支持试点推广。例如，在社区治理、乡村文旅、老旧小区改造等领域，积极引入群众提出的好办法、好点子，让创新从“纸上”落到“地上”。将群众创新运用到实际中，能够提高民主实践的实效性。

## **3.建立健全群众创新支持政策措施**

研究制定群众创新鼓励与保障办法，明确创新建议的报送渠道、认定标准、反馈机制和奖励措施。设立专项扶持资金，对具有可行性和推广价值的群众创新项目给予资金、技术和资源支持，积极宣传基层创新典型。同时探索建立“创新风险共担”机制，对试点未达预期的群众创新项目予以宽容和政策解释，让创新成为巴州高质量发展的鲜明底色。完善的支持政策措施能够保障群众创新的持续性和稳定性。

## （四）坚持人民至上理念，推动全过程人民民主与巴州发展深度融合

### 1.坚持问政于民

进一步构建常态化、多元化的民意沟通机制，把领导干部坝坝会、“社情民意联系日”、我为群众办件事等活动，作为联系群众的固定平台，让参与的干部从领导干部扩展至党代表、人大代表、政协委员，鼓励他们定期回到选区听取民意。持续深化“群众诉求大起底”，强化数字赋能民意沟通，依托群众诉求快处中心和智慧社区，建立起“线上+线下+网格”的立体化诉求收集网络和大数据平台。问政于民能够确保决策符合群众需求，体现人民意志。

### 2.坚持问计于民

建立重大决策分层协商体系，对全区重大规划、重点项目、民生实事，建立“全民讨论-代表审议-专家论证”分层协商机制，积极推广参与式预算、社区规划师、市民评审团等创新做法。在乡镇（街道）、村（社区），进一步完善民主听证会、议事会、理事会等协商形式，让所有群众都能参与到巴州高质量发展进程中。问计于民能够汇聚群众的智慧，为巴州发展提供科学依据。

### 3.坚持问效于民

健全群众评价反馈机制，在全区推广人大代表述职评议做法，并将其扩展至政府工作部门、公共服务单位的绩效考核中。

特别是对重大民生项目、惠民政策，要实行“后评估”制度，通过第三方评估、群众访谈、问卷调查等方式，客观评估政策实施效果和群众满意度，并将评价结果运用到考核奖惩、干部使用中，对群众意见大、满意度低的，要及时约谈、督促整改。同时，推行透明化监督与反馈，区纪委监委可牵头建立“民声监督员”队伍，对群众反映强烈的突出问题独立监督和评估，让群众能够实时查询办理进度和结果，确保群众反应的问题过程全公开。问效于民能够保障民主实践的成效，让群众真正感受到民主带来的实惠。

## 五、结语

通过对巴州区全过程人民民主的研究，旨在为地方民主政治建设提供理论支持与实践指导，推动全过程人民民主在基层的深入发展，促进地方经济社会的高质量发展，使中国式现代化事业得到全体人民的踊跃参与和积极支持，体现出社会主义民主政治的鲜明特色和强大生命力。未来，巴州区应继续深化全过程人民民主的实践，不断完善相关制度和工作机制，解决存在的问题，进一步提升民主实践的成效，助力巴州区全面高质量发展。

## 参考文献

1. 佟德志, 漆程成. 全面发展全过程人民民主[M]. 中国人民大学出版社:202206:378.
2. 习近平. 高举中国特色社会主义伟大旗帜为全面建设社会主义现代化国家而团结奋斗——在中国共产党第二十次全国代表大会上的报告[J]. 党建, 2022, (11):4-28.
3. 张明军. 全过程人民民主的价值、特征及实现逻辑[J]. 思想理论教育, 2021, (09):31-37.
4. 刘军, 李洋.“全过程”的人民民主:中国式民主的制度设计与建设实践[J]. 科学社会主义, 2021, (01):146-151.
5. 赵永红. 全过程人民民主: 理论逻辑与制度路径[J]. 行政论坛, 2022, 28(01):40-51.
6. 肖立辉. 全过程人民民主的理论逻辑与体系框架[J]. 人民论坛, 2022, (01):57-62.
7. 桂华. 国家资源下乡与基层全过程民主治理——兼论乡村“治理有效”的实现路径[J]. 政治学研究, 2022, (05):27-38+152.
8. 谢志岿. 中国的共识型治理——基于政治功能的国家治理模式的类型学分析[J]. 政治学研究, 2025, (03):33-45+235-236.