

附件 2

## 巴中市哲学社会科学规划项目 结项申请书

立 项 编 号 B Z 2 5 Z C 1 4 2

项 目 类 别 自 筹 课 题

项 目 名 称 川陕苏区廉政工作实践及当代指导意义研究

项 目 负 责 人 张 玉 亭

所 在 单 位 通江县实验中学

填 表 日 期 2025 年 9 月 17 日

巴中市社会科学界联合会 制

2025 年 3 月

## 声 明

本研究成果不存在知识产权争议；巴中市社会科学界联合会享有推广应用本成果的权利，但保留作者的署名权。特此声明。

成果是否涉及敏感问题或其他不宜公开出版的内容：是 否

成果是否涉密： 是 否

项目负责人（签字）

年 月 日

## 填 表 说 明

一、本表适用于巴中市社科年度规划项目、专项项目等结项申请。

二、认真如实填写表内栏目，凡选择性栏目请在选项上打“√”。  
课题申报信息无变更情况的可不填写《项目变更情况数据表》。

三、本《结项申请书》报送 2 份 (A3 纸双面印制，中缝装订)，  
并附最终成果打印稿 ( 正文格式要求：主标题 2 号方正小标宋简体，  
其中一级标题 3 号方正黑体 -GBK，二级标题 3 号方正楷体 -GBK，三  
级标题 3 号方正仿宋 -GBK 加粗，正文 3 号方正仿宋 -GBK )。

四、所有结项材料须经所在单位审核并签署意见。县（区）申  
报者报送所在县（区）社科联审核后统一报送至市社科联，其他申  
报者可直接报送市社科联。

## 一、项目变更情况数据表

立项项目名称								
结项成果名称								
是否变更	A、是      B、否		变更的内容					
原计划成果形式			现成果形式					
原计划完成时间	年 月 日		实际完成时间		年 月 日			
项目负责人及参与人员变更情况								
原负责人	姓 名		性别		民族		出生日期	年 月
	所在单位			行政职务			专业职务	
	通讯地址					联系电话		
现负责人	姓 名		性别		民族		出生日期	年 月
	所在单位			行政职务			专业职务	
	通讯地址					联系电话		
原参与人员	姓 名	单 位			职 称	联系 电话		

现 参 与 人 员	姓    名	单    位	职    称	联系 电话

## 二、申请人所在单位审核意见

经认真审核，该课题成果无政治导向问题或其他不宜公开出版的内容；课题最终结果的内容质量符合预期研究目标。

签 章  
年 月 日

## 三、县（区）社科联意见

单位（公章）：  
负责人签字：  
年 月 日

## 四、专家鉴定意见

(请在对应意见栏划“√”)

1.成果有无意识形态方面问题： 有  否

2.是否同意结项： 是  否

3.鉴定等级： 优秀  良好  合格

主审专家签字：

年 月 日

## 五、市社科联审核意见

单位(公章):

年 月 日

# 最 终 成 果

# 川陕苏区廉政工作实践及当代指导意义研究

张玉亭 张爱民 李晓军 刘涛

**摘要：**党历来高度重视党风廉政建设和反腐败工作，始终把加强党风廉政工作摆在突出位置。上世纪三十年代初，中国共产党缔造和领导的中国工农红军第四方面军，在川陕边广大人民群众的竭力支持配合下，创建了中华苏维埃共和国的第二个大区域——川陕苏区。在川陕苏区存在的两年多时间里，党和红军建立了一省、二道、二十三县（市）、三百多个区、一千多个乡、七千多个村苏维埃政府（权），构建了省、道、县、区、

乡、村六级苏维埃政权体系，建立了良好的干群、军民、官兵关系，进行了富有成效的政治、经济、文化建设。为有效防止苏区内部产生官僚特权、滋生腐败，川陕苏区坚决贯彻党中央廉政建设相关制度，结合自身实际，先后制定了一系列的廉政规章制度，创设了一系列的监督措施，开展了卓有成效的廉政建设，保证了苏维埃政权的健康，为川陕苏区的发展、壮大提供了坚强的纪律保障，并为新时代党风廉政工作和反腐败斗争提供了跨越时空的鲜活启示与借鉴。

关键词： 川陕苏区 廉政工作实践 当代指导意义

## 一、我党早期在廉政工作中的探索实践

中国共产党自成立之初，就高度重视廉政工作，将廉洁政治作为矢志不渝的追求。

1921年7月23日，中国共产党第一次全国代表大会召开。此时的中国，正处于内忧外患的艰难困境之中。政治上，国内军阀割据，彼此为争夺地盘和权力，争战不休。经济上，中国沦为半殖民地半封建社会，帝国主义列强通过不平等条约，在中国设立工厂、银行，控制了海关、铁路等重要经济部门，大肆掠夺中国的财富和资源，民族工业受到严重挤压；农村经济也在封建剥削和频繁的战乱打击下濒临崩溃，广大农民生活困苦不堪。广大中国民众对腐败的政府和军阀统治深恶痛绝，迫

切渴望有一个廉洁、公正的政党能够带领他们摆脱困境，实现民族独立和人民解放。

中国共产党正是在这样的历史背景下应运而生，从诞生之初就肩负着推翻腐败政权、建立廉洁政治的历史使命。而作为新生的政党，中国共产党面临着极为严峻的生存与发展挑战，外有反动势力的残酷围剿，内有国民党政府的迫害和各种思潮的冲击与干扰。在极端艰难困苦的环境下，党深刻认识到，保持自身的清正廉洁是赢得人民支持、取得革命胜利的关键所在。

如何保持自身的清正廉洁，中国共产党积极从马克思主义廉政思想中寻找理论渊源。“过去的一切运动都是少数人的或者为少数人谋利益的运动。无产阶级的运动是绝大多数人的、为绝大多数人谋利益的独立的运动。”<sup>①</sup>强调共产党人“没有任何同整个无产阶级的利益不同的利益”。<sup>②</sup>并提出“社会公仆”概念。“旧政府权力的纯粹压迫机关应该铲除，而归旧政府权力的合理职能应该从妄图驾于社会之上的权力那里夺取过来，交给社会的负责的公仆”<sup>③</sup>“以随时可以罢免的勤务员来代替骑在人民头上作威作福的老爷们，以真正的负责制来代替虚伪的负责制，因为这些勤务员经常是在公众监督之下进行工作的。”<sup>④</sup>

无产阶级革命先驱列宁亦对廉政工作进行了论述。“我们的党又是执政党，因而自然也就是公开的党，是加入后就能掌权

<sup>①</sup> 马克思、恩格思，《共产党宣言》第 26 页，人民出版社，2018 年。

<sup>②</sup> 马克思、恩格思，《共产党宣言》第 26 页，人民出版社，2018 年。

<sup>③</sup> 马克思、恩格斯，《马克思恩格斯全集》，人民出版社，1963 年第一版，第 376 页。

<sup>④</sup> 马克思、恩格斯，《马克思恩格斯选集》第 3 卷第 96 页，人民出版社，1995 年。

的党，我们在这个时期就不得不斗争，防止坏分子和旧的渣滓钻进和混进执政党的党内来。”<sup>⑤</sup>他多次指出，要使国家行政管理人员从人民的“老爷”变成人民的“公仆”，使国家机关真正成为高效、廉价的为人民服务的机关，实现人民主权，实现人民对权力的制约与监督。

党的一大通过的《中国共产党第一个纲领》虽未明确提出廉政的概念，但其中关于党的性质、奋斗目标和组织原则的规定，为廉政建设奠定了基础。《纲领》强调党的无产阶级性质，要消灭资本家私有制，实现共产主义，这就要求党员必须保持纯洁性和坚定性，不能被资产阶级的腐朽思想和生活方式所侵蚀。<sup>⑥</sup>

随着党的事业的发展，党员队伍不断壮大，从最初的几十名党员迅速发展到成千上万名党员。党员成分也日益复杂，除了先进知识分子，大量的工人、农民和其他阶层的人士加入到党组织中来。这一方面为党的发展注入了新鲜血液和活力，但另一方面一些投机分子和不良分子混入党内，企图利用党的身份谋取私利，党内开始出现一些贪污、腐化、官僚主义等不良现象。为保持党的先进性和纯洁性，确保党始终成为革命事业的坚强领导核心，加强廉政工作成为党的自身建设的迫切需求。因此，在党的二大通过的第一部党章，对党员的廉洁问题作出

---

<sup>⑤</sup> 列宁，《列宁全集》，人民出版社，1986年，第224页。

<sup>⑥</sup> 中共中央党史研究室，《中国共产党的九十年——新民主主义革命时期》第36-37页，中共党史出版社、党建读物出版社，2016年6月。

了更为具体的规定。在“纪律”一章中，明确要求党员要严格遵守党的纪律，不得违反党的章程和决议。同时，在“经费”一章中规定，“本党一切经费收支，均由中央执行委员会支配之”，<sup>⑦</sup>加强了对党的经费的管理和监督，防止贪污浪费现象的发生。

随着革命形势的发展，党的规章制度不断完善。1926年8月，党中央向全党发出《中央扩大会议通告——坚决清洗贪污腐化分子》，这是党的历史上第一份专门的反腐文件。通告指出：“在革命潮流仍在高涨时，许多投机腐败的坏分子，均会跑到革命队伍中来，一个革命党若是容留这些分子在内，必定会使他的党陷于腐化，不特不能执行革命的工作，且将为群众所厌弃。”<sup>⑧</sup>要求各级党组织对党员进行严格审查，对贪污腐化分子要坚决清洗出。这一通告的发布，表明党对腐败问题的认识更加深刻，也为纯洁党的队伍提供了制度依据。

1927年4月至5月，党的五大会议召开，面对党员队伍迅速壮大带来的组织不纯问题，以及革命形势的严峻挑战，决定设立中央监察委员会。这是中国共产党历史上第一个专门的监察机构，其职责主要是监督党的各级组织和党员遵守党的纪律，防止腐败现象的发生。中央监察委员会的设立，标志着党的纪律检查工作开始走向规范化、制度化，为党的监察机构的发展

---

<sup>⑦</sup> 中共中央文献研究室、中央档案馆，《建党以来重要文献选编（1921-1949）》第一册第5页，中共中央文献出版社，2011年。

<sup>⑧</sup> 中共中央文献研究室、中央档案馆，《建党以来重要文献选编（1921-1949）》第三册第348页，中共中央文献出版社，2011年。

和完善奠定了基础。

1927年6月，党中央政治局通过的《中国共产党第三次修正章程决议案》中，专列了“监察委员会”一章。该章规定，在全国代表大会、省代表大会上选举中央及省监察委员会。中央及省监察委员得参加中央及省委会议，但只有发言权而无表决权。中央及省委会议，不得取消中央及省监察委员会的决议，但中央及省监察委员会的决议，必须得到中央或省委会的同意，方能生效执行。<sup>⑨</sup>

毛泽东作为中国共产党的主要创始人之一，从党的创建初期就高度重视廉政问题。1927年9月，毛泽东组织领导了“三湾改编”，初步形成了新型的官兵关系，为清除军队内部的消极腐败现象，为革命根据地的创建注入廉政要素，并成为党反腐败加强自身建设的重要法宝。1928年4月毛泽东为部队制定了工农革命军的三大纪律六项注意（后发展为“三大纪律、八项注意”），强调要对人民的利益秋毫无犯。这一纪律的制定，为党和红军树立了良好的形象，赢得了人民群众的支持和拥护。

随着根据地的不断壮大，进一步制度化、规范化推进廉政工作提上日程，特别是在中华苏维埃共和国临时共和国中央政府成立后，为加强对苏维埃政权的监督，设立了中央工农检察人民委员部，其主要职责为负责监督检查苏维埃政府机关、国营企业及公共团体的工作人员是否存在贪污浪费、官僚主义等

---

<sup>⑨</sup> 参见朱秋、徐晓飞著《风云际会 中国共产党第五次全国代表大会》第29-30页，河北人民出版社，2012年。

问题。同时，在工农检察人民委员部下设立“控告局”，在各机关大门口、各村社街道口挂控告箱，方便群众检举揭发腐败行为。1931年11月，中国共产党苏区第一次代表大会通过《中央苏区的第一次代表大会关于党的建设问题决议案》指出：“防止一切腐化官僚化贪污现象的发生，党必须严格的执行纪律……一切违反苏维埃法律对于革命有损害行为的党员，必须比非党员工农分子受更严厉的革命纪律制裁”。<sup>⑩</sup>1933年，党中央作出了《中共中央关于成立党务委员会及中央苏区省县监察委员会的决议》，地方各级政府的监察系统相继建立。同年12月，中共中央局决定把轻骑队改变为一种反官僚主义和消极怠工的群众监督组织，并重新通过了《轻骑队的组织与工作大纲》。至此，以党的监察机构和苏维埃政府监察机构为主体的廉政监察组织系统在中央苏区基本上形成。

中央苏区先后制定了《工农检察部的组织条例》《工农检察部控告局的组织纲要》《突击队的组织和工作》等法规。1933年12月5日，中华苏维埃共和国临时中央人民政府主席毛泽东签发了中共党史上第一部肃贪反腐法令——第26号训令《关于惩治贪污浪费行为》。训令规定：“凡苏维埃机关、国营企业及公共团体的工作人员，利用自己的职权贪污公款500元以上者，处以死刑；贪污公款在300元以上500元以下者，处以两年以上五年以下的监禁；贪污公款在100元以下者，处以半

<sup>⑩</sup> 中共中央文献研究室、中央档案馆，《建党以来重要文献选编（1921-1949）》第八册第635页，中共中央文献出版社，2011年。

年以下的强迫劳动。”<sup>⑪</sup>同时，还规定对因玩忽职守而浪费公款，致使国家受到损失者，依其浪费程度处以警告、撤销职务及至一个月以上三年以下监禁。这些法令的出台，为加强廉政建设提供了明确的法律依据，彰显了党依法开展廉洁政治的决心。

在加强廉政制度体系建设的同时，中央苏区积极依法打击各类腐败分子，查办了谢步升贪污公款案、唐仁达侵吞公款案、左祥云贪污公款案等一系列富有代表性的案件，起到了极大的警示教育和震慑作用，使广大党员干部认识到贪污腐败的严重后果，有效遏制了腐败现象的滋生蔓延。

中央苏区还加强廉政教育工作，积极开展一系列思想教育活动。通过创办各类学校、培训班，组织干部群众学习马克思主义理论、革命理想和道德规范，引导党员干部树立正确的世界观、人生观和价值观。

党中央和中央苏区卓有成效的廉政建设，提高了党和苏维埃政府的威望，赢得了更加广泛的信任和拥护，为各根据地的廉政建设提供了基本遵循和无数可资借鉴的宝贵经验。

## 二、川陕苏区加强廉政工作的历史背景

川陕苏区作为土地革命时期中国共产党建立的重要根据地之一，在其存续的两年多时间里，始终面临着严酷的外部局势和严峻的内部局势。

在外部局势方面，一是面临国民党军阀的军事打击。在川

---

<sup>⑪</sup> 中央纪委纪检监察研究所，《中国共产党反腐倡廉文献选编》，中央文献出版社，2002年2月。

陕苏区建立后，国民党反动派先后对苏区发动三路围攻、六路围攻等多次军事行动，妄图驱逐甚至是消灭红四方面军。两年多时间里，红四方面军先后经历了两百多场战役战斗，军事斗争十分频繁、残酷、惨烈，特别是反三路围攻和反六路围攻期间，红四方面军采取“收紧阵地”战略战术，苏区大部分区域沦陷敌军，很多地方成为反复争夺的战场，导致农业、工业生产和商业活动大受影响，苏区始终处于物资十分紧缺的局面。二是面临国民党严密的封锁。川陕苏区成立后，国民党对苏区实行严密的经济封锁和新闻封锁，各类重要的军事、工业、医疗物资奇缺，贸易和商业受到极大影响。

在内部局势方面，一是川陕苏区地处川陕交界的秦巴山区腹地，群山连绵、沟壑纵横，地形复杂，生产条件差，生产力低下，交通闭塞、经济落后、生产水平低下，商贸流通不畅，各类物资都相对匮乏，特别是军事物资极度匮乏。二是红军入川前，四川实施防区制，在刘湘、田颂尧、刘存厚、杨森等多位军阀的割据统治下，长期经历军阀混战、地方官府盘剥、地主豪绅压榨、土匪恶霸掠夺，苛捐杂税多达 150 余种，川陕边民众生活困苦不堪，对旧政权深恶痛绝。三是川陕苏区在不断的发展过程中，地域不断扩大，从初创时的 5 县扩展到鼎盛时期的 23 县（市），党员从数千人增至 3 万余人，各级苏维埃政权机构相继建立，工作人员亦随之增加。不少苏维埃干部和党员的节俭意识、廉政意识还未树立，导致物资浪费现象不同程度

度出现。“川陕苏区第二次工农兵苏埃埃大会指出：经费随意开支，物资随意领取在一些县苏政府、地方供给部中还较为突出，造成物资供给系统的紊乱。”<sup>⑫</sup>还有不少苏维埃干部和党员是缺乏系统教育的农民，甚至还有部分旧政权留用人员，工作中方法简单粗暴、以权谋私等问题时有出现，侵蚀革命队伍的纯洁性。四是川陕苏区建立后，面临着建设政权、发展经济、安定社会等众多任务，要实现苏区的快速发展壮大和繁荣发展，必须有一个廉洁高效的领导集体和干部队伍，规范权力运行，合理分配资源，推动经济建设有序进行，进而促进社会稳定与发展。曾中生在《我们需要铁的纪律》一文中指出“我们当前很明显的表现在组织力量不够，主要表现在真正的严格的铁的纪律还未建立，资产阶级的自由主义、浪漫主义的影响，以及农民意识的无组织性和极端民主化等等，这都或多或少的反映在我们的组织上来。这些正要我们一点一滴的肃清与纠正呵！”<sup>⑬</sup>

红四方面军和川陕苏区党政要破解严峻的内外部局势，消除物资窘迫的困境，取得军事斗争的胜利和苏区的发展壮大，就必须展现出与国民党军阀截然不同的面貌。如《红色战士必读》指出：“红军是工农群众自己的武装队伍，要推翻国民党地主资产阶级统治，消灭国际帝国主义，建立社会主义新世界。因此红军在它的生活行动上，就与从来历史上的任何军队都不

<sup>⑫</sup> 陈岗，《川陕苏区时期廉政建设实践与启示》，《农业考古》，2022年4月。

<sup>⑬</sup> 川陕革命根据地博物馆、西华师范大学历史文化学院编《川陕革命根据地历史文献资料集成》（中册）第774页，四川大学出版社，2012年11月。

同。”<sup>⑭</sup>并消除内部潜在腐败风险，赢得川陕边广大人民群众的支持，取得与国民党反动势力殊死斗争的胜利，不断壮大革命力量，加强廉政建成为巩固政权、纯洁队伍的迫切任务。

### 三、川陕苏区廉政工作的具体举措

红四方面军在创建鄂豫皖苏区后，与苏区党政高度重视廉政建设，通过建立健全监督机构，强化权力制约；完善法制建设，为廉政提供制度保障；加强思想教育，提升党员干部廉洁意识；鼓励群众参与监督，形成广泛监督网络等多举措，有效推进了鄂豫皖苏区的廉政工作。1932年10月，红四方面军反国民党第四次围剿失败，被迫向西转移，于1932年底进占川陕边，于1933年初创建川陕苏区。在由鄂豫皖苏区转战而来的1.44万余人中，绝大多数为军事人员，但亦有一批党政干部。鄂豫皖苏区廉政建设的宝贵经验，亦为川陕苏区的廉政建设提供的有益的参考和借鉴。

为严格执行铁的纪律，反对贪污腐化，推动党风廉政建设，川陕苏区党政及红四方面军严格遵循党中央和中央苏区关于加强廉政建设的相关要求和法律，借鉴相关做法和经验，从建立健全纪律机构、加强法制建设、深入宣传教育、严肃执纪及军地领导示范等方面，开展了卓有成效的廉政工作实践。

---

<sup>⑭</sup> 川陕革命根据地博物馆、西华师范大学历史文化学院编《川陕革命根据地历史文献资料集成》(中册)第953页，四川大学出版社，2012年11月。

## （一）建立了完整有力的纪律监察网络

1933年2月，川陕省第一次党员代表大会在通江召开，选举产生了中共川西省委员会，下设党内监察机构监察委员会，其主要职责为：（1）严格检查党员履行党的任务，监察所属各机关党委的自律情况；（2）监督各县、区、乡各级监察委员会的工作；（3）通过配合宣传党的纪律、法规，提高党员觉悟，廉洁奉公不违法乱纪；反对腐化堕落，贪污窃，徇私舞弊，铺张浪费，作风败坏。一发现问题，则派人侦查，停职反省。一般情况按党纪处分，开除党籍，问题严重，交法庭审理，禁闭或充当苦力（打大米袋子运粮），特别严重的，则送保卫局惩处。

<sup>⑯</sup>川陕省监察委员会设主席一人，副主席及委员、巡视员若干人。随着县委、区委、乡委的成立，各级监察委员会也相继建立。监察委员会主席大多数由组织部长及苏维埃主席、副主席兼任，由秘书处安排常委会委员担任。随着各级监察委员会的建立，党内监察系统在川陕苏区基本形成。

1933年2月中旬，川陕省第一次工农兵代表大会召开，选举产生了川陕省苏维埃政府，下设监察机构川陕省工农监察委员会，设主席1人，委员若干人。《川陕省苏维埃组织法》对川陕省工农监察委员会的职责有明确的规定：（1）检查苏维埃

---

<sup>⑯</sup> 中共通江县纪律检查委员会、红四方面军总指挥部旧址纪念馆，《廉政风云——川陕苏区时期的监察廉政工作》第3页，中央文献出版社，2013年。

执行委员会是否执行苏维埃法令和决议案；（2）检查苏维埃机关工作人员是否徇私舞弊、消极怠工，向执委会提出处分；（3）审查苏维埃经济预算决算。<sup>⑯</sup>“有权监察苏维埃国家就按任何部门或个人之工作，并清理苏维埃银行和税务局等之管理财政情况”。<sup>⑰</sup>《政治保卫局条例（草案）》指出：“工农监察委员会是拥护工农群众利益于（与）举行和监察一切违反苏维埃法令和侵犯工农利益的机关。”<sup>⑱</sup>

随着县苏、区苏、乡苏的成立，各级工农监察委员会也相继建立，主席多由区乡党委组织部长及苏维埃主席、副主席兼任，有的则指派内务委员或裁判兼管。

红四方面军虽然没有专设监察廉政工作机构，但其监察廉政工作是由各级政治工作机构及政工干部负责与兼管。红四方面军总政治部下设党务委员会，负责监督党员干部纪律；各级部队设立政治委员和政治机关，将纪律检查纳入日常军政工作。政工干部在团以上不仅设有政治委员，还设有政治部、政治处，营、连设政治教导员、政治指导员。其职责是专职部队官兵政治思想工作及兼管监察廉政工作。红四方面军政工干部的主要

---

<sup>⑯</sup> 川陕革命根据地博物馆编、西华师范大学历史文化学院，《川陕革命根据地历史文献资料集成》（上册）第 149 页，四川大学出版社，2012 年 11 月。

<sup>⑰</sup> 四川省档案馆，《川陕苏区报刊资料选编》第 219 页，四川省社会科学院出版社，1987 年。

<sup>⑱</sup> 川陕革命根据地博物馆、西华师范大学历史文化学院编《川陕革命根据地历史文献资料集成》（上册）第 133 页，四川大学出版社，2012 年 11 月。

职责为：(1) 政治宣传①红军的性质。②动员扩红，支前。③对白区的统战政策；(2)纪律教育；(3)目前形势和任务教育；(4)战前动员，战后总结；(5)逗硬奖惩工作。

川陕苏区的各类群团组织中虽没有专门设立独立的监察机构，但工会、贫农团、妇女委员会等群团组织在各自职责范围内承担着一定的监察职能，如工会依据相关劳动法令监督企业，确保工人的工作时间、工资待遇、劳动保护等权益得到保障；代表工人与企业主签订并监督集体合同的执行，防止企业主或管理人员以权谋私、贪污腐败，保障企业资源合理使用。《川陕省第三次雇工代表大会决议（草案）》指出：“雇工会要经常讨论苏维埃的法令、布告，并传达到群众中去领导执行。经常监督苏维埃工作，反对苏维埃的官僚腐化。”<sup>⑯</sup>贫农团有在土地分配过程中监督土地分配是否公平公正，防止基层苏维埃政府工作人员优亲厚友、徇私舞弊；同时，对基层政务如物资发放、公益事业建设等进行监督，防止基层干部滥用职权、贪污挪用公共资源。妇女生活改善委员会关注妇女在政治、经济、文化等方面权益的保障情况，监督苏维埃政府相关政策的执行，确保妇女享有平等权利；对社会上歧视妇女、侵害妇女权益的现象进行监督和纠正，同时监督苏维埃干部在对待妇女问题上的作风表现。童子团有监督苏维埃工作人员工作作风的权利。《中

---

<sup>⑯</sup> 川陕革命根据地博物馆、西华师范大学历史文化学院编《川陕革命根据地历史文献资料集成》（上册）第259页，四川大学出版社，2012年11月。

国共产主义青年团川陕省第四次团员代表大会关于童子团工作决议》要求：“童子团要挑选斗争精神好的积极勇敢的，组织轻骑队，来检查苏维埃里面浪漫腐化，不做什么，包庇发财人、地主富农和不良分子……赤色儿童不吃大烟，还要监视苏维埃的工作人员吃烟，实行打苏维埃工作人员的烟灯。”<sup>20</sup>

川陕苏区还赋予了苏区广大群众的纪律监督权利。《保卫赤区运动周决议》要求：“要号召群众起来监督红军，在地方工作的干部，是否他们真正是为穷人谋利益，或者有如此之反革命活动，应由穷人报告与苏维埃政治部裁判之。”<sup>21</sup>《干部必读》第46期刊发的《深入群众工作，肃清地方反动》一文指出：“号召群众起来反对那些阻碍苏维埃法令的执行的苏维埃委员，使苏维埃法令顺利的执行。”<sup>22</sup>

川陕苏区还建立了巡视制度。川陕省工农监察委员会有专设的巡视员。《中国共产党川陕省第一次代表大会关于组织问题的决议》中明确：“建立党的巡视工作。（一）为了要深刻了解下级党部的工作情形，加强各地党的指导作用与使下级党部能够完全实现上级党部的指导计划，就必须建立经常的巡视工作制度。区委、县委、省委都要经常的派遣最能了解党的路线的

---

<sup>20</sup> 川陕革命根据地博物馆、西华师范大学历史文化学院编《川陕革命根据地历史文献资料集成》（上册）第366页，四川大学出版社，2012年11月。

<sup>21</sup> 川陕革命根据地博物馆、西华师范大学历史文化学院编《川陕革命根据地历史文献资料集成》（上册）第72页，四川大学出版社，2012年11月。

<sup>22</sup> 川陕革命根据地博物馆、西华师范大学历史文化学院编《川陕革命根据地历史文献资料集成》（中册）第860页，四川大学出版社，2012年11月。

同志巡视工作，并须组织巡视工作会议，定出巡视工作条例，使上级指导与下级实行完全一致……”<sup>23</sup>《地方党、团、苏维埃经常工作方式提要》指出：“各级各部委员及工作干部经常须有一半或三分之二的委员在下级巡视工作，最少要有三分之一的委员在家督促各部工作之进行。”<sup>24</sup>

此外，川陕省财政委员会也有常驻基层的查税员、巡视员，负责监察基层的各项开支。《财政经济问题决议（草案）》规定：“县分局的巡视员每十天巡税一次，算账提钱。”<sup>25</sup>

川陕苏区构建了由党、政专设监察机构，军队、群团组织、群众广泛参与的纪律监察网络，监督政府行政机关和各级干部正确执行党和政府的各种法令、法规和指示，及时检举和查处党内和政府机关中的官僚主义、贪污腐化现象，大力推进党风廉政建设，有力促进了川陕苏区的廉政建设和社会稳定。

## （二）制定了严格的纪律法规

为保证苏区党政军各机关人员队伍的纯洁性，增强为人民服务的实效，川陕苏区在全面遵守和执行党中央和中央人民政府的一系列法纪制度的前提下，根据川陕苏区实际，制定了一系列纪律法规，明确了工作人员职责和禁止事项，以此作为廉

<sup>23</sup> 川陕革命根据地博物馆、西华师范大学历史文化学院编《川陕革命根据地历史文献资料集成》（上册）第42页，四川大学出版社，2012年11月。

<sup>24</sup> 川陕革命根据地博物馆、西华师范大学历史文化学院编《川陕革命根据地历史文献资料集成》（中册）第840页，四川大学出版社，2012年11月。

<sup>25</sup> 川陕革命根据地博物馆、西华师范大学历史文化学院编《川陕革命根据地历史文献资料集成》（上册）第334页，四川大学出版社，2012年11月。

政工作开展的保障。曾中生所撰的《我们需要铁的纪律》一文中指出：“如果没有长期的、坚决的、生死的战争——即是沒有耐艰苦的、守纪律的、刚毅勇敢的、不也不挠的、意志统一的这种精神的战争，就是革命环境非常便利，也不能最后战胜统治阶级。因此，我们需要真正严格的铁的纪律。<sup>26</sup>

一是加强党内纪律法规建设，增强党组织纯洁性。《中共川陕省党第二次大会组织问题决议案》规定：“严密党的纪律——提高党的纪律，是巩固党的基本条件。党员对上级决议应绝对执行，党在苏区内，应该实行纪律军事化，在苏区的每个党员对各方面工作要负严重责任，如临阵脱逃，泄漏秘密，违反党的路线与不执行党的决议，或在红军中或在苏区内进行小组的活动，都要受到党严重的纪律的制裁。<sup>27</sup>中共川陕省第二次党员代表大会通过的《目前政治形势与中国共产党川陕省党的任务》要求“经常与各种各色非无产阶级的理论作斗争，并严密党的纪律”<sup>28</sup>中共川陕省委发布《关于党内组织生活的决议》，要求党员“遵守党的纪律，执行党的决议”，禁止“拉帮结派、阳奉阴违”。通过组织生活会、批评与自我批评等方式强化纪律意识。同时，对干部的选拔与监督也有明确的要求，规定干部选拔需“经过群众选举或上级审查”，反对任人唯亲；设立党

<sup>26</sup> 川陕革命根据地博物馆、西华师范大学历史文化学院，《川陕革命根据地历史文献资料集成》(中册)第774页，四川大学出版社，2012年11月。

<sup>27</sup> 川陕革命根据地博物馆、西华师范大学历史文化学院，《川陕革命根据地历史文献资料集成》(上册)第86页，四川大学出版社，2012年11月。

<sup>28</sup> 川陕革命根据地博物馆、西华师范大学历史文化学院，《川陕革命根据地历史文献资料集成》(上册)第94页，四川大学出版社，2012年11月。

内监察委员会，对党员干部违纪行为（如贪污、消极怠工）进行查处。《党员须知——支部组织及其工作》规定：“支部书记是支部中党的纪律执行者，同志有不正确的观点或在工作中有错误时，要用教育说服的方法去纠正。若坚持不改，说服方法无效时，在支部干事会提出，或通知团党委会给以组织上的制裁……支部干事会应执行党的纪律，对于犯错误的同志除用教育方法外，还须酌量给以相当处分（预告、劝告、警告等）或罚担任某种工作，并速报告上级党部，至于严重警告或开除党籍团籍，须经过全支部大会或交上级党部解决，支干会可提出自己的意见。”<sup>29</sup>《军区党务委员会第一次常委工作决议》要求：“（二）检查执行党的纪律——过去各级执行党纪律事件时，多有未遵组织手续依次呈报上级者，今后必须力矫此病。……故今后凡连级以上干部如有违反被开除党籍之错误时，只有军级党的机关有停止其过支部生活之权。但须立即将错误事变报告军区党务委员会，提出开除理由之提议，得最后批准后，方可正式执行。如遇情形较轻之错误，军级党的机关有完全执行党纪律如警告、察看之权，但仍必须将执行处分之理由、经过，报告军区党务委员会。如被处分之党员有不同意时，有向上级申诉之权。”<sup>30</sup>

二是加强政权组织纪律建设，规范苏维埃政权运行。川陕

<sup>29</sup> 川陕革命根据地博物馆、西华师范大学历史文化学院编《川陕革命根据地历史文献资料集成》（中册）第1037-1039页，四川大学出版社，2012年11月。

<sup>30</sup> 川陕革命根据地博物馆、西华师范大学历史文化学院，《川陕革命根据地历史文献资料集成》（上册）第348页，四川大学出版社，2012年11月。

省苏维埃政府颁布《川陕省苏维埃组织法》，明确各级苏维埃政权的产生方式、职权范围及工作纪律，要求干部“坚决执行中华苏维埃政府颁布的一切法令和决议，保护工农劳苦群众利益”，禁止官僚主义、贪污腐化。规定干部需“密切联系群众，接受群众监督”，对脱离群众、滥用职权的行为予以惩处。<sup>31</sup>《执行正确的肃反——省革命法庭联席会议的总纲》指出了肃反中出现的错误、损坏群众利益的行为并严令禁止：“（一）不按组织路线，形成无论县苏、区苏、乡苏、村苏及党、团、工会，都有人在乡间任意逮捕和吊打人，甚至有假公报仇，侵犯中农、危害穷人的行为。”<sup>32</sup>《干部必读》第106期刊发的《川陕省苏维埃政府肃反四大约法》指出：“（一）凡是破坏工农利益，破坏苏维埃法令的真正豪绅、地主、富农的反革命头目，及坚决的反革命分子，才能逮捕。逮捕人要有证据。除现行犯得立即逮捕外，其余要报告当地最高苏维埃机关常委会与红军政治机关主任批准后，才能逮捕，区乡苏不准关案子，不准打案子。逮捕的案子要于一天到三天内送县苏，由县苏常委会与当地红军政治最高机关主任或政治委员负责，分交保卫局与革命法庭或政治部处理。（二）凡以上真正反革命的现行犯，有确实证据，得

<sup>31</sup> 参见川陕革命根据地博物馆、西华师范大学历史文化学院编《川陕革命根据地历史文献资料集成》（上册）第143-151页，四川大学出版社，2012年11月。

<sup>32</sup> 川陕革命根据地博物馆、西华师范大学历史文化学院编《川陕革命根据地历史文献资料集成》（上册）第140页，四川大学出版社，2012年11月。

由苏维埃或红军政治机关负责召集群众就地正法外，其他一般反革命案犯，必须经县苏常委会及师级以上政治部批准，或公开审讯后，才能判决处理。处死刑者，必得省苏常委会批准，未到罪大恶极不处死刑者，则应处禁闭，做工生产，准其悔过自新。(三)无名报告不生效，故意陷害、招摇撞骗、公报私仇的罪加一等，故意借肃反为名，擅自拷打，乱行逮捕与乱整穷人及错杀穷人者，则处重刑与死罪。(四)如被人陷害或遭受冤屈，可到县、省革命法庭或工农监察委员会上诉申冤。”<sup>33</sup>《赤色民警条例（草案）》对赤色民警的工作纪律作了明确规定：“三、赤色民警在执行他的职务时他的权限：(1) 逮捕的案犯不能直接处理，反革命案犯押交政治保卫总局，普通案犯送交革命法庭处理，拘留案犯不得过两天；(2) 没有烤（拷）打人的权利；(3) 不得收受任何款项，不得假名招摇向民众敲诈，没有向案犯处罚金的权利；(4) 没有随时搜查住宅之权。……五、赤色民警队员，如不能尽忠于自己的职务，甚至违反苏维埃纪律，或与反革命勾通，依照苏维埃颁布的治罪法严厉惩办。”<sup>34</sup>

三是加强财政经济纪律，促进经济健康运行。苏区先后出台《川陕省苏维埃经济政策》《川陕省苏维埃公粮条例》《税务

<sup>33</sup> 川陕革命根据地博物馆、西华师范大学历史文化学院编《川陕革命根据地历史文献资料集成》（上册）第371页，四川大学出版社，2012年11月。

<sup>34</sup> 川陕革命根据地博物馆、西华师范大学历史文化学院编《川陕革命根据地历史文献资料集成》（上册）第412-413页，四川大学出版社，2012年11月。

条例（草案）》《没收条例说明书》《财政经济问题决议（草案）》等，严格规范税收、公粮征收、物资分配等流程：禁止“循私舞弊”“擅自摊派款项”“挪用公款”，要求财政收支“按月造报账目，公布于众”。为防止循私舞弊，铺张浪费，《财政经济问题决议（草案）》对掌握钱、财、物的工作人员制定了具体的要求：“一切机关里规定人员数目，反对循私舞弊、浪费公物，对粮食、盐巴、燃料等，严格按人计算厉行节省，每月的费用有精确地计算。”<sup>35</sup>《川陕省苏维埃政府公粮条例》明确规定公粮征收需遵循“在自动原则上，在数量规定范围内，群众捐助粮食”<sup>36</sup>，禁止强制征收或乱征收。《没收条例说明书》规定“没收工作不应完全绝灭苏区买卖自由，妨碍物资的供给……一切乱打穷人和私自没收，借公报私的人，要交革命法庭法庭问罪，毫无情面的判处监禁以至枪毙。”<sup>37</sup>《税务条例（草案）》规定：“第五条，非经本局指派负责人员，无论何人不得代征代收。凡派出各级税务人员，除公家津贴伙食外，每月暂规定授酬金二元。绝对禁止徇私舞弊，不得向纳税人员妄取分文。在收税款时，税局无吊打人的权利……第七条，各场市税分所负责人

<sup>35</sup> 川陕革命根据地博物馆、西华师范大学历史文化学院，《川陕革命根据地历史文献资料集成》（上册）第335页，四川大学出版社，2012年11月。

<sup>36</sup> 川陕革命根据地博物馆、西华师范大学历史文化学院，《川陕革命根据地历史文献资料集成》（上册）第204页，四川大学出版社，2012年11月。

<sup>37</sup> （川陕革命根据地博物馆、西华师范大学历史文化学院，《川陕革命根据地历史文献资料集成》（上册）第279页，四川大学出版社，2012年11月。）

员，每十日必将收税款及发出之三连单存根、印花贴消数目表，报该县分局。各分局每到月终汇报省总局转财委会备查。”<sup>38</sup>在《怎样分配土地？》一文中，对分配土地中的六种机会主义进行了阐明，禁止干部“徇私舞弊、多分土地”，保障贫苦农民利益。完善严明的财政经济政策、纪律，有力保障了苏区经济社会的健康发展。

#### 四是加强军队纪律建设，强化军队战斗力和群众关系。

红四方面军非常注重纪律建设。《红色战士必读》指出：“红军是被压迫阶级工农的武装，在共产党领导之下，为保证苏维埃政权，消灭压迫阶级的武装和政权而斗争，他是要靠严格的纪律和战斗一致。假使没有真正的严格的铁的纪律，便不能最后战胜统治阶级。这铁的纪律之基础，主要在于有无产阶级前进战士的自觉性，及对革命之忠心毅力、牺牲精神和英勇慷慨，铁的纪律就是被压迫阶级自觉团结，战胜内外一切阶级敌人的主要条件，就是保持革命胜利所必需的最有力武器。”<sup>39</sup>《红军须知》规定：“(1) 不拿穷人一针一线；(2) 不乱拿穷人粮食；(3) 对穷人态度要亲爱；(4) 爱护枪不要开坏；(5) 节省子弹勿乱打；(6) 对群众要宣传红军主张；(7) 火线上要对白兵宣

<sup>38</sup> 川陕革命根据地博物馆、西华师范大学历史文化学院，《川陕革命根据地历史文献资料集成》(上册)第206页，四川大学出版社，2012年11月。

<sup>39</sup> 川陕革命根据地博物馆、西华师范大学历史文化学院，《川陕革命根据地历史文献资料集成》(中册)第967页，四川大学出版社，2012年11月。

传；（8）占城市注意收集机器医药；（9）得物资要先顾伤员同志；（10）到地方要研究地形道路。”<sup>40</sup>《川陕省第二次全省地方武装大会决议案》对地方武装的纪律也作了明确的规定：“四、地方武装的纪律。游击队和其他地方武装要有严格的纪律，主要的是以下几项：（1）不拿穷人一针一线，不准侵犯中农利益。（2）不乱打土豪，打土豪要经指导员准许。打土豪归公，与红军一块要得红军政治处或政委批准，赤区内要苏维埃批准。（3）反对开小差，无事不请假。有军事行动就不能请假。（4）不整别人的老婆。（5）苦苦宣传反对宗教迷信，不要乱打菩萨，不要伤害农民宗教感情。（6）服从命令。（7）除重大反革命案犯外，游击队不能打案子、杀案子。案子送上级，绝对不准吊打穷人。”<sup>41</sup>《西北军区赤卫军条例（草案）》指出：“赤卫军的战斗员指挥员有违反苏维埃法律侵犯群众利益时，依照苏维埃法律处理。”<sup>42</sup>《苏区戒严条例（草案）》规定：“担任戒严的任何武装队伍，不得有收受贿赂放走反动分子的行为，一经查出按照苏维埃法律严厉处置。地方工农民众也可以根据这种事实，

<sup>40</sup> 川陕革命根据地博物馆、西华师范大学历史文化学院，《川陕革命根据地历史文献资料集成》（中册）第 953 页，四川大学出版社，2012 年 11 月。

<sup>41</sup> 川陕革命根据地博物馆、西华师范大学历史文化学院，《川陕革命根据地历史文献资料集成》（上册）第 310-311 页，四川大学出版社，2012 年 11 月。

<sup>42</sup> 川陕革命根据地博物馆、西华师范大学历史文化学院，《川陕革命根据地历史文献资料集成》（上册）第 131 页，四川大学出版社，2012 年 11 月。

向革命法庭提出控告。”<sup>43</sup>红四方面军用钢铁般的纪律取得了一场又一场战役战斗的胜利，用强烈的自律意识树立了八万多红军的清廉形象，用优良的作风获得了川陕边人民的倾心支持。

这些严明的纪律和规矩，对于规范苏区党员干部和红军将士行为，起到了关键作用，为苏区廉政工作的开展提供了有力的纪律保证。

### （三）加强了廉政教育宣传的浸润

川陕苏区成立后，苏区党政针对苏区干部构成和公职人员特征，开展了一系列的廉政教育和宣传，着力提高广大干部的廉洁意识，从思想教育层面加强了苏区的廉政建设。

在廉政教育宣传的对象上，川陕苏区对党员、苏维埃干部、群团组织工作人员、红军将士实现了全覆盖。《中国共产党川陕省第一次代表大会关于组织问题的决议》要求：“想要使新的幼稚的党的基础，能充实其战斗力量，必须日夜加工的进行党的教育工作。各级党委会，应该有训练新同志的经常工作计划，如什么是共产党，每个党员的知识与工作，党的小组、支部的经常生活，各种会议的进行，建立党报、各种文件，决议的讨论与解释，党的训练班，在各种会议的充分的准备和最大限度的教育启发性，特别是在各种斗争中各种工作中，收集最有帮

---

<sup>43</sup> 川陕革命根据地博物馆、西华师范大学历史文化学院编《川陕革命根据地历史文献资料集成》（上册）第414页，四川大学出版社，2012年11月。

助于同志了解问题的材料，进行教育工作。”<sup>44</sup>《红四方面军第一次党政工作会议的总结》指出：“为实现这一战斗的任务就要加紧党的工作，深入党内的教育，使每个党员能发动群众，领导群众，在最残酷的战斗中能自己站出来做模范。”<sup>45</sup>《川陕省第三次雇工代表大会决议（草案）》规定“雇工会应当迅速的积极的加强本身的教育工作。”<sup>46</sup>《童子团、少先队、站岗问答》指出：“童子团站岗要守哪几种纪律呢？答：（一）不准要过路人的东西、银钱。”<sup>47</sup>从此可以看出，川陕苏区的廉政教育覆盖面极广。

在廉政教育宣传的内容上，主要是加强理想信念、党的政纲政策、各类法律法规、各种纪律规定、做合格党员等。中共川陕省第二次党员代表大会通过的《目前政治形势与中国共产党川陕省党的任务》指出：“有系统的通俗的进行马克思列宁主义教育工作，普通党的理论和党章”<sup>48</sup>《中国共产党川陕省第一次代表大会关于组织问题的决议》要求：“将共产党的政纲与主张，最浅近、最通俗、最明瞭、最生动的在各种斗争中去宣传……党对自己的政纲和主张、苏维埃问题、红军问题以及一

---

<sup>44</sup> 川陕革命根据地博物馆、西华师范大学历史文化学院编《川陕革命根据地历史文献资料集成》（上册）第42页，四川大学出版社，2012年11月。

<sup>45</sup> 川陕革命根据地博物馆、西华师范大学历史文化学院编《川陕革命根据地历史文献资料集成》（上册）第342页，四川大学出版社，2012年11月。

<sup>46</sup> 川陕革命根据地博物馆、西华师范大学历史文化学院编《川陕革命根据地历史文献资料集成》（上册）第259页，四川大学出版社，2012年11月。

<sup>47</sup> 川陕革命根据地博物馆、西华师范大学历史文化学院编《川陕革命根据地历史文献资料集成》（中册）第1201页，四川大学出版社，2012年11月。

<sup>48</sup> 川陕革命根据地博物馆、西华师范大学历史文化学院编《川陕革命根据地历史文献资料集成》（上册）第94页，四川大学出版社，2012年11月。

切问题，都要有充分的宣传煽动工作。”<sup>49</sup>《红四方面军第一次党政工作会议的总结》指出：“为实现这一战斗的任务就要加紧党的工作，深入党内的教育，使每个党员能发动群众，领导群众，在最残酷的战斗中能自己站出来做模范。”<sup>50</sup>

在教育宣传的方式上，川陕苏区采取了开办培训班、印发书籍报刊、张贴布告、案件警示、文艺宣传等多种渠道提高广大干部的廉洁意识、培养廉洁作风。川陕苏区创办了川陝省委党校、彭杨军事政治学校等各类学校和军区党务培训班、新同志训练班等各类培训班，各学校和培训班除根据自身特点均编有专业教材或文化教材外，还都有政治理论教材以及相关政策法规，既学习了文化知识，又学习了时事政治，还学习了廉政纪律知识，使广大干部深刻认识到廉洁从政的重要性，从思想根源上筑牢拒腐防变的防线。陈昌浩在《培养干部的提案》中不仅指出了培养干部的重要性：“目前我们争斗争中心之一，就是大批的、普遍的、有计划的培养干部。”而且还对如何培养、培训内容提出了意见，并对巡视员、宣传队等人员加强纪律培训提出了具体要求：“宣传队……只能负宣传组织之责，一般的不能执行没收、打人或做‘调查’工作。”<sup>51</sup>“南江县委于1933年6月创办了党校和干部培训班……学习内容主要是《入党须知》《支部组织及其工作》等……干部培训班地点在县城老

<sup>49</sup> 川陕革命根据地博物馆、西华师范大学历史文化学院编《川陕革命根据地历史文献资料集成》(上册)第41-44页，四川大学出版社，2012年11月。

<sup>50</sup> 川陕革命根据地博物馆、西华师范大学历史文化学院编《川陕革命根据地历史文献资料集成》(上册)第342页，四川大学出版社，2012年11月。

<sup>51</sup> 川陕革命根据地博物馆、西华师范大学历史文化学院编《川陕革命根据地历史文献资料集成》(中册)第836-837页，四川大学出版社，2012年11月。

报社（今社队企业局），任务是训练区、乡、村苏维埃干部，学习内容大多是选《干部必读》中的文章及党和苏维埃的政策法令。”<sup>52</sup>川陕苏区先后创办了《川北穷人》《共产党》等二十余种报刊，刊发了《我们需要铁的纪律》《打击无视组织系统的官僚主义》《铁的纪律：开除张本益的团籍》等纪律类文章，印发了《党员须知——支部组织及其工作》《红军须知》等工作规范及相关纪律类读本，为增强苏区干部廉洁意识发挥了重要作用。川陕苏区还通过公审大会、刊发报道的方式加强对违反纪律法规案件的教育宣传，使苏区干部深刻认识到廉洁纪律的严重后果，从而提高苏区干部的廉洁意识，增强为民服务意识。“1933年8月，万源县苏维埃成立后，县苏代表大会选举赵作凡担任县革命法庭主席。但赵却利用职务之便奸污苦工队女犯徐XX，又私藏银元和大烟，经群众举报、总保卫局抓获归案后调查，川陕省革命法庭在魏家召开群众大会公开审理后以反革命罪判处其死刑。”<sup>53</sup>有关报刊杂志亦刊发《苏维埃主席是富农，就乱没收中农，拴打工作人员》《赤江城区童主席私放反动不分田地》《可耻的查田队长田不会分私抬包袱》等违反工作纪律、案件。以文艺作品进行廉政教育宣传，是苏区常用的一种方式。苏区创作了一大批以法律纪律知识为内容的歌谣、歌曲、戏剧等文艺作品，通过宣传人员以艺术的形式展现出来，让苏区干部在欣赏文艺作品的同时，接受廉政教育。歌谣《红军三大任务》中有红军纪律的歌词：“……红军纪律重要，战士必须牢记，反

<sup>52</sup> 中共南江县委党史研究室，《川陕革命根据地南江斗争史》第116-117页，中共党史出版社，1991年6月。

<sup>53</sup> 据川陕省苏维埃革命法庭展馆《红色司法耀巴山》主题展陈。

对私分豪绅财产，一律没收归公……”<sup>54</sup>苏区党政还广泛设立俱乐部，开展政策法令纪律法规宣传教育。“当时，苏区的各机关、团体、厂矿、医院及各县、区、乡、镇、村，甚至红军部队的各连队，都设有俱乐部。……俱乐部里有标语、口号、花瓶、画片、胡琴、风琴和箫笛等。并且经常举行晚会。晚会内容一般是开展读报、唱歌、跳舞、演剧、讲演和解释苏维埃的政策、法令等活动。”<sup>55</sup>

通过这些教育宣传活动，净化了党员干部的思想灵魂，帮助他们纠正非无产阶级思想，保持清正廉洁、为民服务的政治本色。

#### （四）严厉惩处了腐败行为

尽管川陕苏区在廉政建设方面采取了一系列有力措施，但在艰苦复杂的环境下，仍有一些党员干部出现了腐败现象。这些腐败行为主表现在以下几个方面：一是贪污公款，一些干部利用职务之便，侵吞、挪用公款，用于个人挥霍或其他不正当用途，如川陕苏区税务局苍溪分局李应堂私自挪用税款十余元。二是以权谋私，在土地分配、物资分配等工作中，一些干部为自己或亲友谋取私利，违反公平公正原则，如《苏维埃》第21期报道了赤江县二区三乡四村的查田队队长刘天全，未严格按照土地政策查田、分田，并向老百姓索要钱物。三是生活作风腐化，部分干部在生活中追求享乐，铺张浪费，违反了艰苦奋斗的原则，严重败坏了党风和社会风气，如苦草坎坝赤卫

<sup>54</sup> 巴山濒危文化遗产丛书编写委员会，《通江民间歌谣校补图注》(下册)第1262-1263页，四川民族出版社，2019年12月。

<sup>55</sup> 中共通江县委党史研究室，《通江苏维埃志》第428页，四川人民出版社出版，2006年。

军副团长周培龙，霸占民妇，公开同宿。四是工作作风飘浮，懒政惰政，对工作造成不良影响，如赤江县镇龙区麻石乡粮食委员赵举恩不认真记账，账实不符。五是与地方反动势力勾结，导致反动分子混入革命队伍，或联同反动势力搞破坏，如川陕苏区税务局万源分局发现有反革命分子混入税务机构，并与土匪勾结损坏税票印花、图记等。

针对这些腐败和作风不良现象，川陕苏区根据相关的纪律法规予以坚决打击，严厉惩处，坚决打击腐败行为和作风不良现象，有力维护党的纪律和形象。对于贪污腐败分子和作风败坏人员，一经查实，即根据情节轻重，给予相应的党纪政纪处分，情节严重的，移交革命法庭依法惩处。以下为《川陕苏区对部分贪腐案件的处理统计表》<sup>56</sup>：

查处的部门	查处的部分案件	案件的处理
工农银行和造币厂	巴中县第三区工农银行三人（张国忠、黄祥宝、某某），将金子私运回家，拒不交出。	依法严肃惩处
	剪票房一女剪票工私自花了一版三串布币，共十五张、四十五串。	送保卫局处分
	红军造币厂迁驻苦草坝得汉城后，有一个姓潘的工人偷了厂里的一两五钱银子，卖给苦草坝的银匠李兴喜、李光体。	卖主买主3人均被保卫局依法严肃惩处
税	苍溪分局李应棠将收税之款，私自使用10余元。	送交革命法庭处理
	万源分局发现有反革命分子混入税务机构并与土匪勾结，损失税票、印花、	枪决

<sup>56</sup> 据川陕苏区廉政工作陈列馆《巴山清风》主题陈列。

务 机 构	图记等。	
	赤江、恩阳、南江等地有人冒名收取烟馆子税、打草鞋税、屠宰税。	酌情处理
	赤江县税务分局有一李姓收税员少了一张税票	送到保卫局处理
粮 政 机 构	城口县沿河乡杨中成、游开福等五人偷运粮食委员会的粮食回家。	押至乡苏就地镇压
	平昌县镇龙区麻石乡第一任粮食委员赵举恩错记了账，账实不符，被定为贪污。	撤职并挂牌游街
	宣汉县胡家区苏粮食委员喻大体贪污银子和粮食。	依法严肃处理
	苍溪县原槐树乡苏维埃粮食加工厂厂长周万凡，1934年11月20日擅自离厂去玉女村给他内弟做了一上午私事，到吃午饭时，他跑到乡苏食堂去吃饭，被内务委员发觉。	不但不准他在食堂吃饭，而且还要被罚交了稻谷三斗。
	赤江县查田队队长刘天全向老百姓要钱、要麻烟。	严肃处理
苏 维	罗家河坝乡苏维埃副主席杨某贪污钱财。	被保卫局依法严肃处理
	楼房坪区苏维埃主席李某贪污了没收土豪的粮食和财务	依法严肃处理
	苦草坝区乡苏维埃主席郑仕昌等贪污钱财。	依法严肃处理
	上土门乡苏维埃主席谢某（外号扯板子）用自己的烂裤子换了女案子（女犯）的好裤子。	依法严肃处理
	泥溪乡四村土地委员杨某打土豪时拿了些粮食、锄头回家。	被保卫局依法严肃处理
	赤江县一李姓书记，在任职期中侵吞	交代罪行，作反

埃机关	了打土豪时收缴的金银财宝。	面教材
	赤北县罗家河坝乡苏维埃主席杨继武贪污钱财。	撤职并送保卫局处理
	苦草坝乡经济公社社长王某挪用公款烧大烟。	依法严肃处理
	苦草坝区五乡消费合作社社长郑某打土豪时私拿糊田埂的扯板子。	被保卫局依法严肃处理
	弯柏树乡苏维埃主席戚某某把没收土豪的金银拿回家。	被赤卫军依法严肃处理)
	南江县城边区五乡主席王正明，因重建住房时请客吃饭，收受群众送的两锅盖玉米(一锅盖约300斤)，被人举报。	由县保卫局带走处理
	赤江县苏召开第四次工农兵代表大会上，积极分子揭发原县苏财委员会主席何述明(党员)与县苏经济委员会主席李秀珍(女)有合伙贪污及腐化问题。	何述明撤职反省，李秀珍送保卫局审查
	碧溪市建立不久，市苏维埃主席曾廷见贪财。	依法严肃处理
	红江县陈家河坝乡苏维埃主席李连成和文书李献知，犯贪污盗窃罪。	依法严肃处理
	红江县交通委员赵连科，存在玩女人，打土豪，私自没收经济不报等行为，已逃跑。	经执委会决议撤职通缉。
红军队伍	红四方面军总医院总务处炊事排的张排长，从鄂豫皖过来的老同志，因多吃多占，那时说的是私吃菜。	被保卫局依法严肃处理
	赤北县苦草坝区赤卫军连长马光清、副连长李金林，组长马光华、村苏主	4人均被保卫局依法严肃处理

和 地方 武装	席马朝俊私分没收来的 一只羊。	
	苦草坝游击大队八连指导员李宗品， 不遵守红军纪律，贪污胜利果实。	被撤销职务，罚 做苦工挑水。
	槐树乡游击队独立营三连连长张学 锡，到元坝插江打粮。所打的粮食未 交。	依法严肃处理

通过对这些腐败分子的严肃惩处，川陕苏区向广大党员干部和群众表明了坚决打击腐败的决心，起到了良好的震慑作用，有效遏制了腐败现象的蔓延，维护了苏区的政治生态和社会稳定。

### （五）注重以德养廉、榜样引领

川陕苏区还注重以德养廉，榜样引领。领导干部廉洁奉公，起到了模范带头作用。徐向前谢绝特殊照顾，坚持与战士同吃淡菜，自己缝补衣服；红三十军政委李先念严厉批评在群众稻田捉鱼的警卫员，并向群众诚挚道歉和支付鱼钱；川陕省苏维埃财政委员会主席郑义斋掌管全军物资，却穿着补丁摞补丁的军装，新婚之夜与士兵同吃荞面疙瘩；杨成元任红四方面军总医院中医部副主任时，主动要求把 120 元的月工资减少到 60 元，后又减少到 30 元……领导干部率先节衣缩食，以身作则，为苏区军民建立了廉政楷模，形成了良好的示范作用，构建起清正廉洁的革命风气，激励着更多党员干部坚守廉洁底线，为革命事业无私奉献。同时，也让川陕边广大群众看到中国共产党是一个为人民谋利益的政党，川陕省苏维埃政府是一个维护人民利益的政府，纷纷跟随共产党投身革命事业。

## 四、川陕苏区廉政工作的成效

川陕苏区卓有成效的廉政工作，为苏区巩固发展和军事斗争开展筑牢了坚实根基。

### （一）保持了党组织和革命队伍的纯洁性

川陕苏区通过加强廉政制度建设和纪律法规建设、强化思想政治教育、加强干部培训管理、严惩贪腐和作风不良行为、注重以德养廉和榜样示范等一系列举措，有效遏制了贪腐行为的滋生蔓延和杜绝了作风不良现象的发生，有力保持了党组织和革命队伍的纯洁性。苏区党、政、军各级干部都能自觉遵守纪律法规，廉洁奉公，全心全意为人民服务，赢得了川陕边广大人民群众的信任和支持。

### （二）提高了党的影响力、凝聚力和政府的公信力

廉政工作的有效开展，使党的影响力和凝聚力显著提升。广大党员吃苦在前、冲锋在前、廉洁自律、为民服务的形象深入人心，从而“大量地把各种斗争中最积极勇敢的雇工贫农分子吸收到党内来。”<sup>57</sup>川陕苏区存续的两年多时间里，人民群众积极向党组织靠拢，共发展党员三万多名，相继建立了1个省委、3个道委、2个中心县委、30个县（市、特别区）级党组织

---

<sup>57</sup> 川陕革命根据地博物馆、西华师范大学历史文化学院编《川陕革命根据地历史文献资料集成》（上册）第85页，四川大学出版社，2012年11月。

<sup>58</sup>。川陕边群众由衷地歌唱道：“地里葵花行对行，朵朵葵花向太阳。葵花好似穷工农，人人心向共产党。”卓有成效的廉政工作亦使苏区各级政府的公信力得到显著提升。政府工作人员廉洁自律，认真履行职责，积极为群众办实事、解难题；同时，制度化、规范化的管理，遏制了工作人员的腐败、懒政、怠政等行为的发生，政府工作效率和组织能力大幅提升，增强了人民群众对苏维埃政权的认同。如《川陕省苏维埃政府公粮条例》和《税务条例（草案）》的颁布和严格实施，让老百姓的公粮缴纳数量、交税税种及金额全都有章可循，与国民党随意征粮纳税形成了鲜明对比，老百姓不仅积极交粮纳税，还主动捐献粮食、物资。

### （三）促进了苏区的社会稳定和经济发展

廉政工作的有效开展，有力促进了苏区的社会稳定。川陕苏区党政培养选拔了一批政治理想坚定、廉洁自律、全心全意为民服务的干部，他们依法行政、廉洁执政、秉公执政，让法纪废弛、社会治理体系崩坏、社会秩序混乱的川陕边地区秩序井然。廉洁政治的有效开展亦为苏区的经济社会发展提供了坚实保障，分配土地工作得以公平顺利推进，农业生产、工业、商业等均得到了较大程度的发展，各项建设事业呈现蓬勃发展

---

<sup>58</sup> 据川陕革命根据地红军烈士纪念馆《红旗漫卷大巴山》主题陈列。

态势。

#### （四）壮大了革命力量，增强了军队的战斗力

廉政工作的有效开展，有力增强了军队的战斗力。红四方面军进占川陕边，由于纪律严明、待群众如亲人，受到老百姓的衷心拥戴和积极支持，纷纷参军支前。在川陕边民众的支持下，红四方面军由入川时的4个师1.44万人发展壮大到5个军8万余人，并拥有9万多人的地方武装，先后取得反三路围攻、三次进攻战、反六路围攻、广昭战役、陕南战役、嘉陵江战役等一系列重大战役的胜利，为“中华苏维埃共和国的第二个大区域”的创建、巩固和发展提供了坚实的军事基础。

### 五、川陕苏区廉政工作的现实指导意义

2025年1月6日，习近平总书记在中国共产党第二十届中央纪律检查委员会第四次全体会议上指出：“当前反腐败斗争形势仍然严峻复杂。腐败存量尚未清除，增量还在持续发生，铲除腐败滋生土壤和条件任务仍然艰巨繁重。认识反腐败斗争，一定要有历史眼光、战略高度，着眼于实现党的使命任务。反腐败斗争必须坚定不移，任何犹豫动摇、松懈手软或半途而废，都将犯颠覆性错误。要坚决澄清各种错误认识，廓清思想迷雾，进一步坚定反腐败斗争的决心和信心。”<sup>59</sup>新时代，加强党风廉

---

<sup>59</sup>《习近平在二十届中央纪委四次全会上发表重要讲话强调：坚持用改革精神和严的标准管党治党 坚决打好反腐败斗争攻坚战持久战总体战》，新华网，2025年1月6日。

政建设和建设廉洁政府依然是党和国家的重要任务之一，而川陕苏区的廉政工作的价值经验对新时代党风廉政建设具有重要的当代价值和现实启示。

### **(一) 始终坚持党的领导是加强党风廉政建设的根本保证**

川陕苏区的廉政工作，是在认真贯彻落实党中央的廉政建设加强廉政建设的相关要求和法律，始终坚持中国共产党的领导开展并取得巨大成效的，为川陕苏区的创建、发展、壮大提供了坚强的纪律保障。新时代，加强党风廉政建设始终要加强党的领导，始终坚持正确政治方向，坚持党要管党、全面从严治党，坚持以党的政治建设为统领，坚持严的主基调不动摇，扎实深入推进党风廉政建设。

### **(二) 完善的制度体系是推进党风廉政建设的重要保障**

川陕苏区制定了一系列纪律示规，涉及党内纪律、政府机关、经济、军事、民生等各个方面，明确了苏区党员干部的行为准则和纪律要求，使权力运行有章可循，从而营造出了风清气正的政治氛围，受到了川陕边民众的普遍认可和倾心支持。在当代，依然要进一步加强法律法规建设，完善党风廉政建设法律法规体系，规范权力运行，亦为惩治腐败提供法律依据。

### **(三) 加强教育宣传是推进党风廉政建设的迫切需要**

川陕苏区开展了一系列行之有效的廉政教育和宣传，净化

了党员干部的思想灵魂，提高了广大党员干部的廉洁意识，树立不谋私利、全心全意为人民服务的宗旨。新时代，加强党风廉政建设教育宣传，切实加强政治理论学习，强化党员干部履职尽责能力，增强勤政廉政意识，切实筑牢拒腐防变思想防线，营造崇廉尚洁的浓厚氛围营造氛围。

#### **(四) 强化监督是推进党风廉政建设的重要路径**

川陕苏区构建了由党、政专设监察机构，军队、群团组织、群众广泛参与的纪律监察网络，从而让党和政府的各种法令、法规和指示得到不折不扣的执行和干部优良作风的形成。新时代，要强化监督机制，充分发挥党内监督、行政监督、司法监督、审计监督、社会监督、舆论监督等各种监督形式的作用，形成全方位、多层次的监督网络。

#### **(五) 从严执纪是推进党风廉政建设的关键环节**

中国共产党的纪律是铁的纪律，任何党员干部违反纪律都要受到相应的纪律处分。川陕苏区时期，苏区党政从严执纪，严厉惩处贪腐、不正之风、侵害群众利益的行为，不论职位高低，任何人在纪律法规面前都没有特权，赢得了人民群众的广泛支持和拥护。新时代，更需严格执纪，使各项纪律规矩真正成为“带电”的“高压线”，通过严厉惩治腐败，形成强大的震慑力，使党员干部不敢腐、不能腐、不想腐。

**结语：**我们党是靠革命理想和铁的纪律组织起来的马克思主义政党，纪律严明是党的光荣传统和独特优势，也是自我革命的重要保证。党的百年的奋斗历程充分证明，严明的纪律和规矩，是我们党立党兴党的强大武器，保证了我们党不断从胜利走向胜利。巴中作为曾经的川陕苏区首府和中心，总结好川陕苏区时期的廉政工作经验，为加快建设“一市四区三地”（高质量建设全国革命老区振兴发展示范市，巩固提升国家生态文明建设示范区，集成创建国家经济技术开发区，创新布局农业高新技术产业园区，做强文旅融合发展区，加快建设开放合作典范地、人才创新集聚地、品质生活宜居地）提供坚强的纪律保障。