

附件 2

**巴中市哲学社会科学规划项目
结项申请书**

立 项 编 号 BZ25ZC078

项 目 类 别 自筹课题

项 目 名 称 新时代深入推进乡村治理的路径探究

项 目 负 责 人 李 青

所 在 单 位 中共平昌县委党校

填 表 日 期 2025 年 10 月 9 日

巴中市社会科学界联合会 制

2025 年 3 月

声 明

本研究成果不存在知识产权争议；巴中市社会科学界联合会享有推广应用本成果的权利，但保留作者的署名权。特此声明。

成果是否涉及敏感问题或其他不宜公开出版的内容：是 否

成果是否涉密： 是 否

项目负责人（签字） 李青

2025年10月9日

填 表 说 明

一、本表适用于巴中市社科年度规划项目、专项项目等结项申请。

二、认真如实填写表内栏目，凡选择性栏目请在选项上打“√”。课题申报信息无变更情况的可不填写《项目变更情况数据表》。

三、本《结项申请书》报送2份（A3纸双面印制，中缝装订），并附最终成果打印稿（正文格式要求：主标题2号方正小标宋简体，其中一级标题3号方正黑体-GBK，二级标题3号方正楷体-GBK，三级标题3号方正仿宋-GBK加粗，正文3号方正仿宋-GBK）。

四、所有结项材料须经所在单位审核并签署意见。县（区）申报者报送所在县（区）社科联审核后统一报送至市社科联，其他申报者可直接报送市社科联。

二、申请人所在单位审核意见

签 章
年 月 日

三、县（区）社科联意见

单位（公章）：

负责人签字：

年 月 日

四、专家鉴定意见

(请在对应意见栏划“√”)

1.成果有无意识形态方面问题： 有 否

2.是否同意结项： 是 否

3.鉴定等级： 优秀 良好 合格

主审专家签字：

年 月 日

五、市社科联审核意见

单位(公章):

年 月 日

新时代党建引领视角下乡村治理的探索与实践

——以巴中市平昌县三十二梁镇柳林村为例

中共中央、国务院《关于加强和改进乡村治理的指导意见》指出：“坚持和加强党对乡村治理的集中统一领导，构建共建共治共享的社会治理格局，走中国特色社会主义乡村善治之路，建设充满活力、和谐有序的乡村社会，不断增强广大农民的获得感、幸福感、安全感。”为推进新时代乡村的有效治理体系和治理能力现代化，三十二梁镇柳林村党组织在“乡镇行政区划调整和推进村级建制调整改革”(以下简称“两改”)完成后，因地制宜地探索出“党支部+村民说事会”乡村治理模式，经过近些年的创新和尝试，形成了可复制、可推广的经验做法，打造了乡村治理

的“柳林样板”。

一、基本情况及主要做法

“群众利益无小事。”在柳林村的党组织看来，基层治理就是要解决好群众身边的烦心事、操心事、恼心事。2003年，经历区划改革阵痛的三十二梁镇（原石垭乡），面对村民思想波动大，社情民意复杂，社会形势不稳定等严峻形势，经过广泛征求意见，反复研究讨论，“党支部+村民说事会”在柳林村应运而生。从开始的矛盾问题不断到后来连续十年的“零纠纷”，“党支部+村民说事会”始终发挥着自己的独特作用。“两改”后，柳林村以党建为引领，突出强基础、调产业、促发展、优服务，以“合”促“活”，进一步通过“党支部+村民说事会”机制，积极探索乡村治理新模式，做深做实“两改”后半篇文章，全力推动“物理合并”转化为“化学反应”，真正持续释放改革红利。

（一）以地域合激发资源活。2020年5月，由原双峰村和柳林村合并的三十二梁镇柳林村，打破村域壁垒、拓展发展半径、优化空间布局，发展资源得到了有效融合。**一是盘活了土地资源。**土地是农民生存的根本。村“两委”通过引进村内成功人士回村创业、组建集体合作组织、招引企业入驻等，实行土地流转、土地入股、租赁等方式，盘活耕地180亩，非耕地30亩，实现年土地流转收入24万余元（七彩林业），土地入股收入1.5万余元，土地租赁收入9万余元。**二是激活了公共资源。**通过“党支部+村民说事会”，对全村道路实行统一规划、建设和管理，如硬化

社道路 22 公里，道路加宽 8 公里，新修产业路 2.2 公里，其中包括两个村的联网路 2.7 公里，把合村之前的“断头路”变成了连心路、幸福路、致富路，切实解决合并村群众出行难、办事不方便的困境，形成内畅外达的交通网络。三是改善了人居环境。两村合并后，围绕“美丽平昌·宜居乡村”建设，通过“党支部+村民说事会”这个平台，全覆盖开展农村人居环境整治。健全垃圾清运体系，全面实施“厕所革命”，建设农村无害化卫生厕所，持续提升乡村形象，村容村貌焕然一新。

（二）以人口合激发人力活。不断激发人的创造活力，充分发挥每个人的主观能动性，达到人尽其才，才尽其用，是柳林村合并后的一个重要抓手。一是人的组织化程度提高。如今的柳林村幅员面积 5.98 平方公里，辖 7 个村民小组，661 户 2089 人。人口基数的增加为村集体经济组织、农业专业合作社、村公益事业岗位提供了丰富劳动力资源，通过村“两委”的组织动员，人口资源即可迅速转化为人力资本，并得到有效利用。二是老百姓的就业渠道更广。“两改”后的柳林村调整使用闲散及碎片化的土地，初步形成以茶叶、水产、蔬菜、苗木、畜禽等种养殖为主的产业集群，既解决了村民不离乡不离土不挣钱的困扰，又实现了村民有稳定收入的来源，每年实现村民务工 1500 余人次，人均年增收 2 万余元。三是涌现了一批农业启蒙管理人员。“两改”后，农村社会结构发生深刻变化，农业经营方式由分散型小农经济向集约化、专业化、组织化、社会化方向发展，涌现出了专业

大户、家庭农场、农民合作社等新型农业经营主体，对基层乡村治理以及乡村振兴人才队伍建设注入了强大的人力资源。

（三）以组织合激发机制活。2021年3月，柳林村“两委”换届工作圆满完成，成功实现党支部书记、村主任、村集体经济组织负责人“一肩挑”。柳林村将乡村治理与两项改革“后半篇文章”紧密相融，激发基层治理新活力。**一是制度建设进一步完善。**为适应新形势，村“两委”在整合原两个村工作制度的基础上，修订完善了村级管理一系列制度，辅以“党支部+村民说会”为抓手，推动村民自主说事、自我管理、自我服务、自我监督，采用“建立说事机构，固定说事时间，明确说事内容，坚持分类办事”四部曲，真正让群众的事群众说了算、群众的事群众自己办。进一步提升了村干部治理能力，深化乡村基层治理集成改革，增强基层治理成效。**二是工作职责进一步明确。**“两改”后，村“两委”班子成员由之前的8人简化到5人，平均年龄43岁，其中大专学历2名，班子趋向知识化、专业化、年轻化；优化岗位，细化职责，权责明晰，各司其职、各尽其能；强化工作考核，完善规章制度，确保各项工作有章可循、有规可依，高质高效完成。**三是依法办事能力进一步提升。**按照夯实基础、整合资源、整体联动、集成高效的工作目标，充分整合村级公共法律服务工作站、矛盾纠纷多元化解协调中心、依法治理办公室、群众信访接待室、雪亮工程视频监控室等资源，建立规范化综治中心，形成了多部门职能聚合、多领域力量融合、多平台建设整合的工作

格局，基本实现了综治工作大协调、大指挥、大调度的工作职能。

（四）以资源合激发产业活。习近平总书记指出：“产业兴旺，是解决农村一切问题的前提”。只有加快发展乡村产业，实现乡村产业振兴，才能更好推动农业全面升级、农村全面进步、农民全面发展。一是对已有产业提质增效。为夯实已有产业助发展，柳林村聚焦县委、县政府“3+3”产业发展格局，坚持“一村一品”，加大资金投入，盘活“七彩林业”；对村级1000余亩茶园再投入，建立管护责任制，产生了可观收益。二是扶持培育新型市场主体。深入实施新型农民培训工程，积极培育种养大户、家庭农场、农民专业合作社、农业产业化龙头企业等新型市场主体，并与相关企业签订长效合同建立种销关系。

（五）以文化合激发人心和。通过“党支部+村民说事会”凝聚人心，形成共同价值观。一是村务变得更公开。全面推行村级事务公开阳光工程，完善党务、村务、财务“三公开”制度，通过村民网格群、村级政务公开栏等方式推进村级事务即时公开，有效保障群众的知情权和参与权，加强群众对村级权力的有效监督。二是沟通变得更顺畅。通过定期开展“党支部+村民说事会”，让每一位村民第一时间知晓相关政策，极大地激发了群众参与说事会的积极性和主动性；有效整合村“两委”办公阵地，积极推行“两室三中心”，把以往电话交流变为面对面沟通，使干部真正做到心往一处想、智往一处谋、话往一处说、劲往一处使，形成合力、产生效力。三是参与变得更主动。不断健全《柳

林村“党支部+村民说事会”议事协商制度》，落实“文书+网格员”民事代办专员，梳理四类特定人群，形成26项60条办事清单，彻底打通服务群众最后一米。

二、取得成效

柳林村立足实际，紧紧围绕“党支部+村民说事会”的机制，以化解矛盾纠纷、增强法律意识、推进村级发展、涵养乡风文明、密切干群关系为目的，以自治、法治、德治“三治”相融合，不断健全乡村基层治理多元共治新格局，极大地推动全村基层党建全面进步全面过硬全面提升，不断增强群众获得感、幸福感、安全感。

(一)村民自治能力更加强化。推进“党支部+村民说事会”，说事内容由解决矛盾纠纷为主演化到以发展的事、建设的事、治理的事为主要说事内容。目前三十二梁镇9个村均坚持“党支部+村民说事会”，把政治立场坚定、群众威望高、组织能力强的党员群众推举为说事长，负责主持各村“党支部+村民说事会”会议。将每月25至30日固定为“村民说事日”，按照五大流程（干部问事、定期评事、集中议事、分类办事、公开晒事），坚持四个原则（两说三不说、三多说三少说）。完善提升“道德银行”示范建设，采取“议行为标准、评正向标杆、晒新风正气、奖模范典型”模式，广泛传播凡人善举，持续推进道德引领，全面引导村民养成好习惯、形成好风气，让乡村呈现出“业兴、家富、人和、村美”良好局面。

(二)村级工作事务更加规范。让群众参与决策、参与管理，充分调动群众参与村务管理的积极性，干部思想和群众期盼相融合，达到村务民主推进、民意畅通畅诉。推行“两室三中心”，打通服务群众的“最后一公里”，群众办事只进一道门，高效整合行政资源，提升了服务效能。“定期开展‘党支部+村民说事会’，让村民对村级事务有了知情权、话语权和参与权，这对村‘两委’的领导和决策给予了更高的要求，我们对村级组织职责权利进一步明晰，工作流程进一步优化，从而办事效率得到大幅提升。

(三)乡风文明建设更加深入。柳林村以创建家庭和睦、邻里亲近为重要抓手，将社会主义核心价值观融入村民生活。坚持在“督”“评”“传”上深化村风评议，制定村规民约，建立完善村民议事会、道德银行、红白理事会等组织，广泛开展道德模范、最美家庭和“好媳妇”“好婆婆”等评优评选活动，以模范的嘉言懿行垂范乡里，涵养文明，推动发展，着力引导村民兴家风、淳民风、正村风。通过开展‘党支部+村民说事会’，破除了封建迷信和陈规陋习，形成了尊老爱幼、邻里和睦、遵纪守法、遵守社会公德、崇尚科学等良好的乡风民俗和积极健康的生活方式。”

(四)乡村矛盾化解更加有效。在村委会组建成立调解室，由村干部和乡村能人担任人民调解员，并设置法律服务工作者，干部与群众之间、矛盾纠纷当事人之间直面交流，群众公众评判，

有效消除了误会，缓解了矛盾，对不文明行为形成了强大的社会压力。柳林村“党支部+村民说事会”做法先后被央视“新闻直播间”、法治日报等主流媒体宣传报道，并入选中央政法委主编的《全国“枫桥经验”成果汇编》。

三、几点启示

乡村治理是国家治理的基石，没有乡村的有效治理，也就没有乡村全面振兴。通过建立“党支部+村民说事会”乡村治理机制，实现了乡村治理手段的创新，巩固了党在农村的执政基础，广大农民的获得感、幸福感、安全感不断增强。给我们提供了以下几点启示：

（一）坚持党的全面领导是提供有效乡村治理的政治保障

中国共产党的领导是中国特色社会主义最本质的特征，坚持党的全面领导是坚持和发展中国特色社会主义的必由之路。一是充分发挥党组织的战斗堡垒作用。“村看村、户看户、农民看支部”“给钱给物，还要建个好支部”。柳林村老百姓从以往的寻找党组织到如今党组织就在身边，通过“党支部+村民说事会”，搭建干群平台，让村民有苦说出来、有意见提出来，大家一起议，村风民貌如芝麻开花节节高，乡村治理之路越走越宽。二是充分发挥党组织书记“领头雁”作用。加强和改进乡村治理工作，不仅需要打造千千万万个坚强的党组织，还要培养千千万万名优秀的农村基层党组织书记。把党组织带头人队伍建设作为加强农村党组织建设的重中之重，着力打造一支有信念、有担当、有素质

的农村党组织带头人队伍，为乡村振兴提供组织保障与人才支撑。三是充分发挥党员在乡村治理中的先锋模范作用。“一名党员一面旗”，为充分发挥党员先锋模范作用，在柳林村创新实施戴党徽、挂门牌、争先锋、树标杆的“党员亮牌”工程，建立志愿服务、示范带动、责任考评三项机制，充分发挥基层党员“八大员”作用。密切了党员与群众的联系，了解群众思想状况，帮助解决实际困难，加强对贫困人口、低保对象、留守儿童和妇女等人群的关爱服务，引导农民自觉听党话、感党恩、跟党走。

（二）坚持以人民为中心是实现有效乡村治理的价值追求

习近平总书记讲：人民对美好生活的向往，就是我们的奋斗目标。乡村治理的本质和核心就是农村兴、农民富、农业强，其中起决定作用的是实现人的发展，因此在乡村治理中必须坚持以人民为中心，坚持人民群众主力军作用。一是必须坚持人民主体地位。“党支部+村民说事会”，实质是在村党组织领导下的村民说事会，其主体依然是村民，在任何时候任何情况下，都要把人民放在心中最高位置，与群众心连心、同呼吸、共命运，让群众有序参与村务管理，广纳群言、广集民智，增进共识、增强合力。二是必须践行全心全意为人民服务的根本宗旨。无论什么时候，在什么情况下，都不能背离群众、脱离群众、忽视群众、轻视群众，只有摆正同人民群众的关系，想为群众之所想，急为群众之所急，群众利益无小事，把群众利益作为我们一切工作的出发点和落脚点，把党的群众路线作为自己的行为准则，我们党的事业

就能无往而不胜。三是必须把人民对美好生活的向往作为奋斗目标。共产党人的一切奋斗，都是为了让人民过上好日子。通过“党支部+村民说事会”机制，就是要着力解决好人民群众急难愁盼问题，从最困难的群众入手、从最突出的问题抓起、从最现实的利益出发，把造福人民的事办好。

（三）坚持动员各方参与是注入有效乡村治理的力量源泉

一是充分发挥村民自治组织（村委会）的作用。基层组织强不强，关键看带头人。实施村党组织带头人整体优化提升行动，全面落实村党组织书记县级备案管理制度，加大从本村致富能手、外出务工经商人员、高校毕业生、退役军人中培养选拔党组织书记力度，配齐配强班子。二是要充分发挥社会组织的作用。产业兴旺是乡村振兴的首要目标，但乡村振兴不仅仅是经济的发展，还包括人才、文化、生态和组织的振兴。这就要求在大力扶持发展型社会组织的同时加大对保护型社会组织的支持力度，避免单向度的经济发展带来的贫富分化、环境污染等问题。三是充分发挥乡贤、退休老干部、产业带头人的作用。要全面加强农村基层党组织建设，推动基层治理体系和治理能力现代化。作为政府要发挥社会治理的主导作用，其他职能部门发挥联动作用，推动形成加强和创新基层社会治理合力。同时，应健全村民自治制度，保障村民自治制度有序推进。应探索以政府购买服务等方式，引导社会组织和市场主体广泛参与乡村治理。

（四）坚持长效运行机制是激发有效乡村治理的根本动力

长效机制是既能长期保证制度正常运行并发挥预期功能的制度体系。一是要有比较规范、稳定、配套的制度体系。乡村治理是国家治理体系的重要组成部分，也是实现乡村振兴战略的基石。坚持自治为本，自治为本才能激发乡村的内生动力，乡村治理才能真正地完善起来。坚持德治教化及“三治”融合发展，才能更好地推进乡村治理体系的发展，让乡村干部以及基层组织更好地服务于村民，让乡村更快振兴起来。二是要有推动制度正常运行的“动力源”。使乡村治理有效运转起来，是一项复杂的系统工程。唯有通过加快乡村（社区）转型、稳固村民自治的主体基础，理顺地方政府、村级组织及自治组织等之间的关系，健全多元化的监督机制这“三部曲”，充分调动村民的积极性，实现真正意义上的自我管理、自我监督，才能真正发挥农村基层群众的力量，为乡村治理带来地气和活力。