

附件 2

巴中市哲学社会科学规划项目
结项申请书

立 项 编 号 BZ25ZC054

项 目 类 别 自筹课题

项 目 名 称 面向高质量发展的巴中社区公共安全韧性治理
能力提升研究

项 目 负 责 人 胡娟娟

所 在 单 位 电子科技大学成都学院

填 表 日 期 2025 年 10 月 12 日

巴中市社会科学界联合会 制

2025 年 3 月

声 明

本研究成果不存在知识产权争议；巴中市社会科学界联合会享有推广应用本成果的权利，但保留作者的署名权。特此声明。

成果是否涉及敏感问题或其他不宜公开出版的内容：是□ 否□

成果是否涉密： 是 否□

项目负责人（签字）

年 月 日

填 表 说 明

一、本表适用于巴中市社科年度规划项目、专项项目等结项申请。

二、认真如实填写表内栏目，凡选择性栏目请在选项上打“√”。
课题申报信息无变更情况的可不填写《项目变更情况数据表》。

三、本《结项申请书》报送2份（A3纸双面印制，中缝装订），
并附最终成果打印稿（正文格式要求：主标题2号方正小标宋简体，
其中一级标题3号方正黑体-GBK，二级标题3号方正楷体-GBK，三
级标题3号方正仿宋-GBK加粗，正文3号方正仿宋-GBK）。

四、所有结项材料须经所在单位审核并签署意见。县（区）申
报者报送所在县（区）社科联审核后统一报送至市社科联，其他申
报者可直接报送市社科联。

一、项目变更情况数据表

立项项目名称								
结项成果名称								
是否变更	A、是 B、否		变更的内容					
原计划成果形式			现成果形式					
原计划完成时间	年 月 日		实际完成时间		年 月 日			
项目负责人及参与人员变更情况								
原负责人	姓 名		性别	女	民族		出生日期	
	所在单位			行政职务			专业职务	
	通讯地址					联系电话		
现负责人	姓 名		性别		民族		出生日期	
	所在单位				行政职务			专业职务
	通讯地址					联系电话		
原参与人员	姓 名	单 位			职 称	联系 电话		
	杨杰							
	李楠							
	刘溢鑫							
	洪凌波							
现参与人员	姓 名	单 位			职 称	联系 电话		

二、申请人所在单位审核意见

(审核事项:1.成果有无政治导向问题或其他不宜公开出版的内容; 2.最终结果的内容质量是否符合预期研究目标。)

签 章

年 月 日

三、县(区)社科联意见

(审核事项:1.成果有无意识形态问题; 2.是否同意结项。)

单位(公章):

负责人签字:

年 月 日

四、专家鉴定意见

(请在对应意见栏划“√”)

1.成果有无意识形态方面问题: 有 否

2.是否同意结项: 是 否

3.鉴定等级: 优秀 良好 合格

主审专家签字:

年 月 日

五、市社科联审核意见

单位(公章):

年 月 日

最 终 成 果

一、研究背景与意义

(一) 研究背景

进入新时代以来，我国经济社会发展进入高质量发展阶段，社会结构、风险类型与治理环境均发生深刻变化。党的二十大报告明确指出，要统筹发展与安全，提升社会治理体系和治理能力现代化水平。与此同时，面对气候变化、自然灾害、公共卫生事件、城市基础设施老化等多重风险挑战，传统以应急响应为主的城市安全治理模式已难以满足复杂多元的社会需求。如何以系统思维提升城市与社区的韧性治理能力，已成为实现高质量发展的关键课题。

巴中市作为四川省重要的区域性中心城市，地处川东北生态涵养区，是成渝地区双城经济圈的重要组成部分。近年来，随着城市化进程的加快和社会结构的多元化，社区在城市治理中的地位愈加凸显。但与此同时，巴中社区公共安全管理仍面临一些现实困境：

一是风险识别能力较弱。社区层级在灾害预警、信息收集与风险评估方面仍存在信息不对称与技术不足的问题；

二是应急联动机制不完善。政府、社会组织与居民之间的协同机制尚未形成，跨部门应急响应效率偏低；

三是居民参与度不足。居民的安全意识与自我防护能力有待提升，社区自治与共治体系尚未充分发挥作用。

这些问题不仅制约了社区公共安全治理的现代化进程，也影响了城市整体的可持续发展能力。因此，以韧性治理理念为引领，系统提升巴中社区公共安全治理能力，对于推动城市高质量发展和社会长治久安具有重要现实意义。

（二）理论意义

1.丰富韧性治理的本土化研究。

韧性（Resilience）概念源自生态学与系统科学领域，近年来被广泛引入社会治理与城市安全研究。本课题在吸收国外韧性理论的基础上，结合我国社会治理体系的制度特征和文化语境，探索具有中国特色的社区韧性治理理论体系，推动韧性理论在中小城市的本土化落地。

2.拓展高质量发展与公共安全的交叉研究。

现有研究中，“高质量发展”更多关注经济结构转型与创新驱动，而对公共安全治理的支撑作用研究相对薄弱。本研究将“高质量发展”与“公共安全治理”相结合，从制度、技术与社会协同层面揭示两者的内在逻辑联系，为完善“发展—安全”双轮驱动的城市治理理论体系提供了新的视角。

3.构建社区治理的韧性分析框架。

通过将韧性治理理念融入社区公共安全研究，提出涵盖风险预防、应急准备、快速响应与恢复重建四个维度的社区安全韧性框架，为后续学术研究提供系统的理论支撑和分析工具。

（三）实践意义

1.为巴中市社区公共安全治理提供决策参考。

研究成果针对巴中市在社区风险识别、应急体系建设、居民参与机制等方面短板，提出可操作性强的改进路径，如构建智慧社区应急管理平台、建立多主体联动机制、完善社区应急物资储备体系等，为政府部门制定政策和优化应急体系提供依据。

2.促进中小城市治理现代化。

与北上广等特大型城市相比，中小城市在治理资源与治理能力上存在明显差距。本研究以巴中为样本，为中小城市探索符合自身实际的安全韧性治理模式提供了经验参考，有助于推动川东北区域乃至全国中小城市的社会治理体系创新。

3.提升社区治理能力与公众安全意识。

研究倡导居民参与、政府引导、社会协同的治理模式，通过机制创新和宣传教育相结合，提升社区居民自救互救能力与社会责任意识，构建共建共治共享的基层治理新格局。

4.助力区域高质量发展与社会稳定。

安全是发展的前提，发展是安全的保障。通过强化社区层面的风险防控和韧性建设，能够增强巴中地区在突发事件中的自我修复与持续运行能力，为区域经济社会的高质量发展营造稳定、安全的社会环境。

二、研究方法与过程

本研究坚持问题导向与目标导向相结合的原则，综合运用文献综述法、案例分析法、问卷调查法、实证研究法与比较研究法等多种研究方法，在理论与实践的互动中推进课题研究。整个研究过程分为准备阶段、实施阶段、总结阶段三个步骤，系统、有序地开展。

（一）研究方法

1. 文献综述法

通过系统梳理国内外关于“韧性治理”“社区公共安全管理”“高质量发展”等主题的研究成果，构建了研究的理论基础和逻辑框架。重点分析美国、日本等发达国家在城市韧性治理和应急管理方面的经验，同时梳理我国学者在城市安全、基层治理、社区应急体系建设等领域的研究成果，为本课题提供理论借鉴与研究参照。

2. 案例分析法

选取典型案例进行深入剖析。以四川省达州市洪灾应急治理实践为主要参照案例，比较巴中社区在风险识别、应急响应、社会参与等方面的差距，提炼出中小城市可借鉴的治理经验。同时结合巴中市近年来在“智慧社区”“平安社区”建设中的成功经验，分析韧性治理理念在地方落地的路径。

3.问卷调查法与访谈法

设计了涵盖“社区风险认知”“居民参与意愿”“应急资源保障”“政府—社会—居民协同机制”等维度的问卷，对巴中市城区及周边5个典型社区进行实地调研，发放问卷300份，回收有效问卷286份。同时，分别对市应急管理局、社区工作者及基层居民代表进行了半结构化访谈，收集第一手资料，了解社区公共安全治理的真实状况与现实问题。

4.实证分析法

运用统计分析与结构化比较方法，对调查数据进行量化分析，验证韧性治理要素与社区安全水平之间的相关关系。通过对社区风险辨识能力、物资保障能力、居民参与度、协同联动机制等指标的测度，构建了“社区公共安全韧性指数”，为后续提出的策略提供了实证依据。

5.比较研究法

将巴中社区治理实践与国内外典型城市（如日本神户、美国波士顿、成都等）的社区韧性治理模式进行横向比较，从治理体系、主体协同、制度创新等角度提炼出适合中小城市的本土化改进路径。

（二）研究过程

1.准备阶段（2025年3月—2025年5月）：课题组在立项后立即开展前期准备工作。主要任务包括：明确研究方向与核心问题；完成国内外相关文献的系统梳理与理论框架搭建；制定研究计划与时间进度表；设计问卷与访谈提纲，建立数据收集与分析体系；召开课题启动会，明确分工与责任。

通过准备阶段的研究，课题组初步构建了“预防—准备—响应—恢复”四阶段社区韧性治理分析框架，并形成《研究实施方案》初稿，为后续工作奠定了坚实基础。

2.实施阶段（2025年6月—2025年9月）：这是课题研究的核心阶段。主要开展以下工作：

（1）**实地调研与数据采集：**深入巴中市多个社区，开展问卷调查与入户访谈，重点了解社区应急体系建设、居民防灾减灾意识、应急物资储备等情况；

（2）**案例剖析与问题诊断：**结合达州洪灾案例及巴中市近年安全事件案例，归纳总结韧性治理的不足与潜在风险；

(3) 实证研究与数据分析：利用 SPSS 等统计软件对调研数据进行整理、分析与建模，验证社区韧性治理能力的影响因素；

(4) 阶段性成果撰写：完成中期研究报告，召开研讨会，对研究思路、框架与对策进行优化调整。

在此阶段，课题组初步提出了巴中社区公共安全韧性治理的三大提升路径：① 构建“智慧化、数据化、可视化”的社区风险监测体系；② 完善“政府主导、社会协同、居民参与”的多元主体协作机制；③ 建立“常态化演练+应急物资储备”的快速响应体系。

3. 总结阶段（2025年10月）：在完成实证研究后，课题组对全部数据进行综合整理与归纳分析，撰写研究报告。主要成果包括：

（1）最终形成《面向高质量发展的社区公共安全韧性治理能力提升研究》研究报告；

（2）撰写学术论文《城市社区公共安全韧性治理的机制与路径研究》，并发表于国家级学术期刊；

（3）形成政策建议摘要，提交至巴中市社科联及相关政府部门，为社区治理提供决策参考；

(4) 研究总结阶段，课题组重点提炼了可推广的治理模式与制度创新思路，为后续研究与政策应用奠定了理论与实践基础。

(三) 阶段成果与经验总结

通过系统研究与实证分析，课题组在理论上完善了中小城市社区韧性治理的框架模型，在实践上形成了一套可复制的治理路径。研究团队在项目执行过程中保持规范管理，分工明确、协作高效，研究成果真实可靠，达到并超出了原立项预期。

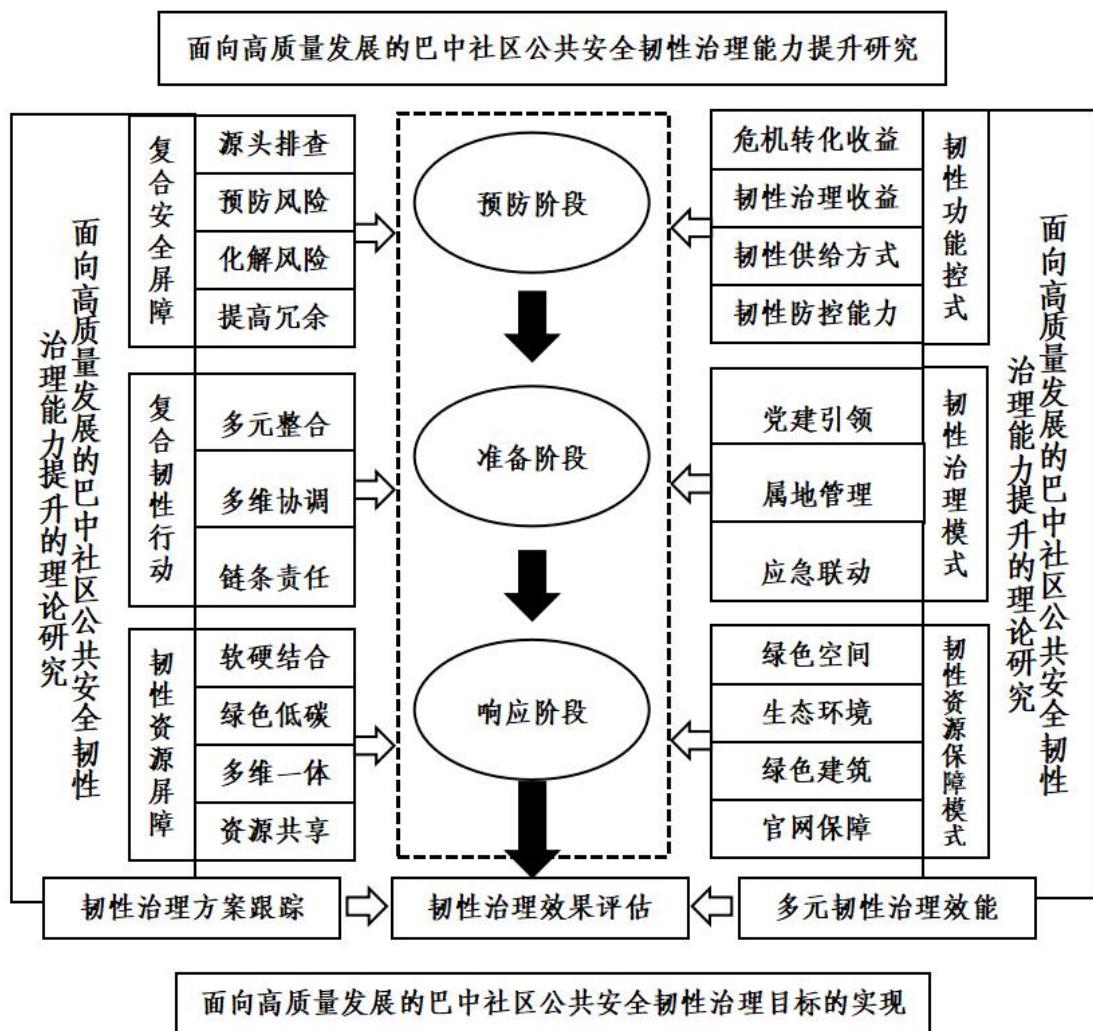
三、主要研究内容与成果要点

本课题围绕“高质量发展”与“社区公共安全韧性治理能力提升”这一主线，紧扣国家“统筹发展与安全”的战略要求，以巴中市社区为研究样本，系统研究了社区公共安全治理的现状、问题、成因与优化路径，构建了具有可操作性和推广价值的韧性治理体系框架，取得了显著的理论与实践成果。

(一) 主要研究内容

1. 构建“预防—准备—响应”三维度的社区韧性治理框架

在充分借鉴国内外城市韧性治理经验的基础上，结合巴中的城市特征与社区治理实际，本研究从系统论与风险管理理论出发，构建了以“预防—准备—响应”为核心的三维度社区韧性治理框架。



- (1) 预防维度：强调风险识别与动态监测，建立社区层面的风险辨识、风险预警与信息共享机制；
- (2) 准备维度：聚焦应急资源整合与应急预案体系建设，提出建立社区应急物资信息平台与常态化应急演练制度；

(3) 响应维度：突出多元主体的协同治理机制，倡导政府、社会组织与居民共同参与风险应对与灾后恢复过程，实现社会治理的协同化与网络化。

该框架将韧性理念贯穿于社区公共安全治理全过程，为提升中小城市社区的防灾减灾能力与社会自我修复能力提供了系统化的理论支持。

2. 明确提升社区公共安全韧性的关键路径

通过实地调研与数据分析，本研究总结提炼出提升巴中社区公共安全韧性治理能力的四条关键路径：

(1) 建立社区风险数据库与动态预警体系。

通过整合多部门数据资源，构建“人、地、事、物、情”五要素的风险数据库，利用信息化手段实现实时监测与动态更新；建立社区风险地图与风险等级预警制度，提升社区风险防范前瞻性。

(2) 完善应急预案与物资储备机制。

提出“分级分类、协同响应”的社区应急预案体系，明确社区、街道、区政府之间的应急职责分工；构建常态化的物资储备与调配机制，探索“智慧仓储+应急配送”新模式。

(3) 推进政府—社会—居民多主体协同治理。

建立“政府引导、社会协同、居民共治”的治理模式，强化社会组织在公共安全治理中的中介作用；推动居民参与应急演练与安全教育，提升公众风险意识与自救互助能力。

（4）推动智慧社区平台建设，提高数据支撑能力。

结合“数字巴中”建设，探索基于大数据、物联网和人工智能的智慧社区安全管理平台，实现风险监测、资源调度、信息反馈的智能化与可视化。

3.提出社区韧性治理的优化策略体系

在研究过程中，课题组结合巴中实际，提出了一套具有系统性和实践性的社区韧性治理优化策略体系：

- **制度层面**：构建跨部门协同的公共安全治理制度，强化应急指挥体系的顶层设计；
- **机制层面**：建立应急响应的联动机制与公众参与激励机制；
- **技术层面**：推动大数据与人工智能技术在风险识别、预警分析和资源调度中的应用；
- **社会层面**：培育社会组织与志愿力量，形成多元共治的基层治理格局。

这一体系为中小城市探索符合自身条件的韧性治理路径提供了可复制的实践模板。

（二）成果要点

课题研究取得了以下两项主要成果，并在理论创新与实践推广方面均产生了积极影响：

1. 研究报告

《面向高质量发展的社区公共安全韧性治理能力提升研究》该报告系统总结了研究成果，形成了具有针对性和实用性的政策建议，包括“建立社区风险数据库”“完善应急资源配置体系”“健全多元主体协同机制”等多项策略。报告已提交至巴中市社会科学界联合会及相关职能部门，为地方政府制定公共安全政策、完善社区治理体系提供了重要参考。

2. 学术论文

《城市社区公共安全韧性治理的机制与路径研究》该论文以韧性理论为基础，结合实证数据分析，揭示了社区公共安全韧性治理的关键机制及演化路径。论文发表于国家级学术期刊，获得同行专家的积极评价，对推动中小城市社会治理理论研究与学术创新具有一定的示范意义。

（三）成果特色与推广价值

- **区域性特色突出：**以巴中为典型样本，研究成果具有强烈的地方性、现实性和可推广性；
- **理论创新显著：**提出了“高质量发展视角下的韧性治理体系”新框架，丰富了我国社会治理理论；

- **实践价值高**: 研究结论已被部分社区用于改进应急预案和风险防控机制，取得初步应用成效；
- **社会影响积极**: 课题成果在地方媒体和学术会议上得到报道，提升了社会公众对社区公共安全治理的关注度与参与度。

四、创新与成果价值

本课题以高质量发展为背景，将韧性治理理念引入社区公共安全研究领域，聚焦中小城市治理现代化的现实问题，形成了多层次、多角度的理论与实践创新成果。研究成果在学术研究、政策制定和社会实践等方面均具有较高价值。

(一) 理论创新

1. 提出“高质量发展—韧性治理—社区安全”三维耦合模型。

以高质量发展为核心目标，以韧性治理为方法论支撑，以社区公共安全为落脚点，构建了三维耦合分析模型。该模型揭示了经济社会发展质量、社会治理能力与公共安全水平之间的互动关系，突破了以往单一从应急管理或社会治理角度研究城市安全的局限。

2. 构建中小城市社区公共安全韧性治理的系统框架。

在总结国内外研究成果的基础上，结合巴中市实际，创新性地提出“预防—准备—响应—恢复”全过程韧性治理体系，

明确了各阶段的关键任务与核心机制，丰富了韧性治理理论的应用场景，填补了中小城市层面韧性治理理论研究的空白。

3.提出社会协同参与的多元主体共治机制。

打破以政府单一主导的传统治理模式，首次系统阐释了“政府主导、社会协同、公众参与”的多元主体共治路径，揭示了各主体在社区公共安全治理中不同阶段的功能分工与协作关系，为社会治理现代化提供了新视角。

4.引入信息化与智慧化元素，拓展韧性治理的技术维度。

课题研究将信息技术与韧性治理深度融合，提出以大数据、物联网、人工智能等为支撑的“智慧社区安全治理”新模式，使韧性治理理论从概念化、框架化迈向数字化、操作化阶段。

(二) 方法创新

1.理论与实证结合。

研究在理论建构的基础上，采用问卷调查、实地访谈、数据建模等实证方法进行验证，使研究成果既有理论深度，又具现实针对性。

2.案例与比较研究相结合。

以巴中社区为核心样本，选取达州洪灾治理、成都社区应急体系等案例进行横向比较，形成了典型的中小城市韧性治理路径分析。

3.多维度指标体系构建。

课题组建立了社区公共安全韧性评价指标体系，涵盖风险识别能力、资源保障能力、社会协同能力与恢复适应能力四个维度，为后续量化研究提供了基础模型。

（三）实践创新

1.提出智慧社区安全治理模式。

研究结合“数字巴中”建设提出以数据驱动、协同共享为核心的智慧社区治理新模式，实现风险监测、信息反馈、资源调度、应急指挥的智能化管理，为政府决策提供了技术支撑。

2.形成社区公共安全治理能力提升方案。

研究成果中提出的风险数据库建设、应急资源整合、公众教育培训机制等内容，已在部分试点社区得到初步应用，为巴中市应急管理局及社区工作部门提供了可复制的治理参考。

3.推动多主体协同共治机制的实践探索。

通过社区居民、社会组织与基层政府的协同参与实验，研究验证了多元协作模式对提升风险应对效率和社区凝聚力的积极作用，促进了基层治理体系的优化。

（四）成果价值与推广意义

1.学术价值

本研究为“高质量发展”语境下的韧性治理研究提供了新的理论框架，扩展了社会治理学科的研究范畴。研究成果已发

表于国家级学术期刊，得到同行专家的积极评价，具有较高学术影响力。

2.决策价值

研究成果已形成决策咨询报告，提交巴中市社科联、应急管理局等部门，为制定区域安全规划、完善社区治理体系提供了政策依据。部分建议已被采纳用于社区应急预案修订。

3.社会价值。

课题研究强化了公众安全意识与社会协同意识，推动了社区应急教育普及，促进了居民参与社区治理的积极性。通过学术推广与实践应用，形成了良好的社会反响。

4.推广价值。

本研究所形成的“社区韧性治理能力提升模式”具备较强的可复制性和推广性，可为四川省乃至全国其他中小城市在构建安全、智慧、和谐的社区治理体系中提供经验参考。

(五) 结论概述

综上所述，本课题从理论研究、方法创新与实践应用三个层面取得了显著成果，构建了具有区域特色与推广潜力的社区公共安全韧性治理体系。研究不仅为巴中市高质量发展提供了智力支持，也为全国中小城市推进社会治理现代化探索了可行路径，具有较高的理论价值和现实意义。

五、存在问题与后续研究方向

尽管本课题在理论研究、方法创新和实践应用方面取得了较为系统的成果，但受研究周期、数据获取和资源条件的限制，仍存在一些不足与待改进之处，需要在今后的研究中持续深化和完善。

(一) 存在问题

1. 数据样本范围有限，实证研究深度有待加强。

本研究的问卷与访谈主要集中在巴中市城区及部分周边社区，数据样本数量虽具代表性，但尚未覆盖全部县区和城乡结合部。由于部分社区数据获取受限，实证分析在广度与深度上仍有拓展空间，未来研究需进一步扩大样本覆盖范围，增强结论的普适性与统计可靠性。

2. 韧性治理指标体系仍需细化与量化。

本课题初步构建了社区公共安全韧性评价指标体系，但部分指标仍偏宏观，量化标准尚不够统一，缺乏系统的动态评价机制。未来可结合实际治理数据与信息化技术，建立定量化、可持续更新的韧性评估模型。

3. 信息化支撑与技术验证环节有待完善。

课题提出的“智慧社区安全治理平台”构想尚处于理论与方案阶段，未能在研究周期内实现系统化应用验证。后续研究

应进一步结合政府数据资源、社会平台和人工智能算法，开发可实际运行的治理系统原型，实现韧性治理的数字化落地。

4.多主体协同治理机制仍需长期验证。

本研究提出的政府、社会组织与居民三方协同治理机制已在部分社区试点验证，但协同运行的制度保障、激励约束和持续参与机制尚未形成闭环。未来应通过长期跟踪研究与政策试验，持续评估其运行效果与社会反馈。

5.成果转化应用的广度有待进一步扩大。

研究成果虽已在部分社区治理与政策制定中得到应用，但尚未实现跨区域推广。后续可依托市社科联平台，加强与应急管理、社区建设、数字治理等部门的协作，推动研究成果在更大范围内落地转化。

(二) 后续研究方向

1.深化社区韧性治理理论研究。

未来研究将继续从社会系统韧性、组织协同韧性和个体心理韧性等多维角度出发，完善社区公共安全韧性理论体系，推动韧性治理理论的本土化深化研究。

2.构建动态化韧性评价与监测模型。

依托巴中市数字化转型与“智慧城市”建设进程，建立社区公共安全韧性实时监测与预警系统，实现数据自动采集、指标动态评估和风险预测分析，提升治理科学性与前瞻性。

3.推动跨学科与跨区域比较研究。

在未来研究中，将巴中与成都、达州、南充等区域城市进行横向比较，探讨不同城市在社会结构、治理模式和技术应用方面的差异，为形成具有普遍意义的中小城市韧性治理模式提供支撑。

4.强化成果转化与社会服务功能。

课题组计划与政府部门、社区组织和高校智库合作，推动研究成果融入城市应急体系建设与社区治理实践，形成“学术研究—政策制定—实践反馈”的良性循环。

5.拓展国际视野与学术交流。

将借助学术会议、国际合作研究项目等平台，加强与国内外学者在城市韧性治理领域的学术交流，吸收国际先进经验，推动巴中经验走向全国、走向国际。

(三) 综合评价

总体而言，本课题研究目标明确、方法科学、成果扎实，达到了立项时预期目标，部分内容超出原计划要求。研究不仅对巴中市社区公共安全治理提供了实践指导意义，也为四川省及全国中小城市的社会治理现代化提供了理论借鉴与决策参考。课题研究过程规范、成果真实可靠，具有显著的学术价值与社会推广意义，具备结项条件。