

巴中市哲学社会科学规划项目

结项申请书

立 项 编 号 BZ25ZC044

项 目 类 别 自筹课题

项 目 名 称 平昌县促进县域城乡融合发展的研究

项 目 负 责 人 张小刚

所 在 单 位 平昌县农业农村局

填 表 日 期 2025 年 9 月 18 日

巴中市社会科学界联合会 制

2025 年 3 月

声 明

本研究成果不存在知识产权争议；巴中市社会科学界联合会享有推广应用本成果的权利，但保留作者的署名权。特此声明。

成果是否涉及敏感问题或其他不宜公开出版的内容：是 否

成果是否涉密： 是 否

项目负责人（签字）

年 月 日

填 表 说 明

一、本表适用于巴中市社科年度规划项目、专项项目等结项申请。

二、认真如实填写表内栏目，凡选择性栏目请在选项上打“√”。课题申报信息无变更情况的可不填写《项目变更情况数据表》。

三、本《结项申请书》报送 2 份（A3 纸双面印制，中缝装订），并附最终成果打印稿（正文格式要求：主标题 2 号方正小标宋简体，其中一级标题 3 号方正黑体-GBK，二级标题 3 号方正楷体-GBK，三级标题 3 号方正仿宋-GBK 加粗，正文 3 号方正仿宋-GBK）。

四、所有结项材料须经所在单位审核并签署意见。县（区）申报者报送所在县（区）社科联审核后统一报送至市社科联，其他申报者可直接报送市社科联。

一、项目变更情况数据表

立项项目名称	平昌县促进县域城乡融合发展的研究								
结项成果名称	平昌县促进县域城乡融合发展的研究								
是否变更	否		变更的内容		无				
原计划成果形式	调研报告		现成果形式		调研报告				
原计划完成时间	2025年9月30日		实际完成时间		2025年9月18日				
项目负责人及参与人员变更情况									
原负责人	姓 名	张小刚	性别	男	民族	汉族	出生日期	1987年12月	
	所在单位	平昌县农业农村局		行政职务		秘书股副股长	专业职务	农艺师	
	通讯地址	平昌县同州街道归仁一巷11号				联系电话	15228564146		
现负责人	姓 名		性别		民族		出生日期	年 月	
	所在单位				行政职务			专业职务	
	通讯地址					联系电话			
原参 与人	姓 名	单 位			职 称		联系 电话		
	李 炯	平昌县农业农村局			助理农艺师		副股长		
	聂见东	平昌县农业农村局					副主任		

员	李小敏	平昌县农业农村局		副股长
	雷 婷	平昌县农业农村局		/
现 参 与 人 员	姓 名	单 位	职 称	联系 电话

二、申请人所在单位审核意见

该课题成果有无政治导向问题或其他不宜公开出版的内容，最终结果的内容质量符合预期研究目标。

签 章

年 月 日

三、县（区）社科联意见

单位（公章）：

负责人签字：

年 月 日

四、专家鉴定意见

(请在对应意见栏划“√”)

1.成果有无意识形态方面问题： 有 否

2.是否同意结项： 是 否

3.鉴定等级： 优秀 良好 合格

主审专家签字：

年 月 日

五、市社科联审核意见

单位（公章）：

年 月 日

平昌县促进县域城乡融合发展的研究

中共中央提出将县域作为城乡融合发展的重要切入点，缩小城乡收入差距更是共同富裕的内在要求。针对县域内城乡融合发展究竟如何起步以及不同地区要重点解决的问题尚待厘清这一现实需要，通过总结平昌县的城乡要素配置、产业发展、基本公共服务等领域值得推广的发展经验，可以看出县域内城乡融合具有广阔前景。但是，当前发展仍面临人口持续流出、人力资源稀缺，财政基础薄弱、有效投入不足，土地改革滞后、要素流动受阻等问题，城乡二元结构还没有根本改变。为此，我们要顺应城乡融合发展大趋势，破除妨碍城乡要素平等交换、双向流动的制度壁垒，促进发展要素、各类服务更多下乡，率先在县域内破除城乡二元结构。

一、基本情况

平昌县位于四川东北部，米仓山南麓，系四川省乡村振兴重点帮扶优秀县、川陕苏区革命老区县、全国休闲农业与乡村旅游示范县、全国“四好农村路”示范县、全国第二批“双创”示范基地、全国“绿水青山就是金山银山”实践创新基地。全县辖**28**个镇、**3**个街道办事处和**6**个管委会（管理局），**393**个村（社区）。**2024**年地区生产总值实现**201.2**亿元，增长**6.5%**；农林牧渔业总产值完成**84.4**亿元，增长**1.8%**；一般公共预算收入实现**10.66**亿元，增长**15.4%**；城镇居民人均可支配收

入增速 4.8%，农村居民人均可支配收入增速 7.0%。

二、发展现状

(一) 坚持要素配置优先保障，助推城乡融合发展。2024 年，深入实施“书记引才”工程，带动引进硅碳负极等创新创业团队 **6** 个、产业领军人才 **18** 名。紧扣现代化产业体系建设需要，靶向引进专业人才 **120** 名，柔性选聘产业急需紧缺人才 **60** 名，“双招双引”石油仓储等团队 **18** 个、技术人才 **54** 名，定向培养教育医疗等领域急需紧缺专业本科生 **103** 名。依托经开区、巴山肉牛产业园、农高区平昌区块，“政招企用”为江口醇、巴山农旅等 **26** 家龙头企业引进产业人才 **42** 名。严格执行耕地保护八条措施，优化“四级”田长巡田管田，设置田长制公示牌 **382** 个。获批国有建设用地 **1333** 亩，备案集体农转用 **129** 亩，批复临时用地 **76** 宗 **425** 亩，有力保障桥沟河水库、江口醇白酒工业园扩园、巴山肉牛等用地。率先探索二手房“带押过户”等便民利企措施，办理日常登记业务 **1.6** 万件。积极推动“两新”政策落地生效，兑付家电以旧换新补贴资金 **431** 万元，设备更新补贴资金 **1500** 万元，减轻企业税费负担 **1.11** 亿元，发放创业担保贷款 **560** 万元。建立风险补偿金、应急转贷资金，通过财政贴息等方式，撬动金融资源支持县域经济发展。强化与金融机构沟通对接，开展银企对接活动 **20** 余次，帮助企业实现融资 **23** 亿元。

(二) 坚持基础设施同步建设，助推城乡融合发展。《平

昌县国土空间总体规划（2021—2035年）》获得省人民政府批准并颁布实施，完成5个乡镇级片区国土空间规划和28个行政村（居）的实用性村庄规划编制，建立了县、镇、村三级国土空间规划体系。建成县城污水处理厂2座、建制镇污水处理厂（站）30座及社区污水处理设施30余个。建成13座乡镇垃圾中转站和城区3座垃圾压缩站，建设垃圾渗漏液处理厂1座、购买16台勾臂式垃圾运输车、8台垃圾对接车、5台垃圾压缩车、1台吸污车、21个密封式移动压缩箱及相应的环卫配套设施。全县管道燃气用户约14.6万户，液化气服务站44家。建成城乡供水一体化工程，建成供水总规模4.5万吨水厂3座，铺设骨干管道430余公里，农村集中供水自来水普及率达到95.2%。城乡日供水能力达到12.2万吨，水质全部达到国家生活饮用水卫生标准。县域内现有国道1条75公里、省道8条550公里、县道22条665公里、乡道139条1239公里、村道及通组路5737公里，路网密度高达3.6公里/平方公里，国省道占比5.7%。

（三）坚持产业融合高质发展，助推城乡融合发展。平昌县积极贯彻落实全省“10+3”产业体系、全市“2+1”种养业优势大品种决策部署，着力构建“3+3”产业发展体系，建成茶叶、青花椒标准化示范基地各10万亩；依托麦金地中央厨房带动，发展订单蔬菜1万亩，建成“菜篮子”基地20.52万亩；在白衣、涵水等地建成稻鱼共生综合种养基地2万亩，每年繁育“江口青

鳙”等优质鱼苗 1500 余万尾，发展生态水产养殖 5.3 万亩；引进温氏、新希望等龙头养殖企业，建成规模养殖场 335 个，2024 年全县出栏生猪 79 万头；建成肉牛标准化规模养殖场 393 个，培育肉牛养殖家庭农场和专合作社 165 家。持续推进水果、巴药、蚕桑等特色产业发展，建成芍药、道地中药材基地超 2 万亩，柑橘、蓝莓、桃、李等优质水果基地 3.5 万亩。拥有镇龙山国家级森林公园、江口水乡国家级水利风景区、驷马国家级湿地公园，佛头山、巴灵台、驷马水乡、白衣古镇、三十二梁等 8 个国家 AAAA 级旅游景区，三十二梁镇龙尾社区、邱家镇石龙村先后被评为“国家美丽休闲”乡村，三十二梁茶旅融合主题公园获评省级现代农业主题示范公园。

（四）坚持基本公共服务均衡，助推城乡融合发展。县内共有公民办学校 88 所，其中：普通高中 7 所、职业中学 2 所、单设初中 11 所、九年一贯制学校 42 所、完全小学 25 所、示范幼儿园 1 所。城区现有中小学校 18 所（含 4 所民办学校），幼儿园 31 所。全县现有城区学校教师占 37.5%，农村占 62.5%，覆盖全学段、全学科的名师工作室 33 个。持续推进城乡医疗一体化，由 60 所镇（中心、地名）卫生院调整设置镇中心卫生院 17 个、镇卫生院 12 个、地名卫生院 9 个，整合设置中心卫生院分院 22 个。保留和调整设置村卫生室 526 所。持续推进对外医联体建设，深化对口支援和科室共建，建成博士工作站 1 个、产科联盟 1 个、血液病专科联盟 1 个和省级质

量控制分中心 1 个，建立双向转诊绿色通道。在县域内建成面积达标、功能完善的乡镇综合文化站 31 个，村综合文化服务中心（文化室）393 个。统筹建设提升乡村学校少年宫、老年大学、妇女之家等阵地，创建红色文化广场 5 个，法治文化广场 10 个，道德讲堂 50 个，科普文化阵地 50 个，养老文化阵地 30 个，建成“童伴之家”5 个，培育省级乡村文旅能人 20 人，突出贡献乡村文旅能人 1 人。

（五）坚持社会保障持续惠民，助推城乡融合发展。坚持立制度、扩覆盖、提待遇、防风险“四位一体”，持续推进全民参保计划，全力提升社会保障能力和水平。**2024** 年底，全县企业养老、工伤、失业参保人数分别为 **10.8** 万人、**3.5** 万人、**2.9** 万人，其中灵活就业人员参保人数 **3.3** 万人。居民养老保险覆盖人数 **33.8** 万人，其中当年新增参保 **10167** 人，参保率 **98.2%**；将工伤保险参保证面作为重点，努力实现建筑、快递等高危行业、应保尽保，**2024** 年农民工工伤保险参保人数达 **1.02** 万人，同比增长 **158.3%**。全年受理办理劳动者线上、线下投诉和检查发现欠薪线索 **1098** 件，其中通过协商、调解处理办结欠薪线索 **914** 件、立案处理 **5** 件，依法移交公安机关涉嫌拒不支付劳动报酬犯罪案件 **3** 件，为 **1625** 人追发工资等报酬 **2458.33** 万元。

（六）坚持城乡治理融合贯通，助推城乡融合发展。在城市，完善街道、社区、小区三级架构和治理机制，深化街道行

政管理体制改革，推动街道赋权扩能、减负增效。在符合条件的小区、网格、物业应建尽建党组织，凝聚共驻单位治理合力，重新划定城市社区治理全科网格，推行街道社区干部包网联户、社区专职工作者编入网格，行政执法人员下沉网格，着力发挥社会主体参与治理力量。在乡村，着力构建自治、德治、法治“三治融合”的乡村治理体系，建立健全以基层党组织为领导、村民自治组织和村务监督组织为基础、集体经济组织和农民合作组织为纽带、其他经济组织为补充的村级治理组织体系。全力推广“党支部+村民说事会”“一约七会+道德银行”“四议四调四评”工作法，因地制宜推行“一长四员”“红色物业”“红黑榜”“治理专员”“院户管家”“党员示范岗”等机制，创举社区“1456”机制、竹园社区“1416”机制、“爱心课堂”等被中央和省级主流媒体宣传报道，驷马镇“一支队伍管执法”成为全市样板，柳林村“党支部+村民说事会”做法入选中央政法委主编的《全国枫桥经验成果汇编》，荣获“全国村级议事协商创新实验试点单位”称号，被省委《每日要情》刊载。聚焦矛盾纠纷化解，综治中心实战化机制获中央政法委转发推广，探索“五联共治”基层治理模式在全省作经验交流，紧盯乡村和美善治，遏制大操大办“算账会”开启农村移风易俗“新风尚”。

（七）坚持促进城乡居民增收，助推城乡融合发展。近年来，平昌县专注发展定力，抢抓发展机遇，着力稳增长、防风险、惠民生，城乡居民人均可支配收入增速加快恢复，城乡差距持

续缩小。县域经济持续恢复，城乡居民就业形势稳中向好，外出务工农村劳动力月均工资持续增长。粮食、蔬菜等重要农产品实现扩面增产，肉牛、生猪、家禽等畜禽产业的快速发展，茶叶、青花椒等特色产业联农带农优势凸显，农村居民人均经营净收入继续保持增长。以固定资产、房产出租和产业、投资分红为主体的财产性收入恢复加快，以自然资源开发型、闲置资产盘活型、特色产业发展型等 10 种发展模式助推村级集体经济加快发展，闲置资产进一步盘活利用，新型经营主体与农户建立起紧密的利益联结机制，带动普通居民分享规模经营收益。巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接稳步推进，社会民生保障力度不断加强，社会救济、救助和低保标准不断提升，各项惠农惠民政策落到实处，带动城乡居民增收。2024 年，全体居民人均可支配收入 27851 元，增速 7.0%；其中，农村居民人均可支配收入为 18342 元，同比增长 7%；城镇居民人均可支配收入 41820 元，同比增长 4.8%。

三、存在问题

（一）老城基础设施相对落后。老城区主要建设于 70 年代末，建筑主要构造为石箱涵，结构单一，无规范消防通道、雨污分流及配套设施。城区居住密度大，日污水处理达 3 万吨，排污和处理压力大。老城区停车位仅有 4000 余个，城区停车难问题凸显。

（二）主导产业发展基础薄弱。县内工业普遍缺少引领带

动力强的龙头企业、重点企业，基本都还处于代加工序列，没有自己的产品品牌，产品附加值没有充分得到释放。产业平台配套设施不足，创造的就业岗位有限，难以满足返乡创业和进城农民就业和生活的需求。

(三)新兴公共服务供给不足。随着全面小康实现，人民群众对公共服务供给要求越来越高，原有公共服务供给特别是公共教育服务设施、养老托育设施、文旅体育设施、社会福利设施等均有待提标扩面。

(四)人口吸纳能力不强。随着新型城镇化步伐加快，在一线城市以及达州、重庆周边大中城市落户的人口越来越多，平昌在人口发展及人才引进方面面临严峻挑战。**2020**年**11**月全国第七次人口普查数据显示，平昌县常住人口为**658644**人，与**2010**年第六次全国人口普查相比，减少**203976**人，下降**23.65%**，年平均下降**2.66%**。

四、政策建议

(一)补齐基础设施短板。以创建宜居县城为抓手，加快补齐新型城镇化基础设施建设发展短板。一是完善市政配套设施。加大城市供水、污水、雨水、燃气等各类地下管网的建设和改造力度，规划新(改)建一批停车位、公共厕所，完善垃圾无害化资源化处理设施。二是加快老旧小区改造。按照居民意愿改造完善小区配套基础设施和环境，因地制宜实施既有住宅电梯增设工作。三是优化市政交通设施。加强公交换乘枢纽、

公交站台、城市公交专用道等基础设施规划建设。四是推进智慧城市建設。构建城市治理信息平台，提高城市基础设施运行管理水平。推动城市智慧平安小区、智慧井盖、智慧公交车站、智慧行人过街系统等智慧化平台建设。

(二) 加快产业转型升级。落实高质量发展主题和产业培育振兴主线“两主”工作思路，大力培育具备核心竞争力的现代产业体系。一是大力发展特色农业。持续发展绿色农产品、有机农产品和地理标志农产品，做优做强农产品加工业和农业生产性服务业，延长农业产业链条，巩固提升特色产业质效，争创绿色农产品供应基地。二是大力发展战略新型工业。立足机械制造、食品饮料、清洁能源主导产业定位，加快推进产业集群发展，支持重点企业与战略投资人加快合作，拓展市场扩大产能，倾力打造产业基地。开展科技创新、制度创新和模式创新，着力引进培育一批国家高新技术企业、科技成果转化示范企业、创新型头部企业。三是大力发展现代服务业。持续建设“三大商圈”，加大特色街区招商力度。聚焦“山水公园城市”定位，以创建天府旅游名县为抓手，聚力提升景区品质品位。着力打造“两山两镇”旅游格局，进一步推进文化旅游事业发展。

(三) 切实增进民生福祉。聚焦教育、卫生、养老、就业等民生实事，切实解决好人民群众的急难愁盼问题。一是提高教育教学质量。扩大普惠性学前教育规模，促进义务教育、普通高中、职业教育协调发展。优化师资结构，加强教师培训，

满足教学需求。二是强化医疗服务能力。全力推进县级骨干医院项目建设，鼓励优质医疗资源扩容下沉，持续开展慢性病、传染病防治和救治。三是提升老幼保障水平。强化一老一小服务保障，加快推进区域养老服务中心、普惠性托位建设，加强未成年人保护工作，完善留守儿童关爱服务体系。四是优化县域就业环境。加强农民工、高校毕业生、退转军人、残疾人等重点群体就业创业服务。支持灵活就业人员参保职工医保。延伸人才服务链条，聚力推进人才招引，扩展就业渠道岗位。

(四) 推进城乡融合发展。紧抓国家城乡建设重大战略机遇，推动城乡均衡发展、融合发展。一是优化城乡空间布局。围绕“山水生态城”城市定位，加快完善四级城镇体系，开展“产业提升、乡村建设、改革创新、乡村治理”四大行动，大力推进经济“副中心”建设，形成“主干引领、多点支撑”的城乡发展格局。二是深入推进基层治理。推进街道和社区管理体制改革，形成党建引领、综合服务、综治保障的社区治理体系。探索矛盾多元化解、乡村（社区）立体管理机制，深入推进基层社会治理试点和新型农村社区建设。三是有序引导人口转移。健全城乡融合发展体制机制和政策体系，积极推进城乡融合发展综合改革试点，以产业振兴为纽带提升县城或区域经济副中心辐射带动作用，吸引更多农业转移人口在中心镇、县城落户。

五、结语

针对不同县域的发展现状，推进县域城乡融合发展，需要

顺应县城人口流动变化趋势，立足资源环境承载能力、区位条件、发展定位，分类引导，分类施策，分类治理，合理确定不同类型的发展目标与方向、模式与路径、思路与重点，通过优化空间布局、深化要素市场化配置改革、强化县域产业培育动能、促进城乡基础设施和公共服务均等化等举措，加快县域统筹新型城镇化和乡村全面振兴，实现以高质量城乡融合助力中国式现代化的目标。