

附件 2

巴中市哲学社会科学规划项目
结项申请书

立 项 编 号 BZ25YB127

项 目 类 别 一般课题

项 目 名 称 建设儿童友好城市、青年发展型城市研究

项 目 负 责 人 杜珍贵

所 在 单 位 南江县统计局

填 表 日 期 2025 年 10 月 12 日

巴中市社会科学界联合会 制

2025 年 3 月

声 明

本研究成果不存在知识产权争议；巴中市社会科学界联合会享有推广应用本成果的权力，但保留作者的署名权。特此声明。

成果是否涉及敏感问题或其他不宜公开出版的内容：是☐ 否☐

成果是否涉密： 是☐ 否☐

项目负责人（签字）

年 月 日

填 表 说 明

一、本表适用于巴中市社科年度规划项目、专项项目等结项申请。

二、认真如实填写表内栏目，凡选择性栏目请在选项上打“√”。课题申报信息无变更情况的可不填写《项目变更情况数据表》。

三、本《结项申请书》报送 2 份（A3 纸双面印制，中缝装订），并附最终成果打印稿（正文格式要求：主标题 2 号方正小标宋简体，其中一级标题 3 号方正黑体-GBK，二级标题 3 号方正楷体-GBK，三级标题 3 号方正仿宋-GBK 加粗，正文 3 号方正仿宋-GBK）。

四、所有结项材料须经所在单位审核并签署意见。县（区）申报者报送所在县（区）社科联审核后统一报送至市社科联，其他申报者可直接报送市社科联。

一、项目变更情况数据表

立项项目名称											
结项成果名称											
是否变更		A、是		B、否		变更的内容					
原计划成果形式						现成果形式					
原计划完成时间		年 月 日				实际完成时间		年 月 日			
项目负责人及参与人员变更情况											
原 负 责 人	姓 名		性别		民族		出生日期	年 月			
	所在单位				行政职务		专业职务				
	通讯地址						联系电话				
现 负 责 人	姓 名		性别		民族		出生日期	年 月			
	所在单位				行政职务		专业职务				
	通讯地址						联系电话				
原 参 与 人 员	姓 名	单 位			职 称		联系电话				

现 参 与 人 员	姓 名	单 位	职 称	联系电话

二、申请人所在单位审核意见

（审核事项:1.成果有无政治导向问题或其他不宜公开出版的内容;2.最终结果的内容质量是否符合预期研究目标。）

签 章
年 月 日

三、县（区）社科联意见

（审核事项:1.成果有无意识形态问题;2.是否同意结项。）

单位（公章）:

负责人签字:

年 月 日

四、专家鉴定意见

(请在对应意见栏划“√”)

1.成果有无意识形态方面问题： 有 ☐ 否 ☐

2.是否同意结项：是 ☐ 否 ☐

3.鉴定等级：优秀 ☐ 良好 ☐ 合格 ☐

主审专家签字：

年 月 日

五、市社科联审核意见

单位（公章）：

年 月 日

最 终 成 果

建设儿童友好城市、青年发展型城市研究报告

摘要：本报告立足于国家推进儿童友好城市与青年发展型城市建设的战略背景，聚焦四川省巴中市南江县这一兼具“大巴山区”、“革命老区”与“生态功能区”特征的典型县域。研究旨在破解南江县面临的“青年外流—儿童留守”结构性困境，探索“儿童友好”与“青年发展”协同推进的县域实践路径。报告系统梳理了南江县在相关领域的现状、挑战与潜力，创新性地提出了“代际协同、空间-产业-政策联动”的发展模型，并从空间规划、产业赋能、政策保障三个层面设计了具体建设路径，为南江县及同类地区提供一套可操作、可评估的发展方案，助力县域在乡村振兴背景下实现人口结构与发展动能的良性互动。

关键词：公共服务设施优化；青年返乡创业；文旅融合赋

能；代际协同；

一、研究背景与意义

（一）国家政策导向

2021 年，国家层面相继出台《关于推进儿童友好城市建设的指导意见》与《中长期青年发展规划（2016—2025 年）》，从顶层设计层面为城市发展指明方向。其中，儿童友好城市建设聚焦社会政策、公共服务、权利保障、成长空间、发展环境五大核心领域，提出要构建适应儿童身心发展需求的城市空间与服务体系；青年发展型城市建设则围绕青年思想道德、教育、健康、婚恋、就业创业、文化等关键维度，致力于形成具有中国特色的青年发展政策体系与保障机制。这两项政策的出台，标志着我国城市发展从“重物轻人”向“以人为本”转型，尤其注重满足不同年龄群体的多元化需求。

四川省“十四五”规划进一步强调“以县域为单元推进城乡融合”，将县域作为连接城乡的关键纽带，要求结合地方实际探索差异化发展路径。对于南江县这类位于大巴山区的革命老区而言，国家与省级政策既提供了发展机遇，也提出了现实要求需通过政策落地破解人口外流、民生短板等难题，在城乡融合框架下实现儿童友好与青年发展的协同推进。

（二）县域发展需求：南江县的挑战与机遇

南江县作为川陕交界的革命老区，总面积 3389 平方公里，

下辖 1 个街道、31 个乡镇，第七次人口普查数据显示，全县常住人口 46.7 万人，较第六次人口普查减少 13.9 万人，人口外流率达 22.96%，是典型的劳务输出县。在四川省“十四五”规划强调以县域为单元推进城乡融合的背景下，其发展具有特殊性与紧迫性。

首先面临的挑战就是人口结构性矛盾突出。根据《南江县第七次人口普查公报》(2021)，南江县常住人口呈现净流出态势，青壮年劳动力大部分外流导致留守儿童比例相对较高。而留在本地的青年多集中于传统农业或低附加值服务业，就业创业活力不足，进一步加剧了县域经济发展的“人才短板”。这种“青年流失—儿童留守”的恶性循环，不仅加剧了家庭分离的社会问题，也对本地消费市场、劳动力供给和社会治理构成了长期挑战。

与此同时，南江县也具备资源禀赋独特的发展优势。南江县拥有世界级地质公园光雾山的核心旅游资源，生态本底优良，同时作为川陕革命根据地的重要组成部分，红色文化底蕴深厚。如何将生态与红色资源转化为“留住青年、服务儿童”的动力，成为南江县推进乡村振兴与城市发展的关键命题。

二、理论基础与协同机制初步构建

(一) 核心理论借鉴

一是借鉴儿童友好城市理论。自从 1996 年联合国儿童基金

会（UNICEF）提出构建儿童友好型城市倡议以来，全球范围内已有 38 个国家，3000 多个城市和社区积极响应，形成了丰富的实践经验。而我国的儿童友好城市建设正是发展中阶段，亟待凝聚社会共识、实施科学部署、协调部门行动，儿童友好城市理论源于联合国儿童基金会的倡议，核心是“将儿童的需求和权利融入城市规划与治理”，强调安全、包容、参与的公共空间与公共服务。其本土化实践要求我们关注县域，特别是农村地区的儿童，尤其是留守儿童的特殊需求。

二是借鉴青年发展型城市理论。主要借鉴了理查德·佛罗里达“创意阶层”理论中关于城市吸引人才要素的思考，以及国内学者黄跃等构建的评价指标体系。该理论认为城市应成为支持青年实现自我价值的平台，要将“人口红利”转变为“人才红利”，关键在于提供充分的就业创业机会、适配的公共服务和包容的文化氛围。

（二）“代际协同”机制构建

其协同机制为“代际需求耦合 + 空间-产业-政策联动”模型，基于上述理论，结合南江县实际提出“代际需求耦合 + 空间-产业-政策联动”的协同机制：

一是代际需求耦合：儿童需求（教育、安全、陪伴）与青年需求（就业、创业、家庭）存在天然关联——青年留乡可满足儿童“家庭陪伴”需求，而儿童公共服务优化可降低青年

“家庭照料成本”，形成需求互补。例如，青年在本地创业的同时，可参与儿童课后托管服务；社区建设的“儿童活动中心”，可由青年运营管理，实现“一空间多用途”。

二是空间-产业-政策联动：首先是空间联动，在城乡规划中同步布局儿童友好设施与青年服务节点，例如在光雾山景区周边规划“研学基地 + 青年民宿集群”，让青年通过经营民宿参与儿童研学服务；其次是产业联动，以“红色研学 + 自然教育”产业链带动青年就业，例如青年可成为研学导师、民宿经营者、农产品销售员，形成“儿童服务 — 青年就业 — 产业发展”的闭环；最后是政策联动，整合教科局、人社局、文体旅局等部门资源，出台“青年创业 + 儿童服务”组合政策，例如青年参与儿童托管服务可享受创业补贴，儿童研学机构吸纳青年就业可获得税收优惠。

三、南江县现状分析

（一）数据调研发现

本研究结合南江县统计局的人口普查、年度统计资料，并针对性地开展了实地走访调查，发现以下现状。

一是儿童群体现状为学龄前及义务教育阶段儿童占比较高，部分乡镇留守儿童现象仍需关注。在公共服务方面，城乡教育、医疗资源配置不均衡问题依然存在。城区幼儿园、小学学位相对紧张，部分乡村学校设施陈旧。专业的儿童活动中心、

图书馆、科技馆等设施匮乏；而在活动空间方面，除学校操场外，专属于儿童的安全、趣味、益智的户外活动空间略微不足，社区层面的“微绿地”、“微乐园”覆盖度低。

二是青年群体现状为青年群体创业意愿度不高，不愿返乡创业建设。在就业创业方面具体体现为本地就业岗位以传统服务业和公共部门为主，对高学历青年吸引力有限。虽有返乡创业意愿，但普遍反映面临“政策信息碎片化、创业融资难、市场渠道窄”等问题。而在公共服务满意度方面具体体现为对文化娱乐、职业技能培训、婚恋交友等公共服务的供给内容和质量满意度有待提升。

（二）核心问题诊断

一是设施短板问题：受山区地形和财力限制，普惠性的儿童游乐设施和青年创新创业物理空间严重不足，成为制约“双友好”建设的硬件瓶颈。

二是政策瓶颈问题：现有支持青年创业、儿童发展的政策分散在不同部门，缺乏有效的整合与协同，导致政策红利未能充分释放，青年感知度不高。

三是资源潜力待开发问题：光雾山的生态资源、厚重的红色文化，在“自然教育”和“红色研学”方面的价值未被系统性地转化为服务于儿童成长和青年创业的产业项目，目前仅处于将旅游资源与文化相结合，推广至适时人群，未精准定位至

青年及儿童群体。

四、协同建设路径设计

（一）空间规划层：构建“儿童-青年”友好型服务网络

一是织密儿童友好设施网络，确保设施覆盖无漏洞。

打造安全通学路径：在县城及重点镇小学、幼儿园周边，通过交通稳静化设计、增设安全标识、完善人行道等方式，打造连续的安全上学路。

完善社区“微乐园”建设：进一步挖掘社区边角地、闲置空地，引入社会资本，新建设一批低成本、易维护、趣味性强社区儿童游乐设施，确保儿童游乐设施覆盖率提高，同时定期维护已完工投入使用的儿童游乐设施，例如：南江县示范幼儿园门口处的滑滑梯等设施；各乡镇要利用村庄闲置宅基地、乡镇文化站空地，建设小型“儿童微乐园”，配备滑梯、秋千、图书角等设施，由村集体经济组织负责维护。

鼓励研学基地建设：联合四川师范大学、巴中职业技术学院，开发适合 6-15 岁儿童的针对性研学课程，依托光雾山生态资源，建设“自然教育研学基地”，设置自然教育（如“光雾山植物标本制作”“溪流生态观察”）等多样活动；依托巴山游击队纪念馆，建设“红色研学基地”，开展“小小讲解员”“红色故事演讲”等活动，利用“重走红军路”“制作红军干粮”等活动激发儿童动手积极性；基地配套儿童宿舍、食

堂，可同时容纳 200 名儿童开展研学活动。

二是布局青年服务核心节点，拉动青年返乡建设积极性。

青年创业孵化基地：在县城规划建设“南江青年创新创业园”，集成办公、路演、咨询、融资等功能，提供一站式服务。

技能培训中心：与巴中职业技术学院等院校合作，在基地内设立针对文旅、电商、康养等本地急需产业的技能培训点。针对留守妇女、返乡青年等群体，开展“订单式培训”，与本地企业签订就业协议，实现“培训即就业”。

三是推动生态文旅融合空间建设。

光雾山研学基地：规划建设集自然观察、地质科普、生态保护教育于一体的高端研学基地，可创造研学导师、活动策划等青年就业岗位。

青年民宿集群：在光雾山景区周边村落，引导和支持青年利用闲置农房开发特色民宿，形成集群效应，并鼓励民宿内设置儿童友好型活动空间。

（二）产业赋能层：打造“以青带幼、以幼促青”的产业链

一是做强“红色研学+自然教育”儿童产业链：

开发系列化的研学课程与路线，将红色遗址、光雾山动植物资源转化为生动的教育内容。同时鼓励成立由青年主导的研学旅行服务机构，吸纳艺术、教育、体育等专业背景的青年返乡就业。

二是实施“青年电商助农、康养旅游”创业支持计划：

依托青年创业孵化基地，与抖音、拼多多合作，开展“南江青年电商培训”，培育10个“南江特色农产品”电商品牌（如“光雾山核桃”“南江黄羊预制菜”），提供仓储、物流、包装服务，降低青年电商创业成本，帮助青年将南江的黄羊、核桃等农特产品通过线上渠道卖出大山。

支持青年在康养旅游领域创业，依托光雾山避暑、康养资源，鼓励青年创办“康养民宿”“森林疗愈馆”“亲子露营地”；与康养机构合作，培训青年成为“康养管家”，为游客提供健康监测、养生咨询服务；开发面向亲子家庭的森林康养、农事体验等产品，实现“服务一个孩子，吸引一个家庭，创造一批岗位”的链式反应。

着手打造创新品牌，提高大众知名度，举办“南江青年创业大赛”，评选“十佳研学企业”“十佳电商创业者”“十佳康养民宿”等奖项，给予奖金奖励，并通过知名媒体宣传推广，提升南江创业品牌知名度。

（三）政策保障层：建立跨部门协同治理体系

一是建立“政府 + 社会 + 市场”多元参与机制：由政府主导负责规划编制、政策出台、设施建设、资金保障等方面；号召全社会参与，引导公益组织、志愿者参与儿童关爱（如“一对一帮扶留守儿童”）、青年创业指导（如“企业家导师团”）；

鼓励企业投资儿童研学、青年创业项目多措并举建立协同治理机制。

二是创新“以青带幼”服务模式：通过政府购买服务的方式，招募本地有志青年或高校毕业生，经过培训后，负责运营社区“儿童之家”或“四点半课堂”，既为儿童提供了专业照护与陪伴，也为青年创造了社区工作岗位。

三是完善青年创业兜底政策：设立青年创业风险救助基金，对经认定的创业失败项目提供一定的生活补助或再培训机会，降低青年创业的试错成本，营造鼓励创新、宽容失败的社会氛围。

五、结论

青年、儿童是国家的未来、民族的希望，同样也是巴中未来高质量发展的建设者和接班人。建设儿童友好城市与青年发展型城市，对于南江县而言，绝非孤立、短期的政策任务，而是一场深刻的发展范式变革。它要求从过去“重物轻人”的传统城镇化逻辑，转向“以人为本、代际共赢”的新发展理念。将儿童与青年视为最宝贵的资产和最终的发展目的，而非发展的工具或副产品，是这一变革的核心要义。通过“代际协同”的理念，整合空间、产业与政策资源，实现“留住青年、服务儿童、激活县域”的多元目标。南江县作为大巴山区、革命老区的代表，其“双友好城市”建设经验将为全国“老少边穷地区”提供参考，形成可复制的“县域协同模式”——通过

“儿童友好”吸引家庭回流，通过“青年发展”激活经济活力，最终实现“民生改善与经济发展”的双向促进。同时，这一实践也将丰富我国儿童友好城市与青年发展型城市建设的理论体系，为县域尺度下的“代际协同”发展提供案例支撑。

课题组成员：杜珍贵、赵小林、罗倩、杨露、刘晨阳