

附件 2

# 巴中市哲学社会科学规划项目 结项申请书

立 项 编 号 BZ25YB119

项 目 类 别 一般课题

项 目 名 称 新质生产力驱动巴中城乡融合发展的实践进路研究

项 目 负 责 人 张东珠

所 在 单 位 中共巴中市委党校

填 表 日 期 2025 年 10 月 15 日

巴中市社会科学界联合会 制

2025 年 3 月

## 声 明

本研究成果不存在知识产权争议；巴中市社会科学界联合会享有推广应用本成果的权利，但保留作者的署名权。特此声明。

成果是否涉及敏感问题或其他不宜公开出版的内容：是 否

成果是否涉密： 是 否

项目负责人（签字）

年 月 日

## 填表说明

一、本表适用于巴中市社科年度规划项目、专项项目等结项申请。

二、认真如实填写表内栏目，凡选择性栏目请在选项上打“√”。课题申报信息无变更情况的可不填写《项目变更情况数据表》。

三、本《结项申请书》报送 2 份（A3 纸双面印制，中缝装订），并附最终成果打印稿（正文格式要求：主标题 2 号方正小标宋简体，其中一级标题 3 号方正黑体-GBK，二级标题 3 号方正楷体-GBK，三级标题 3 号方正仿宋-GBK 加粗，正文 3 号方正仿宋-GBK）。

四、所有结项材料须经所在单位审核并签署意见。县（区）申报者报送所在县（区）社科联审核后统一报送至市社科联，其他申报者可直接报送市社科联。

## 一、项目变更情况数据表

立项项目名称								
结项成果名称								
是否变更		A、是    B、否		变更的内容				
原计划成果形式				现成果形式				
原计划完成时间		年 月 日		实际完成时间		年 月 日		
项目负责人及参与人员变更情况								
原 负 责 人	姓 名		性 别		民 族		出生日期	年 月
	所在 单位				行政 职务		专业 职务	
	通讯 地址				联系电话			
现 负 责 人	姓 名		性 别		民 族		出生日期	年 月
	所在 单位				行政 职务		专业 职务	
	通讯 地址				联系电话			
原 参 与 人 员	姓 名	单 位			职 称	联系电话		

现 参 与 人 员	姓 名	单 位	职 称	联系电话

## 二、申请人所在单位审核意见

(审核事项:1.成果有无政治导向问题或其他不宜公开出版的内容;2.最终结果的内容质量是否符合预期研究目标。)

签 章

年 月 日

## 三、县(区)社科联意见

(审核事项:1.成果有无意识形态问题;2.是否同意结项。)

单位(公章):

负责人签字:

年 月 日

#### 四、专家鉴定意见

(请在对应意见栏划“√”)

1.成果有无意识形态方面问题：有  否

2.是否同意结项：是  否

3.鉴定等级：优秀  良好  合格

主审专家签字：

年 月 日

#### 五、市社科联审核意见

单位（公章）：

年 月 日

# 最终成果

# 新质生产力驱动巴中城乡融合发展的实践进路研究

**摘要：**在新一轮科技革命与产业变革背景下，新质生产力以其高科技、高效能、高质量的先进质态，为城乡融合注入了全新动能。在四川省全面深入推进城乡融合发展阶段，着重解决区域发展不平衡不充分的突出问题，巴中现阶段面临城乡收入差距结构性固化、产业转型升级受限、高质量人才短缺、公共服务资源供给不均衡等挑战。推动巴中突破城乡融合发展瓶颈，以发展新质生产力为战略支点，聚焦要素重构，促进现代要素顺畅流动；着力产业升级，构建城乡产业新生态；强化服务赋能，运用数字化平台打破地域限制；深化生态增值，建立完善的生态产品价值实现机制，为推动城乡协调发展提供“老区样本”。

**关键词：**城乡融合；新质生产力；科技创新；实践进路

党的二十届三中全会对完善城乡融合发展体制机制作出重要战略部署，提出“必须统筹新型工业化、新型城镇化和乡村全面振兴，全面提高城乡规划、建设、治理融合水平，促进城乡要素平等交换、双向流动，缩小城乡差别，促进城乡共同繁荣发展。<sup>1</sup>”城乡融合发展是实现中国式现代化的必由之路，核

---

<sup>1</sup> 《中共中央关于进一步全面深化改革 推进中国式现代化的决定》，《人民日报》，2024年7月22日，第1版。

心就是要打破城乡二元结构，促进城乡资源要素的合理流动与高效配置，让现代化发展成果更多更公平惠及人民群众。城乡融合发展已步入改革攻坚期，传统路径动力不足，迫切需要注入新发展动能，当前新一轮科技革命和产业变革深入发展，新质生产力正逐渐成为推动城乡融合发展的关键力量。新质生产力本质上是先进生产力，“由技术革命性突破、生产要素创新性配置、产业深度转型升级而催生<sup>2</sup>”，以创新为核心主导作用，不同于传统经济增长方式、生产力，具有高科技、高效能、高质量特征<sup>3</sup>。新质生产力作为一种摆脱传统增长路径、符合高质量发展要求的生产力，从数字经济、科技创新、产业转型升级、生态价值实现等方面推动城乡融合高质量发展。巴中城乡发展不平衡、农村发展不充分问题突出，城乡融合是革命老区协调发展的着力点和突破口，也是巩固拓展脱贫攻坚成果的现实需要，新质生产力是推动一个地区实现跨越式发展的重要契机。以新质生产力为切入点，立足巴中作为革命老区重点城市的发展实际，探索城乡融合新路径，分析新质生产力对巴中城乡融合的影响及其作用机制，从而探究如何以新质生产力为巴中城乡融合发展注入新动能，破除融合发展的体制机制障碍，破解城乡平衡发展难题，提供老区样本。

---

<sup>2</sup> 习近平：《发展新质生产力是推动高质量发展的内在要求和重要着力点》，《求是》2024年第11期。

<sup>3</sup> 习近平：《发展新质生产力是推动高质量发展的内在要求和重要着力点》，《求是》，2024年第11期。

## 一、新质生产力推动城乡融合发展的内在机理

新质生产力以技术创新为核心，通过对生产要素的创新性组合和产业的深度转型升级，展现出与传统生产力截然不同的先进质态，为破解城乡融合发展中的难题提供了全新的思路与方法，在城乡要素配置、产业发展、公共服务均等化、生态价值转化等城乡融合各关键领域，充分释放新质生产力潜力，加速形成工农互促、城乡互补、协调发展、共同繁荣的新型城乡关系。

### （一）优化城乡融合要素配置

城乡融合发展过程中保障城乡各类要素双向流动是重中之重。在传统城乡发展模式下，城市以资源集聚优势，吸引农村劳动力、资金等要素单向流入。新质生产力的发展更新了要素配置理念与方式。催生新型劳动力，以数字技术为代表的新质生产力催生了新新业态，吸引人才回流，线上技能培训、远程办公等模式打破了地域限制，提升了农村劳动力素质，实现城乡劳动力要素的双向、高效流动。吸引资金流动，新质生产力促使金融科技蓬勃发展，农村数字金融服务不断创新，降低了农村融资门槛与成本，吸引更多社会资本，推动资金在城乡间合理循环。强化技术传播，新质生产力让数据成为关键生产要素，通过搭建城乡统一数据平台，实现信息共享，为城乡资源的精准对接与高效配置夯实基础，促进城乡要素融通。

### （二）重塑城乡产业发展格局

产业是城乡融合发展的核心支撑，新质生产力加速了传统农业向现代化发展。智能化设备的广泛应用，大幅提高生产效率和质量，进的加工技术助力农产品附加值提升，延伸产业链条。如农产品电商、直播带货等新兴销售模式，打破城乡市场壁垒，拓宽农产品销售渠道。新质生产力催生了农村新产业、新业态，新兴产业优化整合了农村资源，对接城市发展需求，成为城乡产业融合发展的新增长点。如乡村数字文旅，开发沉浸式乡村旅游体验项目，吸引城市游客；智慧康养产业依托农村生态优势，结合远程医疗、健康监测等技术，提供特色康养服务。数字技术、信息化技术等科技创新，推动制造业想高端化、智能化、绿色化转型升级，培育壮大新兴产业，形成工业发展新态势，如推动新能源、新材料、生物制造、低空经济等新兴产业的发展。

### （三）优化城乡公共服务供给

城乡公共服务供给的非均衡性是制约城乡融合发展的短板。传统的公共服务供给模式受制于地理空间、人口分散，农村地区面临极高的边际成本，导致资源投入低效。以新质生产力为契机，依托城市智能化、信息化建设，实现城乡数据互联互通，重塑公共服务资源的配置模式与供给效率。新质生产力通过数据要素的跨域流动与精准匹配，有效推动了城市优质资源规模化、普惠化下沉农村地区。互联网、人工智能及大数据分析等技术的深度融合和应用，打破地域限制，推动跨区域的

优质资源共享，如在线咨询、远程教育、远程医疗，为乡村提供城市优质服务。数字技术助力农村公共文化服务创新，线上图书馆、文化馆等丰富了农民精神文化生活。

#### （四）推动生态价值转化

乡村是城乡生态系统的重要组成部分，拥有丰富的生态资源。传统发展模式下，乡村的生态价值长期处于“隐性”状态，生态保护与开发之间存在“价值困境”矛盾，生态优势难以有效转化为经济优势，制约了乡村的内生发展动力，也影响了城乡之间在生态福祉上的公平共享。新质生产力基于技术创新推动绿色资源增值，破解了生态产品度量难、交易难、变现难的问题，推动城乡生态价值的深度挖掘与转化，重塑城乡生态经济关系。绿色技术创新赋能农业生产，打造生态循环农业体系，大力发展绿色有机产业，实现生态保护与经济良性互动。减污降碳、废物资源循环利用、清洁能源等领域技术的发展，全面挖掘生态产品价值，通过数字化、智能化平台实现生态产品价值的交易，将生态要素转变为生产要素。同时，加强生态治理，推动绿色发展，实现生态价值在城乡间的共享与增值，以绿色发展引领城乡融合迈向更高水平。

## 二、巴中城乡融合发展面临的挑战

立足巴中现阶段发展，新质生产力潜能未充分激活，在城乡融合发展过程中面临城乡收入差距结构性固化、产业转型升级受限、高质量人才短缺、公共服务资源供给不均衡等诸多挑

战。

### （一）城乡收入差距结构性固化

《巴中统计年鉴-2024》<sup>4</sup>数据显示，2023年巴中市城镇居民人均可支配收入40015元，人均可支配收入农村居民17247元，城乡收入比达2.32:1。农村居民收入中，工资性收入占比36%，经营净收入占比达32%，但主要集中于第一产业，农业收入占比较大。城乡收入结构性差距主要是由于农村居民对外出务工和初级农业生产的高度依赖，农村居民收入来源单一性与脆弱性并存，收入不稳定，受多重因素影响。一是对外出务工的高度依赖，但易受经济发展大环境、城市产业的用工需求影响，收入缺乏内在的稳定性。二是农村内部的收入创造能力仍被牢牢锁定在传统农业生产上，易面临自然条件和市场波动的双重挑战。一方面，现代农业科技应用较少，再加上对市场信息的获取能力薄弱，产品在同质化竞争中脱颖而出难度较大，农产品产量和质量不稳定，销售价格波动大，导致农业生产收入不稳定，另一方面，农产品生产规模小，多以小规模、分散化的家庭经营为主体，难以形成集约化、标准化的商品供应体系。农产品精深加工不足，附加值提升缓慢，严重制约了农民收入增长。

### （二）人才“双向流失”困境

巴中社会经济发展水平不高，就业机会有限，人才流失现

---

<sup>4</sup>巴中市统计局. 巴中统计年鉴-2024[EB/OL]. (2025-1-22)[2025-07-14]. <https://tjj.cnbz.gov.cn/tjsj/tjnj/23113998.html>

象严重。一是乡村人才匮乏，农业现代化生产以及产业振兴的主体缺位。从人口结构来看，农村常住人口较少，流出人口中青壮年劳动力占比大，农村人口老龄化、“空心化”现象突出，导致乡村发展主体弱化与缺失。从人才素质来看，乡村地区普遍面临懂技术、善经营的现代农业人才和专业技术人才匮乏问题，新型农业经营主体培育困难，农业新技术的推广、农业产业链延伸以及农村新业态的孵化举步维艰，严重制约农业现代化和农村产业发展。二是面临城市人才的“吸纳困境”。城市在吸纳和承载转移人口与高端人才方面也面临结构性问题，一方面，大量农村劳动人口流入城市，但难以享受城市待遇，面临公共服务、住房保障等方面挑战。另一方面，高新技术企业数量少、产业集群度较低、创新平台薄弱，导致城市对高端人才的吸引力不足，高层次、创新型人才短缺，制约了以产业协同和功能互补为基础的城乡融合发展进程。

### （三）产业转型升级受限

巴中市产业结构单一，农业现代化水平较低，工业基础薄弱，新兴产业发育不足，成为制约区域协调发展与城乡融合的主要因素。一是农业领域“小散弱”特征明显，农业领域以传统种植养殖为主，近年来电商和线上销售模式加持，农产品市场拓展，但受制于生产规模小分布散、农产品精深加工不足，产业链短、附加值低，市场竞争力不强。二是工业基础薄弱，第二产业生产总值占比**22.6%**，其中工业生产总值占比

13.3%。<sup>5</sup>2024 年末有规模以上工业企业 401 户<sup>6</sup>，规上工业企业数量较少，且多集中在非金属矿物制品业、农副食品加工业等传统行业，高新技术产业发展滞后，就业机会有限，大量劳动力外流，进一步阻碍了城乡融合发展。三是文旅产业潜力显著，红色资源、森林康养资源丰富，但缺乏文化景观景点相关配套设施，周边各景点景区缺乏有效联动，难以形成规模效应与品牌合力。

#### （四）公共服务资源供给不均衡

传统供给模式下，广大农村地区人口分布分散，公共服务供给面临“规模不经济”困境，标准化供给也难以适应农村地区内部多元化、差异化的真实需求，供给与需求之间结构错配、失衡，导致资源下沉低效，主要表现在乡村数字基础设施建设、教育、医疗方面资源配置不均衡。一是在数字基础设施方面，近年来巴中大力推进农村区域 5G 及千兆光网建设，解决了农村通信难问题，但农村地区水利、公路、电力、冷链物流、农业生产加工等传统基础设施数字化水平不高，农业生产信息化水平不高。二是在教育、医疗方面，乡镇学校年轻教师流动性大，信息化教学设施建设滞后，办学条件受制约，教育资源薄弱。村卫生室医疗设备陈旧、医疗服务能力不足，村医队伍后

---

<sup>5</sup> 巴中市统计局. 巴中统计年鉴-2024[EB/OL]. (2025-1-22)[2025-07-14]. <https://tjj.cnbz.gov.cn/tjsj/tjnj/23113998.html>.

<sup>6</sup> 巴中市统计局. 2024 年 1—12 月巴中统计月报 [EB/OL]. (2025-1-27)[2025-07-14]. <https://tjj.cnbz.gov.cn/tjsj/yjsj/23116305.html>.

备储蓄力量薄弱，无法实现村医全覆盖，医疗资源相对匮乏。

### 三、新质生产力驱动巴中城乡融合发展的路径

在新发展阶段，全面推进城乡融合发展，着重解决城乡融合发展不平衡不充分的突出问题，新质生产力成为驱动城乡融合发展的新引擎，因地制宜激活新质生产，找准着力点，主要从要素重构、产业结构、公共资源配置、生态价值转化等方面入手，为城乡融合发展注入新动能，推动巴中城乡高质量融合发展。

#### （一）要素重构，促进城乡要素自由流动

城乡融合发展需要最大化发挥城乡各类资源要素价值，在深化城乡体制改革的基础上，发展新质生产力，催生新型劳动者，促进新型劳动资料高效流动与优化资源配置，关键就是要培育新型人才和科技支撑。

**1. 培育新型人才。**人才是推动城乡要素双向流动最活跃、最核心的要素。传统模式下，农村地区面临人才“净流出”的困境，而新质生产力的发展对劳动者素质提出了更高的要求，同时也为扭转这一局面创造了条件。一方面，必须抓住新质生产力发展带来的产业变革契机为契机，加大本土化新型人才培养力度，加强农村职业技能培训，制定专项培养计划，针对各地农业生产实际需求，培养一批懂技术、善经营、会管理的乡村带头人。另一方面，坚持并优化人才引进机制，积极引进外部现代农业发展所急需的技术型与管理型人才，同时，创造良

好的创业环境与发展平台，确保人才“引得进、留得住、用得好”，提升整体劳动力素质，为城乡间技术、知识、信息等高级要素的顺畅流动奠定坚实的人力资本基础。

**2.强化科技支撑。**技术要素是农业现代化发展的关键。一是要推动科技人才向农村地区有序流动。深入推行科技特派员制度，整合巴中本地农业生产新型人才，深化与高校院所合作，组建专业技术服务团队。二是构建线上线下融合的农业科技服务体系。依托四川科技兴村在线平台，线上解答和线下服务有机结合，围绕南江黄羊、巴山肉牛、中药材、银耳等优势种养产业，强化全产业链的技术指导与培训，帮助农户掌握现代农业技术。三是带动社会资本注入农村发展。通过技术型人才、技术项目引进，有效吸引金融资本、产业资本注入农村，推动建设高标准生产基地、发展农产品精深加工、打造区域品牌等，从而形成技术引领—资本投入—产业升级的良性循环，从根本上优化城乡间的资本与技术要素配置。

## （二）科技赋能，构建城乡产业新生态

科技创新是新质生产力的核心驱动力，也是破解巴中城乡产业结构单一、附加值低的关键突破口，以科技创新为基础，推动传统农业转型、优化工业产业结构、延长文旅产业链。

**1.推动传统农业转型。**建设农高科创中心，鼓励先进种植技术、良种选育、绿色防控等现代农业技术应用，引进农产品加工领域高新技术企业、精深加工技术，增加农产品附加值。

构建农村电商生态体系，深化与京东、拼多多等平台合作，大力扶持本土电商主播团队孵化培育，通过短视频种草、直播带货、电商平台等模式，带动本土特色农产品销售。

**2.优化工业产业结构。**积极布局和发展符合新质生产力特征的战略性新兴产业，聚焦清洁能源、电子信息等领域，依托区域资源禀赋与产业基础，积极引进和培育光伏组件制造企业，布局储能产业，特别是发展钠离子电池等新一代储能技术，推动光伏组件、钠离子电池正负极材料等装备制造业发展。

**3.延长文旅产业链。**依托光雾山、诺水河等国家级风景名胜区，借助智能化设备、传感器技术等新一代信息技术，打造智慧康养产品。灵活运用智能科技、媒介科技等数字化手段创新艺术表现形式，打造智慧旅游沉浸式体验新空间，依托旅游景区、红色资源场馆、休闲街区、工业遗产等载体打造文旅融合新项目、新业态和新产品，推动文旅融合产业升级。

### （三）均衡提质，优化公共服务资源配置

城乡融合过程中，新质生产力赋能信息流通，改善公共服务模式，推动发展要素、各类服务更多下乡，提升区域资源配置水平和城乡社会保障水平。

**1.整合信息提供精准服务。**依托城市智能化、信息化建设，打造智慧乡村服务平台，实现城乡间信息快速收集、整合和传递，数据互联互通，识别和匹配不同区域、不同群体的差异化需求，从“单向供给”向“供需匹配”转变，提升公共资源供

给有效性。

**2.加强数字基础设施建设。**加快补齐农村地区信息网络、冷链物流、智能电网等新型基础设施建设的短板，借助地理信息系统和物联网监测城乡基础设施状况，可以对交通、水利、通信等城乡基础设施的布局、状态与承载能力进行科学规划与动态评估，加快信息化改造，提升基础设施利用率。同时，通过一体化平台将城乡基础设施联成网络，实现资源的跨区域调度与高效利用。

**3.创新公共服务模式。**技术创新使得在线应用和互联网在农村逐渐普及，公共资源以线上化、定制化的方式延伸至农村地区，大大降低了提供公共服务成本。面临农村人口分散、医疗资源短缺的挑战，推行“互联网+医疗”模式，提高农村地区人口享受医疗资源的便捷度。引进现代信息化技术打造智能化教学平台，实施远程教育，打破地域限制，提供优质教育资源服务。

#### （四）资源共享，深化生态价值转化

“新质生产力本身就是绿色生产力”<sup>7</sup>，巴中市作为长江上游重要生态屏障，需依托丰富的生态资源，通过新质生产力将生态优势转化为经济优势，探索“生态产品价值核算—市场化交易—产业化开发”的完整链条。

---

<sup>7</sup> 习近平.习近平总书记在二十届中央政治局第十一次集体学习的讲话时强调：加快发展新质生产力 扎实推进高质量发展[EB/OL]. (2024-02-01)[2025-07-21]. [https://www.gov.cn/yaowen/liebiao/202402/content\\_6929446.htm](https://www.gov.cn/yaowen/liebiao/202402/content_6929446.htm)

**1.完善核算体系。**在生态资源丰富区域开展生态系统生产总值核算，建立包含森林碳汇、水源涵养、生物多样性等指标的核算体系，为生态补偿。引入先进技术手段提升核算精度，强化核算成果的应用转化，通过建立核算结果与财政转移支付、生态保护补偿资金的联动机制，为制定差异化的生态补偿标准、绿色招商提供数据支撑。

**2.市场化交易机制创新。**完善巴中市生态产品价值管理平台，依托两山公司整合全市各类生态产品的数量分布、质量等级、功能特点、权益归属、保护和开发利用等信息，建立健全碳惠巴中平台生态产品交易流通全过程监督体系。重点推动林业碳汇项目开发，探索林业碳汇质押融资、碳保险、碳信托等金融产品创新，为生态保护修复和绿色产业发展提供多元化的资金支持。

**3.推动绿色低碳转型。**以绿色技术为支撑，依托省级智改数转项目，持续推进传统产业转型升级。依托水、光、风、天然气自然资源，加快打造成渝地区清洁能源重要供应基地，重点推动天然气资源的就地转化和综合利用，发展天然气热电联产、天然气精细化工等产业链，将资源优势转化为产业优势和经济优势，培育新的经济增长点。

## 参考文献：

- [1]李胜,董泽升,张国毅,等. 县域城乡融合发展影响因子识别和政策效应分析：基于四川 30 个试点县的考察[J/OL]. 四川行政学院学报,1-16[2025-09-22].
- [2]孙虹. 中国式现代化视角下城乡融合发展水平测度及障碍因素分析[J].统计与决策,2025,41(05):115-120.
- [3]文丰安. 新质生产力推动城乡融合发展的作用机理与实现路径[J].中国流通经济,2025,39(01):39-49.
- [4]黄庆华,潘婷. 新质生产力对城乡融合发展的影响及其内在机理[J].重庆大学学报(社会科学版),2025,31(01):1-16.
- [5]王琴,丁可可,雷俐,等. 数字基础设施、要素配置效率与城乡融合发展[J].调研世界,2024,(09):67-77.
- [6]孙志远. 数字新质生产力对城乡高质量融合的影响与机制[J].中国流通经济,2024,38(05):28-40.
- [7]平卫英,李文星,罗良清. 要素流动对城乡融合发展的影响机理与空间分异研究[J].统计与信息论坛,2024,39(06):15-31.
- [8]黄锬,吉伟伦. 城乡融合发展的内在逻辑与现实选择[J].行政管理改革,2024,(04):54-63.
- [9]邓玲. 习近平新质生产力重要论述的理论内蕴及时代意义[J].学术探索,2024,(05):1-8.
- [10]张震宇. 新质生产力赋能城乡融合：理论逻辑与路径探索[J].重庆理工大学学报(社会科学),2024,38(02):11-21.

