

附件 2

**巴中市哲学社会科学规划项目
结项申请书**

立 项 编 号 BZ25YB118

项 目 类 别 一般项目

项 目 名 称 “千万工程”经验延伸下老干部资源优势在
巴中市城乡融合发展中的转化机制研究

项 目 负 责 人 李 伸

所 在 单 位 中共巴中市委党校

填 表 日 期 2025 年 9 月

巴中市社会科学界联合会 制

2025 年 3 月

声 明

本研究成果不存在知识产权争议；巴中市社会科学界联合会享有推广应用本成果的权利，但保留作者的署名权。特此声明。

成果是否涉及敏感问题或其他不宜公开出版的内容：是 否

成果是否涉密： 是 否

项目负责人（签字）

年 月 日

填 表 说 明

一、本表适用于巴中市社科年度规划项目、专项项目等结项申请。

二、认真如实填写表内栏目，凡选择性栏目请在选项上打“√”。
课题申报信息无变更情况的可不填写《项目变更情况数据表》。

三、本《结项申请书》报送 2 份 (A3 纸双面印制，中缝装订)，
并附最终成果打印稿 (正文格式要求：主标题 2 号方正小标宋简体，
其中一级标题 3 号方正黑体 -GBK，二级标题 3 号方正楷体 -GBK，三
级标题 3 号方正仿宋 -GBK 加粗，正文 3 号方正仿宋 -GBK)。

四、所有结项材料须经所在单位审核并签署意见。县（区）申
报者报送所在县（区）社科联审核后统一报送至市社科联，其他申
报者可直接报送市社科联。

一、项目变更情况数据表

立项项目名称								
结项成果名称								
是否变更	A、是 B、否		变更的内容					
原计划成果形式			现成果形式					
原计划完成时间	年 月 日		实际完成时间		年 月 日			
项目负责人及参与人员变更情况								
原负责人	姓 名		性别		民族		出生日期	年 月
	所在单位			行政职务			专业职务	
	通讯地址					联系电话		
现负责人	姓 名		性别		民族		出生日期	年 月
	所在单位			行政职务			专业职务	
	通讯地址					联系电话		
原参与人员	姓 名	单 位			职 称	联系 电话		

现 参 与 人 员	姓 名	单 位	职 称	联系 电话

二、申请人所在单位审核意见

(审核事项:1.成果有无政治导向问题或其他不宜公开出版的内容;2.最终结果的内容质量是否符合预期研究目标。)

该成果无政治导向问题或其他不宜公开出版的内容; 最终结果的内容质量符合预期研究目标。

签 章
年 月 日

三、县(区)社科联意见

(审核事项:1. 成果有无意识形态问题; 2. 是否同意结项。)

单位(公章):

负责人签字:

年 月 日

四、专家鉴定意见

(请在对应意见栏划“√”)

1. 成果有无意识形态方面问题: 有 否

2. 是否同意结项: 是 否

3. 鉴定等级: 优秀 良好 合格

主审专家签字:

年 月 日

五、市社科联审核意见

单位(公章):

年 月 日

“千万工程”经验延伸下老干部资源优势 在巴中市城乡融合发展中的转化机制研究

浙江省“千万工程”¹通过激活本土资源实现乡村蝶变，其“人才下沉”经验为巴中提供了新思路。巴中市建设全国革命老区振兴发展示范市，正面临城乡资源整合与高质量发展的双重挑战。在“千万工程”经验推广背景下，老干部作为特殊人才群体，其独特优势主要体现在政治、经验和威望三大方面，而这些优势在城乡融合发展中发挥着不可替代的作用。

一、巴中市城乡融合发展中老干部群体具有的独特优势

巴中市聚焦落实省委“四化同步、城乡融合、五区共兴”发展战略，充分挖掘和发挥老同志独特的政治优势、经验优势和威望优势，勇于担当作为，服务中心大局。

第一，发挥党建引领、榜样示范优势。一是让政治理论水平高、善抓党建的老干部指导乡村党建，严格“三会一课”等组织生活制度，培养入党积极分子、后备干部和致富带头人，以老党员形象感染他人，落实全面从严治党。将党建工作与村务村情结合，健全自治、法治、德治相结合的乡村治理体系，使党建引领基层治理向好发展，推动乡村振兴。二是组织“五老”宣讲团²深入乡村社区，通过农村坝坝会、院户座谈会等形式

¹ “千村示范、万村整治”工程（以下简称“千万工程”）是习近平总书记在浙江工作时亲自谋划、亲自部署、亲自推动的一项重大决策。自2003年实施以来，通过20年持续努力，实现了从农村环境整治到乡村全面振兴的迭代升级，成为全国乡村振兴的典范。

² “五老”宣讲团是由老干部、老战士、老专家、老教师、老模范组成的特殊群体。

式，开展社会主义核心价值观、社会文化和生态融合、移风易俗、家风家教宣讲，协助处理纠纷矛盾，引导农民摒弃不文明行为，遏制陈规陋习，争做新时代文明践行者。

第二，发挥政策理论、专家经验优势。一是通过乡村会议宣讲解读市委五届八次全会精神，整合资源、科技赋能，推动农业产业融合增产增收，推进农业与多产业深度融合，推动农村产业与城镇化联动发展，引导二、三产业集中，形成特色小镇，缩小城乡差距。二是建立老干部农业技术人才储备名单参与科技宣讲，通过“农技推广+科普宣讲+现场指导”模式解决农民生产技术难题。

第三，发挥熟地熟事、纽带传帮优势。一是老干部凭借阅历建言献策，为现代农业发展、基础设施建设、人居环境提升、乡村振兴、重点项目与产业发展等农村重点工作提建议。二是建立“老干部”人才库，挖掘老专家、骨干组建培训导师队伍，为中青年农民解读城乡公共服务、资源配置、空间布局等内容，为创业者提供技术指导，壮大乡村中青年人才队伍。依托“结对组合+传帮带”，发挥老干部示范引领作用，带动中青年在乡村振兴中干事创业。

二、巴中市在推进城乡融合发展中发挥老干部优势作用的不足与困境

目前，巴中市部分地区已开始探索利用老干部资源推动城乡融合发展，如设立老干部顾问团、开展乡村振兴志愿服务等，

取得了一定成效。但整体而言，老干部资源的开发利用仍处于起步阶段，尚未形成系统有效的机制。

第一，政策支持与保障不到位。在推进城乡融合发展的过程中，政策支持与保障是确保老干部优势作用得以发挥的关键因素。然而，目前巴中市在政策支持与保障方面仍存在不足。一方面，相关政策措施不够完善，缺乏针对性和可操作性；另一方面，政策执行力度不够，部分政策未能得到有效落实，影响了老干部参与城乡融合发展的积极性和效果。

第二，资源整合与利用不充分。尽管巴中市已经组织了大量老干部参与到城乡融合发展的各项工作中，但在资源整合与利用方面仍存在不足。一方面，老干部的专长、经验和资源未能得到全面、系统的梳理和整合，导致部分优势资源未能充分发挥作用。另一方面，老干部与政府部门、社会组织、企业等之间的合作机制尚不健全，影响了资源的有效配置和利用。

第三，宣传动员力度不足。虽然巴中市通过多种形式宣传老干部在城乡融合发展中的重要作用，但宣传动员力度仍有待加强。部分老干部对城乡融合发展的认识不够深入，参与热情不高；同时，社会各界对老干部在城乡融合发展中的贡献了解不足，缺乏足够的关注和支持。这在一定程度上限制了老干部作用的充分发挥。

第四，创新能力与持续发展动力不足。随着城乡融合发展的不断深入，对老干部的创新能力与持续发展动力提出了更高

的要求。然而，部分老干部在参与过程中存在创新能力不足、持续发展动力不够的问题。一方面，他们可能受限于传统思维方式和工作经验，难以适应新时代城乡融合发展的新要求；另一方面，缺乏持续的学习和培训机会，导致他们的知识和技能难以得到及时更新和提升。

三、老干部资源优势在巴中市城乡融合发展中的转化机制

当前，全市上下正紧紧围绕“一市四区三地”发展战略目标，加速推进高质量发展，助力乡村振兴，推进城乡融合发展。通过完善政策支持与保障体系、建立资源整合与共享机制、加强宣传动员与激励机制、强化培训引导创新等措施，可以有效发挥老干部在城乡融合发展中的积极作用，为实现城乡共同繁荣和人民幸福贡献银发力量。

第一，完善政策支持与保障体系。一方面，要建立健全相关政策制度体系，科学界定老干部在城乡融合发展中的职能定位，为其参与城乡融合发展提供制度保障。可制定《老干部参与乡村振兴工作指导意见》，细化明确其在产业发展、乡村治理、文化建设等领域的工作职责和任务要求。另一方面，要强化政策执行监督机制，通过定期开展政策实施情况督查评估，及时发现并纠正执行过程中存在的问题，确保各项政策措施落地见效。同时，要加强部门协作联动，建立常态化沟通协调机制，形成推动老干部资源优势转化为城乡融合发展实效的工作合力。

第二，建立资源整合与共享机制。一方面，系统梳理老干部的专业特长、实践经验及资源优势，建立健全老干部人才信息数据库，涉及政治理论、农业科技、项目管理、文化传承等重点领域，实现老干部资源的科学分类和动态管理。另一方面，构建老干部与政府部门、社会组织、企业等主体的协作机制，通过定期开展专题交流、项目对接等活动，推动资源高效衔接和优势互补。可设立老干部资源对接服务机构，具体承担资源整合、精准投放和跟踪服务等工作，确保老干部资源优先投向城乡融合发展的重要领域和薄弱环节。

第三，加强宣传动员与激励机制建设。一方面，加强宣传教育，充分利用媒体平台、专题讲座、实地考察等多样化形式，全面展现老干部在促进城乡融合发展中的积极作用和典型事迹，切实提升社会各界对老干部资源重要性的认识。另一方面，完善激励保障机制，对在城乡融合发展中作出显著贡献的老干部予以表彰奖励，充分调动其参与积极性。同时，积极探索建立老干部志愿服务积分管理制度，将志愿服务时长、实际贡献等指标量化考核，积分可兑换实用生活物资、健康体检等服务项目，切实增强老干部的归属感和荣誉感。

第四，注重创新能力与持续发展动力培养。一方面，引导老干部进一步解放思想、更新观念，主动适应新时代城乡融合发展新形势。通过举办专题培训、研讨交流等活动，为老干部搭建学习平台、促进经验共享，切实提升其政治素养和业务能

力。另一方面，建立健全常态化学习培训机制，定期组织老干部参与各类专业培训和实践活动，着力提升其专业能力和创新水平。可联合高校、科研院所等机构，共同开展老干部继续教育工作，实现理论学习与实践指导有机结合。同时，推动老干部与中青年人才建立结对帮扶机制，充分发挥传帮带作用，构建老中青相结合的人才梯队，为城乡融合发展提供有力人才保障。