

附件 2

**巴中市哲学社会科学规划项目
结项申请书**

立 项 编 号 BZ25YB116

项 目 类 别 一般课题

项 目 名 称 平昌县城乡供水一体化驱动基层公共服务
高质量供给的实践路径研究

项 目 负 责 人 袁 勇

所 在 单 位 中共平昌县委党校

填 表 日 期 2025 年 10 月 10 日

巴中市社会科学界联合会 制

2025 年 3 月

声 明

本研究成果不存在知识产权争议；巴中市社会科学界联合会享有推广应用本成果的权利，但保留作者的署名权。特此声明。

成果是否涉及敏感问题或其他不宜公开出版的内容：是 否

成果是否涉密： 是 否

项目负责人（签字） 袁 勇

2025年10月10日

填 表 说 明

一、本表适用于巴中市社科年度规划项目、专项项目等结项申请。

二、认真如实填写表内栏目，凡选择性栏目请在选项上打“√”。
课题申报信息无变更情况的可不填写《项目变更情况数据表》。

三、本《结项申请书》报送2份（A3纸双面印制，中缝装订），
并附最终成果打印稿（正文格式要求：主标题2号方正小标宋简体，
其中一级标题3号方正黑体-GBK，二级标题3号方正楷体-GBK，三
级标题3号方正仿宋-GBK加粗，正文3号方正仿宋-GBK）。

四、所有结项材料须经所在单位审核并签署意见。县（区）申
报者报送所在县（区）社科联审核后统一报送至市社科联，其他申
报者可直接报送市社科联。

二、申请人所在单位审核意见

签 章
年 月 日

三、县（区）社科联意见

单位（公章）：

负责人签字：

年 月 日

四、专家鉴定意见

(请在对应意见栏划“√”)

1.成果有无意识形态方面问题： 有 否

2.是否同意结项： 是 否

3.鉴定等级： 优秀 良好 合格

主审专家签字：

年 月 日

五、市社科联审核意见

单位(公章):

年 月 日

平昌县城乡供水一体化驱动基层公共服务高质量供给的实践路径研究

中共巴中市委五届九次全会强调：“建设品质生活宜居地，推动公共服务均衡优质配置”。为了加快建设品质生活宜居地，巴中出台《巴中市城乡居民幸福生活八大工程实施方案（2025年—2027年）》，将实施居民就业增收、公共服务提质、宜居生活提升、全龄友好营建、优扶优助关爱、生态惠民示范、社情民意连心、平安家园守护“八大工程”。贯彻落实“八大工程”实施方案，保障教育、医疗、农村饮水等基层公共服务高质量供给是必然要求。平昌县因地制宜，持续推进城乡供水一体化，从根本上保障乡村饮水安全，实现乡村从“有水喝”向“喝好

水”转变，积极探索革命老区、丘陵山区县域基层公共服务高质量供给的实践路径。

一、平昌县域供水基本情况

平昌县属深丘山区地貌，受地理条件和地质结构影响，水资源分布不均，有19个乡镇100余个村（居）不同程度存在季节性缺水问题，水质、水量和服务难以满足群众需求。“人在山上走，水在河中流，滴水贵如油，人畜为水愁”，这首打油诗是过去平昌县乡村“饮水难”的真实写照。

为根本保障乡村安全饮水，平昌县委、县政府于2019年组织实施建设乡镇供水工程，按照“政府主导、企业主体、市场运作、群众自愿”的建管思路和“城乡统筹、资源整合、规模发展、专业运营”的经营理念，创建“同网、同质、同价、同服务”的城乡供水一体化新格局。现有城乡水厂6座，骨干供水管道610余公里（农村430余公里），日供水能力10.7万吨，覆盖县城和31个乡镇（街道办）、366个村（居）、城乡24万余户用户（农村15万余户），农村集中供水自来水普及率2024年底提升至97.2%，水质全部达到国家生活饮用水卫生标准。县域基本构建起了“以县骨干供水为主、以村集中供水为辅、以户分散供水为补充”的城乡供水保障体系。

平昌城乡供水一体化被省委宣传部选入“我为群众办实事案例”，被省发改委列为国家级优质推荐项目。平昌县因此被省水利厅确定为省“乡村水务一体化示范县”。

二、推进城乡供水一体化的平昌实践

面对城乡供水发展不平衡不充分、农村供水保障水平低、可持续性差等突出问题，急需大水源、大水厂、大管网予以解决，平昌县贯彻落实《巴中市全面推行城乡供水一体化建设指导意见》，系统推进城乡供水一体化工程。

(一) 全域统筹规划，构建新型供水格局

1.政府主导强力推进。成立以县委书记、县长为双组长，建立“一名县级领导负责1—2个乡镇、一个片区组建一个项目专班”的工作推进机制，进度一月一考核、成效一季一通报。平昌县坚持整合资源、归口管理，重组县属城乡供水企业，建立水务集团，组建47支专业建设队伍、1支党员先锋突击队，7个月建成城乡供水一体化工程。

2.专业团队科学设计。平昌县聘请专业机构，抽调县水利、规划等行业专家成立专业团队，按照“覆盖范围最广、受益群众最多、综合效益最大、投入成本最低”原则，对全县城乡供排水一体化工程进行全域规划布局和技术设计。

3.构建城乡供水体系。平昌县整合骨干集中供水、农村小集中供水和院户分散供水“三根水管”，构建起“县骨干供水为主、村集中供水和户分散供水为辅”的城乡一体化供水体系。**县乡骨干联网供水。**依托5大水源（一河四库）、7大水厂（新建3座）、610余公里骨干管网，实现“大水源、大水厂、大管网”互联互通、互为备用，惠及城乡21万户70余万城乡居民。

农村集中连片供水。投资 8000 余万元，新建“小集中”供水工程 254 处，保障 4.8 万人安全饮水。分散打井建池定点供水。对骨干供水和农村小集中供水不能覆盖的边远高山掉角区域，以院户为单位分散打井建池 1827 口，解决 7.03 万人安全饮水，实现安全饮水工程全覆盖。

（二）拓宽投入渠道，破解建设资金难题

坚持财政资金撬动投入、社会资本主导投入、民间资金补充投入相结合，有效破解城乡供水一体化工程资金难题。

1.整合涉农资金。按照“资金性质不变、管理渠道不变”原则，统筹产业扶贫、安全饮水补助等涉农资金 0.9 亿元，集中用于一体化供水建设。

2.强化市场投入。规范政府和社会资本合作模式，通过国有企业带动融资 1.8 亿元，充分激活引导民间资本参与城乡供水一体化工程建设运营。

3.群众投资投劳。通过以工代赈、投资投劳等方式，累计发动 15 万人次义务参与工程建设，群众自愿缴纳户表材料安装费用 1.5 亿元。

（三）创新体制机制，提升运营管理效能

1.明确管理主体。组建县级国有平台公司——平昌县泓源常青公用事业集团，作为全县城乡供水的唯一投资、建设、运营、维护主体，彻底改变过去水利、住建、乡镇、村社多头管理、权责不清的局面。

2.完善管护体系。建立“城、镇、村、户”四级网格管理体系，依托镇村力量，推行村级巡管员制度。县级水司负责技术指导、水质抽检、骨干维修、应急抢修；乡镇水管站负责协调监督；每村设1名管护员，负责日常维护。

3.健全监管机制。平昌县政府已出台《平昌县城乡供排水设施管护办法》，运营单位、行业主管部门、属地政府各司其职、各尽其责，同心协力、齐抓共管。平昌泓源常青公用事业集团加大巡管工作力度，成立供水稽查大队，严肃查处恶意破坏供水设施与偷盗水行为；积极与镇村对接，充分利用群众坝坝会、村村通广播、车载喇叭、工作微信群等各种途径，加强爱水、护水、节水宣传教育引导，争取群众的最大支持。

(四) 实现科技赋能，供水工作智能运维

平昌泓源常青公用事业集团建设智慧水务平台，将城乡供水水厂、管网、取水泵站、加压泵站等供水设施纳入全方位的监控和管理。实现工艺流程透明化，生产数据公开化，重要环节可视化，为供水工作的科学调度和安全生产提供可靠保障。

1.水厂运行自动化。供水管网GIS系统，使用采集设备，对城乡的水厂、管线、阀门进行测绘，形成完整的管网资产及管网地理坐标信息，以便于后期的维修维护。城乡供水自动控制系统，实时监测六大水厂及供区机电设备、泵站运行情况，监测管网的进水、出水流量及压力，对高位水池、泵站进行远程调度及控制。数据运维中心，对流量、压力、设备运行情况进行

行采集并形成数据分析汇总。

2. 管网调度智能化。对六大水厂及供区的取水点、高位水池、泵站进行视频监控轮巡，巡视设施设备异常情况并跟踪处理。对用户来电报修、诉求，派发工单至属地供水所，全程跟踪维修时效及维修耗材的情况。对物资材料进、出进行全业务链的监管，加强耗材管控，实现了物资材料的跟踪及溯源。对村镇供水所的 20 辆巡检巡修车辆，实时定位跟踪，每月形成里程轨迹及里程报表。

3. 用户服务便捷化。对新用户从受理到安装的时效进行跟踪和耗材使用情况进行管控；推广智能水表，实现远程抄表、精准计量、线上缴费（微信、支付宝）、账单推送。开通线上报装、报修、投诉、咨询等全流程服务，用户通过手机公众号即可办理业务、查询信息、反馈问题，大幅提升便捷度和满意度。

（五）全力整治问题，推进城乡服务同质

平昌县城乡一体化供水工程，得到全县广大群众的广泛认可，但在实际运行中还存在着一些问题，主要表现在春节期间供水能力不足、局部供水欠压欠量、管护力度不够等方面。

1. 政企高度重视。平昌县委、县政府高度重视群众反映的供水问题，以“建好、管好、用好”为目标，召开全县农村供水保障专题会议，就供水问题整改进行了系统安排部署。平昌泓源常青公用事业集团按照县委、县政府要求，主动对接镇村，现场踏勘供水现状，认真研究解决方案，多措并举，迅速实施，

让人民群众放心吃水、安心用水。

2.认真剖析原因。2025年春节期间，在县委、县政府的坚强领导下，经过节前的周密安排和充分准备，节日期间的精准调度和应急处置，县城和绝大多数场镇暨农村供水较为平稳，农村局部地方时有欠量欠压，主要有三方面原因：一是用水需求量激增。依据春节供水量及日常人均用量测算，县域过节人口超过100万人，较常住人口60余万人增加近70%，用水量较平时用量翻倍增长，农村最高峰增加到平时用量的2.4倍，导致春节用水高峰期多处出现供水“拥堵”瓶颈。二是源水量不足。主要是平南水厂水源地友谊水库因堤坝整治被大量放水，库容水量见底、取水量严重不足(春节期间日取水量上年达5300余吨，今年仅为2400吨，日均欠缺量近3000吨)。导致往年春节供水最平稳的“西响白”片区，高峰场镇及新农村、响滩场镇及楠木村缺水。三是管网输水能力不够。在春节返乡人员超过常住人口近2倍、用水需求量翻倍增长的极端情况，场镇暨农村供水设施近年虽经持续改进提升，但局部地方供水管网相对于极端情况下的用水需求，管径偏小、输水能力不够。

3.推进问题整治。一是成立技术攻坚团队。在全集团抽调生产、安装、调度等多方面技术骨干10余人，邀请重庆建院供水设计专家、四川东鑫科技公司设备技术专家，组成专业技术团队全力攻坚突破。二是全面梳理问题。对春节期间出现的所有问题，逐一梳理汇总，剖析问题根源，反复探讨取舍，共计

整理出具有代表性的突出问题 16 个。三是科学制定整改方案。专家技术团队着眼解决实际问题，深入现场踏勘分析，反复会商研讨，依靠现有设施能力，充分权衡利弊，制定 18 项整改措施，分两步实施。其中 2025 年实施 16 项、概算投资 1881.7 万元，将改造或新建 DN159—300（复线）管道 35.9 公里、DN65—110 支线管道 6.2 公里，改造或新建加压泵站 8 座、调节水箱 3 口，改造机电水泵设备 9 组；2026 年实施 2 项、概算投资 6200 万元，将改扩建平南水厂，改造平南水厂至岳家镇两河口 DN400 主干管道 46 公里。四是迅速组织实施。今年 3 月全面实施年度整改，组织 9 个作业班组共计 70 余人，分头多点实施。现已开挖管沟 9920 米，新铺设供水管网 9720 米，完成 2 座调节水池、2 座加压泵站用地选址和 6 座加压泵站技改设备选型、报价，计划在今年 10 月底前全面完成年度整改任务。五是提请有关部门强化水源保障建设。提请县水利局等相关单位，及早完成响滩友谊水库大坝整治工程并在丰水期蓄满水，对镇龙跃进水库加坝治漏，确保响滩、镇龙片区水源充足、可靠。

三、平昌县城乡供水一体化建设的成效

平昌县城乡供水一体化的深入实施，显著提升了供水公共服务供给的质量、效率和可及性，并产生了积极的溢出效应。

（一）供给质量显著提升

1. 水质得到大幅提升。平昌县城乡供水一体化工程，将农村供水质量提升至县城水质统一标准，即对标城市供水水质标

准检测，城乡一体化供水工程运营以来，农村水质合格率提升10个百分点以上，水质合格率与城市相比差距在5个百分点以内，农村地区水质合格率大幅提升，由原来的78.93%提高到94.9%，用户满意度显著提高。

2.水量得到根本保障。平昌城乡供水一体化工程综合利用县域五大水源、610余公里主干管道、五座骨干水厂，结束以往农村饮水安全“一镇一厂”的“条块”束缚，“大水源”通过“大水厂”、“大管网”互联互通、互为备用，统一调度，彻底解决了无可靠水源的39个乡镇场镇和100余个村（居）饮水安全难题，城乡生活饮用水得到根本保障。场镇暨农村供水保障率从2019年前的不足60%提升到2024年的97%以上。

3.饮水安全深刻变化。平昌城乡供水一体化工程的实施，农村地区饮水安全发生了深刻变化。农村居民饮用水源由单一的井水，变成了如今的自来水，50%以上居民拥有双水源或3水源；农村地区自来水普及率大幅提升，由原来的40.08%提高到97.73%，行政村自来水通水率由31.4%提高到100%。

（二）供水服务均衡配置

1.城乡同质同服务。平昌县因地制宜，综合利用“一河四库”五大优质水源保障城乡集中供水。严把水质关，常态化开展日检测、月分析企业自检，县疾控中心每月开展监督检测，设置水质抽样监测点100余个，并在消毒间和中控台，每天24小时人员值班值守，无死角监控整个净水工艺流程。

2.服务便捷度提升。平昌泓源常青公用事业集团施行“收费、户表报装、来人来访”一站式服务，建立微信公众号，全面推进“线上”智能收费，全域充实“线下”服务网点，健全服务电话24小时服务机制，公开“收费标准、办事流程、服务时限”，自觉接受用户监督。

3.特殊群体有保障。按照县发改局《关于平昌县城区生活用水价格调整暨实行阶梯水价制度的通知》(平昌发改〔2016〕51号)文件要求，低收入群体执行阶梯水价，执行水价比其他居民用户执行水价每吨少0.3元，一阶梯2.3元/吨，二阶梯3.45元/吨，三阶梯6.9元/吨。规上企业执行由原非居民用水价格3.6元/吨调整至2.38元/吨，其他“四上企业”执行2.8元/吨。截至今年7月，平昌泓源常青公用事业集团服务低保用户共计275户，规上企业27家，其他“四上企业”82家。

(三)溢出效应日益显现

1.促进农村产业发展。平昌县城乡供水一体化，有力地促进了农村产业发展。“一条供水管道带动一片产业”，先后向重点产业区域铺设骨干管网57公里，带动茶叶、花椒等落地加工企业136家，规划新建年出栏2万—50万头规模生猪养殖场11座，加速形成“一镇一业、一村一品”产业格局。带动庭院经济发展。在调查中我们了解到，安上自来水以后，一些农户将原来的井水、库塘水用以灌溉蔬菜，饲养鸡鸭，发展庭院经济，贴补家用。云台镇铺垭社区道路旁一户农家的主人告诉我们，

今年天旱，幸好有了自来水，保障了他家挂面加工作坊用水，生意没有受到影响，夫妻俩不用外出打工，靠这个作坊的收入支撑起家庭的开销。

2.提升乡村宜居环境。以保护城乡优质饮用水源为契机，全面落实河（湖）长制，大力整治畜禽养殖污染、治理农业面源污染等，促进饮用水源水质全部达到甚至优于地表水Ⅲ类标准。有了安全、优质、充足的集中供水后，全县新建（改）农村冲水式厕所 4.86 万个、卫生厨房 7 万余个、安装淋浴装置 3.5 万余套，全县 78.6% 的农户安装了热水器，农村居民生活卫生习惯得以改变，乡村宜居环境更加规范整洁，大大提升了村民的生活品质和幸福指数。

3.增强政府公信力。平昌县实施城乡供水一体化，切实解决了群众最关心最直接的饮水问题，提升了群众对党和政府的信任度和满意度。特别是今年面对旱情挑战，平昌县果断采取分时分区供水等科学调度措施，有效解决群众用水燃眉之急，用实际行动赢得民心。镇龙镇政府与万源市水利局达成协议，从相邻的石窝镇金山水库购买水源，组织工人连续奋战 4 个昼夜，高效完成 2 公里输水管网建设任务。响滩镇采取“集中取水 + 定点配送 + 应急调度”模式，开辟 8 条应急供水专线，统筹整合消防车、货车皮卡、三轮车等机动力量，组建“流动送水队”，出动 400 余车次 600 余人次送水到户，送水量达 2000 余方，缓解了 500 余户 2000 余人生活用水矛盾。

四、平昌供水实践驱动基层公共服务高质量供给的启示

推进城乡供水一体化，既是解决群众“饮水难、饮水不安全”问题的民生工程，更是破解城乡二元结构、推动基本公共服务均等化的关键抓手。平昌县城乡供水一体化的成功实践，实现了县域供水从“有”到“优”，为教育、医疗、养老、文化等基层公共服务高质量供给提供了极具价值的启示。

(一) 必须坚持人民至上，不断提升供给质量

1.适应群众需求。当今时代，我国社会主要矛盾已经转化为人民日益增长的美好生活需要和不平衡不充分的发展之间的矛盾。人民群众的需求是多角度、多方面、多层次的，不再仅仅限于基本的生活和文化需求。上好学、看好病、养好老……这是新时代人民群众的共同期待。民生无小事，枝叶总关情。公共服务主体要深刻把握人民群众需求变化，始终将满足人民群众对美好生活向往，特别是解决急难愁盼问题作为提供服务的出发点和落脚点，确保公共服务供给精准对接民生需求。

2.切实整治问题。我国社会已全面实现小康，基本公共服务初步成型，但发展不平衡、不充分问题还很突出。就我县城乡一体化供水来说，也还局部存在“过年吃水难”等问题。平昌县水利局直面问题，聚焦春节供水保障，统筹推进城乡供水一体化工程升级改造和村级供水工程补短两大重点任务，推进城乡供水提质增效。还发布了《关于征集农村供水工程运行管护问题线索的公告》，切实提升全县农村供水工程运行管护水

平。基本公共服务领域，每一个小问题都牵涉到大民生。如果不能处理好出现的问题，则会导致民怨，形成负面效应，把一桩好事变成坏事。在教育、医疗、养老等领域，公共服务主体要通过多种渠道主动发现问题，制定解决方案，通过切实整治问题，不断提升基本公共服务供给质量。

3.数字赋能服务。数字技术具有提升公共服务效率、降低公共服务交互成本、促进公共服务优质均衡发展等多方面的优势。特别是互联网、大数据和云计算等技术使得政府能够更好地获取和管理大量数据信息，促进政府更深入、更全面地了解并解决民众的公共服务需求。政府必须充分发挥数字赋能公共服务的价值，推进公共服务数字化，实现公共服务精准化、智能化、协同化、透明化、体系化。还可以通过数字技术对参与公共服务的企业主体进行动态监管，保障公共服务供给质量。

(二) 必须强化全域统筹，打破壁垒整合资源

政府必须坚持系统观念，树立“全县域”理念，打破城乡、区域、部门分割，推动规划、资金、设施、数据等要素在更大范围内优化配置和高效利用。

1.顶层设计先行。在基本公共服务配置中，政府要立足县域实际，坚持全县一盘棋，打破行政区划限制，依据资源分布、人口聚集、地形地貌等情况，组建专家团队，聚焦服务均等，进行科学规划，制定服务规范。特别是离县城较远的地方，在规划中更要考虑区域差异，加强实地调研，延伸服务网络，确

保边远山村“同质同服务”。

2.整合县域资源。在教育、医疗、文化等领域，主管局要统揽全域，推进县域资源整合共享，实现资金、项目、技术、人才、数据等核心要素在全县范围内的统筹配置和集约利用，提升公共财政资金和国有资产的利用效率，避免重复建设和资源浪费，创新服务模式，持续提升基本公共服务能力。

3.加强资金保障。“巧妇难为无米之炊”，推进基本公共服务均等化离不开财力支撑。首先，政府要加大财政投入，将基本公共服务经费纳入财政预算。其次，要加大资金引入，引导社会资本参与。建立社会资本退出机制，增强项目吸引力。最后，用好金融支持政策。与银行合作，推出专项产品，给予利率优惠。

(三) 必须创新体制机制，激发多元主体活力

厘清政府与市场、社会的边界，构建政府主导、专业运营、社会协同、公众参与的多元共治格局，运用市场化手段提升服务效率与可持续性。

1.坚持党建引领。充分发挥基层党组织在攻坚克难、矛盾协调、服务群众中的战斗堡垒作用，将党的政治优势、组织优势转化为强大的公共服务供给效能。推行“党员先锋岗”，将基层基本公共服务融入党建网格。

2.引导群众参与。公众参与是公共服务发展的必然趋势，是社会民主、文明发展的必然结果，也是公众履行自身社会义

务的表现。目前，公众参与公共服务的行为被动、渠道狭窄，参与动力不足。政府要加强公众参与的权利保障和参与实施的制度构建，引导公众积极参与社会公共服务，想方设法提高公众参与能力，提高公共服务的效率和效能，提升公民的满意度。

3.完善体制机制。政府要从人的全面发展的本质要求出发，以社会公平正义为准则，把促进社会事业发展作为社会建设的主线，压实各部门基本公共服务供给责任，不断提高基本公共服务供给能力，完善公平保障机制、监督评估机制、社会化服务机制，完善公众参与公共服务的配套制度建设，逐步缩小群体差距、城乡差距、区域差距。

五、结语

平昌县以城乡供水一体化为切入点和驱动轮，通过系统规划、机制创新、科技赋能和多元共治，实现了城乡供水普惠均等、优质共享，有效回应了人民群众对美好生活的向往，提升了人民群众品质生活。这不仅为保障乡村饮水安全提供了“平昌方案”，更为革命老区、丘陵山区推动教育、医疗、养老、文化等更广泛领域基层公共服务高质量供给，提供了宝贵的理论启示和实践参照。

