

# 巴中市哲学社会科学规划项目

## 结项申请书

立 项 编 号 BZ25YB108

项 目 类 别 经济学

项 目 名 称 提升城市品质打造巴中独特 IP 研究

项 目 负 责 人 胡 明

所 在 单 位 政协巴中市巴州区委员会办公室

填 表 日 期 2025 年 6 月 13 日

巴中市社会科学界联合会 制

2025 年 3 月

## 声 明

本研究成果不存在知识产权争议；巴中市社会科学界联合会享有推广应用本成果的权利，但保留作者的署名权。特此声明。

成果是否涉及敏感问题或其他不宜公开出版的内容：是☒ 否☐

成果是否涉密： 是☒ 否☐

项目负责人（签字）

年 月 日

## 填 表 说 明

一、本表适用于巴中市社科年度规划项目、专项项目等结项申请。

二、认真如实填写表内栏目，凡选择性栏目请在选项上打“√”。课题申报信息无变更情况的可不填写《项目变更情况数据表》。

三、本《结项申请书》报送 2 份（A3 纸双面印制，中缝装订），并附最终成果打印稿（正文格式要求：主标题 2 号方正小标宋简体，其中一级标题 3 号方正黑体-GBK，二级标题 3 号方正楷体-GBK，三级标题 3 号方正仿宋-GBK 加粗，正文 3 号方正仿宋-GBK）。

四、所有结项材料须经所在单位审核并签署意见。县（区）申报者报送所在县（区）社科联审核后统一报送至市社科联，其他申报者可直接报送市社科联。

一、项目变更情况数据表

立项项目名称		提升城市品质打造巴中独特 IP 研究							
结项成果名称		提升城市品质打造巴中独特 IP 研究							
是否变更		A、是      B、否		变更的内容					
原计划成果形式		论文		现成果形式		论文			
原计划完成时间		2025 年 6 月 30 日		实际完成时间		2025 年 6 月 13 日			
项目负责人及参与人员变更情况									
原 负 责 人	姓      名	胡明	性 别	男	民 族	汉	出生日期	1979 年  12    月	
	所在单位	巴州区政协办公室			行政职务		研究室 主任	专业职 务	
	通讯地址	巴中市巴州区政协办公室				联系电话		18382888666	
现 负 责 人	姓      名	胡明	性 别	男	民 族	汉	出生日期	1979 年  12    月	
	所在单位	巴州区政协办公室			行政职务		研究室 主任	专业职 务	
	通讯地址	巴中市巴州区政协办公室				联系电话		18382888666	
原 参 与	姓      名	单            位			职    称		联系电话		
	张盛江	巴州区政协办公室					13981670233		
	付俊	巴州区政协办公室					18108214401		

人 员				
现 参 与 人 员	姓 名	单 位	职 称	联系电话
	张盛江	巴州区政协办公室		13981670233
	付俊	巴州区政协办公室		18108214401

## 二、申请人所在单位审核意见

签 章  
年 月 日

## 三、县（区）社科联意见

单位（公章）：

负责人签字：

年 月 日

#### 四、专家鉴定意见

(请在对应意见栏划“√”)

1.成果有无意识形态方面问题： 有 ☐ 否 ☐

2.是否同意结项：是 ☐ 否 ☐

3.鉴定等级：优秀 ☐ 良好 ☐ 合格 ☐

主审专家签字：

年 月 日

#### 五、市社科联审核意见

单位（公章）：

年 月 日

## 提升城市品质打造巴中独特 IP 研究

课题负责人：胡 明

课题参与者：张盛江、付 俊

摘要：城市是区域经济发展的动力源和重要增长极。本文基于巴中市作为欠发达地区，如何遵循城市发展规律，顺应城市发展趋势，以城市的高质量发展带动全市经济社会发展突出重围为切入点，结合市委五届八次全会精神，对提升巴中城市品质进行深入研究，提出了加强创新引领、展现城市精神、发展特色产业、推进城乡耦合、推进共同富裕、注重安全发展等提升城市品质策略。

关键词：城市品质、创新、人文精神、特色产业、城乡耦合、共同富裕、安全发展

党的二十届三中全会提出，品质城市建设是深化城市建设、运营、治理体制改革的重要方向，旨在加快转变城市发展方式，打造“宜居、韧性、智慧”城市，让市民的幸福感更加可感可及。城市是区域经济发展的动力源和重要增长极。巴中作为欠发达地区，如何遵循城市发展规律，顺应城市发展趋势，以城市的高质量发展带动全市经济社会发展突出重围，成为新形势下加快建设全国革命老区振兴发展示范市的重要课题。

### 一、巴中发展基本情况

近年来，巴中市立足资源禀赋，深入实施“一市四区三地”发展战略，坚定推进生态工业兴市、先进制造强市，聚焦“5+2+3”产业体系，发展 19 条重点产业链，着手组建 100 亿元基金体系，推进重点产业融圈建链；构建巴中经开区“一区多园”发展模式，扎实推进制造业智改数转和设备更新，铭诚微电子 5G 智慧工厂投用，化工园区加快建设，净增规上工业企业 44 户、总量达到 401 户。不断擦亮美丽巴中生态底色，持续放大国家生态文明建设示范区效应，全力打造巴中四张文旅名片，市场化举办光雾山国际红叶节、中华龙舟大赛、中国国际飞行器设计挑战赛总决赛等文旅赛事活动，“我把红叶寄给你”等全球推广活动大幅提升巴中知名度美誉度，实现海外游客组团“零突破”。

大力发掘乡村生态价值，增强产业项目与生态环境匹配度，通过旅游撬动全域发展；坚持“抓好两端、畅通中间”的城乡融合发展思路，不断提升城市品质，推动“产村景文人”融合发展，探索具有巴中特色的城乡融合发展新路径，高质量推进全国革命老区振兴发展示范市建设。

## **二、困难短板亟需引起重视**

**（一）产业能级还需聚力提升。**2024 年全市经济总量突破 870 亿元、一般公共预算收入 65.41 亿元，经济规模在全省市州中相对偏小；产业结构偏传统，大多数企业仍处于产业链中低端环节，综合竞争能力较弱，产业结构不优；具有产业链辐射带动力的龙头企业不多，产业间关联性、融合性、开放性不足，产业体系欠缺；规模以上企业、高新技术企业与省内部分地区相比偏少，部分传统产业转型不力，竞争优势下降，产业发展可持续性不强。究其原因在于引领产业发展的高水平创新型人才偏少，科创企业较少，多数企业自主创新能力薄弱，部分企业家满足于小富即安，产业发展存在空间瓶颈。

**（二）开放创新整体水平不高。**全市进出口总额、专利申请数量、新增专利授权量、高新技术企业数量比重明显落后于省内部分城市；企业自主创新能力薄弱，外资、中外合资及引入战投的企业数量偏少；旅游品牌知名度和辨识度较低，核心景区缺乏全国性品牌效应，旅游产品结构较单一，产业链延伸不足，客源过度依赖成渝及周边地区。究其原因在于巴中的国

内、国际的知名度、美誉度还不够高，建立、引进的科研院所较少，高新技术企业较少。

**（三）生态保护长效机制欠缺。**近年，巴中全域降水量下降，水资源相对匮乏，水资源保护压力较大。农村乱扔垃圾、乱倒污水、房屋违建等现象时有发生，农村环境整治效果不佳；仍然存在城市污水管网建设滞后，小河流域有待治理、农村生活污水处理设施闲置等问题，基础设施建设短板未彻底根除。究其原因在于生态修复类工程涉及资金数额巨大、时间跨度久，导致资金注入难度大，部分群众环境保护意识差。

**（四）城乡协同融合深度不够。**农村教育、医疗、公共服务等资源相对于市区配置不均衡，乡村基础设施相对薄弱，人才、资金、技术等要素双向流动不畅，农村空心化严重；农业产业链延伸不足，产业同质化，产品竞争力较弱；产业升级社会资本参与度低，市场化融资渠道较少。究其原因在于城市建设缺乏科学规划，农村在薪资待遇、配套设施、未来发展空间等方面与城市存在较大差距。

**（五）共同富裕赶超压力较大。**居民收入水平在全省各州市中较低，村级集体经济相对薄弱，消费水平不足，促进共同富裕体制机制有堵点。究其原因在于仍存在发展不充分不平衡的问题，收入结构不合理，尤其农民收入渠道单一，严重影响共同富裕目标的实现。

**（六）基层治理体系有待完善。**基层治理仍以传统模式为

主，数字化治理手段应用不足。基层治理所需的公共数据共享机制不畅，网格化治理数据信息壁垒需要突破；应急体系和能力相对薄弱。究其原因在于部分乡镇（街道）和单位对基层治理特别是安全工作的重要些和系统性认识不足，对新情况和新问题了解不透，工作责任心有待提升。

### **三、不断提升城市品质，打造巴中独特 IP**

#### **（一）突出创新引领构建发展新格局**

**1.注重创新理念。**立足巴中发展态势，突出科技第一生产力、人才第一资源、创新第一动力的基础性支撑作用，面向国家战略需求和巴中产业发展需要，加强与国家、省的对接互动，主动融入科技创新新型举国体制，强化政策集成、资源整合，提高区域协同创新策源能力。围绕全市五大主导产业体系，实现平台建设与产业布局的精准对接，全力构建根植性强、特色鲜明、机制灵活的创新平台体系。围绕要素供给，突出市场导向，用市场手段经营好土地和生态价值，赋予资源更高的价值属性。做好资源、资金的挖掘、盘活、整合、优化文章，解决好产业项目承接、建设资金来源、项目土地保障三大问题。把国企市场化作为重中之重，以创新优化国有资源配置，提高国有资本运行效率为导向，积极探索国企参与科技创新、市场化竞争模式。

**2.注重创新驱动。**设立科技发展战略咨询委员会，为全市创新发展提供统筹协调和智力支撑。立足现有高校，布局建设

电子信息、生物医药、人工智能重点实验室。紧跟国家、省产业发展布局，立足新能源新材料产业园，围绕优势产业和未来产业培育，布局建设碳纤维及复合材料、清洁能源新材料、合成生物等创新中心，尽快实现零的突破。加强与国家、省的沟通联系，力争国家、省级重大科技基础设施、大科学装置在巴中布局。依据全市产业布局、产业结构、产业特点，借助“飞地经济模式”，引入发达地区资金及科创项目，以技术驱动经济发展。政府搭建平台，牵线搭桥，推动企业与高校院所成立联合实验室，资助企业成立技术研究中心，建设实践教学基地，在行业细分领域单点突破。

**3.注重创新品牌。**打造品牌是增强区域、产业和企业竞争力的重要途径，也是打造巴中独特 IP 至关重要的一环。坚持“形象品牌•区域公用品牌+企业品牌+产品品牌”协同发力，加强前瞻性思考、全局性谋划、整体性实施，构建全方位多层次品牌体系。积极培育巴中特色形象品牌，生动展示巴中的经济形象、政府形象、文化形象、社会形象、生态形象，努力提升城市知名度和吸引力。各县（区）围绕市委对各地的发展定位和自身优势，深入挖掘特色产业、红色文化、生态文化等丰富内涵，因地制宜培育特色形象品牌。要做大做强企业品牌和产品品牌，加快构建与五大主导产业相适应的产品、企业、集群品牌体系，抓好企业遴选、标准制定、检验检测能力提升和质量管理体系认证等重点环节，将巴中农产品、巴中制造、巴中服务打造成

品质卓越、引领行业的代名词，带动城市形象塑造、产业能级提升和区域经济发展。建议成立市级品牌建设中心、标准化建设服务中心，协调指导品牌建设和标准化建设。积极向上级部门争取品牌建设资源，主动对接中国品牌建设促进会和四川省品牌建设促进会，积极参与品牌价值评价等重要活动，扩大巴中品牌的影响力。

## **（二）展现人文精神铸就城市之魂**

**1.吸引优秀人才。**城市之间的竞争，归根到底是优秀人才的竞争。立足巴中产业布局，瞄准新兴产业、特色产业，集聚市场、人才、技术、资本等要素，打造产业聚集、产业创新、产业升级和承载“双创”事业的“梦工场”。用好人口政策，实施生育激励政策，实现人口集聚正循环。创新人才引进政策，积极开展“产业引才”“招硕引博”工程，大力吸引来巴、回巴大学生，鼓励大学生到城乡基层、非公有制单位就业，支持自主创业，落实就业援助、税费减免、社保补贴、小额担保贷款等优惠政策。坚持与产业发展相结合、与企业需求相结合、与群众需要相结合，采取委托培养、校企联姻等多种方式，大力培养经济人才、城市技能人才、农村实用人才，不断提高劳动者技能素质和市场就业能力。

**2.构建诗意栖居。**丰富的生态资源是巴中发展特有的源泉，也是巴中最为魅力、最富竞争力的独特优势和战略资源。以巩固提升国家生态文明建设示范区为契机，坚持小型化、分散化、

生态化原则，完善城市文旅、体育等绿色低碳节约型基础设施，建设“口袋公园”“袖珍公园”，降低城市建设和运行成本。分级分类推进新型智慧城市建设，加快布局数字公共基础设施，构建城市数据资源体系，推动购物消费、居家生活、旅游休闲、交通出行、基层治理等各类场景数字化，打造智慧共享、和睦共治的新型数字生活。持续开展大气管控，继续深化水污染防治工作，加强固废污染防治，强化环境保护监管，进一步提升生态环境品质，切实做到“天更蓝、水更清、山更绿”，打造“宜人、宜居、宜业”的诗意栖居美丽巴中。通过加大人才公寓建设力度，满足人才在工作、生活、教育、医疗等方面的需求，提升人才生活便利度和幸福感。以更立体更细致的服务，满足落户人口的各类公共服务需求，实现事业留人、感情留人、待遇留人、制度留人，让人才成长和城市发展相得益彰。

**3.打造精神家园。**充分挖掘巴文化留下的新石器时期的擂鼓寨遗址、断渠遗址等，秦汉时期的米仓道、官仓坪等，唐宋时期的巴中石窟和红军精神等历史文化资源，加快提炼历史文化元素、符号和要素载体，汲取更多的特色文化符号和元素融入城市整体形象设计。提速国家历史文化名城创建，传承城市文脉。巩固全国文明城市创建成果，提高公共服务水平，补齐社会领域短板弱项，更好地满足人民群众对美好生活的需要。

### **（三）构建巴中特色现代产业体系**

**1.加快工业园区建设。**推行“工业园+公司”模式，组建由

工业园区直管的产业投资公司，打造产业运营主体、基金投资主体，提供专业化管理、市场化运作、创新化服务。搭建供应链平台，支持工业园区搭建供应链平台体系，秉持“对内整合”撮合区域内企业供需对接和要素汇聚，坚持对外开放，力促融入国家级供应链平台，在更大范围内配置资源，推动连接创新链、产业链、消费链。围绕集成创建国家经济技术开发区建设，构建园区的完整城市形态，作为城市体系里重要的产业承载空间和产城融合的主战场，将工业园区融入城市发展战略，利用“通勤圈+功能圈+产业圈”深度嵌入城市，带动园区和城市共同发展。理顺县（区）工业园区竞合关系，市级工业园区统筹规划全市工业园的空间布局、功能定位、产业协同等，避免各县（区）工业园之间的功能定位交叉重叠，同类工业园之间过度竞争和产业同构；定期沟通区域内工业园之间的发展改革问题，提升区域内工业园之间的产业协同互动；厘清工业园区与属地政府边界事项，工业园区与属地实现规划融合、产业互补、事务剥离；突出工业园区经济功能，聚焦主责主业，让工业园轻装上阵。

**2.大力发展现代农业。**围绕农业高新技术产业园区建设，突出市场导向，培育新型职业农民。建立多层次、多形式的科技培训，引导广大农民加快由体力型向技能型、专业型、知识型转变，提高农民的种养管理水平。深挖农民增收潜力，按照“市场导向、区域布局、塑造特色、形成规模”原则，优化农

业产业布局，大力发展粮食、蔬菜、水果、养殖、农产品加工等特色优势产业，真正形成“小产品、大产业，小商品、大市场”多元化促进农民增收格局。加强与高校科研院所协作，建立产学研联合体，加快品种更新、技术创新步伐，推进农业新品种、新技术的开发应用，着力提高单产水平，努力实现农产品数量和质量同步提升。加大“三品一标”农产品认证和证后管理，引导从事农产品销售的电子商务企业加强品牌建设，培育农产品网络知名品牌，鼓励传统品牌向网络延伸。

**3.提升工业经济品质。**超前谋划布局未来产业，出台加快培育发展未来产业政策，对接科研院所、高校，加强对中长期全球技术变革的跟踪研究，结合巴中未来产业布局、企业情况、市场前景、发展方向，针对先进材料、合成生物、电子信息、新型储能等产业，不断加大招引力度，“积木成林”形成产业集聚态势。坚持将培育产业链、打造产业集群作为推动工业经济提质增效的主攻方向，落实产业链、强链、补链培育机制，强化企业招引、项目建设、要素配置、人才支撑，做强产业链、优化供应链、提升价值链，做大重点产业规模、增强重点产业核心竞争力，全力打造一批“链主企业”推动重点产业上规模、提层次、创特色。强化产业链上下游企业间合作，增强区域产业间协同性，提高产业链与创新链、资源链的紧密度。集中力量招大引强，统筹全市力量，组建产业发展研究团队和专业招商引资团队，前瞻性研究产业、抢抓机遇、选准赛道，推动关

联企业项目落户巴中。着力助企降本增效，争取将招引企业纳入四川省弃水电量消纳交易电价政策范围，让企业供电价格政策获得更多效益；大力争取与中石化和中石油西南油气分公司等能源开发供应单位达成战略合作，落实直供气指标，实现要素赋能，增强招商引资吸引力。

**4.推动三产优质发展。**以理念创新促进传统消费转型增效、新型消费潜力释放、线上线下联动发展，推动现代服务业同先进制造业、现代农业深度融合。大力发展生产性服务业，聚焦设计研发、现代物流、电子商务、信息服务、金融服务等重点门类，加强产业规划研究，健全协调机制发力，为相关企业发展提供相关政策、人才和环境支撑。围绕文旅融合发展区建设，把握文旅消费升级大势，统筹全市文旅资源的规划、开发，完善基础设施，实现优势互补、资源共享。围绕“颠覆性创意、沉浸式体验、年轻化消费、移动端传播”特点，紧跟文旅消费趋势，完善光雾山、诺水河、空山天盆等自然景观配套，挖掘新石器时期断渠遗址、秦汉米仓道、唐宋南龕石窟、当代红军精神等文化资源，升级《梦境光雾山》《通江花月夜》《恩阳船说》等项目，打造文化高科技的新奇刺激体验乐园。发力休闲度假康养，对标莫干山民宿打造一批有川东北特点的精品民宿。构建文旅宣传矩阵，多层次立体化讲好巴中的“诗和远方”。邀请全国知名旅游玩家来巴中深入挖掘探寻新奇体验，发掘巴中文旅引爆点，带动巴中破题出圈。

#### **（四）全力推进城乡耦合发展**

**1.激活要素。**精准定位乡村发展方向，选取部分有特色村落，整村打造品牌概念对外经营；围绕品牌建设，景观化打造产业空间、生活空间，加快实现产村融合。继续深化农村土地制度改革，推动承包土地经营权、宅基地和农民房屋使用权市场化流转，充分利用闲置承包地、宅基地和农房，增加农民收入。进一步完善失地农民保险以及就业、医疗、养老等各项机制。

**2.激活市场。**成立综合性农村产权交易机构，赋予农村产权流转交易、抵押登记、资产处置和金融服务等功能。以镇村联合、村村联合、“村+合作社+村民+社会资本”等模式成立运营公司，通过流转承包地、闲置宅基地和闲置农房、村集体经营性资产，本村或跨村开发集体资源，发展休闲观光、民宿、农家乐等乡村产业，实现资源“资产化”、资产“资本化”。鼓励家庭农场、种植大户、养殖大户等主体适度规模经营，提高规模经营效益，让农业有看头、玩头，农民有赚头。大力培育与本地特色相一致的产业，围绕乡村旅游、休闲旅游、乡村服务业、乡土特色产业、互联网+生态等产业化经营新模式，拓宽新产业新业态，拉伸农业产业链，增加农业附加值。

**3.激活产业。**因势利导，发挥产业对城乡融合的促进、带动作用；突出农业支撑作用，挖掘农业生态、景观、文化、研学等功能价值，打响“乡村旅居·田园康养”品牌。以“康养+”

为归宿点，依托文旅景观优势，将田园康养、森林康养、生态康养等多元化功能融为一体，积极促进健康与旅游、文化运动，催生“康养+”新产业、新业态、新模式，加快推进田园康养旅游目的地建设。

### **（五）持续提升共同富裕水平**

1.切实增加农民收入。挖掘散落在各行各业的“田秀才”“土专家”，拓展农业多种功能，积极发展乡村新产业新业态，让农民拥有更多的挣钱项目。各级领导干部要增强与农民的感情，在政策、方案制定过程中要密切联系农民，充分听取农民意愿，并将好的建议吸收到政策决策之中。

2.提升公共服务水平。加快解决公共服务不均衡问题，加快数字政府建设，建立全市统一的数据支撑体系，促进数据归集、提升数据质量、发挥数据价值，形成“智慧城市大脑中枢”，让政府决策更加科学、社会治理更加精准、公共服务更加高效。做好困境儿童的摸排关爱工作，保障流动人口子女共享优质教育资源；提升市中心医院、市中医院办医水平，构建社区居家养老服务生活圈。

### **（六）牢牢树立安全发展理念**

1.绷紧思想之弦。全面系统地加强安全教育，加强对企业主要负责人、安全管理人员、特种作业人员的培训和新进人员的安全教育，强化全员安全技能培训，提高劳动者素质和安全生产能力。继续以学生为重点加大安全教育宣传力度，提醒家

长落实监护责任，防止溺水等意外事故发生。

**2.化解重点风险。**深入开展专项整治，排查规划、设计、建设、生产、经营储存各环节存在的隐患，深化危化品、特种设备、自建房等重点领域安全生产隐患排查整治，特别要开展安全生产网格化监管工作，规范安全生产领域行政执法行为。强化资金监管，落实专项借款支持“问题楼盘”项目建设交付工作；加强商品房价格管理，建立价格审批联席会议制度。

**3.提升救援能力。**以制度性演练为重点，加强应急救援队伍建设。围绕设施设备、人才、物资等需求整合应急资源，加强应急物资储备，完善应急救援协调联动机制。加强公安、应急、气象、医疗、武装、消防等部门的协调配合，有效提升全社会灾害防范意识和能力。