

附件 2

巴中市哲学社会科学规划项目
结项申请书

立 项 编 号 BZ25YB061

项 目 类 别 一般课题

项 目 名 称 生态工业兴市、先进制造强市战略实施路径研究

项 目 负 责 人 张纯鲲

所 在 单 位 巴中市统计局

填 表 日 期 2025 年 10 月 20 日

巴中市社会科学界联合会 制

2025 年 3 月

声 明

本研究成果不存在知识产权争议；巴中市社会科学界联合会享有推广应用本成果的权利，但保留作者的署名权。特此声明。

成果是否涉及敏感问题或其他不宜公开出版的内容：是 否

成果是否涉密： 是 否

项目负责人（签字）

年 月 日

填 表 说 明

一、本表适用于巴中市社科年度规划项目、专项项目等结项申请。

二、认真如实填写表内栏目，凡选择性栏目请在选项上打“√”。
课题申报信息无变更情况的可不填写《项目变更情况数据表》。

三、本《结项申请书》报送 2 份（A3 纸双面印制，中缝装订），
并附最终成果打印稿（正文格式要求：主标题 2 号方正小标宋简体，
其中一级标题 3 号方正黑体-GBK，二级标题 3 号方正楷体-GBK，
三级标题 3 号方正仿宋-GBK 加粗，正文 3 号方正仿宋-GBK）。

四、所有结项材料须经所在单位审核并签署意见。县（区）申报者报送所在县（区）社科联审核后统一报送至市社科联，其他申报者可直接报送市社科联。

一、项目变更情况数据表

立项项目名称	生态工业兴市、先进制造强市战略实施路径研究								
结项成果名称	生态工业兴市、先进制造强市战略实施路径研究								
是否变更	A、是√ B、否		变更的内容		负责人、参与人员				
原计划成果形式			现成果形式						
原计划完成时间			实际完成时间						
项目负责人及参与人员变更情况									
原负责人	姓 名	廖桂林	性别	男	民族	汉	出生日期	1972年11月	
	所在单位	恩阳区人大常委会		行政职务		党组 书记、 主任	专业职务		
	通讯地址	巴中市恩阳区恩阳大道 88 号				联系电话	13908290958		
现负责人	姓 名	张纯鲲	性别	男	民族	汉	出生日期	1979年10月	
	所在单位	巴中市统计局		行政职务		党组 书记、 局长	专业职务		
	通讯地址	巴中市巴州区望王路西段 185 号				联系电话	13908299816		
原	姓 名	单 位			职 称	联系电话			

参 与 人 员	杨海兵	巴中市统计局		18919557072
	刘爽	巴中市统计局		18181395761
现 参 与 人 员	姓 名	单 位	职 称	联系电话
	杨海兵	巴中市统计局		18919557072
	刘爽	巴中市统计局		18181395761
	邵华	巴中市统计局		18095003536
	杜晓芹	巴中市统计局		18190106969

二、申请人所在单位审核意见

签 章
年 月 日

三、县（区）社科联意见

单位（公章）：

负责人签字：

年 月 日

四、专家鉴定意见

(请在对应意见栏划“√”)

1.成果有无意识形态方面问题： 有 否

2.是否同意结项：是 否

3.鉴定等级：优秀 良好 合格

主审专家签字：

年 月 日

五、市社科联审核意见

单位（公章）：

年 月 日

巴中生态工业兴市、先进制造强市战略

实施路径研究

目录

一、引言	1
(一) 研究背景	1
(二) 研究目的与意义	2
(三) 研究范围说明	3
(四) 数据来源与研究方法	3
二、巴中市工业发展现状	4
(一) 规上工业占比高于全省水平, 企业经营稳健	4
(二) 传统行业占据主导, 优势赛道引领发展	5
(三) 县域工业各具特色, 行业发展差异明显	7
三、主导产业发展态势	8
(一) 五大主导产业“挑大梁”, 五成企业撬动七成营收	8
(二) 三大产业规模支撑, 两大产业蓄势待发	8
(三) 细分赛道发展呈“优弱并存”态势	9
四、巴中与川东北四市工业主要产品对比分析	12
五、面临的挑战	19
(一) 工业短板制约经济发展, 主导产业生态尚需完善	19
1. 工业对经济增长贡献不足	19
2. 传统行业附加值低	21
3. 区域竞争弱势困于能级差距	21
4. 三大主导产业竞争优势不足	21
(二) 区位特殊性制约	23
1. 山区地形对工业规模化布局的潜在制约	23
2. 交通瓶颈抬高成本并削弱市场竞争力	24
3. 生态约束与产业发展冲突	24
(三) 人才需求结构性矛盾	25
1. 人才供给不足	25
2. 人才吸引力不强	25
3. 本地用工竞争力较弱	25

(四) 要素保障存在挑战	26
1.电力保障面临双重挑战	26
2.创新研发存在显著短板	26
3.土地保障存在结构性矛盾	27
4.资金保障存在突出短板	27
六、地区典型经验	28
(一) 贵州遵义：山区资源品牌化	28
(二) 四川乐山：生态约束下的产业集聚突围	28
(三) 四川达州：天然气产业赋能产业链跃升	29
七、路径建议	30
(一) 加强主导产业特色化突围与高质量发展路径建议	30
1.能源化工产业：以差异化破局，强化产业链系统攻坚	31
2.先进材料产业：前瞻布局产业，加强区域联动	31
3.食品饮料产业：品牌化破局，融合式拓展，新赛道探索	32
4.电子信息产业：强化链式发展导向，提升区域经济贡献度	32
5.医药健康产业：构建多元化发展格局，强化全链供给能力	33
(二) 突破地域限制的产业保障路径建议	34
1.以老区身份争取政策倾斜	34
2.以巴商返乡激活投资动能	34
3.以政府创新优化要素配置	35
4.以产业需求构建人才体系	35
5.以“铁水联运”重塑物流格局	36
(三) 新质生产力背景下的融合发展路径建议	36
1.以数字基建为底座，打造“东数西算”标杆	36
2.以生态工业为内核，赋予产品生态价值	37
3.以低空经济为纽带，促进产业协同和场景创新	37

一、引言

（一）研究背景

当前，全球工业正经历从“制造”向“智造”的深刻变革，绿色化、数字化、智能化成为工业发展的核心趋势，各国纷纷将工业升级作为提升国际竞争力的战略重点。在党的二十大报告中指出，要将发展经济的着力点置于实体经济之上，全力推进新型工业化，加速建设制造强国。这为我国工业发展锚定了清晰方向，凸显了工业在国家经济体系中的关键地位。在新的时代背景下，新型工业化成为推动经济高质量发展、提升国家综合竞争力的核心动力。省委作出“深入推进新型工业化，加快建设现代化产业体系”的重大决策部署，旨在通过深入推进新型工业化，培育形成具有强大竞争力的产业集群，提升产业发展的质量与效益，为全省经济发展注入新的活力与动力。

巴中市工业发展较慢，2024年工业增加值对经济增长的贡献率仅为16.2%。因此，在新的时代背景下，巴中市积极响应国家和省级战略号召，市委市政府多次会议部署要求，坚定推进生态工业兴市、先进制造强市战略。一是积极融入国省战略全局，巴中市因地制宜发展新质生产力，改造提升传统产业，培育壮大新兴产业，积极布局未来产业，对接成渝西创新资源，加快形成产业新增长点。二是明确产业培育方向，现阶段巴中市工业底子薄，传统工业比重大，面对新一轮工业革命和区域生产力布局优化调整的重大战略机遇，巴中市提出“5+2+3”产业体系，明确

5大主导产业，力争后发赶超，缩短差距。三是持续加强产业链协同建设，巴中市聚焦融圈建链工作的深化与实施，以产业链图谱为导向精准招引项目，推动石墨新材料产业链延链项目、页岩气精细化工补链项目等一批工业重点项目落地投产，体现了以项目攻坚夯实产业链根基的发展决心，展现了在融入区域产业分工中抢占工业发展先机的执行效率。

巴中市在未来的工业发展中拥有其特殊优势，包括储量丰富的矿产资源、特色鲜明的农业资源、开发潜力巨大的土地空间等，实施生态工业兴市、先进制造强市战略，有助于巴中市在更大区域范围内整合资源、优化产业布局，提升自身在区域经济发展中的地位与影响力。

（二）研究目的与意义

研究目的：一是借助详实的第五次全国经济普查（以下简称“五经普”）数据，精准剖析巴中市工业发展现状，多维度分析5大主导产业在企业数量、经营效益、税收贡献等方面的发展现状。二是挖掘巴中市工业发展进程中面临的各类问题与挑战，如产业发展不充分、产业结构不合理、产业配套不完善、区位制约、创新能力不足等。三是结合巴中市在生态资源、政策支持、区域协同等方面所具备的优势，按照《巴中市产业高质量发展规划（2024-2035）》（下称《规划》）要求，提出切实可行、具有针对性与前瞻性的生态工业兴市、先进制造强市的发展对策，为巴中市工业实现高质量发展提供科学指导。

研究意义：从产业角度出发，助力巴中市突破传统产业局限，向高端、智能、绿色产业结构转型，优化产业布局，增强产业竞争力，同时实现经济与生态协调发展，契合国家生态文明建设理念。助力提升巴中市区域竞争力，吸引人才、技术与资金，加强区域产业协同，推动巴中市成为四川产业发展的重要力量，对巴中市未来的可持续发展提供重要参考。

本次研究将围绕五经普丰富而详实的数据，结合巴中市“5+2+3”产业体系中5大主导产业发展形势，精准反映巴中市工业经济的发展规模、结构特点以及效益水平等，为深入剖析巴中市工业发展现状、洞察存在的问题与挑战提供一手资料，进而为制定科学合理、切实可行的生态工业兴市、先进制造强市战略实施路径奠定坚实基础。

（三）研究范围说明

经文献研究发现，当前业界尚未形成生态工业的统一定义和统计标准。为确保数据可比性、统计口径一致性，同时契合巴中市产业发展体系，本研究采用工业统计常用口径，以五经普数据为基础，结合《规划》中“5+2+3”产业体系的5大主导产业发展现状展开分析。

（四）数据来源与研究方法

数据来源：一是巴中市五经普数据，涵盖企业数量、行业分布、产值规模、科技创新等方面，这些数据能够直观反映巴中市工业的现状；二是省市历年统计年鉴、政府工作报告、相关部门

研究报告，三是调研企业、相关部门座谈交流等。

研究方法：实证分析法，依托巴中市五经普数据，对巴中市工业现状进行量化分析，精准把握工业发展态势。案例分析法，深入研究国内成功实施类似战略城市的经验教训，如国内某些生态工业发展良好的城市在政策引导、技术创新等方面的做法。访谈调研法，与巴中市相关企业、政府部门人员沟通获取一手资料，了解企业发展困境、技术需求、政策诉求等。

二、巴中市工业发展现状

（一）规上工业占比高于全省水平，企业经营稳健

据五经普数据，巴中市有工业企业 **1551** 家，占全市企业法人比重为 **5.8%**。从规上工业数量来看，巴中市规上工业企业 **368** 家，占工业企业比重为 **23.7%**，较全省水平（**18.0%**）高 **5.7** 个百分点（见表 1）。

表 1 四川省及川东北经济区工业企业数对比

主要指标	法人企业 (户)	工业企业 (家)	其中：规上 工业(家)	工业占法人 企业比重	规上工业占工业 企业比重
四川省	1367000	101001	18164	7.4%	18.0%
巴中市	26928	1551	368	5.8%	23.7%

据五经普数据修订后，**2024** 年，巴中市地区生产总值为 **870.5** 亿元，其中工业增加值 **95.5** 亿元，同比增长 **9.9%**，占 GDP 比重为 **11.0%**，较 **2023** 年提升 **0.6** 个百分点。从重点指标来看，巴中市工业企业资产 **472.8** 亿元，负债 **216.7** 亿元，资产负债率为 **45.8%**，较全省平均水平低 **8.6** 个百分点，在川

东北经济区低于广元、南充，略高于广安、达州，说明企业财务结构稳健，长期偿债能力较强，财务风险相对较小。（见表2）

表2 四川省及川东北经济区工业主要经济指标

主要指标	计量单位	四川省	巴中市	广元市	南充市	广安市	达州市
资产	亿元	85469.1	472.8	1106.5	2065.0	1137.0	1948.3
负债	亿元	46497.3	216.7	561.5	1065.3	509.2	828.9
资产负债率	-	54.4%	45.8%	50.7%	51.6%	44.8%	42.5%

（二）传统行业占据主导，优势赛道引领发展

传统制造加工行业占主导。非金属矿物制品业以 259 家企业数领跑，占比达 16.7%，主要由建材生产相关企业构成，凭借建筑业的快速发展和成熟市场需求，成为企业集聚度最高的行业；食品加工相关行业¹企业数 371 家，占比 23.9%，依托本地资源，在食品加工转化环节形成规模，成为促进生态工业加速发展、实现产业融合的重要纽带。

工业规模化集聚凸显。从规上企业数行业分布来看，主要集中在非金属矿物制品业，农副食品加工业，酒、饮料和精制茶制造业，水的生产和供应业，食品制造业五大行业，合计占比达 63.3%。从上规率来看，煤炭开采和洗选业虽企业基数 4 家，其中 3 家企业上规，上规率达 75.0%，黑色金属矿采选业上规率 66.7%，展现了行业依托资源优势带来的规模化发展。医药制造业、石油煤炭及其他燃料加工业与铁路、船舶、航空航天和其他运输设备制造业上规率均为 50%。可以看出，依托本地中

¹ 包括农副食品加工业，酒、饮料和精制茶制造业，食品制造业。

药材和技术创新驱动，展现出一定的集群化发展潜力。（见表3）

表3 工业行业大类企业数及上规情况

行业大类	企业数	占比	规上企业数	占比	上规率
非金属矿物制品业	259	16.7 %	78	21.2 %	30.1%
农副食品加工业	166	10.7 %	74	20.1 %	44.6%
水的生产和供应业	159	10.3 %	17	4.6%	10.7%
酒、饮料和精制茶制造业	149	9.6%	50	13.6 %	33.6%
木材加工和木、竹、藤、棕、草制品业	89	5.7%	3	0.8%	3.4%
金属制品业	82	5.3%	6	1.6%	7.3%
印刷和记录媒介复制业	60	3.9%	6	1.6%	10.0%
食品制造业	56	3.6%	14	3.8%	25.0%
电力、热力生产和供应业	52	3.4%	3	0.8%	5.8%
纺织服装、服饰业	51	3.3%	5	1.4%	9.8%
家具制造业	48	3.1%	10	2.7%	20.8%
化学原料和化学制品制造业	46	3.0%	9	2.4%	19.6%
非金属矿采选业	34	2.2%	4	1.1%	11.8%
橡胶和塑料制品业	32	2.1%	8	2.2%	25.0%
燃气生产和供应业	27	1.7%	13	3.5%	48.1%
医药制造业	26	1.7%	13	3.5%	50.0%
电气机械和器材制造业	23	1.5%	6	1.6%	26.1%
计算机、通信和其他电子设备制造业	22	1.4%	10	2.7%	45.5%
专用设备制造业	19	1.2%	5	1.4%	26.3%
纺织业	18	1.2%	5	1.4%	27.8%
文教、工美、体育和娱乐用品制造业	18	1.2%	1	0.3%	5.6%
金属制品、机械和设备修理业	18	1.2%	0	0.0%	0.0%
通用设备制造业	16	1.0%	4	1.1%	25.0%
汽车制造业	14	0.9%	5	1.4%	35.7%
造纸和纸制品业	12	0.8%	1	0.3%	8.3%
皮革、毛皮、羽毛及其制品和制鞋业	9	0.6%	1	0.3%	11.1%
废弃资源综合利用业	9	0.6%	0	0.0%	0.0%
有色金属冶炼和压延加工业	8	0.5%	3	0.8%	37.5%
黑色金属矿采选业	6	0.4%	4	1.1%	66.7%

黑色金属冶炼和压延加工业	6	0.4%	2	0.5%	33.3%
仪器仪表制造业	6	0.4%	2	0.5%	33.3%
煤炭开采和洗选业	4	0.3%	3	0.8%	75.0%
化学纤维制造业	3	0.2%	1	0.3%	33.3%
石油、煤炭及其他燃料加工业	2	0.1%	1	0.3%	50.0%
铁路、船舶、航空航天和其他运输设备制造业	2	0.1%	1	0.3%	50.0%

（三）县域工业各具特色，行业发展差异明显

全市营业收入超过 5 亿元的工业大类有 6 个（见表 4），分析区县占全市比重超过 20% 的行业（具有一定行业规模优势）具有以下特点：一是县城传统工业具有一定优势，南江县的非金属矿物制品业（41%，占全市比重，下同）和酒、饮料和精制茶制造业（31%），平昌县的酒、饮料和精制茶制造业（37%）和农副食品加工业（27%）均具有规模优势；二是在城区形成新的产业聚集，恩阳区计算机、通信和其他电子设备制造业（72%）和经开区木材加工和木、竹、藤、棕、草制品业（68%）；三是区县间差异明显，恩阳、南江、平昌、经开区均有领先行业，巴州和通江各行业落后较为明显，虽然巴州农副食品加工业（27%）具有一定规模，但该行业在全市发展都比较平均。

表 4 全市 5 亿元以上工业大类各区县占比情况

三、主导产业发展态势

(一) 五大主导产业“挑大梁”，五成企业撬动七成营收

巴中市五大主导产业相关企业共 773 家，占工业企业的 49.8%；实现营业收入 129.19 亿元，占工业企业的 72.1%。其中规上企业 263 家，占规上工业企业数量的 71.5%，实现营业收入 106.2 亿元，占规上工业的 76.7%。

(二) 三大产业规模支撑，两大产业蓄势待发

五大主导产业呈现“能源化工、食品饮料、先进材料规模支撑，电子信息、医药健康蓄势待发”格局。能源化工企业数占全

行业大类	营业收入 (亿元)	巴州区	恩阳区	通江县	南江县	平昌县	巴中经济 开发区
非金属矿物制品业	38.1	16%	8%	11%	41%	9%	15%
农副食品加工业	28.7	27%	18%	14%	8%	27%	6%
燃气生产和供应业	27.2	15%	3%	3%	4%	75%	0%
计算机、通信和其他 电子设备制造业	10.6	4%	72%	14%	0%	0%	10%
木材加工和木、竹、 藤、棕、草制品业	8.9	3%	2%	2%	7%	18%	68%
酒、饮料和精制茶制 造业	7.9	14%	7%	11%	31%	37%	0%

市比重 12.2%，贡献营业收入 44.04 亿元，占全市比重 24.6%，其中规上企业营业收入达到 37.16 亿元，凸显其规模化优势。食品饮料企业数量占全市比重 23.9%，是五大主导产业中企业集聚最多的产业，是巴中市底蕴最深，根基最牢固的产业。先进

材料企业数占全市比重 **8.9%**，有 **53** 家规上企业，上规率最高，规上企业带动性较强。电子信息和医药健康企业数占全市比重 **4.9%**，营业收入占全市比重达到 **8.7%**，并且企业上规率超 **30%**，从规模增长空间来看具有较大潜力。（见表 5）

表 5 五大主导产业企业数和营业收入情况

产业类型	企业数量（家）			营业收入（亿元）		
	全市	占比	规上企业	全市	占比	规上企业
能源化工	189	12.2%	48	44.04	24.6%	37.16
先进材料	138	8.9%	53	28.83	16.1%	24.03
食品饮料	371	23.9%	138	40.63	22.7%	30.91
电子信息	26	1.7%	9	10.31	5.7%	9.56
医药健康	49	3.2%	15	5.39	3.0%	4.53
其他	778	50.2%	105	50.08	27.9%	32.28
总计	1551	100.0%	368	179.26	100.0%	138.48

（三）细分赛道发展呈“优弱并存”态势

当前巴中市五大产业领域的十大细分赛道，呈现出鲜明的“优势突出与短板并存”特征。部分赛道依托龙头企业带动与资源

禀赋优势，已形成一定规模竞争力；同时，多个领域仍面临企业规模偏小、产品层次不高、盈利薄弱等问题。（见表 6）

能源化工：精细化工产业包含 28 家企业，总营业收入 1.3 亿元，平均营业收入 457.2 万元，企业数量较少且营收规模较低，规上企业占比 29%，说明产业内部分企业规模具有提升空间。清洁能源产业包含 80 家企业，总营业收入 31.3 亿元，广泛分布于太阳能、风能、水能、天然气等清洁能源生产与供应领域。产业主要由华油中蓝及各燃气供应公司拉动，其他清洁能源规模化不足。

先进材料：矿物功能材料产业有 7 家企业，总营业收入达到 3.5 亿元，主要受金鑫矿业拉动，产业整体处于较低端的铁矿石采选阶段。绿色建材产业有 77 家企业，总营业收入 17.7 亿元，规上企业营收达到 16.1 亿元，占比达到 91%，但企业产品还是以传统建材为主，绿色属性不足。先进电池材料产业现有规模由 8 家企业构成，有 6 家是规上企业，企业业务以石墨及碳素制品为主，技术研发、生产管理等方面有一定先进性，在电池材料领域有较强的市场竞争力。

食品饮料：高端肉制品产业现有 57 家企业，总营业收入 11.9 亿元，涉及牲畜屠宰、肉制品加工，产业整体品牌化、高端化不足。饮料及名优酒产业的企业数量为 150 家，涉及白酒制造、精制茶加工等领域，总营业收入 8.8 亿元，产业整体在传统工艺方面有一定优势，在创新和品牌打造方面有待提升。

电子信息：电子元器件产业现有 **18** 家企业，总营业收入 **1.9** 亿元，企业数量和营收规模相对较小，但中振智能、高显科技等具有“沿海内迁”属性的企业具备生产扩能潜力，有利于产业进一步做大做强。**智能终端**产业有 **8** 家企业，主要为通信终端设备制造，整体营收规模由永润欣、恒卓悦等拉动，但各企业呈亏损状态，对本地经济的贡献不足。

医药健康：现代中药产业作为生态工业的代表性产业，有 **23** 家企业，总营业收入 **4.1** 亿元，以国药天江为代表，在推动巴中市本地的中药产业规范化和规模化发展上发挥了至关重要的作用，包括中药材种植的规范化和规模化发展，中药配方颗粒的创新研发推广等。

表 6 五大主导产业细分赛道主要指标情况

产业类型	企业数量（家）		营业收入（亿元）	
	全市	规上企业	全市	规上企业
能源化工	189	48	44.04	37.16
精细化工	28	8	1.3	0.5
清洁能源	80	17	31.3	28.2
先进材料	138	53	28.83	24.03
矿物功能材料	7	4	3.5	1.0
绿色建材	77	28	17.7	16.1

先进电池材料	8	6	2.0	1.9
食品饮料	371	138	40.63	30.91
高端肉制品	57	25	11.9	9.5
饮料及名优酒	150	50	8.8	4.8
电子信息	26	9	10.31	9.56
电子元器件	18	4	1.9	1.4
智能终端	8	5	8.4	8.2
医药健康	49	15	5.39	4.53
现代中药	23	11	4.1	3.6

四、巴中与川东北四市工业主要产品对比分析

根据五经普公报数据，以巴中与川东北经济区其他四市规模以上工业主要产品产量数据为基础，结合工业行业布局，分析五市产品优势及产业特色。

巴中市以资源加工与特色轻工并行。依托采矿业基础，铁矿石原矿（**28.27** 万吨）、水泥（**199.83** 万吨）产量形成规模，契合本地黑色金属采选业（**4** 家采矿业企业）、非金属矿物制品业（**259** 家企业）的行业布局，通过资源就地转化支撑基础材料、建材产业发展；同时，白酒（**840.76** 万升，折 **65** 度商品量）、精制茶（**725.02** 吨）产量突出，在川东北区域具有一定特色，有利于打造区域消费品牌。（见表 7）

表 7 巴中市规模以上工业主要产品产量

产品名称	单位	产量
纱	万吨	0.31
布	万米	713.54
化学纤维	万吨	0.52
铁矿石原矿	万吨	28.27
自来水生产量	万立方米	9723.07
鲜、冷藏肉	万吨	3.03
白酒（折 65 度，商品量）	万升	840.76
饮料	万吨	4.16
精制茶	吨	725.02
水泥	万吨	199.83
商品混凝土	万吨	254.31
移动通信手持机（手机）	万台	100.45
石墨及碳素制品	万吨	7.41
中空玻璃	万平方米	81.45

广元市以大宗建材与铝基新材料主导。广元市年产水泥（753.72 万吨）、商品混凝土（520.68 万立方米）产量居川东北前列，其非金属矿物制品业营业收入规模达到 115.6 亿元，依托本地建材资源与建筑业需求，辐射周边基建市场；同时，电解铝（57.65 万吨）、铝材（90.08 万吨）产量优势显著。广元

市电解铝产能达 **61.5** 万吨、占全省的 **58%**，再生铝产能 **160** 万吨，铝加工产能 **180** 万吨，其中广元重点企业中孚高精铝材产值超百亿，久达新材料产值超 **40** 亿，龙头企业凭借强大实力，深度带动产业链上下游协同发展，夯实工业基础材料供应的核心竞争力。（见表 8）

表 8 广元市规模以上工业主要产品产量

产品名称	单位	产量
水泥	万吨	753.72
电解铝	万吨	57.65
铝材	万吨	90.08
饮料酒	万千升	1125.5
饲料	万吨	35.27
饮料	万吨	64.6
中成药	万吨	0.06
家具	万件	11.59
商品混凝土	万立方米	520.68
彩色电视机	万台	114.39
其中：智能电视机	万台	31.01
人造板	万立方米	1.39
鲜冷藏肉	万吨	6.45

南充市以新能源汽车构建产业链先发优势。受吉利新能源商用车生产布局推动，南充市新能源布局走在川东北经济区前列，**5.4** 万辆新能源汽车产量突出，对应汽车制造业规模 **138.7** 亿元，借政策扶持与产业链配套，建设川东北新能源汽车制造基地；同时，布局充电桩年产量 **1** 万个，强化新能源汽车产业全链条竞

争力。（见表 9）

表 9 南充市规模以上工业主要产品产量

产品名称	单位	产量
纱	万吨	0.5
布	亿米	0.3
化学纤维	万吨	0.6
钢材	万吨	0.3
汽车	万辆	5.4
其中：新能源汽车	万辆	5.4
移动通信手持机（手机）	万台	13
充电桩	万个	1

广安市以汽车制造与绿色化工重点发展。从五经普规上企业产品产量来看广安市在集成电路（**1466.6** 万块）、太阳能工业用超白玻璃（**64.6** 万平方米）等多类型新兴产品产量领先。从广安市发展规划和工业大类规模来看（见附表 1），其汽车制造业（**109.6** 亿元）和化学原料和化学制品制造业（**94.3** 亿元）在川东北地区已形成集中与领先优势。（见表 10）

表 10 广安市规模以上工业主要产品产量

产品名称	单位	产量
饲料	万吨	23

其中：混合饲料	万吨	23
食用植物油	万吨	1.1
其中：精制食用植物油	万吨	0.5
钢材	万吨	6.2
铝合金	万吨	8.9
钢结构	万吨	14
石膏板	万平方米	3804.7
水泥	万吨	1021.6
玻璃包装容器	万吨	8.9
集成电路	万块	1466.6
移动通信手持机（手机）	万台	65.8
太阳能工业用超白玻璃	万平方米	64.6

达州市以金属材料与能源化工为核心支撑。依托丰富矿产资源，粗钢（324.6 万吨）、钢材（517.2 万吨）产量可观，凭借达钢集团等龙头企业，构建黑色金属冶炼加工产业链，夯实工业硬基底；水泥（986.7 万吨）规模助力基建配套，硫酸（113.0 万吨）、化肥（19.8 万吨）则聚焦能源化工延伸，借天然气等资源禀赋，在川东北工业格局中，以资源深度开发、全链条协同，打造能源化工与金属材料融合发展的产业标杆。（见表 11）

表 11 达州市规模以上工业主要产品产量

产品名称	单位	产量
纱	万吨	0.6
粗钢	万吨	324.6
钢材	万吨	517.2
水泥	万吨	986.7
硫酸（折 100%）	万吨	113
化肥（折 100%）	万吨	19.8
移动通信手持机（手机）	万台	62.3
太阳能工业用超白玻璃	万平方米	1.4

综合各市主导产品与重点行业特征，巴中、广元以传统产业为主体，其中广元已培育出百亿级规模的主导产业，而巴中暂未形成具有区域带动力的优势产品或支柱产业；南充、广安、达州则在新兴产业领域取得比较显著的发展成果，在产业升级进程中取得先发优势。（见表 12）

表 12 川东北经济区五市主要产业/产品对比

城市	巴中市	广元市	南充市	广安市	达州市
产业对比	资源加工 特色轻工	大宗建材 铝基新材料	新能源	先进制造 汽车制造 绿色化工	金属材料 能源化工
主要产品	铁矿石、水 泥、白酒、精	水泥、商品混 凝土、电解	新能源汽车、 充电桩	集成电路、汽 车零部件、新	钢材、水泥、 硫酸、化肥

制茶	铝、铝材		能源电池原 材料	
----	------	--	-------------	--

五、面临的挑战

（一）工业短板制约经济发展，主导产业生态尚需完善

1. 工业对经济增长贡献不足

据五经普数据修订后，巴中市产业结构呈现“三一二”非典型结构特征（第三产业占比最高、第二产业滞后），工业发展短板尤为突出。一是工业占法人企业比重仅 5.8%，较全省水平（7.4%）低 1.6 个百分点。与川东北五市对比，工业企业家数最少，占比最低。二是人均产出偏低，巴中市工业人均营收为 60.9 万元/人，仅为全省平均水平的 45.1%，仅为广元市的 46.7%，南充市的 58.1%，广安市的 70.8%，达州市的 55.1%（见表 13）。三是 **2024** 年工业增加值占 **GDP** 比重仅 **11.0%**，规上工业增加值占（全部）工业比重 **45.6%**，低于行业平均水平（全国规上工业增加值占全部工业增加值总量的 80%以上²）。四是工业增加值对经济增长的贡献率 **16.2%**，比全省水平³低 **13.9** 个百分点。这种“工业短腿”现状不仅拉大了与川东北其他城市的发展差距，更制约了就业吸纳、财税贡献和技术创新等关键功能的发挥，成为影响全市高质量发展的突出瓶颈。

表 13 四川省及川东北经济区企业数、营业收入、从业人员对比

主要指标	计量单位	四川省	巴中市	广元市	南充市	广安市	达州市
法人企业	家	1367000	26928	29592	65223	31607	43987

² 来源于国家统计局官网—统计实务—《什么是工业生产增长速度》。

³ 数据源自四川省统计局官网，2024 年全省工业对经济增长的贡献率为 30.1%。

工业企业	家	101001	1551	2241	4037	2658	4421
工业占法人企业比重	%	7.4	5.8	7.6	6.2	8.4	10.1
营业收入	亿元	55507.2	179.0	821.5	1248.1	927.6	1481.6
从业人员	万人	411.1	2.9	6.3	11.9	10.8	13.4
人均营收	人	135.0	60.9	130.3	104.9	86.0	110.6

2. 传统行业附加值低

巴中市工业领域传统产业主导地位突出，但产业层次整体偏低。非金属矿物制品业以建材生产为主，食品加工相关行业集中于农产品初级加工等低附加值环节，生产方式较为粗放，技术含量与产品附加值低，难以推动工业向高附加值、高技术水平方向升级。整体呈现出依赖传统路径、产业层次不高的特征。

3. 区域竞争弱势困于能级差距

2024 年巴中工业增加值增速（9.9%）居川东北第一位（南充 3.5%、达州 2.8%、广安 8.8%、广元 8.8%），但受限于产业能级的固有差距，规模上的追赶仍面临现实制约。从五经普数据来看，巴中市规上工业企业数仅 368 家，远低于南充 970 家、达州 922 家；工业营业收入 179.0 亿元，不足南充（1248.1 亿元）的 1/7、达州（1481.6 亿元）的 1/8。巴中依赖资源加工与特色轻工，铁矿石原矿、水泥等基础产品，及白酒、精制茶等轻工产品，与广元大宗建材及铝基新材料、南充新能源汽车产业、广安汽车制造与绿色化工相比，多处于初级加工环节，缺乏龙头企业带动与全产业链协同，在川东北工业版图中竞争力明显不足，工业化进程滞后于区域平均水平。

4. 五大主导产业竞争优势不足

能源化工产业面临“资源开采难落地、园区成型周期长、区域竞争同质化”困境。本地缺乏规模化资源开采条件支撑持续供给，曾口-金堂化工园区仍处培育阶段，短期内难以形成产业规

模效应；叠加南充、广安、达州化工产业已构建较强先发优势，产品布局、技术路径易趋同，巴中能源化工在区域竞争中既缺乏资源根基，又面临同质化竞争挤压，产业生态培育难度加剧。细分领域中精细化工主要是农业化肥生产企业，清洁能源主要是天然气供应，整体发展层级较低。

先进材料产业呈现“局部突破、整体薄弱”的矛盾特征。在石墨制品领域意科碳素部分产品达到国际先进水平，2023年意科碳素等5家企业营业收入合计1.6亿元，但产业整体仍面临链条短、协同弱的困境。对比川内绵阳、达州等先进材料强市，巴中在产业规模效应、全链条配套能力上存在明显差距。同时，绿色建材、矿物功能材料基本停留在传统产业阶段（传统建材、铁矿采选），创新与精深加工能力不足。

食品饮料产业虽依托优质农产品资源形成白酒、精制茶等特色产品（白酒840.76万升，精制茶725.02吨），但在区域竞争中面临多重挑战。产业链条短浅，集中于粮食酿酒、茶叶加工等初级环节，特色农产品受上游原材料控制，产量有限——以南江黄羊、通江银耳等地理标志农产品为例，受限于养殖/种植规模小、标准化程度低，难以稳定供应深加工需求，导致产业规模化受阻；品牌影响力弱，区域内龙头品牌竞争力不强，产品溢价能力有限，如曾经的川酒“十朵小金花”小角楼、江口醇，因品牌定位模糊、营销模式滞后，逐渐淡出主流市场，错失全国化扩张机遇；市场辐射有限，产品依赖本地及周边县域市场，难以与南

充、广元等地依托龙头企业（张飞牛肉、娃哈哈等）打造的食品饮料产业集群竞争。

电子信息产业在五大主导产业中财税占比低，一方面，现阶段产业规模小导致产值、利润基数薄弱，税收来源有限；另一方面，电子信息企业多靠政策招商，地方为培育产业给予补贴优惠，逐步形成了规模越大、地方资源投入越多的矛盾，导致很难通过产业集群化发展壮大经济规模，又难以凭借财税反哺强化本土创新生态。

医药健康产业深度依赖道地药材资源，但作为主导产业规模化扩产，或面临“原料供应不足”与“产业生态不完善”的双重困局。目前，产业发展高度集中于中药、中成药生产加工环节，虽拥有淫羊藿、金银花等特色药材资源，但受限于种植规模小、标准化程度低，难以支撑大规模生产加工。**2024**年医药健康产业年营业收入约**5**亿元，产业规模效应微弱。从生态培育来看，上游药材种植规模化的**GAP**标准化基地建设有待进一步加强，中游加工以粗提取、传统饮片为主，高附加值的中药配方颗粒、创新中成药研发能力没有形成本地化优势，导致产量较低；下游市场拓展不足，**2024**年医药健康产业营业利润**-0.2**亿元，药企经营困难。

（二）区位特殊性制约

1. 山区地形对工业规模化布局的潜在制约

山区地形导致可用于连片开发的平坦工业用地稀缺且分散，

难以形成大规模的现代化产业园区，制约了需要大面积土地的重化工业、大型装备制造等产业落地，也阻碍了产业链上下游企业的空间集聚。仅巴中经开区和平昌经开区属省级园区，而全市工业组团数量达到 17 个，大部分组团平均规模仅 1.17 平方公里⁴，规模较小，创建国家级经开区存在较大挑战。

2. 交通瓶颈抬高成本并削弱市场竞争力

尽管近年来巴中交通条件得到明显改善，但仍没有形成以巴中为中心铁路干线，以及铁路货运站，导致物流运输以公路为主，成本显著高于周边地区（如达州、南充），高昂的运输费用增加了原材料采购和产成品运送成本，同时限制了产品市场辐射半径和竞争力。调研过程中，永润欣、羽玺电子均反映其生产原材料需从沿海运到巴中，产品生产完成后又需要运送到沿海去集散销售，运输成本导致其产品竞争力下降。政府开通的专线物流也因总体货物量少，专线利用率低而导致成本较高。

3. 生态约束与产业发展冲突

全市划定农业空间 892.59 万亩、生态空间 927.86 万亩、城镇空间 24.09 万亩，占比分别为 48.39%、50.30%、1.31%。生态约束对产业发展有较大的限制，尽管巴中市拥有较好的环境质量和森林资源，环境容量相对较大，但在引进企业时，由于环境总量控制政策，污染物排放强度受到严格控制，限制了可落地

⁴数据来源：《巴中市产业高质量发展规划（2024-2035）》。

企业的数量。

（三）人才需求结构性矛盾

1.人才供给不足

巴中市职业教育体系不完善，仅有一所职业院校，年培养能力不足 2000 人，并且无本科院校，高素质人员外出学习后很难再返乡就业，导致产业人才补给“掉链子”。据华油中蓝反映，技术型人才获取渠道受限，国家要求一线操作人员需具备相应证书，福建等沿海地区在四川化工职业技术学院（泸州）、四川轻化工大学（自贡）等院校以定向培养或整班签约的方式抢占人才。

2.人才吸引力不强

巴中市对高端人才的吸引力存在显著不足，突出体现在电子信息、化工、医药等产业领域的研发及管理人才供给缺口较大。由于本地缺乏本科院校导致高素质人才供给不足，同时，对比沿海地区及省内成都、绵阳等城市，巴中在人才政策优惠力度、产业配套环境及创新平台能级等方面存在差距，难以通过市场化机制有效吸引高端人才集聚，导致产业升级过程中面临明显的智力支撑短板。

3.本地用工竞争力较弱

随着四川经济发展，最低工资水平水涨船高，导致巴中的用工成本不断提升，与东莞等地对比没有优势。据永润欣反映，当年因用工便宜来巴中建厂，但目前四川最低工资水平为两档，巴

中为第二档 **2200** 元/月，广东最低工资水平为四类，东莞、佛山为第二类 **2080** 元，对比起来巴中用工成本竞争力较弱。虽然巴中最低工资标准高，就业人员有机会获取更高工资，但本地就业人员因离家近，工作积极性明显弱于外出打工，反而影响企业生产效率，对企业的整体经营造成较大影响。

（四）要素保障存在挑战

1. 电力保障面临双重挑战

2023 年巴中市大工业用电到户均价达 **0.631** 元/千瓦时⁵，较全省平均水平高 **18.42%**，较周边广元、达州、广安分别高出 **35.78%、11.11%** 和 **5.88%**⁶，据调研部分工业企业实际用电成本达 **0.8** 元/千瓦时，显著影响化工、新材料等高耗能项目招引。与此同时，市域内油气资源开采、华油中蓝等重点企业扩能及新兴产业项目入驻带来旺盛用电需求，现有电力基础设施建设进度与产业发展用电需求间的矛盾逐步显现，可能对全市工业经济快速发展形成制约。

2. 创新研发存在显著短板

从五经普数据来看，规上工业企业研发投入总量不足，巴中市 **R&D** 经费支出仅 **1.95** 亿元，远低于南充市的 **11.84** 亿元、达州市的 **9.21** 亿元等周边城市，在区域内处于末位。研发投入结构失衡，**R&D** 经费与营业收入之比虽达 **1.4%**，高于全省

⁵从 2025 年 3 月 1 起，全市“四上”企业水、电、气、油按不高于川东北各市平均水平执行。企业工业用电执行统一价 0.56 元/千瓦时，企业商业用电执行统一价 0.734 元/千瓦时。

⁶数据来源：全国人大代表戴学斌建议：给予全国革命老区重点城市巴中精准扶持电价政策。

(1.16%) 以及南充(1.03%)、广安(0.7%)等川东北其他城市，低于全国(1.54%)水平，这更多是因企业营业收入规模较小所致，而非研发投入强度真的突出，反映出企业整体实力薄弱，创新发展基础欠佳。这种投入不足与结构失衡的状况，制约了巴中市创新能力提升与产业高质量发展。

3. 土地保障存在结构性矛盾

巴中工业用地存在“空置与紧缺并存”的突出问题：一方面，部分早期开发建设的产业园区因企业签约后投产进度缓慢、用地布局缺乏统筹规划，导致土地利用效率偏低，存在明显的闲置浪费现象；另一方面，巴中市工业用地占比12.5%，低于国家标准15%-30%，新增工业用地指标需逐级报省级审批，审批周期长、难度大，短期内难以满足能源化工、先进材料、电子信息等主导产业项目的用地需求。这种结构性矛盾直接制约了产业项目的落地效率和园区的集约化发展。

4. 资金保障存在突出短板

巴中市工业发展面临资金支撑力度不足的突出问题：一是小微企业融资利率普遍高于全省平均水平，政策扶持资金与产业基金规模有限，难以满足企业技术改造和扩产需求；二是受国家政策调整影响，传统“财政补贴+税收返还”的招商优惠模式难以持续；三是全国范围内基金招商已从“政府主导直投”向“市场化母基金+产业资本联动”模式转变，而巴中因缺乏百亿级大型产业基金，难以撬动社会资本参与能源化工、新材料等重资产项目。

同时，金融专业人才流失严重，基金运作的市场化水平和管理效率亟待提升。

六、地区典型经验

（一）贵州遵义：山区资源品牌化

遵义与巴中在地理区位、红色文化及发展阶段上存在深度共性：同属典型山区城市（遵义大娄山脉纵贯、巴中大巴山系环绕），山地地形对交通布局与产业集聚形成相似制约；作为革命老区（遵义会议圣地与川陕革命根据地中心），红色文化资源为产业融合提供共同基底；发展阶段上，两地均经历从农业与资源初加工为主的产业结构，当前同步面临传统产业升级与新兴产业培育的转型命题，遵义的实践为巴中白酒产业突破瓶颈提供了可复制的路径参考。

以品牌化激活价值。遵义通过品质溯源提升溢价，茅台引领下，习酒、珍酒差异化突围。巴中可重点培育小角楼、江口醇，突出“大巴山生态酿造”标签，在恩阳古镇、光雾山设体验馆，推动产品向“文化 IP 载体”升级。

以集群化夯实根基。遵义依托赤水河生态与酱香原产地优势，构建“种植—酿造—包装—物流”全链条，茅台带动 200 余家企业集聚，2024 年白酒产值破 1400 亿元。巴中可借鉴：划定平昌、巴州“白酒集中发展区”，打好生态工业牌，联动南江、通江扩建高粱基地，引配套企业入驻产业园，形成白酒产业生态。

（二）四川乐山：生态约束下的产业集聚突围

乐山与巴中具有显著共性：同属长江上游生态屏障区，生态

红线制约产业布局；均以山地丘陵为主（乐山丘陵、巴中山地占比均达 70%），面临土地碎片化难题；传统工业（乐山化工、建材，巴中食品、能源）占比高，正同步推进绿色转型与园区提质，其突破路径对巴中极具参考价值。

以绿色转型破解生态约束。乐山通过“产能置换+循环经济”推动传统产业升级——五通桥化工园区实现“废水集中处理+固废资源化”，某企业回收电石渣用于水泥生产；借力“国家低碳试点”布局光伏、氢能等新赛道，2024 年绿色产业产值超 500 亿元。巴中可借鉴：在曾口化工园区加强绿色循环技术提升，如“废气回收制 LNG”，依托石墨资源发展负极材料，引进动力电池回收项目，构建绿色产业链。

以政策引导突破地形限制。乐山针对“三县一区”（马边、峨边、沐川、金口河）山区多、脱贫任务重的问题，将政策引导与脱贫攻坚深度结合，出台专项方案推动“飞地经济”，明确“一总部三基地”布局，规定“三县一区”入驻飞地园区的项目，从产业收益中提取资金反哺县域扶贫。巴中可借鉴这一思路，结合川陕革命老区政策，制定“飞地经济+老区扶持”组合政策：与浙江金华深度合作，在经开区划定飞地片区，对入驻企业叠加革命老区政策优惠与用地保障，从产业收益中提取资金用于乡村振兴，联动川陕渝老区城市招商，既破解地形制约，又强化脱贫攻坚成果巩固。

（三）四川达州：天然气产业赋能产业链跃升

达州同属川东北山地丘陵区，均为长江上游生态屏障，且天

然气产业均为工业核心支柱，其发展路径对巴中具有直接借鉴意义。

以龙头引领聚产业。达州以瓮福达州、玖源化工等龙头企业为核心，整合分散气田资源建成西部天然气能源化工基地，吸引蜂巢能源、浙江正凯等一批百亿级产业项目入驻，带动管道运输、气体净化等数十家配套企业集聚，形成一体化产业生态。巴中可借鉴这一模式，重点培育天然气开发与石墨精深加工领军企业，整合周边小型开采项目，同步引进天然气压缩机制造、矿山设备运维等配套企业，打造特色资源产业集群。

以链条延伸促升级。达州突破“单一采输”模式，推动天然气向合成氨、尿素、乙二醇等 50 余种中高端化工产品延伸，依托全国天然气清洁能源示范基地优势，构建“气-电-化”循环经济体系，推广低氮燃烧、废水零排放等技术。巴中可推动能源产业向价值链高端迈进：天然气产业延伸至 **LNG**、烯烃等精细化工领域，石墨产业拓展至负极材料、石墨烯导热膜等精深加工产品；引入天然气梯级利用、石墨尾矿回收技术，在资源开发中严守生态红线，构建绿色低碳产业链。

七、路径建议

实施生态工业兴市、先进制造强市战略的号角已经吹响，全市上下要认真贯彻落实市委会议精神，统一思想，凝聚共识，锚定“十五五”发展目标，聚焦产业发展重点，破解瓶颈制约，全力推动巴中产业高质量发展。

（一）加强主导产业特色化突围与高质量发展路径建议

基于全市“融圈建链”战略，《规划》中已对各产业发展目标和路径提出指导方向。为了巴中经济发展水平在“十五五”期间迈上新的台阶，主导产业发展路径支撑更具针对性，结合产业发展实际深化发展建议，以供市委市政府参考决策。

1. 能源化工产业：以差异化破局，强化产业链系统攻坚

能源化工产业作为“十五五”期间产业发展的“排头兵”，需立足巴中资源禀赋与生态约束，举全市之力发展油气化工，同时避免川东北区域同质化竞争，区别于广安、达州大宗化工产品路径，聚焦精细化工和清洁能源构建差异化产业链。借鉴达州以瓮福达州、玖源化工为龙头整合资源，带动关联产业集聚的经验，通过四川能投、华油中蓝等企业引领产业发展，做大做强清洁能源产业；其推动油气资源综合利用、向中高端化工产品延伸的转型路径，也值得巴中借鉴，围绕天然气资源发展聚乙烯、聚丙烯等产业链，延伸发展电子化学品等精细化工产品。为进一步夯实“十五五”产业发展基础，建议邀请行业专家围绕本地天然气资源，研究能源化工龙头企业引进模式，科学评估百亿级龙头企业承载能力，优化多个几十亿链主企业协同布局，强化产业链长期发展支撑。

2. 先进材料产业：前瞻布局产业，加强区域联动

依托巴中意科碳素等企业，前瞻布局石墨制品等优势领域，深化与高校科研院所合作，加速半导体用特种石墨、电池材料等专利技术产业化，提升先进电池材料领域市场竞争力，推动巴中石墨材料为南充、广安新能源汽车制造提供材料配套，通过双向

协同优化区域资源配置，构建区域产业链协同发展格局。依托中科森蓝等企业，加强**绿色建材**研究，同时招引**PE/PP**复合改性材料、密封胶粘材料和新型环保涂料等细分领域企业，强化产业链建设。建立川东北先进材料产业联盟，搭建区域供需对接平台，深入融入成渝经济圈和川东北经济区，如推动广元铝材与巴中本地企业对接，降低巨星铭创、悦霖新材料等企业铝材跨省采购成本。引入铁矿石加工及相关材料深加工企业，突破**矿物功能材料**发展。

3. 食品饮料产业：品牌化破局，融合式拓展，新赛道探索

食品饮料产业可依托白酒、茶叶在川东北的产能优势及生态资源禀赋，强化品牌化建设与融合发展：白酒产业借鉴茅台镇、泸州、宜宾等地经验，聚焦非一线白酒市场差异化营销，通过“生态酿造”塑造提升品牌认知度，重点推动小角楼、江口醇等老字号复兴，打造“大巴山生态白酒”区域公共品牌；茶叶产业对标雅安蒙顶山茶，以“高山云雾”为核心卖点，建设标准化种植基地，开发高端茶叶产品线，提升产品溢价空间。针对通江银耳、南江黄羊等地理标志农产品，因产量限制难以规模化工业生产的特点，重点挖掘文化内涵，开发特色菜品、高端礼品等场景化产品。积极探索《规定》中提到的宠物食品新赛道，立足巴中农产品资源优势，聚焦营养食品、功能性零食细分领域，在起步阶段以承接代工或引入技术型企业为突破口，逐步构建差异化发展路径，推动食品饮料产业从传统加工向“品牌化、融合化、特色化”转型。

4. 电子信息产业：强化链式发展导向，提升区域经济贡献度

电子信息产业作为未来基础性产业，需紧扣发达地区劳动密集型产业转移及川渝电子信息产业集群建设机遇，系统性提升产业链承接能力。针对当前全市智能终端企业数量较少、2024年规上企业数量增长但营业收入下滑的现状，需扭转“重规模、轻效益”的招商模式。以经开区、恩阳区为核心，打造全市电子信息产业聚集地，加强对未来新兴产业的招引力度，特别是智能化、自动化生产线的企业，减低政策补贴期过后本地缺乏成本优势带来影响。同时巴中市应深化与川渝电子信息产业集群的产业协作，推动上下游企业联动发展，共建产业链配套体系，提升产业对地方经济的贡献度。

5.医药健康产业：构建多元化发展格局，强化全链供给能力

鉴于川东北地区中药产业尚未形成规模，且周边地市以化学药发展为主，巴中市应抢抓机遇，全力打造全省重要的现代中药生产基地。以国药天江等龙头企业为引领，通过“企业+合作社+GAP 基地”模式，在通江、南江等地建设标准化中药材种植基地，扩大淫羊藿等道地药材种植规模，夯实产业发展的原料基础，提升本地原料自给率。同时，积极拓展多元化产品矩阵：一是依托龙头企业开发高附加值中药产品，主动对接重庆医药产业集群，争取成为川渝地区中药配方颗粒协作基地；二是以通江银耳、淫羊藿等特色资源为核心，研制功能性食品及“药食同源”保健品；三是深化与高校科研院所合作，攻关中药提取等关键技术，推动科研成果本地转化，并促进医药健康产业与食品饮料产业联动，将中药提取物融入白酒、茶叶等产品，构建特色鲜明、多元

发展的现代中药产业体系。

（二）突破地域限制的产业保障路径建议

1. 以老区身份争取政策倾斜

紧扣国家政府工作报告中支持革命老区加快发展的部署，充分发挥川陕革命老区红色资源优势，主动对接国家部委及省级政府，重点申请差异化产业政策支持。可借鉴《新时代大别山革命老区协同推进高质量发展实施方案》中跨省协作的经验，联合周边老区城市建立政策协同机制，共同申报“川陕革命老区产业协作示范区”。具体而言，在财政转移支付中争取专项额度，用于山区交通物流基础设施补短板，破解“巴道难”对产业布局的制约，如同大别山老区推动跨省交通项目落地般，构建“外联内畅”的交通网络；推动将特色农产品加工、红色文旅等领域纳入国家税收优惠目录，降低企业跨区域合作的成本；同时争取在用地指标、环境容量等方面获得倾斜，为承接东部产业转移、开展跨区域产业链合作提供政策保障。

2. 以巴商返乡激活投资动能

调研发现巨星铭创、羽玺电子都是巴商返乡创建的明星企业，返乡原因主要为巴中本地人具有返乡意愿、经营规模较大的企业负责人可以获得政治身份和社会认可、企业经营环境好。相关部门招商可发挥巴商在外积累的资金、技术与市场资源优势，实施“巴商回归工程”，设立返乡创业专项基金，对投资超 5 亿元的工业项目给予土地、设备补贴等政策支持。依托巴中经开区打造“巴商返乡创业示范基地”，配套建设“一站式”服务中心，简化

项目审批流程。重点吸引从事能源化工、先进材料、电子信息等领域的巴商企业回乡投资，如推动沿海巴商在巴中布局半导体用特种石墨深加工项目，以龙头项目落地带动上下游配套企业集聚，用实际成效破除山区地域对工业投资的吸引力制约，增强企业投资信心。

3. 以政府创新优化要素配置

聚焦土地、资金、人才等关键生产要素，实施系列制度创新，深度融入幸福中心平台、巴中云上大学城等资源。土地方面，依托幸福中心对接成都产业规划，探索“飞地经济”模式，推动两地土地指标共享与异地置换，提高土地利用率；资金方面，通过幸福中心引入成都金融资源，联合设立产业发展基金，开发创新金融产品，并定期在成都举办巴中产业项目融资对接会，降低企业融资成本；人才方面，在成都设立巴中产业人才工作站，建立人才库，推行“周末工程师”“候鸟专家”等柔性引才模式，吸引成都高校、科研院所高端技术人才为巴中产业服务，同时用好巴中云上大学城资源，加强人才对接和创新成果转化。借助幸福中心搭建跨区域要素交易平台，推动土地指标、能耗指标等要素市场化配置，为产业发展破除地域带来的要素瓶颈。

4. 以产业需求构建人才体系

聚焦本地培育与效能提升。推动本地职业院校围绕化工、电子信息等产业增设专业，与华油中蓝等企业共建实训基地，定向培养持证技术工人。依托四川能投，对接省内本科院校、重点职业院校，建立人才培养合作机制。针对高端人才吸引力不足的问

题，对急需岗位推出“产业人才专项津贴”，支持企业建技术创新平台，以事业留人才。针对用工竞争力弱，向省级部门反映最低工资竞争力不如沿海城市的问题，以革命老区身份争取人才用工补贴等政策；政府搭建公益性技能培训平台，协调企事业单位技能专家、技术工人等定期开展技能培训讲座，为提升本地人员工作技能，降低企业用工管理成本助力。

5. 以“铁水联运”重塑物流格局

密切关注并积极参与达万铁路扩能改造项目，打通广元-巴中-达州-万州铁路货运通道，从万州港进入长江黄金水道。加快建设经开区、化工园区铁路货运站，开通“巴中—万州港”铁水联运固定班列，实现“一次报关、全程运输”无缝衔接。配套建设智慧物流信息平台，整合运输需求，降低空驶率；对通过铁水联运的企业给予运费补贴。参照达州-万州铁水联运模式，招引路海国际⁷同类型企业，推动铁水联运发展，构建多式联运体系，将巴中至长三角、珠三角的物流成本降低并提高效率，彻底打破山区地理区位对产业流通的桎梏，为未来更多的工业产品“走出去”与原材料“引进来”构建低成本、高效率的物流通道。

（三）新质生产力背景下的融合发展路径建议

1. 以数字基建为底座，打造“东数西算”标杆

立足川陕革命老区区位优势，抢抓“东数西算”战略机遇，依托“巴中数谷”规划，高标准建设绿色数据中心集群。巴中市具

⁷ 达州至万州港的铁水联运主要由四川路海国际联运有限公司运营，该公司由重庆三峡铁水物流有限公司、中铁外服国际货运代理公司、中贸粮油、达竹煤电、达州无水港公司等川渝两地 5 家代表性企业联合成立。

有大巴山凉爽气候与清洁能源优势，在南江、通江规划低能耗数据中心，采用天然气发电、光伏供电、自然冷却技术降低能耗，承接周边区域以及东部地区算力需求。

2. 以生态工业为内核，赋予产品生态价值

以大巴山生态酿造产业为核心，打造“生产场景+生态文化”的融合体验。开放白酒酿造车间，让游客观摩古法酿造与现代环保工艺结合的全过程，了解酒糟循环利用、废水净化处理等生态技术。在园区内建设酿酒文化展馆，用老器具、历史影像展现大巴山酿酒史，配套开设酿酒技艺体验工坊。定期举办“生态酿造文化节”，开展品鉴会、环保论坛等活动，赋予工业产品生态价值，吸引消费者购买。

3. 以低空经济为纽带，促进产业协同和场景创新

在产业协同上，以巴中经开区低空经济产业园为支点，推动纵横股份等龙头企业与本地芯片、新材料企业建立联合研发机制，聚焦低空飞行器轻量化机身、高精度传感器等关键环节开展技术攻关，同时吸引电池、航电系统等配套厂商集聚，让本地工业基础与低空制造需求精准对接。同时政府可提供特色应用场景，让企业生产的产品有试验场景，如无人机灯光秀、无人机巡检、无人机交通监测等。低空产品创新可融合旅游、农业等场景需求，如依托光雾山云海、诺水河溶洞等独特景观，开发专属低空旅游产品，搭配实时语音导览讲解地质奇观与生态故事；在山区农业带部署低空作业体系，用载人轻型航空器完成偏远地块的农资投放，结合无人机巡检数据优化种植方案，让低空技术既服

务旅游体验升级，又助力山地农业提质增效。

附表 1 四川省及川东北经济区工业大类营业收入 单位:亿元

行业门类	行业大类	四川省	巴中市	广元市	南充市	广安市	达州市
采矿业	煤炭开采和洗选业	296.6	4.14	29.7	0	23.2	138.2
	石油和天然气开采业	1156.3	0		0	7.9	181.6
	黑色金属矿采选业	357.6	1.14	0.8	0.01	0.2	0.6
	有色金属矿采选业	303.4	0		0	0	2.1
	非金属矿采选业	466.7	6.07	12.0	42	7.6	20
	开采专业及辅助性活动	456.9	0	0.2	0.04	0	0.03
	其他采矿业	3.3	0		0.03	0.1	0.1
制造业	农副食品加工业	2260.3	28.72	71.2	96.7	38.6	76
	食品制造业	1077.8	3.09	11.6	31	18.5	8.8
	酒、饮料和精制茶制造业	3685	7.93	28.7	49.1	12.1	17
	烟草制品业	454.5	0	0	0	0	0
	纺织业	443.1	0.94	3.0	44.3	6.3	10.8
	纺织服装、服饰业	197.2	2.41	1.2	23.8	14.7	12.5
	皮革、毛皮、羽毛及其制品和制鞋业	160.2	0.65	0.9	8.3	15.5	10.6
	木材加工和木、竹、藤、棕、草制品业	345	8.9	6.3	13.8	17.4	7.4
	家具制造业	455.2	1.63	5.4	8.3	9.8	9
	造纸和纸制品业	529.6	0.44	3.6	7.6	14.3	2.2
	印刷和记录媒介复制业	377.8	1.16	2.4	5.5	4.4	3.3
	文教、工美、体育和娱乐用品制造业	159.3	0.34	1.7	6.5	3.6	8.8
	石油、煤炭及其他燃料加工业	992.3	0.2	18.4	3.3	2.3	2.5
	化学原料和化学制品制造业	3517	2.34	8.2	113.6	94.3	116.9
	医药制造业	1237	4.28	8.5	20.3	28.7	8.4
	化学纤维制造业	471.4	0.23	11.2	1.5	0.6	6.5
	橡胶和塑料制品业	885.3	3.66		34.3	34.1	26
	非金属矿物制品业	4546.2	38.07	115.6	169.6	119.1	155.5
	黑色金属冶炼和压延加工业	2722	0.36	12.6	7.7	6.5	294.2
	有色金属冶炼和压延加工业	1630.6	3.51	286.7	11.1	14.2	15.5
	金属制品业	1804.2	3.2	14.1	60.1	36.1	27.5
	通用设备制造业	1752.3	0.41	5.0	56.1	14.8	18
	专用设备制造业	1300.8	1.42	5.4	67	31.2	19.8
	汽车制造业	2414	1.05	9.6	138.7	109.6	4
	铁路、船舶、航空航天和其他运输设备制造业	1437.5	0.47	1.1	4.3	40.9	0.6
	电气机械和器材制造业	3367.1	2.23	4.3	65.6	23.2	43.5

	计算机、通信和其他电子设备制造业	8672.5	10.55	48.1	58.3	29.7	53.5
	仪器仪表制造业	310.3	0.51	0.3	2.5	3.3	0.5
	其他制造业	116.6	0		0.2	0.3	0.9
	废弃资源综合利用业	318.7	0.16	11.3	3.1	20.3	0
	金属制品、机械和设备修理业	173.2	0.22	1.3	1.7	1.5	0.9
电力、热力、 燃气及水生产 和供应业	电力、热力生产和供应业	3415.2	3.83	33.5	17.5	89.9	78.7
	燃气生产和供应业	784.5	27.25	41.1	49.2	21.8	30.8
	水的生产和供应业	452.8	7.53	6.7	25.5	11	16.8

附表 2 四川省及川东北经济区工业大类企业家数 单位: 家

行业门类	行业大类	四川省	巴中市	广元市	南充市	广安市	达州市
采矿业	煤炭开采和洗选业	382	4	22	0	12	114
	石油和天然气开采业	39	0		0	5	2
	黑色金属矿采选业	339	6	9	1	2	7
	有色金属矿采选业	314	0		0	0	1
	非金属矿采选业	1918	34	95	81	49	188
	开采专业及辅助性活动	87	0	4	2	0	1
	其他采矿业	58	0		1	1	2
制造业	农副食品加工业	8023	166	253	464	215	787
	食品制造业	3534	56	68	228	98	106
	酒、饮料和精制茶制造业	4878	149	222	235	205	298
	烟草制品业	5	0	0	0	0	0
	纺织业	1440	18	14	133	47	63
	纺织服装、服饰业	2133	51	21	164	139	168
	皮革、毛皮、羽毛及其制品和制鞋业	1048	9	9	59	31	53
	木材加工和木、竹、藤、棕、草制品业	3894	89	127	144	110	175
	家具制造业	4336	48	66	151	82	99
	造纸和纸制品业	1644	12	14	38	33	42
	印刷和记录媒介复制业	2557	60	53	82	44	80
	文教、工美、体育和娱乐用品制造业	1718	18	31	56	34	176
	石油、煤炭及其他燃料加工业	344	2	10	11	8	22
	化学原料和化学制品制造业	3343	46	61	109	71	96
	医药制造业	1437	26	68	51	58	45
	化学纤维制造业	106	3	46	4	4	13
	橡胶和塑料制品业	3519	32		95	84	96
	非金属矿物制品业	11941	259	490	532	324	649
	黑色金属冶炼和压延加工业	531	6	8	16	8	28
	有色金属冶炼和压延加工业	870	8	54	31	16	16
	金属制品业	7628	82	104	301	161	258
	通用设备制造业	8465	16	50	170	78	90
	专用设备制造业	4837	19	61	117	90	94
	汽车制造业	1958	14	15	140	153	26
	铁路、船舶、航空航天和其他运输设备制造业	744	2	6	19	41	8
	电气机械和器材制造业	3397	23	25	137	79	79

	计算机、通信和其他电子设备制造业	2951	22	37	97	73	83
	仪器仪表制造业	879	6	5	12	15	13
	其他制造业	287	0		7	4	15
	废弃资源综合利用业	647	9	29	30	23	0
	金属制品、机械和设备修理业	2091	18	22	64	25	35
电力、热力、 燃气及水生产 和供应业	电力、热力生产和供应业	3544	52	66	77	111	92
	燃气生产和供应业	931	27	24	60	44	85
	水的生产和供应业	2204	159	52	118	81	189