

附件 2

**巴中市哲学社会科学规划项目  
结项申请书**

立 项 编 号 BZ25YB057

项 目 类 别 一般课题

项 目 名 称 建成全国革命老区振兴发展示范市综合分析

项 目 负 责 人 张纯鲲

所 在 单 位 巴中市统计局

填 表 日 期 2025 年 6 月 20 日

巴中市社会科学界联合会 制

2025 年 3 月

## 声 明

本研究成果不存在知识产权争议；巴中市社会科学界联合会享有推广应用本成果的权利，但保留作者的署名权。特此声明。

成果是否涉及敏感问题或其他不宜公开出版的内容：是  否

成果是否涉密： 是  否

项目负责人（签字）

年 月 日

## 填 表 说 明

一、本表适用于巴中市社科年度规划项目、专项项目等结项申请。

二、认真如实填写表内栏目，凡选择性栏目请在选项上打“√”。课题申报信息无变更情况的可不填写《项目变更情况数据表》。

三、本《结项申请书》报送 2 份（A3 纸双面印制，中缝装订），并附最终成果打印稿（正文格式要求：主标题 2 号方正小标宋简体，其中一级标题 3 号方正黑体-GBK，二级标题 3 号方正楷体-GBK，三级标题 3 号方正仿宋-GBK 加粗，正文 3 号方正仿宋-GBK）。

四、所有结项材料须经所在单位审核并签署意见。县（区）申报者报送所在县（区）社科联审核后统一报送至市社科联，其他申报者可直接报送市社科联。

## 一、项目变更情况数据表

立项项目名称	建成全国革命老区振兴发展示范市综合分析								
结项成果名称	巴中高质量建成全国革命老区振兴发展示范市综合分析								
是否变更	A、是    B、否		变更的内容			负责人			
原计划成果形式			现成果形式						
原计划完成时间	年 月 日		实际完成时间			年 月 日			
项目负责人及参与人员变更情况									
原负责人	姓      名	廖桂林	性别	男	民族	汉	出生日期	1972 年 11 月	
	所在单位	恩阳区人大常委会			行政职务			专业职务	
	通讯地址					联系电话			
现负责人	姓      名	张纯鲲	性别	男	民族	汉	出生日期	1979 年 10 月	
	所在单位	巴中市统计局			行政职务		副局长	专业职务	
	通讯地址					联系电话			
原参与人员	姓      名	单      位			职      称		联系 电话		

现 参 与 人 员	姓    名	单    位	职    称	联系  电话

## 二、申请人所在单位审核意见

( 审核事项:1. 成果有无政治导向问题或其他不宜公开出版的内容; 2. 最终结果的内容质量是否符合预期研究目标。 )

签 章

年 月 日

## 三、县(区)社科联意见

( 审核事项:1. 成果有无意识形态问题; 2. 是否同意结项。 )

单位(公章):

负责人签字:

年 月 日

#### 四、专家鉴定意见

(请在对应意见栏划“√”)

1.成果有无意识形态方面问题: 有  否

2.是否同意结项: 是  否

3.鉴定等级: 优秀  良好  合格

主审专家签字:

年 月 日

#### 五、市社科联审核意见

单位(公章):

年 月 日

# 巴中高质量建成全国 革命老区振兴发展示范市综合分析

党的二十届三中全会强调，高质量发展是全面建设社会主义现代化国家的首要任务，实现高质量发展是中国式现代化的本质要求之一。革命老区受地理、自然、历史等因素影响，在改革开放和社会主义市场经济发展过程中逐渐落后并陷入边缘锁定，成为当前全面推进中国式现代化发展战略的难点区域。

习近平总书记高度重视革命老区振兴发展，国家先后印发了《关于加大脱贫攻坚力度支持革命老区开发建设的指导意见》《国务院关于新时代支持革命老区振兴发展的意见》《“十四五”特殊类型地区振兴发展规划》等政策文件，强化了推动革命老区振兴发展的国家顶层设计。

本文借鉴国家统计局城市高质量发展统计监测工作，基于 Critic 权重法创造性地构建出城市高质量发展评价指标体系，并对国家发改委编制的《“十四五”特殊类型地区振兴发展规划》中明确的 20 个全国革命老区重点城市进行对比分析，找出巴中高质量建设全国革命老区振兴发展示范市面临的困难、挑战和实现路径，以期为推动巴中建成全国革命老区振兴发展示范市提供决策参考。

## 一、革命老区重点城市基本情况

全国 20 个革命老区重点城市幅员面积共计 **42.40** 万平方公里，约占全国国土总面积的 **4.4%**。2024 年末，常住人口共计 **8392.48** 万人，约占全国总人口的 **6.0%**；地区生产总值 (GDP) **5.43** 万亿元，约占全国的 **4.0%**。巴中基本情况指标数据在 20 个革命老区重点城市中的位次情况如下（见表 1）：

表 1：2024 年革命老区重点城市基本情况表

单位：平方公里、万人、亿元、位

	幅员面积		常住人口		地区生产总值 (GDP)			
	总量	排位	总量	排位	总量	排位	增速	排位
四川巴中市	<b>1229</b>	<b>18</b>	<b>261.3</b>	<b>15</b>	<b>870.5</b>	<b>19</b>	<b>6.3</b>	<b>2</b>
山西长治市	13864	17	309.8	12	2593.4	10	2.6	20
浙江丽水市	17298	13	253.2	16	2181.2	13	6.6	1
安徽六安市	15451	16	430.4	8	2307.5	12	5.4	10
福建三明市	22928	8	241.9	17	2922.9	8	5.4	10
福建龙岩市	19052	10	268.8	14	3418.7	4	5.0	15
江西赣州市	39379	1	896.1	2	4940.5	3	5.4	10
江西吉安市	25300	6	435.1	7	2917.3	9	5.7	5
山东临沂市	17191	14	1084.8	1	6555.8	1	5.7	5
河南信阳市	18925	11	600.2	4	3073.4	7	5.2	13
湖北黄冈市	17453	12	579.2	5	3216.7	6	6.2	3
湖北恩施州	24000	7	337.7	11	1661.4	15	5.8	4
湖南张家界	9516	19	148.7	20	654.4	20	3.9	18
湖南郴州市	19388	9	457.8	6	3327.8	5	5.6	8
广东梅州市	15925	15	384.2	9	1508.2	16	3.6	19
广东汕尾市	4865	20	270.1	13	1500.9	17	4.0	17
广西百色市	36252	3	346.5	10	2004.7	14	4.7	16
贵州遵义市	30780	4	649.5	3	5027.2	2	5.7	5
陕西延安市	37037	2	224.8	18	2383.4	11	5.5	9
甘肃庆阳市	27119	5	212.5	19	1213.2	18	5.1	14

从幅员面积看，巴中 1.23 万平方公里，在革命老区重点城市中居第 18 位，排在汕尾（0.49 万平方公里）、张家界（0.95 万平方公里）之前，为幅员面积排名第 1 位赣州（3.94 万平方公里）的 31.2%。从人口规模看，2024 年末巴中常住人口 261.3 万人，在革命老区重点城市中排第 15 位；占革命老区重点城市的 3.1%，占比较 2020 年下降 0.1 个百分点。从地区生产总值（GDP）看，2024 年巴中地区生产总值（GDP）初步核算数为 870.5 亿元，在革命老区重点城市中排第 19 位，比第 18 位的庆阳少 342.7 亿元，比排 20 位的张家界多 216.1 亿元；占革命老区重点城市的比重为 1.6%，占比较 2020 年下降 0.3 个百分点；按不变价格计算，GDP 同比增长 6.3%，增速在革命老区重点城市中排第 2 位，比第 1 位的丽水（6.6%）低 0.3 个百分点，比 20 个城市的平均增速（5.3%）高 1 个百分点。

## 二、革命老区重点城市高质量发展评价指标体系研究

城市是我国政治、经济、文化、社会等方面活动的中心，更是高质量发展的战略要地和科技创新资源聚集地，是现阶段推动高质量发展、培育新质生产力、推动共同富裕和中国式现代化的关键枢纽和重要载体。

### （一）城市高质量发展的内涵

“高质量发展”是一个极具中国特色的概念，是以习近平同

志为核心的新一代领导集体对我国当下发展问题的综合判断和审慎思考。从国际看，国外城市研究或管理者没有专门提出“高质量发展”的目标或倡议，但他们提倡的城市“可持续发展”与“高质量发展”有些类似。如 2011 年联合国人居署发布的《伊斯坦布尔宣言》，认为城市应该是能够让人类过上有尊严、健康、安全、幸福和充满希望的生活的地方；2014 年出台的 ISO37120 标准对城市的可持续发展进行了定义和指标化。从国内看，国内学者也试着阐释城市高质量发展内涵，尽管内涵并未统一，但学者们一致认为城市高质量发展不能再以城市数量增长、城区面积扩大作为重点，而要以是否环境友好、资源节约、高效集约、居民生活满意度与幸福感提升作为新的评判基准，“以人为中心”的发展理念应贯穿始终。

综合习近平总书记关于高质量发展的论述以及中央文件精神，参考高质量发展和城市高质量发展评价实践中内涵界定的主流做法，国内研究学者们普遍认为城市高质量发展内涵应主要包括以下几个方面：

**坚实的发展基础。**发展是永恒的主题，是解决我国一切问题的基础和关键，只有经济持续健康发展，才能为社会全面进步和人民生活改善提供物质基础。

**创新是第一动力。**实施创新驱动发展战略，完善国家创新体

系，加快关键核心技术自主创新，为经济社会发展打造新引擎，是推动高质量发展的内在要求和重要着力点。

**协调是内生特点。**协调既是发展手段又是发展目标，同时还是评价发展的标准和尺度，协调发展是解决经济社会发展中不平衡不充分问题、推动高质量发展的必然选择。

**绿色是发展底色。**绿色发展是高质量发展的底色，是我国发展的重大战略。绿色低碳发展深入推进，走出一条生产发展、生活富裕、生态良好的文明发展道路，实现中华民族永续发展。

**开放是必由之路。**开放是人类文明进步的重要动力，是世界繁荣发展的必由之路。推进高水平对外开放，为加快推进中国式现代化注入强劲动力。

**共享是根本目的。**共享发展注重的是解决社会公平正义问题，发展为了人民、发展依靠人民、发展成果由人民共享，是中国特色社会主义的本质要求。

## （二）城市高质量发展指标体系构建

为充分反映城市高质量发展内涵，本文在城市高质量发展评价指标体系中设置 6 个维度，即综合质效、创新发展、协调发展、绿色发展、开放发展和共享发展。综合选取总量、人均、比率、速度、结构、效益等方面指标，统筹考虑指标的可获得性，具体选取了 28 个评价指标（见表 2）。

表 2：革命老区重点城市高质量发展评价指标体系

序号	一级指标	二级指标	指标性质
1	综合质效	人均地区生产总值 (GDP)	正向
2		人均地方一般公共预算收入	正向
3		常住人口增长率	正向
4		规上工业增加值增速	正向
5		固定资产投资增速	正向
6		人均社会消费品零售总额	正向
7	创新发展	技术合同成交额占 GDP 比重	正向
8		全市专利发明量	正向
9		科学技术支出占一般公共预算支出比重	正向
10	协调发展	常住人口城镇化率	正向
11		城乡居民人均可支配收入比	逆向
12		第三产业增加值占比	正向
13		社会消费品零售总额与 GDP 之比	正向
14		地方财政收入支出比	正向
15	绿色发展	单位地区生产总值能耗增速	逆向
16		建成区绿化覆盖率	正向
17		空气优良天数比例	正向
18		单位工业增加值氮氧化物排放量	逆向
19	开放发展	进出口总额与 GDP 之比	正向
20		旅游收入与 GDP 之比	正向
21		万人公路客运量	正向
22		进出口结构比 (出口/进口)	正向
23	共享发展	城镇居民人均可支配收入	正向
24		农村居民人均可支配收入	正向
25		就业人员年平均工资	正向
26		万人执业医师数	正向
27		万人养老机构床位数	正向
28		教育支出占一般公共预算支出比重	正向

**综合质效：**本文选取了人均地区生产总值（GDP）、人均地方一般公共预算收入、人均社会消费品零售总额、常住人口增长率、规上工业增加值增速、固定资产投资增速等**6**个指标进行评价，主要反映当地经济社会发展。

**创新发展：**本文选取了技术合同成交额占**GDP**比重、科学技术支出占一般公共预算支出比重、全市专利发明量等**3**个指标进行评价，从创新投入和创新成果来描述。

**协调发展：**本文选取了常住人口城镇化率、城乡居民人均可支配收入比、第三产业增加值占比、社会消费品零售总额与**GDP**之比、地方财政收入支出比等**5**个指标进行评价，主要反映当地区域均衡、城乡融合、产业协调、财政均衡等方面内容。

**绿色发展：**本文选取了单位地区生产总值能耗增速、建成区绿化覆盖率、空气优良天数比例、单位工业增加值氮氧化物排放量等**4**个指标进行评价，主要包含资源节约、环境友好等方面内容。

**开放发展：**本文选取了进出口总额与**GDP**之比、旅游总收入与**GDP**之比、万人公路客运量、进出口结构比（出口/进口）等**4**个指标进行评价，主要包含人口、资金、货物往来等方面内容。

**共享发展：**本文选取了城镇居民人均可支配收入、农村居民人均可支配收入、就业人员年平均工资、万人执业医师数、

万人养老机构床位数、教育支出占一般公共预算支出比重等6个指标进行评价，主要包含教育、医疗、社会保障等方面内容。

### （三）城市高质量发展评价指数测算方法

#### 1. 权重设置

评价方法和模型是综合评价体系的重要组成部分，对评价结果的准确性和科学性有直接影响。评价指标赋权通常有三种方法，分别是主观赋权法、客观赋权法和主客观相结合的组合赋权法。主观赋权法主要是由有关专家通过研究决定，优点是可以集中专家集体智慧、工作效率较高，不足是很难找到客观的评价标准。客观赋权法主要是由实际的数据确定，优点是比较客观，不足是缺乏对研究对象的深入了解、容易偏离重点。组合赋权法则是在指标体系不同层级分别使用主观或者客观赋权，或对比主观与客观赋权法的差异进行权重调整，结合了主客观方法的优点，是比较普遍使用的方法。

本文采取 **Critic** 权重法和经验借鉴主客观相结合的方法确定相关指标权重。**Critic** 权重法是基于评价指标的对比强度和指标之间的冲突性来综合衡量指标的客观权重。考虑指标变异性大小的同时兼顾指标之间的相关性，完全利用数据自身的客观属性进行科学评价。具体步骤如下：

（1）无量纲化处理。由于各项指标的计量单位不统一，因此在计算综合指标前，先要进行标准化处理，即把指标的绝对值

转化为相对值,从而解决各项不同质指标值的同质化问题。另外,正向指标和负向指标数值代表的含义不同(正向指标数值越高越好,负向指标数值越低越好),因此,对于正向、负向指标需要采用不同的算法进行数据标准化处理。

正向指标:

$$x'_{ij} = \frac{x_{ij} - \min(x_{ij})}{\max(x_{ij}) - \min(x_{ij})}$$

负向指标:

$$x'_{ij} = \frac{\max(x_{ij}) - x_{ij}}{\max(x_{ij}) - \min(x_{ij})}$$

其中,  $i$  表示第  $i$  个城市;  $j$  表示第  $j$  项评价指标;  $x_{ij}$  和  $x'_{ij}$  分别代表初始和标准化后的相应指标值;  $\max(x_{ij})$  和  $\min(x_{ij})$  分别代表  $x_{ij}$  的最大值和最小值。

(2) 指标变异性。以标准差的形式来表现:

$$\bar{x}_j = \frac{1}{n} \sum_{i=1}^n x_{ij}$$

$$S_j = \sqrt{\frac{\sum_{i=1}^n (x_{ij} - \bar{x}_j)^2}{n - 1}}$$

$S_j$  表示第  $j$  个指标的标准差,在 Critic 权重法中使用标准差来表示各指标的内取值的差异波动情况,标准差越大表示该指标的数值差异越大,越能反映出更多的信息,该指标本身的评价强度也就越强,应该给该指标分配更多的权重。

(3) 指标冲突性。用相关系数进行表示：

$$R_j = \sum_{i=1}^n (1 - r_{ij})$$

$r_{ij}$  表示评价指标  $i$  和  $j$  之间的相关系数，使用相关系数来表示指标间的相关性，与其他指标的相关性越强，则该指标就与其他指标的冲突性越小，反映出相同的信息越多，所能体现的评价内容就越有重复之处，一定程度上也就削弱了该指标的评价强度，应该减少对该指标分配的权重。

(4) 信息量。

$$C_j = S_j \sum_{i=1}^n (1 - r_{ij}) = S_j \times R_j$$

$C_j$  越大，第  $j$  个评价指标在整个评价指标体系中的作用越大，就应该给其分配更多的权重。

(5) 权重。

设  $W_j$  为第  $j$  个指标的客观权重，则

$$W_j = \frac{C_j}{\sum_{j=1}^p C_j}$$

根据 Critic 权重法计算结果和国、省、市高质量发展综合绩效评价工作经验，综合确定革命老区重点城市高质量发展评价各指标权重（见表 3）。

表 3：革命老区重点城市高质量发展评价指标权重

一级指标	二级指标	权重 (%)
综合质效	人均 GDP	6
	人均地方一般公共预算收入	5

	常住人口增长率	4
	规上工业增加值增速	4
	固定资产投资增速	4
	人均社消零总额	5
创新发展	技术合同成交额占 GDP 比重	4
	全市专利发明量	4
	科学技术支出占一般公共预算支出比重	4
协调发展	常住人口城镇化率	3
	城乡居民人均可支配收入比值	2
	第三产业增加值占比	4
	社消零总额与 GDP 之比	4
	地方财政收入支出比	4
绿色发展	单位地区生产总值能耗增速	4
	建成区绿化覆盖率	3
	空气优良天数比例	3
	单位工业增加值氮氧化物排放量	4
开放发展	进出口总额与 GDP 之比	4
	旅游收入与 GDP 之比	3
	万人公路客运量	2
	进出口结构比（出口/进口）	2
共享发展	城镇居民人均可支配收入	3
	农村居民人均可支配收入	3
	就业人员年平均工资	3
	万人执业医师数	3
	万人养老机构床位数	3
	教育支出占一般公共预算支出比重	3

## 2. 指数计算

采用加法合成法计算指数，即将二级指标数据采用功效系数法标准化处理后的数值乘以对应的权重，加总后求得各领域和城市高质量发展指数值。功效系数法标准化处理方法公式如

下：

正向指标：

$$y_{ij} = \frac{x_{ij} - \min(x_{ij})}{\max(x_{ij}) - \min(x_{ij})} \times 60 + 40$$

负向指标：

$$y_{ij} = \frac{\max(x_{ij}) - x_{ij}}{\max(x_{ij}) - \min(x_{ij})} \times 60 + 40$$

其中， $i$  表示第  $i$  个城市； $j$  表示第  $j$  项评价指标； $x_{ij}$  和  $y_{ij}$  分别代表指标初始值和标准化处理后的相应指标值； $\max(x_{ij})$  和  $\min(x_{ij})$  分别代表  $x_{ij}$  的最大值和最小值。

$$F_i = \sum W_j \times y_{ij}$$

其中， $F_i$  表示第  $i$  个城市高质量发展评价指数， $W_j$  表示第  $j$  个指标的权重， $y_{ij}$  表示第  $i$  个城市第  $j$  个指标功效系数法标准化值。

本文将 2020 年作为监测起点，以 2020—2024 年作为基期，使用基期内 20 个革命老区重点城市所有评价指标的正常最大值、最小值作为阈值固定下来，对 2020、2024 年进行测算，对比分析。其中 2024 年单位地区生产总值能耗、建成区绿化覆盖率、单位工业增加值氮氧化物排放量、万人养老机构床位数、城镇非私营单位就业人员平均工资等 5 个指标因获取难度大或未发布，采用 2023 年数据。

### 三、革命老区重点城市高质量发展监测评价情况

#### （一）东部城市引领革命老区重点城市高质量发展

运用上述城市高质量发展指标体系测算出 2024 年 20 个革命老区重点城市高质量发展监测评价总指数（见图 1）。

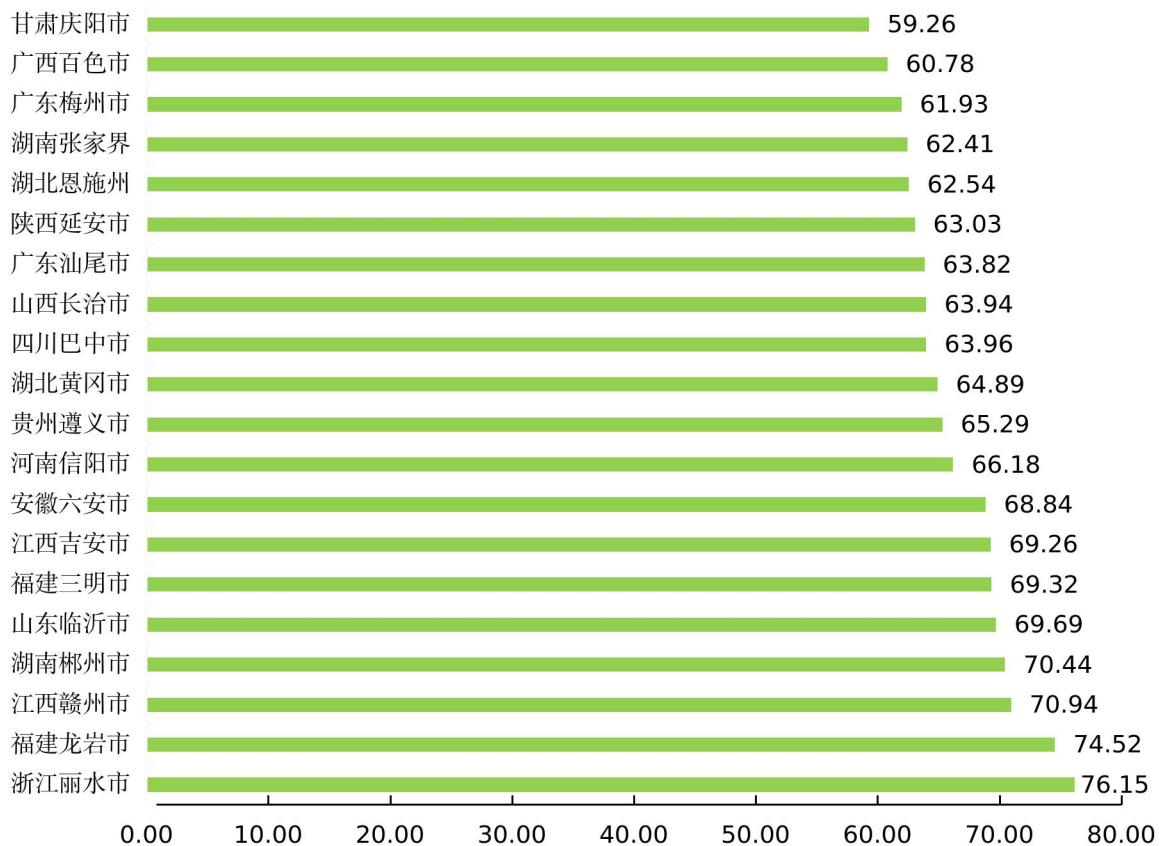


图 1：2024 年革命老区重点城市高质量发展监测评价总指数

从评价结果来看，2024 年 20 个革命老区重点城市高质量发展监测评价总指数在 59—77 区间，均值为 66.36，较 2020 年提高 4.78，使用 K-Means 聚类算法把 20 个城市的总指数可分为 5 类。其中，丽水、龙岩 2 个城市为第 1 类，评价总

指数在 74 以上，高质量发展水平明显高于其他城市；赣州、郴州、临沂、三明、吉安、六安等 6 个城市为第 2 类；信阳、遵义、黄冈、巴中、长治、汕尾等 6 个城市在第 3 类；延安、恩施、张家界、梅州等 4 个城市在第 4 类；百色、庆阳 2 个城市为第 5 类，总指数低于 61。总指数前 2 位城市均属于我国东部城市。巴中总指数为 63.96，在 20 个革命老区重点城市中排第 12 位。评价总指数较 2020 年提高幅度在 3 以下的城市有 3 个，分别是延安、张家界、遵义；提高幅度在 3—5 城市的有 8 个，分别是龙岩、汕尾、梅州、百色、恩施、庆阳、三明、长治；提高幅度在 5—7 城市的有 5 个，分别是赣州、巴中、吉安、信阳、郴州、临沂、丽水；提高幅度在 7 以上的城市有 2 个，分别为六安、黄冈。提高幅度最高的是黄冈（8.33），最低的是延安（1.89），巴中提高幅度 5.24，在 20 个革命老区重点城市中排第 8 位。

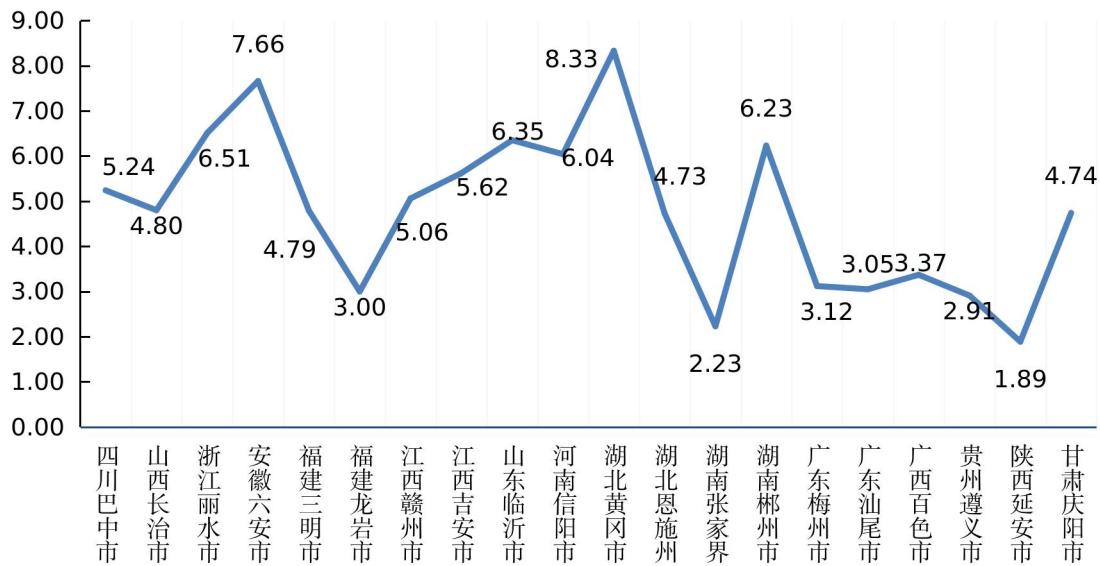


图 2：革命老区重点城市高质量发展总指数提高幅度

## （二）综合质效：经济总量决定综合质效指数水平

从 20 个革命老区重点城市综合质效指数来看（见表 4），龙岩、丽水、三明综合质效指数居前 3 位，梅州、百色、张家界排后 3 位。从评价指标基础数据来看，2024 年，人均 GDP 最高的龙岩 127065 元，最低的巴中仅 33213 元；人均地方一般公共预算收入最高的长治 9191 元，最低的信阳 2158 元；常住人口增长率最高的汕尾 3.6%，最低的遵义-13.1%；规上工业增加值增速最高的巴中 13.8%，最低的是长治 0.3%；固定资产投资增速最高的庆阳 27.1%，最低的汕尾-10.6%；人均社会消费品零售总额最高的龙岩 56815 元，最低的庆阳 9862 元。

表 4：革命老区重点城市高质量发展评价综合质效指数

	综合质	评价指标基础数据
--	-----	----------

	效指数	人均 GDP (元)	人均地方 一般公共 预算收入 (元)	常住人口 增长率 (%)	规上工 业增加 值增速 (%)	固定资产 投资增速 (%)	人均社消 零总额 (元)
福建龙岩市	23.19	1270	6339	-1.9	3.8	0.4	56815
浙江丽水市	22.12	8621	7630	1.6	9.3	8.3	36809
福建三明市	21.50	1205	4842	-4.1	6.2	6.8	39024
陕西延安市	20.70	1057	7725	-6.0	7.5	6.5	20302
山西长治市	19.68	8333	9191	-9.3	0.3	6.1	23922
湖南郴州市	19.01	7251	4224	-4.9	9.5	8.1	27135
湖北黄冈市	18.68	5553	3246	0.0	11.6	3.3	28773
江西吉安市	18.53	6678	4907	-8.1	8.7	4.8	28405
江西赣州市	18.24	5504	3657	-3.2	9.5	5.8	26261
甘肃庆阳市	18.23	5698	4286	-3.3	6.1	27.1	9862
山东临沂市	18.21	6016	4319	-8.4	8.6	4.3	31653
安徽六安市	18.01	5337	4154	-9.0	8.9	8.3	30987
湖北恩施州	17.81	4909	3020	-3.9	11.8	7.8	24097
贵州遵义市	17.68	7689	5355	-13.1	8.1	-2.9	22391
广东汕尾市	16.97	5566	2751	3.6	1.1	-10.6	18726
河南信阳市	16.90	5101	2158	-7.6	8.8	8.1	23709
四川巴中市	<b>16.81</b>	<b>3321</b>	<b>2503</b>	<b>-6.1</b>	<b>13.8</b>	<b>8.0</b>	<b>21956</b>
广东梅州市	16.23	3922	2572	-2.0	4.1	-1.0	18162
广西百色市	16.18	5749	4492	-12.6	8.8	-2.7	12595
湖南张家界	15.57	4386	2468	-6.7	6.5	-5.3	15314

### （三）创新发展：科技投入强化创新发展指数水平

从 20 个革命老区重点城市创新发展指数来看（见表 5），赣州、临沂、郴州创新发展指数居前 3 位；梅州、延安、巴中排后 3 位。从评价指标基础数据来看，2024 年，技术合同成交额占 GDP 的比重最高为六安，达到 19%，最低为梅州、汕

尾，几乎为 0；全市专利发明量最多为临沂 2110 件，最低为巴中 38；科学技术支出占一般公共预算支出比重最高为信阳 4.9%，最低为巴中 0.2%。

表 5：革命老区重点城市高质量发展评价创新发展指数

创新发展指数	评价指标基础数据		
	技术合同成交额占 GDP 比重	全市专利发明量	科学技术支出占一般公共预算支出比重
江西赣州市	9.37	6.4	1625
山东临沂市	8.79	8.8	2110
湖南郴州市	8.76	8.6	422
安徽六安市	8.59	19.0	812
河南信阳市	8.51	1.2	1031
江西吉安市	8.07	6.1	524
浙江丽水市	7.76	3.8	925
福建龙岩市	6.50	0.1	655
湖北黄冈市	6.13	7.4	360
湖南张家界	6.12	6.2	69
贵州遵义市	6.02	1.6	486
湖北恩施州	5.99	5.3	54
福建三明市	5.79	0.2	434
甘肃庆阳市	5.71	2.7	93
广西百色市	5.64	1.9	121
广东汕尾市	5.46	0	168
山西长治市	5.24	0.3	368
广东梅州市	5.08	0	260
陕西延安市	5.07	0.9	157
四川巴中市	<b>5.03</b>	<b>1.6</b>	<b>38</b>
			<b>0.2</b>

#### （四）协调发展：区域协调性支撑协调发展指数水平

从 20 个革命老区重点城市协调发展指数来看（见表 6），龙岩、临沂、丽水协调发展指数居前 3 位，延安、百色、庆阳排后 3 位。从评价指标基础数据来看，2024 年，常住人口城镇化率最高为三明 67.3%，最低为庆阳 46.6%；城乡居民人均可支配收入比（农村为 1）最小为汕尾、梅州，为 1.6，最大为庆阳 2.9；第三产业增加值占比最高为张家界 72.8%，最低为延安 34.7%；社消零总额与 GDP 之比最大为巴中 65.9%，最小为庆阳 17.3%；地方财政收入支出比（支出为 100）最大为长治 51.7，最小为巴中 16.2。

表 6：革命老区重点城市高质量发展评价协调发展指数

协调发展指数	评价指标基础数据				
	常住人口城镇化率	城乡居民人均可支配收入比值	第三产业增加值占比	社消零总额与 GDP 之比	地方财政收入支出比
福建龙岩市	13.5	66.7	1.8	50.7	44.7
山东临沂市	13.2	59.3	2.3	51.2	52.4
浙江丽水市	13.0	66.0	1.9	58.3	42.7
安徽六安市	12.3	52.5	2.1	51.3	57.8
湖南郴州市	12.2	61.3	1.9	50.6	37.3
广东汕尾市	12.2	59.9	1.6	57.4	33.7
福建三明市	12.0	67.3	1.8	44.6	32.3
广东梅州市	12.0	55.2	1.6	52.9	46.3
山西长治市	12.0	60.7	2.0	39.1	28.6
江西赣州市	12.0	58.9	2.5	53.5	47.6
四川巴中市	<b>11.9</b>	<b>48.9</b>	<b>2.3</b>	<b>57.7</b>	<b>65.9</b>
湖南张家界	11.8	55.2	2.2	72.8	34.8
贵州遵义市	11.7	60.5	2.3	48.8	28.9

湖北黄冈市	11.7	51.5	2.0	48.1	51.8	26.3
江西吉安市	11.6	55.8	2.2	48.5	42.4	31.4
河南信阳市	11.6	53.9	1.8	51.6	46.3	19.4
湖北恩施州	11.4	50.8	2.5	58.6	49.0	20.3
陕西延安市	10.2	63.5	2.5	34.7	19.1	31.0
广西百色市	9.70	47.2	2.2	39.2	21.8	32.1
甘肃庆阳市	8.46	46.6	2.9	36.4	17.3	25.5

## （五）绿色发展：低碳环保护航绿色发展指数水平

从 20 个革命老区重点城市绿色发展指数来看（见图 3），巴中、吉安、赣州绿色发展指数居前 3 位，庆阳、长治、临沂排后 3 位。从评价指标基础数据来看，单位地区生产总值能耗增速最低为巴中、下降 9.6%，最高为丽水、增长 1.1%；建成区绿化覆盖率最高为赣州 49.83%，最低为庆阳 35.33%；空气优良天数比例最高为赣州、龙岩、梅州，均为 99.5%，最低为临沂 70.2%；单位工业增加值氮氧化物排放量最低为张家界 718，最高为临沂 26503。

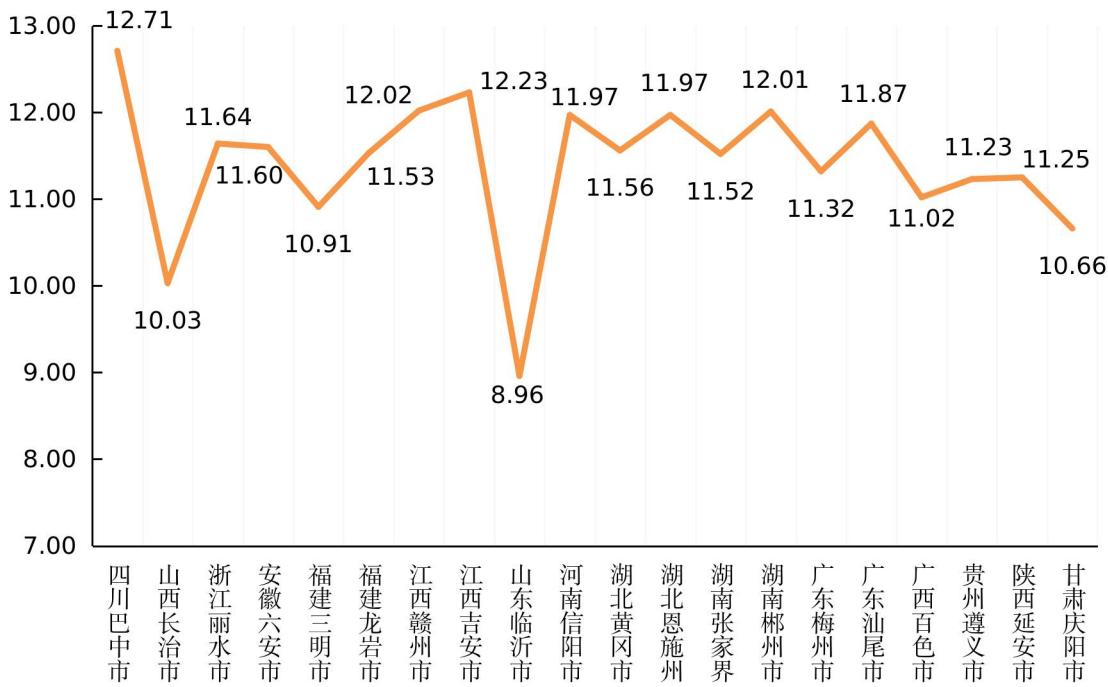


图 3：革命老区重点城市高质量发展评价绿色发展指数

#### （六）开放发展：对外活力彰显开放发展指数水平

从 20 个革命老区重点城市开放发展指数来看（见图 4），百色、赣州、临沂开放发展指数居前 3 位，信阳、延安、庆阳排后 3 位。从指标基数数据来看，进出口总额与 GDP 之比最大为临沂 25.8%，最小为庆阳 0.2%；旅游总收入与 GDP 之比最大为张家界 117.7%，最小为汕尾 6.9%；万人公路客运量最多为遵义 4034，最少为梅州 352；进出口结构比（出口\进口）最大为恩施 56，最小为延安 0.2。

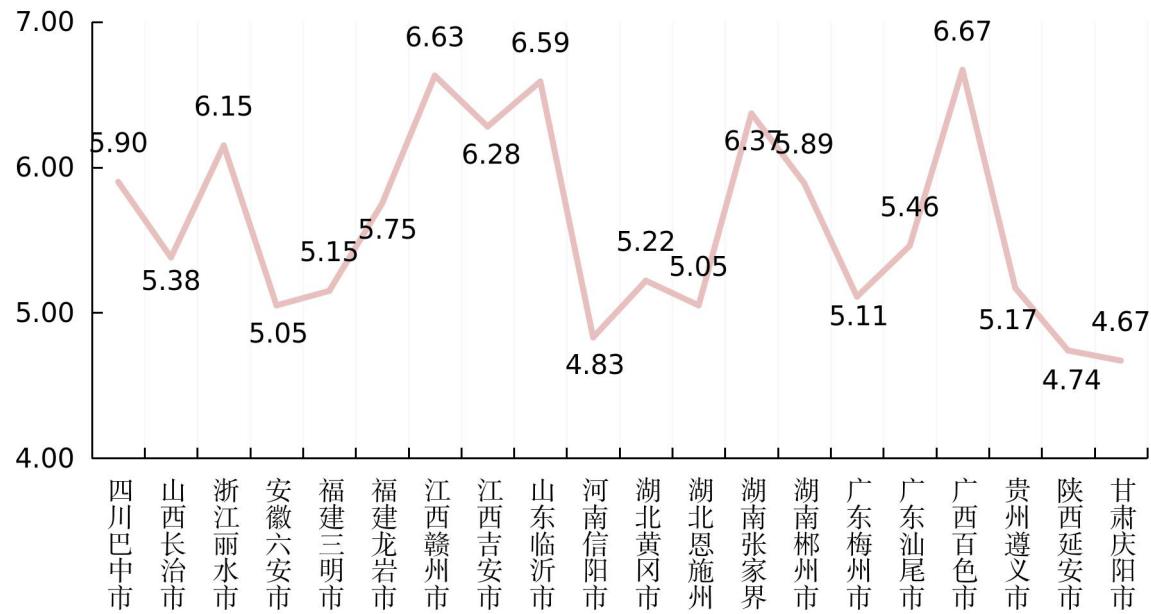


图 4：革命老区重点城市高质量发展评价开放发展指数

#### （七）共享发展：民生保障增强共享发展指数水平

从 20 个革命老区重点城市共享发展指数来看（见图 5），丽水、三明、龙岩共享发展指数居前 3 位，延安、张家界、恩施排后 3 位。从指标基数数据来看，城镇居民人均可支配收入最高为丽水 61629 元，最低为张家界 34243 元；农村居民人均可支配收入最高为丽水 33000 元，最低为庆阳 14200 元；就业人员年平均工资最高为丽水 14.5 万元，最低为黄冈 6.7 万元；万人执业医师最多为丽水 41 人，最少为恩施 10 人；万人养老机构床位数最多为丽水 86 人，最少为汕尾 6 人；教育支出占一般公共预算支出比重最高为临沂 25.0%，最低为长治 11.7%。

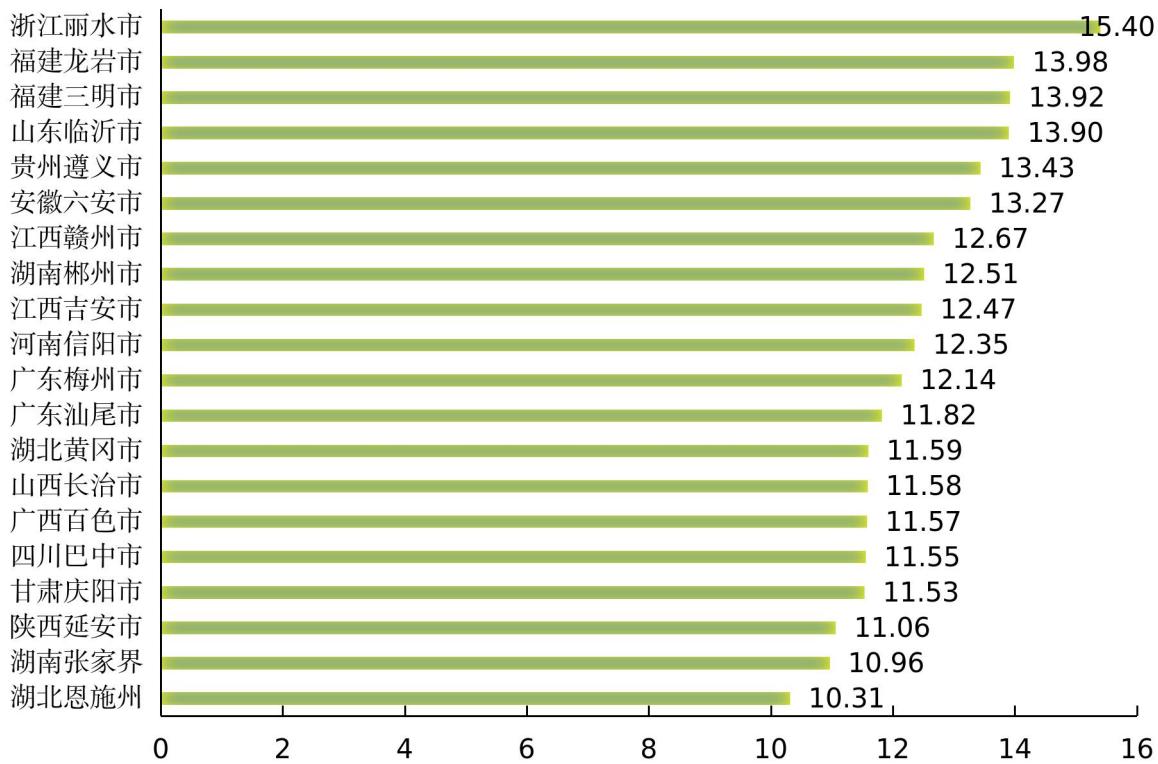


图 5：革命老区重点城市高质量发展评价共享发展指数

#### 四、巴中高质量建设全国革命老区振兴发展示范市短板分析

（一）从综合质效看：巴中人口流失较多，经济规模偏小  
 2024 年巴中综合质效指数 16.81，在 20 个城市中排第 17 位；较 2020 年提高 1.26，提高幅度排第 11 位。2024 年末，巴中常住人口 261.3 万人，在 20 个城市中排第 15 位，为第 1 位临沂的 24.1%；较 2020 年减少 9.7 万人，减少人数在 20 个城市中排第 7 位；减少量占 2020 年常住人口的 3.6%，减少比例排第 2 位，仅次于信阳的 3.8%。GDP 总量 870.5 亿元，排第 19 位，为总量低于 1000 亿元的两个城市之一（张

家界 654.4 亿元), 仅为第 1 位临沂的 13.3%; 人均 GDP 为 33213 元, 排第 20 位, 为 20 个城市平均值 (64486 元) 的 51.5%, 仅为第 1 位三明的 26.1%。地方一般公共预算收入 65.4 亿元, 排第 19 位, 比 18 位的汕尾少 8.9 亿元, 仅为第 1 位临沂的 14.0%; 人均地方一般公共预算收入 2503 元, 排第 18 位, 为 20 个城市平均值的 58.2%, 仅为第 1 位长治的 27.2%。全社会消费品零售总额 573.7 亿元, 排第 15 位; 人均社消零总额 21956 元, 排第 14 位, 比平均值少 4505 元, 仅为第 1 位龙岩的 38.6%。

在常住人口 200 万级 7 个城市中, 2024 年末, 巴中人口比丽水、三明、延安、庆阳分别多 8.1、19.4、36.5、48.8 万人, 比龙岩、汕尾分别少 7.5、8.8 万人; GDP 总量比丽水、三明、龙岩、汕尾、延安、庆阳分别少 1311、2052、2548、630、1513、343 亿元, 地方一般公共预算收入分别少 128、52、105、9、108、26 亿元; 社会消费品零售总额比丽水、三明、龙岩分别少 358、370、954 亿元, 比汕尾、延安、庆阳分别多 68、117、364 亿元。综合质效指数比丽水、三明、龙岩、汕尾、延安、庆阳分别少 5.31、4.69、6.38、0.16、3.89、1.42。

(二) 从创新发展看: 巴中创新能力不足, 投入强度不够 2024 年巴中创新发展指数为 5.03, 在 20 个城市中排第 20 位, 较 2020 年提升 0.08, 提升幅度排第 15 位。全市技

术合同成交额占 **GDP** 的比重为 **1.6%**，排第 **12** 位，比 **20** 个城市的平均值少 **1.9** 个百分点，比第 **1** 位的六安少 **17.4** 个百分点。专利发明量 **38** 件，排第 **20** 位，仅为第 **1** 位的临沂的 **1.8%**。科学技术支出仅 **1** 亿元，占一般公共预算支出的比重为 **0.2%**，排第 **20** 位，比平均值少 **1.6** 个百分点，比第 **1** 位的信阳少 **4.7** 个百分点。

在常住人口 **200** 万级 **7** 个城市中，巴中技术合同成交额占 **GDP** 的比重比丽水、庆阳分别少 **2.2、1.1** 个百分点，比三明、龙岩、汕尾、延安多 **1.4、1.5、1.6、0.7** 个百分点。专利发明量比丽水、三明、龙岩、汕尾、延安、庆阳分别少 **887、396、617、130、119、55** 件。科学技术支出占一般公共预算支出的比重比丽水、三明、龙岩、汕尾、延安、庆阳分别少 **3.2、0.7、1.8、0.7、0.2、1.2** 个百分点。创新发展指数比丽水、三明、龙岩、汕尾、延安、庆阳分别少 **2.73、0.76、1.47、0.43、0.04、0.68**。

（三）从协调发展看：巴中城镇化率低，财政收支差距大  
2024 年巴中协调发展指数为 **11.96**，在 **20** 个城市中排第 **11** 位，较 **2020** 年提升 **0.86**，提升幅度排第 **4** 位。2024 年末，巴中常住人口城镇化率 **48.9%**，排第 **18** 位，比 **20** 个城市的平均值低 **8.2** 个百分点，比第 **1** 位的三明低 **18.4** 个百分点；城乡居民人均可支配收入比为 **2.3**，居第 **5** 位，城乡差距较大，比最小的梅州、汕尾高 **0.7**；地方财政收入支出比为 **16.2**，

排第 20 位，比平均值少 15.2，比第 1 位的长治少 35.5。

在常住人口 200 万级 7 个城市中，巴中常住人口城镇化率比丽水、三明、龙岩、汕尾、延安分别低 17.1、18.4、17.8、11.0、14.6 个百分点，比庆阳高 2.3 个百分点；城乡居民人均可支配收入比分别比丽水、三明、龙岩、汕尾高 0.4、0.5、0.5、0.7；比延安、庆阳分别低 0.2、0.6；地方财政收入支出比分别比丽水、三明、龙岩、汕尾、延安、庆阳低 13.5、13.2、27.9、10.0、14.8、9.3。协调发展指数比丽水、三明、龙岩、汕尾分别少 1.12、0.09、1.61、0.28，比延安、庆阳分别多 1.75、3.5。

（四）从开放发展看：巴中开放活力不强，开放程度不高。巴中相对封闭的地理环境增大对外贸易的空间交易成本，降低对外贸易效率，与沿海、沿江、沿边城市存在天然的“时间差”和“收益差”。2024 年巴中开放发展指数为 5.9，在 20 个城市中排第 7 位（主要得益于出口与进口的比值）。全市进出口总额 10.9 亿元，仅占 20 个城市的 0.2%，其中进口 0.2 亿元、占 0.01%，出口 10.7 亿元、占 0.24%。进出口总额占 GDP 的比重为 1.3%，排第 15 位，比 20 个城市的平均值少 9.5 个百分点，比第 1 位的临沂少 24.5 个百分点。

在常住人口 200 万级 7 个城市中，丽水、三明、龙岩、汕尾等进出口总额均超过 100 亿元，龙岩进出口总额最大，为 461.9 亿元；巴中、延安、庆阳等 3 个城市之和不足 40 亿元。

(五) 从共享发展看：巴中收入水平低，民生保障需加强  
2024 年巴中共享发展指数为 11.55，在 20 个城市中排第 13 位，较 2020 年提升 1.19，提升幅度排第 15 位。全市城镇居民人均可支配收入 41996 元，比 20 个城市的平均水平低 3007 元，仅为第 1 位丽水的 68.1%；农村居民人均可支配收入 18446 元，比平均水平低 2513 元，仅为第 1 位丽水的 55.9%；就业人员年平均工资 84599 元，比平均水平低 9973 元，仅为第 1 位丽水的 58.3%；万人执业医师 33 人，比第 1 位的丽水少 8 人；万人养老机构床位数 33 张，比第 1 位的六安少 53 张；教育支出占一般公共预算支出的比重为 15.0%，比平均水平少 3.1 个百分点，比第 1 位的临沂少 10 个百分点。

在常住人口 200 万级 7 个城市中，巴中城镇居民人均可支配收入分别为丽水、三明、龙岩、延安的 68.1%、86.5%、83.8%、93.6%，比汕尾、庆阳分别多 3573、164 元；农村居民人均可支配收入分别为丽水、三明、龙岩、汕尾的 55.9%、69.3%、66.4%、76.0%，比延安、庆阳分别高 741、4246 元；就业人员年平均工资分别为丽水、三明、龙岩、汕尾、延安、庆阳的 58.3%、81.2%、81.6%、85.7%、89.5%、84.2%；教育支出占一般公共预算支出的比重与丽水持平，比三明、龙岩、汕尾、庆阳分别低 4.7、6.1、6.8、2 个百分点，比延安高 3.1 个百分点。共享发展指数比丽水、三明、龙岩、汕尾分别少 3.85、2.37、2.43、0.27，比延安、庆阳分别高 0.49、

0.02。

## 五、助推巴中高质量建成全国革命老区振兴发展示范市的对策建议

“示范市”在国家发展中具有示范和引领作用，示范市的标准应当充分考虑城市的综合发展、经济社会状况、生态环境质量、人居环境等多方面因素。优秀的示范城市应当拥有较高的 **GDP** 总量和人均 **GDP**，产业结构应当多元化，财政收入应当充裕，有较强的经济实力和发展潜力；拥有完善的医疗保障体系、养老保障体系、住房保障体系和教育保障体系，能够满足广大居民的基本保障需求；有良好的空气质量和水质，绿化覆盖率较高，垃圾处理工作较为完善，能够为居民提供良好的生活环境；能提供便利的交通状况、丰富的文体活动和生活便利设施；能够有效激励企业和个人转变行为模式，促进社会向更可持续方向发展。

通过前文分析，“十四五”期间，巴中经济社会发展取得显著成效，高质量发展指数较 2020 年提升幅度在 20 个革命老区重点城市中排第 8 位，在常住人口 200 万级 7 个城市中排第 2 位，仅次于浙江丽水。其中，绿色生态是巴中宝贵的财富，巴中绿色发展指数远高于其他城市，但经济总量差距大，科技创新投入不足，基本公共服务、民生保障、对外开放等领域还存在诸多短板。需持续擦亮“绿色”金字招牌，加快提升综合质效和创新发展指数，不断推动协调发展、开放发展、共享发

展指数提质进位，对建成“全国革命老区振兴发展示范市”至关重要。

### （一）以“进一步全面深化改革”为抓手，着力提高巴中经济综合实力

质的有效提升离不开量的合理增长。市委五届九次全会审议通过的《聚焦高质量建设全国革命老区振兴发展示范市切实提升全面深化改革质效实施方案》，既是对党的二十届三中全会、省委十二届六次全会精神和决策部署的贯彻落实，又是密切联系巴中实际，从小切口入手，切实解决高质量建设全国革命老区振兴发展示范市遇到的堵点难点问题的重要纲目。**一要积极争取政策支持。**牢牢把握国家“两重”“两新”“十五五”规划编制、四川战略腹地建设及产业转移和国省支持巴中革命老区加快发展重大机遇，全力争取中省预算内、专项债券、超长期特别国债资金以及重大生产力布局和油气资源勘探开发就地转化利用政策。积极争取各银行特别是国家政策性银行在风险可控的范围内，最大限度给予巴中金融业务的支持，进一步扩大“绿色信贷”规模。持续开展交通大会战，积极争取尽早开工建设巴汉高铁，加快成巴安铁路前期工作，加速推进广元—巴中铁路扩能改造，建成苍巴、镇广高速，推进平仪、南三、通宣开高速公路建设，加快融入全国交通大网络，切实降低运输成本，提高企业利润率和竞争力。**二要加快产业转型升级。**促进产业深度转型升级，能大幅度提高劳动生产率和全要素生产率，推动经济高质量发展。要聚焦

全市产业高质量发展规划，规模发展能源化工、先进材料、食品饮料、电子信息、医药健康 5 大主导产业，提升发展文旅康养、现代农业 2 大优势产业，联动发展物流、金融、信息服务 3 大支撑产业，构建特色鲜明、协作紧密、融合发展的“5+2+3”产业体系。努力实现 2027 年能源化工、先进材料、食品饮料、电子信息、医药健康 5 大主导产业总产值分别突破 400 亿元、300 亿元、200 亿元、100 亿元、100 亿元，文旅康养综合收入突破 700 亿元，现代农业总产值突破 440 亿元，金融、信息服务、物流 3 大支撑产业增加值突破 150 亿元的奋斗目标。三要高质量发展县域经济。全市高质量发展离不开县域高质量发展。各县（区）应注重开放发展和特色发展，坚持功能定位为导向，以人才兴县、产业强县、资金促县为抓手推进县域经济分类发展。要依托东西部协作、对口合作、省内托底性帮扶等各类政策，统筹提升县域“产”“消”功能，分类推进县域“融”“合”发展，着力提高县域安全“功”“能”保障，加快改善县域发展“软”“硬”环境。支持巴州区重点打造城市休闲和城郊文旅康养示范区、恩阳区着力打造“两地三区”现代化新恩阳、通江县锚定“一县三地”发展定位加快建设生态价值转化先行地、南江县致力于打造“两地三县一城”发展先行县、平昌县致力于推进绿色低碳经济发展建设旅游强县，奋力确保恩阳区、南江县、通江县、平昌县 2027 年全面摆脱欠发达县域地位。

（二）以“集成创建国家经济技术开发区”为抓手，着力

## 提高巴中创新能力

工业是经济增长的主引擎，也是技术创新的主战场，是创新活动最活跃、创新成果最丰富、创新应用最集中、创新溢出效应最强的领域。据统计，美国工业占 **GDP** 比重不到 **20%**，但 **70%** 的创新活动直接或间接依托于工业领域。巴中要以“一区多园”为主战场，集成建设生态工业兴市、先进制造强市主引擎，助推创新能力再上新台阶。**一要加快培育新质生产力。**生产力是人类社会发展的根本动力。新质生产力已经在实践中形成并展示出对高质量发展的强劲推动力、支撑力。要坚持以科技创新推动产业创新，统筹推进传统产业升级、新兴产业壮大、未来产业培育。加快制造业数字化转型、中小企业数字化赋能。深入推进新型工业化，开展重点产业链高质量发展行动，培育壮大优质企业，强化关键项目招引，促进产业高端化、智能化、绿色化发展。全产业链推进以钠电、低空经济为代表的新质生产力，加快建设钠电储能示范电站、钠电产业园，协同打造绿色、低碳工业园区。**二要提升企业创新能力。**壮大科技型企业力量，建立健全“科技型中小企业—高新技术培育企业—国家高新技术企业—创新型领军企业”梯度培育机制，推动创新资源向企业集聚。引导企业加大研发投入，推动年营收 **1** 亿元以上无研发活动的工业企业开展研发活动，年营收 **5** 亿元以上无研发机构的工业企业建立研发机构，逐步提升规上企业科技创新能力。加大项目和政策资金支持，积极组织企业申报

国家、省科技计划项目，及时兑现科技创新政策资金，加大对企 业科技创新支持力度，持续提高科学技术支出占一般公共预算支出比重。**三要加快科技成果转化。**用好用活科技成果转化攻坚行动方案，从企业培育、平台建设、成果转化、金融支撑等方面，全面推动企业成为科技成果转化的主力军。建立常态化科技成果捕捉和技术需求征集机制，建立可转化的科技成果项目库和企业技术需求项目库。组建龙头企业牵头、高校及科研院所支撑、各创新主体相互协同的创新联合体，推进产学研用一体化。健全完善巴中市天府科技云服务中心等市科技成果信息汇交系统，建设科技成果集中落地转化示范区。集成支持科创中心发展，对在巴中落地转化并产业化的重大科技成果，采取“一事一议”给予支持。

### （三）以“加快构建品质生活宜居地”为抓手，着力提高巴中协调和共享水平

人民幸福安康是推动高质量发展的最终目的。要加大协调和共享发展力度，致力于保障民生和增进人民福祉。**一要加快新型城镇化建设。**推进新型城镇化是扩大消费、拉动投资的利器，也是推动经济高质量发展的新动力。持续推进以县城为重要载体的新型城镇化，实施城市更新工程，推进老旧小区改造、特色街区创建、城市精修细补“三大行动”，增补一批小广场、“口袋公园”和停车场，建设海绵、韧性、智慧城市。推进农业转移人口市民化，引导人口向城区和县城集中，不断提升常

住人口城镇化率。二要提高基本公共服务能力。坚持以人民为中心的发展思想，加大政策支持和财政投入，在居民增收、社会保障、医疗卫生、教育事业方面持续用力。加大对中小微企业、个体工商户、稳岗扩岗企业、就业培训机构等的税费减免与财政补贴支持力度，针对性加大对吸纳就业较多行业企业的信贷支持，以低息或免息贷款支持青年创新、创业，增加就业并改善就业结构，不断提高居民收入。完善全生命周期教育矩阵发展机制，持续优化校点布局，建立同人口变化相协调的基本公共服务服务供给机制。动态调整人口发展促进政策，强化生育政策支持激励。深化以公益性为导向的公立医院改革，深化医疗服务价格改革试点。健全托底性、公益性、多样化养老服务网络，持续打造“城区 15 分钟养老服务圈”。三要加强市域社会治理。加快建设“智慧巴中”，构建“三级平台五级应用”城市运行管理体系。优化政务服务便民热线，及时解决好人民群众急难愁盼问题，增加人民群众的获得感、幸福感和安全感，打造共建共治共享的基层治理新格局。

#### （四）以“巩固提升生态文明示范区”为抓手，着力提高巴中绿色发展水平

党的二十届三中全会对深化生态文明体制改革、健全绿色低碳发展机制提出一系列重大部署，为我市推进绿色发展提供了根本遵循。一要夯实生态本底。坚持以高水平保护支撑高质量发展，巩固提升国家生态文明建设示范区成效，牢固树立和

践行绿水青山就是金山银山理念，不断放大生态文明建设示范区效应。深入打好污染防治攻坚战，统筹推进山、水、林、田、湖、草系统治理，实施重要生态系统保护和修复重大工程。加强生物多样性保护，筑牢市域“一屏、一网、多点”生态保护区体系，持续擦亮美丽巴中绿色生态名片。**二要推动绿色发展。**绿色发展是生态文明建设的核心要求。通过政策引导、资金支持等措施，鼓励企业投资绿色产业，如清洁能源、节能环保、生态农业等。对于化工、煤炭等传统产业，要通过技术改造、设备更新等措施，降低能耗、减少污染排放，实现绿色生产。鼓励企业开展循环经济实践，实现资源的循环利用和废弃物的资源化利用。倡导绿色生活方式，引导公众形成生态文明新风尚。**三要推进改革试点。**加快生态优势向经济优势、生态红利向发展红利转化，拓宽绿水青山转化为金山银山路径。坚持市场化导向，稳步推进生态资源权益交易和生态产品资产证券化，主动融入全国碳排放权交易市场，加强碳资产管理战略合作，培育碳资产融资、基金等市场主体，积极开展清洁发展机制、核证减排标准、黄金标准等项目，促进碳汇开发和交易。

**（五）以“加快建设开放合作典范地”为抓手，着力提高巴中对外开放水平**

虽然百年变局加速演进，但对外开放仍然是新时代新征程实现高质量发展、开创中国式现代化建设新局面的重要法宝。要坚持以开放促改革、以开放促发展。**一要高水平推进对外开**

放。围绕省委“西拓、南进、东接、北融”部署，深入研究谋划举措，全面融入全省对外开放工作大局。坚持夯基垒台，因地制宜，因企施策，持续稳进口、扩出口、稳外资、促外经、拓市场、优结构，推动外贸上层次、外资上规模、外经上台阶。全方位开展“营销巴中”宣传推介，完善县（区）招商引资信息沟通和利益分享机制。走好资源开发转化、承接产业转移、以市场换产业和巴商回家发展四条路径。完善对外投资管理制度和政策体系，从政策支持、人才培养、平台搭建等方面鼓励有条件的企业“走出去”。通过电商、社交媒体等互联网平台帮助企业拓展市场，将产品或服务销售到各地，持续扩大贸易新空间。

**二要促进文旅产业深度融合。**深化文旅示范区改革，优化经济区与行政区既密切联系又适度分离的管理体制。塑造“四龛福城”独特文化IP，开发“四龛”系列文创产品。实施文化遗产数字化保护展示工程，强化科技赋能，以虚实融合、智能感知、实时交互等现代高新技术手段“活化”文化遗产。促进工农商体文交旅等多元融合，打造更多“跟着演出去旅行”“跟着赛事去旅行”等新场景。整合资源打造节日矩阵，建立市场化办节、办赛、办会机制，提升巴人文化艺术节、光雾山国际红叶节等节会美誉度、影响力。完善重大文艺项目扶持和精品奖励机制。建立城市品牌宣传联席会议机制，借势强化城市营销。

**三要持续优化营商环境。**好的营商环境就像阳光、雨露和空气。唯有下大力气、持续推动营商环境优化升级，才能让广

大经营主体枝繁叶茂。完善要素市场制度规则，促进要素资源畅通流动高效配置，处理好政府和市场关系，要既“放得活”又“管得住”，使有为政府和有效市场相辅相成协同发力。常态化推进书记包保最难信访、行政机关主要负责人出庭应诉、依法兑现涉企承诺、清偿拖欠企业账款，动态清零影响营商环境建设问题。完善惠企政策直达快享机制，设立惠企政策资金池，实现市、县（区）“一窗兑现”全覆盖。优化税费征管和服务保障机制。深入开展礼遇企业家活动。完善涉企诉求建议快速响应机制，常态开展“巴商茶间荟”，推动企业合理合法诉求动态清零。“像保护熊猫一样依法保护好企业家，像保护自己眼睛一样保护好巴中的发展环境”，奋力把巴中打造成“企业容易做生意的地方”，以营商环境之“优”，促巴中发展之“进”。

课题组成员：张纯鲲 市统计局党组副书记、副局长  
陈 庆 市统计局党组成员、副局长  
李江涛 市统计局综合科科长  
(联系电话：18095020913)