

附件 2

巴中市哲学社会科学规划项目 结项申请书

立 项 编 号 BZ25YB054

项 目 类 别	一般课题
一、自然科学类	
(一) 数学	
1. 基础数学	
2. 应用数学	
(二) 物理学	
1. 理论物理	
2. 实验物理	
(三) 化学	
1. 无机化学	
2. 有机化学	
3. 分析化学	
4. 生物化学	
(四) 天文学	
1. 天体物理学	
2. 宇宙学	
(五) 地球科学	
1. 地质学	
2. 气象学	
3. 海洋学	
(六) 生命科学	
1. 植物学	
2. 动物学	
3. 微生物学	
4. 分子生物学	
5. 细胞生物学	
6. 发育生物学	
7. 神经生物学	
8. 免疫学	
9. 遗传学	
10. 进化生物学	
11. 生态学	
12. 环境生物学	
13. 保护生物学	
14. 系统生物学	
15. 合成生物学	
16. 计算生物学	
17. 生物信息学	
18. 生物医学工程	
19. 再生医学	
20. 组织工程	
21. 干细胞研究	
22. 基因编辑技术	
23. 纳米生物技术	
24. 生物传感器	
25. 生物材料	
26. 生物能源	
27. 生物制造	
28. 生物农业	
29. 生物医药	
30. 生物安全	
31. 生物多样性保护	
32. 生态系统服务	
33. 气候变化适应	
34. 资源可持续利用	
35. 环境治理与修复	
36. 生态修复工程	
37. 国土空间规划	
38. 自然资源管理	
39. 生态文明建设	
40. 美丽中国建设	
41. 乡村振兴战略	
42. 农业农村现代化	
43. 城乡融合发展	
44. 新型城镇化建设	
45. 区域协调发展	
46. 京津冀协同发展	
47. 长江经济带发展	
48. 粤港澳大湾区建设	
49. 海南自由贸易港建设	
50. 成渝地区双城经济圈建设	
51. 长三角一体化发展	
52. 黄河流域生态保护和高质量发展	
53. 中部地区崛起	
54. 东北地区振兴	
55. 西部大开发	
56. 兴边富民行动	
57. 对口支援和扶贫协作	
58. 乡村振兴重点帮扶县建设	
59. 巩固拓展脱贫攻坚成果	
60. 防止返贫监测和帮扶机制	
61. 易地扶贫搬迁后续扶持	
62. 农村低收入人口常态化帮扶	
63. 农村留守儿童关爱和保护	
64. 农村妇女权益保障	
65. 农村残疾人脱贫增收	
66. 农村养老服务体系建设	
67. 农村普惠性养老服务和互助式养老	
68. 农村老年助餐服务点建设	
69. 农村老年数字技能培训	
70. 农村老年健康服务体系构建	
71. 农村老年心理健康关爱服务	
72. 农村老年法律援助志愿服务	
73. 农村老年社会参与支持政策	
74. 农村老年宜居环境建设	
75. 农村老年友好型社区建设	
76. 农村老年文化体育设施建设和活动开展	
77. 农村老年金融知识普及教育	
78. 农村老年防诈骗宣传教育	
79. 农村老年维权渠道畅通	
80. 农村老年生活满意度提升	
81. 农村老年获得感幸福感安全感增强	
82. 农村老年生活品质提高	
83. 农村老年精神风貌焕然一新	
84. 农村老年社会地位得到尊重	
85. 农村老年合法权益得到有效维护	
86. 农村老年生活丰富多彩	
87. 农村老年精神文化生活充实	
88. 农村老年思想道德素质不断提升	
89. 农村老年文明素养明显提高	
90. 农村老年法治意识不断增强	
91. 农村老年诚信观念深入人心	
92. 农村老年社会主义核心价值观广泛认同	
93. 农村老年中华优秀传统文化传承弘扬	
94. 农村老年革命传统教育和红色基因传承	
95. 农村老年爱国主义教育深入开展	
96. 农村老年国家意识和公民意识普遍增强	
97. 农村老年社会责任感和奉献精神自觉践行	
98. 农村老年生态文明理念牢固树立	
99. 农村老年绿色生活方式广泛形成	
100. 农村老年生态环境保护意识全面提升	
101. 农村老年人居环境持续改善	
102. 农村老年生活垃圾分类处理率不断提高	
103. 农村老年生活污水治理水平持续提升	
104. 农村老年生活垃圾无害化处理率稳步提高	
105. 农村老年厕所粪污有效治理	
106. 农村老年村容村貌干净整洁有序	
107. 农村老年基础设施不断完善	
108. 农村老年道路硬化率达到100%	
109. 农村老年供水有保障	
110. 农村老年电力供应稳定可靠	
111. 农村老年广播电视信号全覆盖	
112. 农村老年互联网接入普及	
113. 农村老年移动通信网络覆盖全面	
114. 农村老年宽带网络提速降费	
115. 农村老年网络信息安全保障有力	
116. 农村老年网络安全意识普遍提高	
117. 农村老年个人信息得到有效保护	
118. 农村老年网络诈骗案件发案率下降	
119. 农村老年网络违法犯罪行为得到有效遏制	
120. 农村老年网络空间清朗	
121. 农村老年网络素养显著提升	
122. 农村老年网络使用技能不断积累	
123. 农村老年网络消费能力逐步增强	
124. 农村老年网络购物习惯逐渐养成	
125. 农村老年网络支付意愿明显增加	
126. 农村老年网络社交活跃度持续上升	
127. 农村老年网络学习热情高涨	
128. 农村老年网络就业渠道不断拓宽	
129. 农村老年网络创业氛围日益浓厚	
130. 农村老年网络创新创业活力充分释放	
131. 农村老年网络就业创业成功率稳步提高	
132. 农村老年网络就业创业质量不断优化	
133. 农村老年网络就业创业环境持续改善	
134. 农村老年网络就业创业政策支持力度不断加大	
135. 农村老年网络就业创业培训覆盖面进一步扩大	
136. 农村老年网络就业创业信息服务体系不断完善	
137. 农村老年网络就业创业风险防范机制健全	
138. 农村老年网络就业创业合法权益得到有效保障	
139. 农村老年网络就业创业获得感幸福感安全感显著增强	
140. 农村老年网络就业创业成为推动乡村振兴的重要力量	
141. 农村老年网络就业创业对农民增收致富带动作用更加凸显	
142. 农村老年网络就业创业对农村经济社会发展贡献越来越大	
143. 农村老年网络就业创业对实现共同富裕促进作用日益显现	
144. 农村老年网络就业创业对全面建设社会主义现代化国家支撑作用不断强化	
145. 农村老年网络就业创业对实现中华民族伟大复兴中国梦信心更加坚定	
146. 农村老年网络就业创业对谱写新时代中国特色社会主义新篇章注入强大动力	
147. 农村老年网络就业创业对全面建设社会主义现代化国家新征程充满信心和勇气	
148. 农村老年网络就业创业对实现中华民族伟大复兴的中国梦充满信心	
149. 农村老年网络就业创业对全面建设社会主义现代化国家新征程充满期待	
150. 农村老年网络就业创业对实现中华民族伟大复兴的中国梦充满希望	
151. 农村老年网络就业创业对全面建设社会主义现代化国家新征程充满信心	
152. 农村老年网络就业创业对	

项 目 名 称	推动巴中市地方性法规列入普法进入执法融入司法 实施路径研究
---------	----------------------------------

项目负责人 蔡丽琼

所 在 单 位 中共巴中市委党校

填 表 日 期 2025 年 9 月 30 日

巴中市社会科学界联合会制

2025 年 3 月

声明

本研究成果不存在知识产权争议；巴中市社会科学界联合会享有推广应用本成果的权利，但保留作者的署名权。特此声明。

成果是否涉及敏感问题或其他不宜公开出版的内容：是☐否☒

成果是否涉密：是☐否☒

项目负责人（签字）

年 月 日

填表说明

一、本表适用于巴中市社科年度规划项目、专项项目等结项申请。

二、认真如实填写表内栏目，凡选择性栏目请在选项上打“√”。课题申报信息无变更情况的可不填写《项目变更情况数据表》。

三、本《结项申请书》报送 2 份（A3 纸双面印制，中缝装订），并附最终成果打印稿（正文格式要求：主标题 2 号方正小标宋简体，其中一级标题 3 号方正黑体-GBK，二级标题 3 号方正楷体-GBK，三级标题 3 号方正仿宋-GBK 加粗，正文 3 号方正仿宋-GBK）。

四、所有结项材料须经所在单位审核并签署意见。县（区）申报者报送所在县（区）社科联审核后统一报送至市社科联，其他申报者可直接报送市社科联。

一、项目变更情况数据表

立项项目名称		推动巴中市地方性法规列入普法进入执法融入司法实施路径研究									
结项成果名称		推动巴中市地方性法规列入普法进入执法融入司法实施路径研究									
是否变更		A、是 B、否			变更的内容						
原计划成果形式					现成果形式						
原计划完成时间		年 月 日			实际完成时间			年 月 日			
项目负责人及参与人员变更情况											
原 负 责 人	姓 名		性别		民族		出生日期	年 月			
	所在单位				行政职务		专业职务				
	通讯地址						联系电话				
现 负 责 人	姓 名		性别		民族		出生日期	年 月			
	所在单位				行政职务		专业职务				
	通讯地址						联系电话				
原 参 与 人 员	姓 名	单 位			职 称		联系电话				

现 参 与 人 员	姓 名	单 位	职 称	联系电话

二、申请人所在单位审核意见

（审核事项:1.成果有无政治导向问题或其他不宜公开出版的内容;2.最终结果的内容质量是否符合预期研究目标。）

该成果无政治导向问题或其他不宜公开出版的内容；最终结果的内容质量符合预期研究目标。

签章

年 月 日

三、县（区）社科联意见

(审核事项:1.成果有无意识形态问题; 2.是否同意结项。)

单位 (公章) :

负责人签字:

年 月 日

四、专家鉴定意见

(请在对应意见栏划“√”)

1.成果有无意识形态方面问题: 有☐否☐

2.是否同意结项: 是☐否☐

3.鉴定等级: 优秀☐良好☐合格☐

主审专家签字:

年 月 日

五、市社科联审核意见

单位（公章）：

年 月 日

最终成果

推动巴中市地方性法规列入普法进入执法 融入司法实施路径研究

蔡丽琼

一、前言：背景、理论与现实意义

（一）从“纸面之法”到“行动之治”的深刻转变

地方性法规是中国特色社会主义法律体系的关键一环，是国家立法权在地方的延伸与具体化，承载着将国家顶层设计与本地具体实际相结合、解决地方特定治理难题的重要使命。巴中市人大及其常委会立足市情，聚焦民生关切与发展重点，相继出台了《巴中市石窟保护条例》《巴中市乡村清洁条例》《巴中市扬尘污染防治条例》《巴中市文明行为促进条例》《巴中市红军文物保护条例》《巴中市烟花爆竹燃放管理条例》等一系列极具巴中特色的地方性法规，为城市治理现代化提供了初步的法制框架。

然而，巴中市在地方性法规实施过程中面临多重现实挑战。一方面，巴中市地处山区，地形分散，农村人口居住占比高，普法宣传和执法司法资源难以实现全面覆盖。同时地区经济基础较为薄弱，财政投入有限，不仅制约了普法宣传的广度和深度，也影响了执法司法队伍的专业化建设，兼具法律素养、地方知识和政策执行能力的复合型人才缺口较大。另一方面，当前巴中地方性法规治理效能尚未完全释放，“重立法、轻实施”的现象在一定程度上存在。具体表现为三方面：一是社会认知的“浅层化”。公众对法规的知晓多停留在“听说过”层面，对具体权利义务、禁止性条款认知模糊；二是执法环节的“软化”。部分执法部门存在“不会用、不敢用、不愿用”的情况，运动式执法、选择性执法时有发生，执法标准不统一；三是司法适用的“边缘化”。法院、

检察院在裁判文书中主动、规范援引地方性法规作为裁判依据的案例极少，法规未能深度融入司法裁判逻辑。这些问题制约了地方性法规应有的治理效能的发挥，使其难以从“纸面上的法”真正转变为“行动中的法”。因此，切实推动巴中市地方性法规“列入普法、进入执法、融入司法”（以下简称“三入”），已成为当前提升巴中市治理体系和治理能力现代化的迫切课题。

（二）多维视角下的“三入”工作理论支撑

1. 优化法治内部循环

法治是由立法、执法、司法、守法等子系统构成的庞大复杂系统工程。各子系统并非孤立存在，而是相互关联、相互作用，形成一个动态平衡的有机整体。地方性法规的“三入”工作，本质上是优化法治系统内部能量与信息流动的过程。其中，“列入普法”是向守法系统输入信息，培育法治文化；“进入执法”是激活执法系统，将规范转化为治理行为；“融入司法”则是通过司法系统进行最终的校验、纠偏和权威确认。推动“三入”，就是要打通子系统间的壁垒，强化协同效能，保障法治系统的整体性、协调性和运行顺畅。

2. 破解“政策悖论”

地方性法规实质上是具有强制力的公共政策。其执行效果深受政策本身的质量、执行机关的特性、目标群体的构成、环境因素等因素影响。展开对“三入”路径的研究，则是对上述因素的全面优化，通过精准普法改善目标群体接受度，通过能力建设和机制优化提升执行机关效能，通过立法后评估和完善配套制度提升政策质量，从而有效破解“政策制定轰轰烈烈、政策执行无声无息”的悖论，推动地方性法规落到实处。

3.塑造法治习惯

普法教育的核心目标不仅是传播法律知识，更在于引导社会成员行为改变，而行为改变需经历“法律认知—态度认同—行为遵循”的连续过程。有效的“列入普法”工作，必须遵循一定的规律：首先通过多渠道、多形式的信息解决公众“知法”的问题；然后通过以案释法、价值共鸣等方式，帮助公众建立对法规背后法治精神的情感认同和价值信仰，解决“信法”的问题；最后通过营造环境塑造、完善激励约束机制，推动公众形成“守法”的自觉发生。从本质上看，“三入”工作是一项系统的社会行为引导工程。

（三）服务于巴中高质量发展大局

1.提升地方治理效能，破解“城市病”

推动“三入”工作，能确保地方性法规“落地生根”，直接服务于全国文明城市创建、生态环境保护、历史文化遗产等中心工作。《文明行为促进条例》的全面落实，可精细规范市民行为，提升城市文明程度；《红军文物保护条例》的深入执行，将为守护好巴中的红色根脉提供强有力的法治保障。

2.优化法治化营商环境，培育区域竞争新优势

稳定、公平、透明、可预期的法治环境是最好的营商环境。通过规范化的执法行为、统一的司法尺度，可以为各类市场主体提供明确的行为指引和稳定的法律预期，降低制度性交易成本，吸引更多优质资本和人才“落户巴中、兴业巴中”，为推动巴中发展注入法治动力，助力培育区域竞争新优势。

3.保障公民合法权益，提升群众法治获得感

地方性法规大多关乎民生福祉。在环境污染、市容管理、文物保护等领域地方性法规的有效实施直接关系到人民群众的切身

利益。推动“三入”工作，能让法规有效保障市民环境权、文化权等合法权益，让人民群众在每一个执法行为、每一起司法案件中都能感受到公平正义，切实提升幸福感和安全感。

4.完善立法工作闭环，实现“良法善治”

立法、实施、评估、修订是完整的立法工作闭环。通过观察执法司法实践，能够真实检验立法质量，及时发现法规存在的模糊、冲突或滞后之处。推动“三入”工作，将为法规的“立改废释”提供鲜活、精准的实践依据，推动巴中市立法工作从“有法可依”向“良法善治”迈进。

二、现状审视：巴中市“三入”工作的成效与深层短板

（一）已取得的初步成效

1.普法工作的初步尝试

节点化宣传已有覆盖，在“宪法宣传周”等重要时间节点，能够在广场、社区、学校等场所开展集中宣传活动，在主流媒体和公共场所形成了一定的宣传声势。部门化启动开始显现，城管、环保、文旅等部分执法部门初步启动了“谁执法谁普法”责任，将普法融入执法，坚持“宣传教育为主、处罚为辅、宣教结合”的工作原则。基础性资料有所准备，司法行政部门及部分法规实施主体单位编印了一些法规宣传册、解读手册等基础资料，为普法工作提供了初步的物质支撑。新媒体阵地初步触及，全面运用新媒体普法力度，以微信公众号、微博、抖音、官网等各类新媒体普法平台为载体，利用微视频、图片等直观、生动的普法方式，推动普法工作从“线下”向“线上线下融合”延伸。

2.执法工作的初步探索

专项执法行动开展，围绕《巴中市扬尘污染防治条例》《巴

中市烟花爆竹燃放管理条例》等重点法规，组织开展专项执法行动，针对建筑施工扬尘、违规燃放烟花爆竹等突出问题进行集中整治，取得阶段性成效。“说理式执法”初步实践，全面落实行政执法“事前事中事后”全过程普法工作机制，将普法融入到日常巡查、信访处置、线索核查、案件查办、文书送达等全过程，结合案情对案件当事人、利害关系人及周边群众进行充分释法说理，利用执法文书将相关的法律法规、政策依据、危害后果等告知行政相对人，推动普法从“事后处置”向“事前预防”转变。

3.司法工作的零星参照

公益诉讼开始关注，检察机关在履行公益诉讼监督职责时开始关注《巴中市石窟保护条例》《巴中市红军文物保护条例》等地方性法规的落实情况，并将法规要求作为判断行政机关是否依法全面履职的考量因素。但裁判文书未有提及，通过以“全文”方式在中国裁判文书网上检索巴中市现行有效的地方性法规，发现在审理涉及环境污染、文物保护等领域的民事、行政案件时，法院在裁判文书的说理部分，几乎没有将地方性法规作为论证理由和裁判的补充依据。司法与执法协同初步探索，部分基层法院、检察院与行政执法部门建立了简单的案件移送机制，在涉及环境污染、文物保护等领域的案件中，司法机关会参考行政执法过程中依据地方性法规收集的证据材料，为案件办理提供辅助支撑。

（二）存在的深层问题与短板

1.“列入普法”：普法精准度与渗透力不足

一是责任体系“碎片化”。“谁执法谁普法”责任制仍停留在原则性要求层面，缺乏刚性的考核细则和问责机制。多数部门没有制定年度法规普法清单，普法任务多由司法局承担。各部门普法

工作呈现“孤岛”状态，城管、环保、文旅，资源分散，未能形成集约效应和品牌合力。缺乏市级统筹平台整合资源、策划主题、评估效果，导致普法工作“碎片化”。二是内容形式“程式化”。普法内容生硬，照搬法条，语言较为枯燥，“不得”、“应当”、“处罚”等命令式词汇较多，可读性不强，距离当地群众的语言体系和接受习惯距离较远。形式上较为单调，主要是发传单、拉横幅、摆展板，对短视频、动漫、直播、互动 H5 等新媒体形态运用不足，缺乏爆款产品和现象级传播案例，难以吸引群众主动关注。三是对对象策略“模糊化”。普法宣传往往采取“大水漫灌”模式，没有对受众进行精准画像和细分。比如说，在农村地区，对宅基地管理、畜禽养殖污染等涉农法规宣讲不足。针对《巴中市扬尘污染防治条例》重点影响的建设单位、运输企业司机，《巴中市文明行为促进条例》重点规范的商户、车主，《巴中市红军文物保护条例》主要涉及的文旅单位、周边居民等不同群体，未设计差异化、定制化的普法内容和传播策略，导致普法投入产出比低。四是效果评估“虚无化”。当前的普法工作主要表现为“活动开展”、“资料发放”、“报道发表”，对于“公众知晓率提升了多少？”“关键条款理解了多少？”“行为模式改变了多少？”等核心效果指标，缺乏科学、系统的评估手段，无法为普法工作优化提供数据支撑，导致“重形式、轻实效”。

2.“进入执法”：效能不彰，规范化与协同性存在硬伤

一是配套细则缺位。法规出台后，相应的《实施细则》《执法工作流程指引》等配套制度未能同步出台或严重滞后。导致一线执法人员在面对具体问题时，对“如何认定违法？”“证据标准是什么？”“罚多少才合适？”等问题把握不准，只能凭个人经验理解

行事，易引发执法争议和廉政风险。二是部门协同不足。对于《巴中市文明行为促进条例》这类综合性法规，管理事项横跨城管、公安、交通、市场监管、文旅等多个部门。部门间的职责边界虽有原则划分，但具体到交叉地带、模糊地带，普遍存在“都管都不管”的推诿现象，导致“多头执法”与“无人执法”并存。缺乏高效的跨部门信息共享、联合执法、案件移送的平台和机制，导致执法合力难以形成。三是执法能力“不适应”。部分执法人员对地方性法规的立法宗旨、精神实质和具体条款学习不深、理解不透，特别是对新法规的掌握跟不上立法速度。在调查取证、法律适用、文书制作、舆情应对等方面的专业能力有待提升，“不会查、不敢罚、罚不准”的问题在一定范围内存在。四是监督机制“软约束”。人大监督多以执法检查、听取报告等程序性监督为主，对执法实效的深度追踪和刚性约束不足。行政机关内部监督有时流于形式。社会监督、舆论监督渠道虽已建立，但反馈问题的处理效率和结果公示不够透明，未能对执法不作为、乱作为形成有效震慑。

3.“融入司法”：渠道不畅，主动性与引导性明显欠缺

一是适用意识不强。法官、检察官在办案中存在明显的上位法倾向，更多的是从法律、行政法规中寻找依据，对地方性法规的关注度不高，视为可有可无的“参考”而非必须适用的“依据”。法官引用地方性法规将承担论证责任和审查压力，并且无须为没有引用地方性法规承担责任。^①担心适用地方性法规会在上诉、申诉中带来风险，保守心态较为普遍。二是机制引导空白。全市两

^①李红军、徐瑶：《地方立法的司法态度——基于18个较大的市地方性法规判决书引用现状的实证分析》，载《山东大学学报》（哲学社会科学版）2018年第2期，第65页。

级法院、检察院内部，缺乏关于鼓励、规范和考核地方性法规司法适用的内部文件、工作指引或激励机制。在法官、检察官的绩效考核、案件质量评查、优秀案例评选等体系中，是否主动、准确适用地方性法规并非评价指标，导致司法人员缺乏内在动力。^②三是府院联动不足。立法机关、行政机关与司法机关之间关于法规理解的常态化沟通机制缺乏。人大在立法后很少组织面向法官、检察官的专场立法解读。司法机关在办案中遇到的法规适用疑难，缺乏向立法机关请求解释的正式渠道。行政执法中遇到的普遍性问题，也难以形成司法建议反馈给行政机关。四是案例指导稀缺。全市范围内缺乏系统性地挖掘、培育、提炼和发布适用地方性法规的典型案件的工作机制。缺乏权威的案例指引，导致后续类似案件的司法人员无例参考，进一步加剧了适用的随意性和保守性。地方性法规的弱司法适用性不仅导致立法资源的浪费，还会影响到配置央地的立法权。

三、实施路径：系统化、可操作的具体方案

（一）构建全域覆盖、精准滴灌的普法新格局

1. 构建“全主体”普法责任体系

对于市人大常委会这一立法机关而言，在新法规颁布后一定时期，组织召开新闻发布会，权威解读立法背景、核心内容和特色条款，并可发布官方法规释义白皮书和一图读懂等标准化宣传物料。对于市人民政府及其部门而言，严格落实“谁执法谁普法”责任制度，具体而言，根据法规内容，明确每一项法规的主责普法部门和协同部门，清单向社会公布。每个主责部门组建一支由

^②温秉均、董储超：《地方性法规弱司法适用性及其强化路径——基于J省N市的样本考察》，载《南海法学》2023（6），第22页。

立法参与者、业务骨干、法律顾问构成的宣讲团，名单和课程库报市司法局备案，接受“点单式”预约宣讲。同时将普法责任落实情况纳入部门年度法治政府建设考核。对于司法机关来说则严格落实“谁办案谁普法”责任，在审理、调解涉及地方性法规的案件时，将普法教育贯穿始终，定期发布以案释法典型案例。

2.制定“一规一策”的普法实施方案

每部法规公布后，由市司法局牵头，会同主要实施部门，在一定时间范围内制定出台详尽的相关条例普法实施方案。方案包含以下几个方面：普法目标：设定清晰的量化指标（如重点人群知晓率 $\geq 90\%$ 、公众总体知晓率 $\geq 70\%$ ）和目标。责任清单：以清单形式明确所有相关部门的普法任务、完成时限和责任人。重点人群画像：精准识别法规核心影响对象（如对《扬尘条例》—建设单位项目经理、运输车队队长、渣土车司机；对《文明行为条例》—餐饮商户、宠物主人、电动车驾驶员）。阶段任务：划分为“集中宣传期（法规施行前 1 个月至后 3 个月）”和“常态化宣传期”，分别明确工作重点。资源预算：详细列明所需经费、物资、人力并确保落实。效果评估方案：设计评估指标体系和方法。

3.打造“巴法之声”普法品牌矩阵

一方面，在打造大众化宣传产品方面可尝试以下几个方面：将每部法规的核心内容提炼成直观易懂的信息长图；针对重点条款，制作每集 3-5 分钟的系列动漫短片，在公交移动 TV、户外大屏、学校、社区循环播放，选取几条主要线路，将车厢内打造成移动的法规定宣传栏；选取真实或改编的典型案例，邀请本地网红、村干部，用巴中方言拍摄成接地气、有剧情的短视频，在抖音、快手、微信视频号等平台投放；可尝试与巴中广播电台合作，开

设每日 5 分钟普法栏目，用方言讲解法规；将法规内容融入法治公园、法治广场、法治长廊的建设中。另一方面，不仅注重打造大众化宣传产品，还需要精准推送。与电信运营商合作，利用基站定位，向进入建筑工地、历史文化街区等特定区域的用户发送相关法规提示短信。利用大数据，向特定行业、特定年龄段的市民定向投放普法广告。同时，为村（社区）法律明白人、企业法务人员提供包含讲稿、PPT、视频的标准化培训包，同时，组织“法律明白人”、网格员，利用晚上或农闲时间，在村社院坝召开“星空下的普法会”，发放图文并茂的“普法扇”、“普法围裙”等。

4.实施“法治素养提升”工程

“关键少数”领头学，将地方性法规纳入市委常委会、市政府常务会议会前学法和党校主体班次必修课。借助“巴中干部讲习堂”开展专题培训，邀请立法专家、业务能手、法官检察官为干部授课。常规组织开展“法治体检”活动，为重点企业提供合规培训。召开行业政策说明会，由执法部门讲解法规要求和常见违法风险点。

5.建立普法效果科学评估体系

设计由“过程指标”、“输出指标”、“结果指标”、“影响指标”构成的四级评估模型。其中过程指标包括活动次数、覆盖人数、材料发放量、媒体曝光度等。输出指标包括产品数量、质量、传播量（阅读量、点赞、转发）。结果指标（核心）包括通过问卷调查（线上+线下）、电话抽样调查测量公众知晓率、通过焦点小组访谈、知识测试测量理解度。影响指标包括通过对比法规实施前后期的执法数据（违法数量、投诉举报量）、社会数据（如空气质量指标、市容环境投诉量）来间接评估行为改变率。

（二）推行规范高效、智慧协同的执法新模式

1.健全“1+N”配套制度体系

建立法规实施“工具包”，确保法规施行时配套制度同步到位，对法规中的原则性条款进行细化解释。细化处罚阶次和适用条件，压缩自由裁量空间，确保同案同罚。例如，2025年5月，巴中被授予全国文明城市称号，巴中目前正在从文明城市向幸福城市嬗变，在这个过程中，《巴中市文明行为促进条例》亟需发挥作用，条例中“随地吐痰”行为，基准可明确：首次发现，批评教育，责令现场清理；第二次发现，罚款50元；第三次及以上，罚款100-200元等诸如此类标准。还包括明确执法检查流程、取证要求、文书制作规范。提供全套标准化文书模板。针对执法中可能遇到的疑难问题，提供权威解答。

2.深化“综合查一次”改革

对市场主体涉及多部地方性法规的检查事项，进行整合，制定“一张清单”。根据信用等级实施差异化检查频次，对信用良好的主体减少打扰。一次检查，各部门互认结果，杜绝重复检查。

3.构建“立体化”执法监督网络

运用专题询问、质询、特定问题调查等刚性监督手段。建立人大代表执法监督员制度，邀请代表参与随机抽查和暗访。检察机关常态化开展行政违法行为监督和行政公益诉讼。法院通过发布行政审判白皮书、司法建议等方式进行监督。全面推行执法公示制度，处罚决定书原则上全文公开。开通“随手拍”举报平台，落实奖励和反馈机制。定期举办“执法开放日”活动。建立与媒体的常态化沟通机制，对媒体反映的执法问题快速响应、及时查处。

（三）建立主动适用、案例引导的司法新机制

1.建立司法适用前置引导机制

立法后即时解读，每部新法规公布后，由市人大法工委组织立法起草团队、专家，为全市法官、检察官举办专场立法解读会，深入讲解立法背景、宗旨、条款含义和预期达到的社会效果。发布《适用指引》，由市中级人民法院牵头，针对重要法规，研究制定适用条例的指引，下发全市法院参照执行。

2.完善案例指导制度

推行案例培育机制，市中院、市检察院每年发布案例征集通知，鼓励基层院和法官、检察官申报在办案中成功适用地方性法规的案例。对具有潜力的案件，上级院可进行跟踪指导。组织案例评选与发布，每年组织评选“巴中市地方性法规司法适用十大典型案例”，予以发布，编印成册，并纳入法官、检察官培训教材。建设案例库，在法院、检察院内部办案系统中嵌入“地方性法规案例库”，支持关键词检索和智能推送，为办案人员提供即时参考。

3.强化府院联动与反馈

将地方性法规司法适用情况作为府院会议固定议题，定期通报情况、研究问题。法院、检察院就办案中发现的法规本身或实施中的普遍性问题，向立法机关或行政机关发出司法建议、检察建议，并建立跟踪督办机制。检察机关在履行公益诉讼职责中，应积极运用《巴中市石窟保护条例》《巴中市红军文物保护条例》等作为提起诉讼和支持起诉的法律依据。

结语

推动巴中市地方性法规全面、准确、有效地“列入普法、进入执法、融入司法”，是夯实法治巴中建设根基的战略性工程，也是一项复杂的系统工程和长期的攻坚任务。当前，巴中市正处于老

区振兴发展的关键阶段，“三入”工作的深入推进，不仅能让本地“良法”摆脱“纸面化”宿命，更能为城市治理现代化提供坚实法治支撑。未来，需以系统化思维统筹“三入”工作，通过构建全域精准普法格局、推行规范协同执法模式、建立主动适用司法机制，打通地方性法规实施的“最后一公里”。唯有如此，才能真正实现“良法善治”，让地方性法规成为推动巴中高质量发展、提升群众幸福感的重要力量，为巴中老区振兴塑造独特的法治竞争优势。