

附件 2

巴中市哲学社会科学规划项目 结项申请书

立 项 编 号 BZ25YB006

项 目 类 别	一般课题
一、自然科学类	
(一)数学	
1.基础数学	
2.应用数学	
(二)物理学	
1.理论物理	
2.实验物理	
(三)化学	
1.无机化学	
2.有机化学	
3.分析化学	
4.物理化学	
(四)天文学	
1.天体物理学	
2.宇宙学	
(五)地球科学	
1.地质学	
2.地理学	
3.大气科学	
4.海洋科学	
(六)生命科学	
1.植物学	
2.动物学	
3.微生物学	
4.分子生物学	
5.细胞生物学	
6.发育生物学	
7.神经生物学	
8.免疫学	
9.遗传学	
10.生物医学	
(七)农学	
1.作物学	
2.园艺学	
3.林学	
4.水产养殖学	
5.畜牧兽医学	
(八)医学	
1.基础医学	
2.临床医学	
3.预防医学	
4.公共卫生	
5.药学	
6.护理学	
7.康复医学	
8.口腔医学	
9.中医学	
10.中西医结合	
(九)工学	
1.机械工程	
2.电气工程	
3.计算机科学与技术	
4.土木工程	
5.材料科学与工程	
6.环境工程	
7.能源与动力工程	
8.交通运输工程	
9.兵器科学与技术	
10.航空航天科学与技术	
(十)管理学	
1.工商管理	
2.公共管理	
3.行政管理	
4.政治学	
5.社会学	
6.人类学	
7.民族学	
8.宗教学	
9.哲学	
10.法学	
11.教育学	
12.心理学	
13.行为科学	
14.社会科学	
15.人文科学	
16.艺术学	
17.体育学	
18.军事学	
19.其他学科	

项 目 名 称 巴中市推动城乡居民幸福生活提质研究
——以巴中市巴州区城乡居民幸福生活提质探索为例

项目负责人 刘小宇

所 在 单 位 巴中市中心医院

填 表 日 期 2025 年 6 月 27 日

巴中市社会科学界联合会 制

2025 年 6 月

声 明

本研究成果不存在知识产权争议；巴中市社会科学界联合会享有推广应用本成果的权利，但保留作者的署名权。特此声明。

成果是否涉及敏感问题或其他不宜公开出版的内容：是□ 否□

成果是否涉密： 是☒ 否□

项目负责人（签字）

年 月 日

填 表 说 明

一、本表适用于巴中市社科年度规划项目、专项项目等结项申请。

二、认真如实填写表内栏目，凡选择性栏目请在选项上打“√”。

课题申报信息无变更情况的可不填写《项目变更情况数据表》。

三、本《结项申请书》报送 2 份（A3 纸双面印制，中缝装订），并附最终成果打印稿（正文格式要求：主标题 2 号方正小标宋简体，其中一级标题 3 号方正黑体-GBK，二级标题 3 号方正楷体-GBK，三级标题 3 号方正仿宋-GBK 加粗，正文 3 号方正仿宋-GBK）。

四、所有结项材料须经所在单位审核并签署意见。县（区）申报者报送所在县（区）社科联审核后统一报送至市社科联，其他申报者可直接报送市社科联。

一、项目变更情况数据表

立项项目名称		巴中市推动城乡居民幸福生活提质研究									
结项成果名称		巴中市推动城乡居民幸福生活提质研究 ——以巴中市巴州区城乡居民幸福生活提质探索为例									
是否变更		是		变更的内容				成果名称、参与人			
原计划成果形式		论文		现成果形式				论文			
原计划完成时间		2025 年 6 月 30 日		实际完成时间				2025 年 6 月 23 日			
项目负责人及参与人员变更情况											
原 负 责 人	姓 名		性别		民族		出生日期	年 月			
	所在单位				行政职务			专业职务			
	通讯地址						联系电话				
现 负 责 人	姓 名	刘小宇	性别	女	民族	汉 族	出生日期	1989 年 4 月			
	所在单位	市中心医院			行政职务			专业职务	主管护师		
	通讯地址						联系电话		1771133929 7		
原 参 与	姓 名	单 位			职 称		联系电话				
	刘小宇	市中心医院			主管护师		17711339297				
	陶世群	巴中火车站广场服务中心			主任		18728794486				

人 员	唐华林	巴州区委党校	校务委员	19983661986
现 参 与 人 员	姓 名	单 位	职 称	联系电话
	刘小宇	市中心医院	主管护师	17711339297

二、申请人所在单位审核意见

签 章
年 月 日

三、县（区）社科联意见

单位（公章）：

负责人签字：

年 月 日

四、专家鉴定意见

(请在对应意见栏划“√”)

1.成果有无意识形态方面的问题：有 ☐ 否 ☐

2.是否同意结项：是 ☐ 否 ☐

3.鉴定等级：优秀 ☐ 良好 ☐ 合格 ☐

主审专家签字：

年 月 日

五、市社科联审核意见

单位（公章）：

年 月 日

巴中市推动城乡居民幸福生活提质研究

——以巴中市巴州区城乡居民幸福生活提质探索为案例

幸福，是人们对生活满意程度的一种主观感受。党的十八大以来，“幸福”一词多次被习近平总书记提及，特别强调，“中国式现代化，民生为大，党和政府的一切工作，都是为了老百姓过上更加幸福的生活”。市委五届八次全会以来，把全市城乡居民幸福生活提质作为攻坚行动，更好满足人民群众对幸福生活的美好期待，让高质量建设全国革命老区振兴发展示范市的成果福泽市民惠及社会。特别是2025年2月全市召开了城乡居民幸福生活八大工程动员会议，启动实施城乡居民幸福生活八大工程。上半年，通过带着探索幸福生活提质路径，蹲点调研、解剖麻雀，进一步总结经验、发现问题、研究对策，为加快建设幸福城市提供借鉴。

一、调研基本情况

居民幸福感是社会良性运转的一个重要指标，是了解民众主观感受的晴雨表。通过对城乡居民幸福感开展研究可以摸清全市城乡居民幸福感基本情况和影响因素，有助于为党委政府提高城乡居民幸福感在经济发展、居民健康、职业发展、家庭和谐、公共服务和社会环境方面的政策制定提供一定的决策依据。以巴州区为例，巴州区地处四川省东北部，是全市政治、经济、文化和商贸中心，幅员面积1298.66平方公里，辖16个乡镇和6个

街道，296个村（社区），户籍人口71万，常住人口64.44万人，其中城镇常住人口42.58万人、占比66.07%，乡村常住人口21.86万人、占比33.93%。通过采取问卷调查方式进行，发放问卷调查10000份，城市6000份，农村4000份，获得有效问卷份。调查结果显示：全区城乡居民感觉“比较幸福”和“非常幸福”的人，占总体样本的55.2%。主要体现几个特征：一是城乡居民幸福感水平总体增强。近年来，巴州区抓住战略机遇，一手抓经济社会发展，一手抓民生实事工程，取得了较好的成效，2024年全区地区生产总值达210.30亿元，城镇居民人均可支配收入稳步提升，实现了让幸福在家门口升级的重要目标。二是城乡居民对公共服务配套幸福感差异较大。从农村4000份问卷调查反映居民对目前经济收入满意度方面总体感觉一般，对家庭生活满意度处于中等偏上水平，特别是身体健康需要医疗费用负担过重，85%的农村居民对身体健康负担过重满意度较低。从城市6000份问卷调查反映城市居民总体都比较满意，对基础服务、职业状况、社会环境满意度处于中等水平，总体比较满意，但食品安全情况、公共服务配套等领域的满意度一般。三是城乡居民宜居环境直接影响幸福感。随着中国城市化进程的加速推进，人口膨胀、交通拥堵、环境恶化、资源紧张等“城市病”日益突出，城市发展正从“增长式”阶段向“存量式”阶段转变。比如，巴州区城镇建设迎来了高速增长期，全区城镇化率由41.3%提高到66.08%。特别是中心城区框架逐步拉大，城区面积由12.8

平方公里增加到 **30.15** 平方公里，常住人口由 **30** 万人增加到 **60** 万人，城市吸附力不断增强。但随着城市化进程的加快，因城市规划建设起步晚、基础差，城市功能极不完善，交通拥堵、环境污染、健康危害等城市病造成居民生活质量与幸福感下滑。

四是城乡居民收入对幸福感有显著影响。根据样本调查结果，收入水平是影响居民幸福感的主要因素之一。虽然巴州区 **2024** 年城镇居民人均可支配收入 **42610** 元，同比增长 **4.9%**；农村居民人均可支配收入 **18445** 元，同比增长 **6.9%**，城镇和农村居民可支配收入高于全市全省水平。这充分反映巴州区城乡居民收入呈增长态势，城乡居民生活质量和幸福感不断增强。

二、存在问题

（一）城乡融合发展不均衡。主要是在要素流通、基础设施等方面还存在壁垒，需持续发力，久久为功。

一是城乡基础设施供给水平还不均衡。城乡功能疏解亟待加快，交通主干网体量严重不足，“内畅外联”交通体系尚未形成，水利、能源、通讯基础设施还不能满足需要。特别是“两项改革”后，被撤并镇村投入减少、管理弱化等问题客观存在，特别是在边远乡村，基础设施短板问题还比较突出。如，巴州区村社道路建管力不从心，个别塘库季节性缺水（北部山区平均海拔 **1000** 多米，巡视反馈天马山镇等地季节性缺水）。

二是经济高速发展带来的高城镇化率质量还不高。群众聚居后，巴州区仍然是劳动力输出大县，本地就业人员以 **45** 至 **65** 岁高龄人群为主、占比达 **53.5%**，留在本地

的仍以“一老一小”为主，高城镇化率并没有很好地留住劳动力、反哺乡村，“小马拉大车”的格局还没有根本性改变。三是基层治理效能还需进一步提升。近几年，我们创新开展“群众诉求大起底”，为基层治理提供了有益探索，但基层工作面宽量大，治理人才缺乏，特别是地质灾害、森林防灭火、食品安全等风险防范压力巨大，急需年轻化人才、智慧化手段。四是城乡要素自由流动还不够畅通。主要是城乡各类要素自由流动的基础条件还不是十分完善，城乡二元劳动力成本、融资条件还不平衡，需要在建立全国统一大市场中，从制度机制层面加以破解。

（二）公共服务配套不完善。农村公共服务能力和水平较低，城乡教育医疗资源供需矛盾突出，社会保障体系有待进一步完善。一是教育资源分布不均。优质教育资源主要（如巴中中学、巴师附小等）集中在城区，农村学校普遍面临师资老化、设备陈旧问题，甚至部分偏远乡镇存在“一师一校”现象；城区学校因人口集中和城镇化加速，中小学班级人数常超 60 人（国家标准为 45 人），影响教学质量；农村教师年龄断层严重，年轻教师流动性高，高级职称教师占比低于全省平均水平。二是基层医疗服务能力弱。机构覆盖不足，村卫生室标准化率仅 65%，部分偏远村需步行 1 小时以上就医；诊疗水平有限，全科医生占比不足 20%，常见病转诊率高；人才流失严重，高层次医疗人才（如副主任医师以上）集中在区人民医院，乡镇卫生院本科以上学历医生占比不足 10%；区内医保基金收支平衡压力大，报销比例

虽达 **75%**以上，但群众自费部分仍负担较重（尤其大病）；群众就医床位紧张，如全市三级乙以上医院儿科门诊床位非常紧张，治疗服务配套严重不足。**三是文化保障投入不足。**受地方财力制约，市、区两级财政关于文化事业配套资金不到位的问题长期存在，巴州区文化事业建设资金缺口大的问题未得到根本解决。在城区，城市文化功能不健全，缺乏专业体育场馆、缺乏全民健身活动中心，市民缺乏文体活动专门场所。在农村，虽然近年来实施了乡镇综合文化站、农家书屋、农体工程等一批惠民工程，农村文化基础设施建设得到了一定的改善，但仍存在农家书屋管理滞后、农村文化设施配套不全等问题。

（三）城乡居民增收有差距。在大环境影响下，城镇居民收入增长相对缓慢。比如，**2024**年巴州区城镇居民人均可支配收入增长 **4.9%**，低于全区 **GDP** 增速（**6.4%**），这表明城镇就业压力大，收入增长动力不足。城乡收入差距虽缩小但绝对值仍高，虽然巴州区农村居民收入增速持续快于城镇居民，城乡收入比降至 **2.31** 倍（**2023** 年为 **2.36** 倍）。尽管如此，城镇居民收入仍显著高于农村居民，绝对差距较大，增收基础需进一步夯实。部分群体对转移支付依赖度较高，低收入群体需政策托底，转移性收入增长虽能支撑整体收入，但部分群体自主创收能力可能不足。

（四）发展支撑后劲仍不足。一是巴州区资源极度匮乏。与本市其他县区相比，南江县矿产、平昌石油、通江天然气、恩阳

文旅等特色资源丰富，而巴州地上无资源、地下无矿产，后续发展动力不足。同时，受区划调整影响，巴州区一分为三后，幅员面积大幅缩小，人口、土地等资源锐减，因恩阳区、经开区的迅速发展，造成主城区房地产业大幅萎缩，商贸服务发展放缓。二是产业支撑不力。巴州区三次产业结构比为 **11.5:19.5:70**，看似符合最优产业结构比，但是由于一二产发展不足、过于弱小，导致三产畸高。特别是工业尚处于培育期、起步期，产值超 **1** 亿元的工业企业仅 **4** 家，绝大多数规上企业体量小、产值低。三是地方财力薄弱。2024 年，全区累计完成地方一般公共预算收入 **21** 亿元，税收占比仅为 **62%**，财政自给率不到 **20%**，投入实施八大工程财力有限。

三、对策建议

（一）实施居民就业增收工程，夯实共同富裕民生根基。就业增收直接影响居民生活质量与水平的改善，也是民众最关心的话题之一。今年全市在《巴中市城乡居民幸福生活八大工程实施方案（2025—2027 年）》中明确，今年将实施八大工程，其中居民就业增收工程位列首位，就业增收尤为重要。通过调查显示：2024 年，巴州区城镇新增就业 **7897** 人，城镇登记失业率控制在 **3.9%** 以内；农民工转移就业规模保持在 **17** 万人以上；全年新增市场主体 **8620** 户，带动就业人数显著提升。这些充分说明在大环境下，巴州区出台了一系列稳定和扩大就业政策，带动全区就业取得明显成效，但也体现出就业人数越来越多，就业岗

位需求大。主要从三个方面发力：一是**强化职业技能培训**。围绕巴州区特色产业（如中药材种植、生态旅游、农产品加工等），开展“订单式”职业技能培训，提升劳动者就业竞争力。对脱贫人口、残疾人等重点群体提供免费技能培训，并给予培训期间生活补贴。二是**扩大就业岗位容量**。围绕新质生产力发展、消费新热点打造、重点工程项目实施、基本民生服务提供等重点领域，出台激励政策，加大岗位释放力度。联动义乌等地区开展东西部协作招聘会，定期举办招聘活动，发布岗位信息，并通过“雁归兴巴”计划回引返乡创业，推广“假日工”灵活就业模式，提升本地就业吸纳能力。三是**促进重点群体就业创业**。促进本地就业创业，鼓励企业吸纳本地劳动力，对稳定就业 1 年以上的企业给予社保补贴。设立创业担保贷款基金，对高校毕业生、返乡农民工等创业群体提供低息贷款支持。发展灵活就业和新业态，支持电商、直播带货等新就业形态，建设乡镇电商服务站，培育本地“网红”农产品品牌。开发社区服务、养老服务等公益性岗位，帮助就业困难群体就近就业。

（二）实施公共服务提质工程，构建城乡一体服务体系。近年来，虽然巴州区通过资源整合、智慧化升级、基层覆盖等策略，有效改善了教育、医疗、文化体育服务。比如，巴州区现有中小学、幼儿园 200 余所，“大班额”问题缓解，但部分城区学校仍存在学位紧张情况。现有拥有二级及以上医院 5 家（巴州区人民医院、巴州区第二人民医院等），基层医疗机构（乡镇卫生院、

社区卫生服务中心)覆盖所有乡镇,建成省级中医医疗中心、康复中心,县域内就诊率达**93.3%**,基本实现“大病不出区”。但城乡资源分布仍不均衡,部分农村地区医疗、教育水平需进一步提升;文化体育服务的可持续性依赖长期投入,需探索市场化运营模式。

一是优化教育资源配置。抓好教育引领性工程,深化全生命周期教育矩阵和义务教育学区制治理改革。持续优化校点布局,撤并调整中小学、幼儿园,新改扩建一批中小学、幼儿园,加快建设教育园区,新增学位**4000**个,以缓解城区教育资源紧张问题。深化成巴、渝巴、金巴教育合作,推广“巴中智慧教育云平台”和“巴中云上大学城”,扩大优质教育资源覆盖面。支持高中学校特色发展,规范民办教育发展,办好特殊教育和终身教育。深化职业教育产教融合、校企合作,探索现代职业教育发展新模式,为企业输送更多高素质技术技能人才。坚持以优教促优学,加大“名优高特”教师跟岗培养力度,打造“教得好、留得住”的教师队伍。推动城乡融合教育高质量发展共同体建设,促进城乡教育均衡发展。

二是提升医疗卫生服务能力。深化以公益性为导向的公立医院改革,完善公共卫生服务体系,构建“城市**15**分钟、农村**30**分钟”健康服务圈,推动医疗资源下沉。整合被撤乡镇卫生院闲置资源,改建医养结合服务中心。推进智慧医院建设,全面推行“先诊疗后付费”“一次挂号管三天”“入院出院一站式”等服务,二级以上公立医疗机构全部实现扫码就医。推行“**1+2+4+N**”医联体模式,整合区属二级医院与基层医疗机

构，加快组建紧密型城市医疗集团。健全分级诊疗体系，实施名院名科名医培育工程，加强与优质医院合作交流、结对共建。持续抓好本土村医定向培养，加强乡镇卫生院临床特色专科建设，提升基层医疗卫生服务能力。推动区级医院与乡镇卫生院建立医联体，实现远程会诊、双向转诊，提升基层诊疗水平。**三是完善公共文化体育设施。**实施石窟寺平安工程、综合保护性设施建设、数字化保护等“四龕护城”重点项目，开发“四龕”文创系列产品，打造“四龕护城”城市文化 IP。加强公共文化服务体系建设，推出文艺精品力作，建成一批城市书房、文化驿站等公共文化空间，不断丰富高品质文化供给。强化基层文化队伍建设，扎实开展“百城千乡万村·社区”全民健身系列活动，均衡布局公共体育设施，新建运动公园、口袋体育公园，建成全民健身中心。

（三）实施宜居生活提升工程，提升宜居宜业人居环境。截至 2024 年底，我国常住人口城镇化率为 67%，城镇常住人口达 9.4 亿人，城市已成为大多数人追求美好生活的载体。居住环境是一座城市的内在表达，良好的居住环境是最普惠的民生福祉，也是广大人民群众最关心的现实问题。**一是坚持科学规划引领，分类分步推动有序更新。**按照市委市政府中心城区“东强、中优、西兴”发展战略，优化调整巴城空间布局，修编完善城市控制性详细规划，开展城市更新专项规划编制和更新单元城市设计，形成城市更新一体化规划解决方案，不断提升城市发展能级。坚持有序推进。统筹推进城镇老旧小区改造、完整社区建设、城

市功能完善、城市基础设施改造、城市生态修复、历史文化保护传承等城市更新工作，建立动态评估机制，及时调整更新策略，为城市的可持续发展提供有力保障。坚持完善功能。深入推进以人为核心的新型城镇化，以建设社区生活圈为目标，重点改善居民住房条件，整合社区综合服务设施、幼儿园、托儿所、老年服务站、便民市场等功能，打造**15**分钟便民生活圈，打通服务群众最后一公里，同步开展风貌和环境整治，消除公共服务盲区，切实提升社区宜居水平。坚持提升品质。以保留、提升、利用为主导，着重保护历史文脉，合理拆除和重建，防止大拆大建，推进城市节点“微改造”“微景观”“口袋公园”建设，有序实施河道生态修复、公园景观绿化、城市亮化改造和城市重要节点整体提升项目，打造简洁时尚的道路景观，提升城市宜居品质。**二是紧盯深度温度目标，多维多面优化城市管理。**以巩固全国文明城市创建成果为总抓手，以“群众诉求大起底”为突破口，将包容互助和柔性关爱渗透到城市有机更新各个环节，全面提升城市的安全性、功能性、便捷性和宜居性，着力打造“宜居巴中”品牌。突出城市功能疏解。改造龙泉至李家碛道路，有序推进莲山湖大道等城市干道建设，开通巴河“水上巴士”，让市民出行更加通畅便捷。突出市政设施补短。重点抓好燃气管网、街面破损整治、人行道改造铺装、背街小巷市政设施完善、雨污管网分流和农贸市场升级改造，市民长期诟病的“脏乱差”问题得到有效解决。突出群众诉求化解。近年来，全区通过“群众诉求大起底”收集城市有机更

新诉求 6824 件、化解 6224 件，化解率 91.21%，有序化解群众难事、操心事。三是坚持市场推动导向，建立健全良性更新机制。坚持“政府主导、市场主体、群众参与”原则，通过争取补助资金、债券融资、招引投资、群众自筹等方式，稳步推进城市有机更新改造。如：①通过市场化带动方式，实施凤凰国际城、新桥片区等棚改项目 5 个，极大改善城市面貌；②针对重庆啤酒等退城入园企业，通过招商引资实施片区地块房产开发；③综合考虑丝厂、巴河等资源，以及红色文化、巴文化等元素，采取市场招引企业与国企合资的方式，市场化建设营运巴城记忆、巴河夜经济等更新项目，与中轴线、南滨路形成叠加效应，推动老城形象品质和消费业态升级。

（四）实施全龄友好营建工程，打造“全龄友好”幸福空间。聚焦“一老一小”和青年群体，把柔性关照渗透到城市规建管运各个环节中，把人文关怀落实到衣食住行育教医养每个细微处，让每一个生活工作在巴州的人都能感受到城市的温度、社会的温暖。一是加快儿童友好型社会建设。增加普惠性托育机构，解决“带娃难”问题。在学校和社区建设儿童游乐设施，保障儿童安全成长环境。实施儿童友好型城市创建行动，科学布局、规划建设与人口相适配的托育服务体系，促进 3 岁以下婴幼儿托育服务业发展。依托教育、医养类社区综合体，集中配套社区托育园所、社区儿童中心、家庭聚会中心、儿童运动场及家庭农场等设施，提供更多鼓励、吸引儿童参与社区活动的机会。依托城市社区公

园打造儿童“**15**分钟公共空间体验网络”，依托城市郊野公园打造儿童“半小时自然体验圈”，为儿童提供回归自然、释放天性的公共空间。加强未成年人保护，在各大中小学校推广心理健康课，建立心理辅导室。

二是加快老年友好型社会建设。巩固全国县域养老服务创新试点县创建成果，优化“一院一中心多站点”居家社区养老服务体系，探索设立“家庭照护床位”，推进老年人助餐服务体系建设。引导社会力量投资建设和运营专业化的养护型、护理型、认知障碍照护型等功能型养老机构。开展老年人信息化普识教育，推动智慧化养老服务走进家庭。大力发展城乡社区老年教育，依托社区综合体与社区教育、老年教育机构提供老年人终身学习支持服务。对符合条件且有意愿的特困老人全面实现集中供养，“社区养老服务综合体”覆盖所有街道，新增普惠性养老床位**1000**张，护理型床位占比超过**60%**，实现日间照料和夜间监护服务社区全覆盖。推动公共设施适老化改造，增设无障碍通道、扶手、紧急呼叫装置等。同时，发展社区养老服务中心，提供助餐、助浴、健康监测等服务，让特殊人群暖心有尊严。

三是加快青年发展型城市建设。青年，是一座城市的生机所在。让青年与城市共成长，是高质量发展的重要一环。完善文化设施配套，打造“空间图书馆”、**24**小时智慧书房、社区共享自习室等青年文化空间，利用社区图书馆、党群读书角、新华书店等设施，为青年打道“步行**10**分钟有书读生活圈”。开办社区青年夜校课程。完善全民健身场地设施体系，利用单元全民健身中心、百姓健

身房和单元文体中心，开放学校体育场，构建市场化与公益化相结合的体育场地供给机制，将公共体育服务送到青年身边，满足青年运动需求。

（五）实施优扶优助关爱工程，兜牢基本民生保障底线。优化服务供给模式，提升救助实效，为困难群众托起“幸福梦”。一方面，**织密扎牢社会保障网**。加强社会救助制度机制建设，细化改革完善各项政策措施，切实解决困难群众兜底保障工作中的深层次问题。加强低收入人口动态监测和分层分类救助帮扶。拓展低收入人口动态监测信息平台功能应用，实现与相关部门数据共享的机制化、常态化。全面开展低保边缘人口、支出型困难人口认定和救助帮扶，巩固分层分类社会救助体系。完善基本生活救助制度，进一步规范优化低保、特困供养、临时救助、低保边缘家庭审核确认程序，适度扩大低保保障范围，健全低保标准制定和动态调整机制，根据物价上涨情况，及时启动社会救助和保障标准物价上涨挂钩联动机制，向保障对象发放价格临时补贴。打造综合救助格局，加强部门协同，有效衔接各项救助、福利和保障政策。加快发展服务类救助，形成“物质+服务”救助方式。鼓励引导慈善帮扶，整合救助资源，凝聚救助合力。加强留守儿童、困境儿童关爱保护，建立“一对一”帮扶机制。另一方面，**加强退役军人优抚**。实施保障体系提升工程。在服务对象100人以上的村（社区）升级打造“退役军人之家”，在退役大学生士兵数量30人以上的高校建立退役军人服务站，实现服务体系从“有”向

“优”转变。实施政治思想引领工程。开展“清明祭英烈”、烈士纪念日等主题宣传教育活动，组建退役军人网评队伍及**100**支退役军人志愿服务队，引导退役军人在乡村振兴、基层治理中发挥更大作用。实施权益维护保障工程。及时发放各类优抚资金，确保发放率、准确率、满意率**100%**，免费为困难退役军人申领“防癌抗癌保险卡”、“暖军意外保障卡”，扎实推进重复信访集中治理、信访积案化解工作，退役军人信访量同比下降**20%**以上。实施就业创业扶持工程。定期开展退役军人及随军家属专场招聘会，开通“就业信息直通车”服务，及时发布就业岗位信息，助力退役军人就业创业。

（六）实施生态惠民示范工程，坚定不移厚植生态底色。树牢绿水青山就是金山银山的理念，走好生态优先、绿色发展之路。一是推进**GEP**核算结果进项目行动。持续完善**GEP**核算全过程管理体系，抓好生态产品项目建设准入、过程监管和绩效评估，提高生态产品价值评价科学性、精准性。探索建立生态账户占补平衡机制，通过**GEP**账户管理和**GEP**交易，推动区域发展和项目开发生态价值“占用”与“补偿”的动态平衡。二是推动区域生态产品品牌化。学习借鉴浙江“丽水山耕”“丽水山泉”品牌建设模式，着力构建“政府推动、市场主导、企业主体、行业促进”的区域公用品牌建设新格局，培育具有一定市场认可度的特色生态产品品牌，建设生态产品品牌核心供应链体系和品牌产品质量追溯体系，推动生态产品溢价增值。三是创新“国家储备林+林旅融

合”发展模式。充分考虑生态旅游特点和现阶段旅游供需基础，深挖生态资源、创新旅游观光、森林康养、医疗保健等新业态，依托国家储备林项目建设，推动生态、旅游、康养、休闲多位一体融合发展。开展生态资源经营管理。推广“巴州两山公司+金融资本+集体经济组织”模式，探索开展山水林田草湖等资源资产收储管理，盘活区域生态资源资产，推动生态产品价值转化，切实将生态资源优势转化为经济社会发展优势。**四是打造绿色公共空间。**建设城市公园、湿地公园，增加人均绿地面积。推广“口袋公园”，让居民出门见绿、移步进园。**五是倡导绿色生活方式。**推广垃圾分类、低碳出行，提高居民环保意识。开展“绿色家庭”“绿色社区”评选活动，树立环保典型。

（七）实施社情民意连心工程，用心用情为群众排忧解难。坚持以“群众诉求大起底”“社情民意联系日”为抓手，紧贴居民需求，务实举措打造更富活力、更具温度的“幸福之城”。**一是扎实开展“社情民意联系日”活动。**畅通民意表达渠道，建立“社情民意联系日”全生命周期管理、暖心惠民资金池等制度，推行每月第二个星期五到基层一线开展宣传宣讲、调查研究、信访接待、现场办公，实现乡镇（街道）全覆盖。构建以**12345**热线为主渠道的“民意直通车”，通过线上+线下方式收集群众意见。定期召开居民议事会，让群众参与社区治理。同时，开展满意度调查，每年开展公共服务满意度测评。**二是推进信访积案化解。**信访是送上门来的群众工作，是反映社情民意的“晴雨表”。坚持和

发展新时代“枫桥经验”，充分发挥诉求快处中心平台作用，健全多元调解机制，提高社会矛盾纠纷预防化解能力。开展区、乡镇（街道）、村（社区）三级书记带头挂包信访大案难案，挂牌治理一批突出信访问题，攻坚化解一批信访疑难案件，释法明理一批群众诉求，推动信访积案“动态清零”。三是做实“微网实格”。动态调整网格划分，规范专职网格员选聘条件程序，制定符合条件的专职网格员纳入社区专职工作者管理政策措施，每万城镇常住人口配齐 18 名社区工作者。推行乡镇（街道）、村（社区）干部“包网联户”、乡镇（街道）干部全员联系村（社区）和网格、村（社区）干部全员编入网格，规范网格服务事项清单、办理流程，打通服务群众“最后一米”。

（八）实施平安家园守护工程，保障社会大局和谐稳定。习近平总书记强调，确保人民群众生命安全和身体健康，是我们党治国理政的一项重大任务。这启示我们，必须始终坚持人民至上、生命至上，全力以赴抓好安全生产，真正把确保人民生命安全放在第一位，让人民群众获得感、幸福感、安全感更加充实、更有保障、更可持续。一方面，强化社会治安防控。坚定不移贯彻总体国家安全观，积极探索新形势下基层融合治理新路子，加快建设更高水平的平安巴州。健全完善立体化信息化社会治安防控体系，加快街面联防联控微型警务站建设，严厉打击侵犯妇女儿童权益、电信网络诈骗等违法犯罪，持续提升群众安全感。同时，推进“雪亮工程”建设，实现城乡视频监控全覆盖。另一方面，提

升应急管理能力。严格落实安全生产责任制，实质运行“安委会+专委会”工作机制和喊醒叫应机制。完善自然灾害、公共卫生事件应急预案，定期开展演练。毫不松懈抓好危化品、交通运输、建筑施工、自建房、城乡消防、城镇燃气、特种设备、食品药品安全等重点领域安全监管和风险隐患排查整治，生产安全事故起数、死亡人数实现“双下降”，确保高水平建设平安巴州。

巴州区通过整合资源集成能力，系统实施城乡居民幸福生活八大工程，可构建“就业有保障、服务有质量、生活有品质、社会有温度”的幸福生活体系，切实增强城乡居民的获得感、幸福感和安全感，为高质量建设全国革命老区振兴发展示范市贡献巴州更多力量。