

# 巴中市哲学社会科学规划项目

## 结项申请书

立 项 编 号 BZ25ZD005

项 目 类 别 重点课题

项 目 名 称 促进巴中数字经济发展体制机制研究

项 目 负 责 人 李智

所 在 单 位 中共巴中市委组织部

填 表 日 期 2025 年 5 月 27 日

巴中市社会科学界联合会 制  
2025 年 3 月

## 声 明

本研究成果不存在知识产权争议；巴中市社会科学界联合会享有推广应用本成果的权利，但保留作者的署名权。特此声明。

成果是否涉及敏感问题或其他不宜公开出版的内容：是 否

成果是否涉密： 是 否

项目负责人（签字）

年 月 日

## 填 表 说 明

一、本表适用于巴中市社科年度规划项目、专项项目等结项申请。

二、认真如实填写表内栏目，凡选择性栏目请在选项上打“√”。  
课题申报信息无变更情况的可不填写《项目变更情况数据表》。

三、本《结项申请书》报送 2 份 (A3 纸双面印制，中缝装订)，并附最终成果打印稿 ( 正文格式要求：主标题 2 号方正小标宋简体，其中一级标题 3 号方正黑体 -GBK，二级标题 3 号方正楷体 -GBK，三级标题 3 号方正仿宋 -GBK 加粗，正文 3 号方正仿宋 -GBK)。

四、所有结项材料须经所在单位审核并签署意见。县（区）申报者报送所在县（区）社科联审核后统一报送至市社科联，其他申报者可直接报送市社科联。

## 一、项目变更情况数据表

立项项目名称	促进巴中数字经济发展体制机制研究							
结项成果名称	促进巴中数字经济发展体制机制研究							
是否变更	A、是	B、否	变更的内容		负责人信息			
原计划成果形式	2025年6月30日		现成果形式		2025年5月27日			
原计划完成时间	2025年6月30日		实际完成时间		2025年5月27日			
项目负责人及参与人员变更情况								
原负责人	姓    名	李智	性别	男	民族	汉	出生日期	1982年7月
	所在单位	中共巴中市委组织部		行政职务		部务委员	专业	
	通讯地址	巴中市巴州区望王路西段 185 号				联系电话	18981662813	
现负责人	姓    名	李智	性别	男	民族	汉	出生日期	1982年7月
	所在单位	巴中市公安局		行政职务		政治部主任	专业	
	通讯地址	巴州区通州大道 19 号				联系电话	18981662813	
原参与	姓    名	单    位			职    称	联系电话		
	黄鑫	市高端人才服务中心主任			社会工作师	19882188810		

人 员	王领	市干部人事档案管理中心 副主任		17761147911
	白鹂	市高端人才服务中心干部		17738558850
现 参 与 人 员	姓    名	单    位	职    称	联系 电话

## 二、申请人所在单位审核意见

该课题成果无政治导向问题或其他不宜公开出版的内容，最终结果内容质量基本大道预期研究目标。

签 章  
年 月 日

## 三、县（区）社科联意见

单位（公章）：

负责人签字：

年 月 日

## 四、专家鉴定意见

(请在对应意见栏划“√”)

1.成果有无意识形态方面问题： 有  否

2.是否同意结项： 是  否

3.鉴定等级： 优秀  良好  合格

主审专家签字：

年 月 日

## 五、市社科联审核意见

单位(公章):

年 月 日

# 最 终 成 果

# 促进巴中数字经济发展体制机制研究

**引言** 数字经济是以数据资源为关键要素，以现代信息网络为主要载体，以信息通信技术融合应用、全要素数字化转型为重要推动力的新经济形态。习近平总书记指出：“发展数字经济意义重大，是把握新一轮科技革命和产业变革新机遇的战略选择”。党的二十届三中全会《决定》提出“加快构建促进数字经济发展体制机制”并作出重要部署。发展数字经济，既是党和国家站在全局高度做出的重大战略部署，也是我市实现转型发展、后发赶超的关键突破口，本文浅要剖析全市数字经济发展体制机制的运行现状，提出初浅建议意见仅供参考。

## 第一部分 巴中数字经济发展及体制机制运行的现状

巴中数字经济发展起步于上世纪90年代，通过三十多年的不懈努力，取得了较为显著的发展成效。

在数字产业发展方面。截至2024年底，全市共有工业制造业、批零贸易业和重点服务业等领域数字经济核心产业企业升规入统共71家，数字经济核心产业增加值为35.36亿元，占全省数字经济增加值（5351.68亿元）的0.66%，数字经济核心产业总体增加值增速为10.1%，位居全省第5位。在智慧城市建设方面。建成电子政务云、产业云、民生云等“智慧巴中”核心基础设施，部署“12345”政务服务热线平台、融媒体中心技术平台等一大批应用系统，自主研发并上线“巴中智慧政务平台”，探索出“一窗进出、一网运行、一站踏勘、一体监督”工作模式，实现市、县、乡、村四级联网联办，全市政务服务事项“最多跑一次”“网上办”“一次办”完成率达100%。

纵观全市数字经济的高速发展历程，既离不开对全球数字经济发展浪潮机遇的有效把握，更离不开在体制机制上的创新作为。在领导管理体制方面。成立由市长任组长的巴中市“互联网+暨智慧巴中建设”工作领导小组，统筹全市信息化和智慧巴中建设工作；组建巴中市政务服务和大数据管理局，统筹全市“互联网+”发展和“智慧巴中”建设工作，有效解决信息化无机构管理、无统筹协调的问题。在政策保障机制方面。出台

《巴中市政务数据资源管理办法》等**4**类政策文件，明确数据采集编目、清洗治理、共享开放、合规应用及安全监管等举措，构建权责清晰、协同高效、保障有力的数据基础制度支撑体系。修订《“智慧巴中”建设项目评审管理办法》，严格多级评审管理、专家库管理、协同审查管理体系，实现评审资料规范到位、智库力量支撑到位、信息资源共享到位，“智慧巴中”建设项目管理进一步规范。在区域协同机制方面。相继出台《关于印发“川渝通办”运行工作机制的通知》《巴中市创建全省“川渝通办”示范窗口工作方案》等制度，在市、县（区）政务服务大厅共设置“川渝通办”综合窗口**31**个，梳理发布“川渝通办”事项**336**项、特色事项**25**项，先后与重庆市北碚区、江北区等地建立合作关系，建立“川渝通办”窗口协调沟通机制，全力推进线上“全程网办”、线下“异地代收代办”“多地联办”等服务，有效提升“川渝通办”社会知晓度和满意度。在数据共享机制方面。持续推动跨层级、跨地域、跨系统、跨部门推进政务数据汇集融合共享协同和开发利用，依托省政务信息资源共享平台、市政务信息共享平台，在政务服务、健康、养老、住房、防灾、人力资源、国有资产监管等方面实现政务数据和公共数据的融合应用。在数字人才培养机制方面。深入摸排编制人才需求库、目标库，持续推进“书记引才工程”，数字产业分管市领导、牵头部门党组书记带队走访数字专业人才集中的

院校、企业、科研院所洽谈，招引数字产业领军人才、专家团队；积极举办数字化改革专题培训班，开设数字经济与实体经济融合发展、数字经济产业规划等专业讲座，针对性提升数字经济牵头部门干部人才专业化水平；组建数字化产业“管家团”，“一对一”为市内数字经济规上企业排忧解难。

肯定成绩的同时，我们也应清晰地认识到，在我市当前数字经济快速发展过程中，还有一些体制机制亟待完善：一是组织管理机制有待完善。虽单独组建大数据管理局并明确由其牵头发展数字经济，但数字经济涉及发改、经信、科技、农业等多个职能部门，由于部分管理权责界定不清晰，不同程度存在职能交叉或监管空白现象，可能导致政策执行碎片化。二是资源共享机制有待完善。数据孤岛现象客观存在，全市虽已归集政务数据目录上万条，但数据集中在政务服务、卫生健康等有限领域，政法、交通、自然资源等数据尚未实现跨部门全量互通，数据要素价值未充分释放。公共数据“汇集、回流、共享”机制仍处于试点阶段，影响城市运行管理平台的协同效能。数据治理能力薄弱，基层数据采集标准不统一，部分领域数据更新滞后，难以支撑精准决策和应急响应场景。三是人才引育机制有待完善。专业型人才引进难问题仍较突出。一方面，根据有关部门统计测算，全市数字经济产业专业从业人才仅**24**名，数字产业发展需求人才缺口率达**60%**以上；另一方面，目前数

字经济专业从业人员集中于党政机关，数字经济核心产业企业人才严重匮乏。同时，由于市内“1+9”职业院校尚未专门开设大数据等课程，且无数据类实训基地、高能级数据项目，本土技能人才培育难度较大。四是区域协同机制有待完善。在算力对接上，受经济发展水平限制，全市数字经济发展起步较晚，尚未实质性融入成渝算力网络，本地数据中心仍以存储为主，缺乏与成渝地区的算力协同调度。在产业协同发展上，尽管提出“成渝研发+巴中转化”产业协同模式，但实际合作多停留在框架协议层面，尚未形成与成渝地区产业链的深度耦合。在政策标准互认上，我市数据分类、接口规范等领域仍与成渝地区存在差异，制约了跨区域数据流通和业务协同。

## 第二部分 周边城市数字经济发展的启示

近年来，省内各市（州）认真贯彻落实党中央战略部署，全力发展数字经济，并以数字经济赋能实体经济，为地方经济社会发展提供有力支撑。作为西部地区数字经济发展标杆的成都“数字蓉城”，其形成的“顶层设计+市场运作+政企联动+区域协同”独特范式，为各地提供了推进数字经济发展体制机制的系统性启示。雅安“智慧数谷”（中国·雅安大数据产业园）建设，探索出“顶层设计保障、政校（企）联动破解瓶颈、聚焦定位协同发展”等措施，既体现了对国家战略的响应，也凸显了雅安作为成渝地区大数据产业基地的特色定位。作为四川

省数字经济发展核心载体的德阳“天府数谷”，其探索的“产业集聚+政策创新+生态协同”的体制机制，为后发地区破解数字经济发展瓶颈提供可复制可推广的解决方案。

综合分析兄弟市（州）数字经济发展机制体制，呈现出较大趋同性：一是在顶层设计体制方面。成都市由市委书记、市长牵头组建“数字成都建设领导小组”，下设数据治理、新型基建等专项工作组，打破部门数据壁垒，实现政务数据“一云统管”。雅安市成立由市政府主要领导牵头的“大数据产业发展领导小组”，统筹协调土地、电力、通信等资源，破解部门间协作壁垒。德阳市按照“市统筹、区主导、聚生态、强主业”的思路，将旌阳区（天府数谷）作为数字经济发展主阵地，制定工作方案，梳理责任、任务、项目、招商等 5 张清单，以“专班制、项目制、清单制”机制推动工作开展。二是在市场运作机制方面。成都市成立全国首个数据交易所，首创“数据商-数据 broker-数据用户”三级交易体系，推出数据资产登记、评估、质押融资等服务。雅安市成立数字经济运营有限公司，负责园区基础设施运维、数据资源管理和产业生态培育，实现“政府引导、企业主导”的市场化运作。德阳市建成全省首个数据要素产业园，聚焦数据采集、治理、存储等全链条，推动“原始数据不出域、数据可用不可见”。三是在政企联动机制方面。成都市创新推动“城市数字治理共同体”建设，成立成都数字经

济产业生态圈联盟，积极举办企业家座谈会、场景对接会等活动，引入腾讯、阿里巴巴等企业参与城市规划。雅安市与电子科技大学、国家超级计算广州中心等机构合作，建立联合实验室和算力共享平台，推动技术转化与应用创新。德阳市成立天府数谷服务中心，创新“一员两访三问”工作制度，选派项目专员全程跟踪云上天府、特斯联 AICITY（智慧城市）等重点项目，确保高效落地。**四是在人才培养机制方面**。成都市紧扣重点产业领域编制“高精尖缺”引才目录，建立“候鸟型”人才和“云端”工程师的引进、激励和服务制度，加快引进一批数字经济领域学科带头人、技术领军人才和高级管理人才。雅安市设立市级大数据技能人才培训基地，开发网络营销、数据标注等 9 个专项培训包，培育“雅云能手”技能品牌。德阳市出台《天府数谷人才特区建设政策措施》，对引进的数字经济人才给予最高 40 万元安家补助、2 年租房补贴，并提供子女教育、医疗绿色通道。**五是在区域协同机制方面**。成都市对外与重庆市共建西部算力产业联盟，协同承接东部地区渲染、存储等算力需求转移；对内联合德阳、眉山等城市，打造跨区域数字孪生平台，实现交通流量、环境监测等数据共享。雅安市立足“成渝地区大数据产业基地”定位，融入成渝一体化算力网络，与成都共建数据标注基地，承接东部算力需求；与重庆合作建设数字创新高地，推动数据要素跨区域流通。德阳市与成都高新

区共建“成德高新中心”，承接电子信息、软件服务等产业环节，实现“研发在成都、转化在德阳”的协同发展。

### **第三部分 促进巴中数字经济发展机制体制的建议**

着眼不断提升我市数字经济发展吸引力和吸附力，在学习借鉴周边市州经验做法基础上，提出如下工作建议。

**(一) 优化组织管理体制。**建立数字经济协调会商机制，定期开展工作会商调度，分析研判发展趋势，协调解决企业合理诉求，形成横向协同、纵向联动的工作格局。完善数据监管体系，建立跨部门监管协调、跨层级跨区域监管联动、数据融合监管支撑、重大风险防范等制度，理顺责任义务关系、清晰划定责任义务边界。健全监督评估机制，引入第三方开展数字政府建设、数据交易平台运行等独立评估，并探索将评估结果纳入政府关于发展数字经济方面的绩效考核指标，以考核“指挥棒”激发牵头单位工作活力。完善社会参与机制，用好用活“巴商茶间荟”“网上会客厅”等平台，畅通企业和市民参与渠道，及时响应数字化转型需求。

**(二) 优化人才培育机制。**一方面拓宽视野引智，持续深化“书记引才工程”，支持符合条件的数字经济企业申报设立“天府学者”“巴山优才特聘专家”岗位，柔性引进数字经济、智慧城市、数字化营商环境等方面领军型人才和创新团队，通过技术指导、合作攻坚等方式，借智登高推动数字经济高质量发展；

全面推行“编制在职能部门、派驻企业指导工作”政招企用引才模式，通过编制资源吸引人才扎根，采取“双薪”激励激发人才干事创业热情。另一方面，强化本土人才培养，设立“巴山优才”培育计划数字经济领域专项，加快推进市内职业院校课程设置改革，加速推动实习实训基地、技能大师工作室等本土数字经济技能人才培育平台建设，依托“云上大学城”平台，积极协助联系更多优质数字化方面师资课程，助力全市干部人才提升数字化专业能力。以数字经济项目建设为纽带，争取专业型干部下派挂职，帮助培养本地干部人才。

（三）优化政企联动机制。探索数据管理市场化管理运行模式，由营商环境数据局牵头、国有企业共同参与组建数据发展集团，通过市场化主体整合政务数据资源市场化运行的方式，加快推动公共数据开发利用，进一步提升数据管理能力，挖掘数据潜在价值，促进数据资源转化。联合国创数产等数字经济核心产业企业，打造立足巴中、服务川渝、面向西南的公共算力开放创新平台，提升巴中市智算中心暨信创资源池、川陕革命老区算力中心、红色文化大数据中心存算能力。

（四）优化区域协同机制。研制融入成渝数字经济协同发展具体措施，推动在产业扶持、人才流动、数据流通等方面与成渝地区形成政策互补。深化“成渝研发+巴中转化”的协同发展模式，加快推进算力节点、数据中心集群建设，有效承接成

渝地区溢出数字产业需求。升级“智慧巴中”政务数据共享开放平台，扩大数据共享范围，推动政法、公安、交通等垂直系统数据接入和政务数据、产业数据跨区县共享，实现跨部门、跨层级数据无缝流转。

（五）优化机构编制保障。优化机构编制资源配置。按照深化事业单位改革总体要求，在现有编制总量内通过“精减冗余机构、优化编制结构”，对规模过小、设置分散、职能弱化事业单位进行精简撤并，收回的编制重点向数字经济领域部门倾斜。探索建立数字经济发展绩效与编制增减挂钩机制，对数字经济发展成效显著的部门和县（区），在编制分配上给予倾斜；对推进不力的，适当核减编制。