

“十四五”时期补齐巴中经济社会发展 短板研究

“十四五”时期，巴中面临再次创业的历史新时期、后发赶超的关键突破期、振兴发展的黄金机遇期，是巴中开启全面建设社会主义现代化的“开局五年”，也是谱写巴中经济高质量发展新篇章的“关键五年”。全面深入总结“十三五”时期巴中经济社会发展成就，客观分析当前经济社会发展短板，准确把握机遇，科学应对挑战，如何加快推动经济社会高质量发展，是“十四五”时期巴中必须深入研究的课题。本文主要尝试从“十三五”时期巴中经济社会发展的现状为切入点，深入分析当前巴中经济发展阶段特征，重点从川东北 5 市和全国 12 个革命老区重点城市作了比较分析，找出“十四五”时期巴中经济社会发展需要补齐的短板，并进行了深度思考研究，提出了“十四五”时期巴中经济社会发展的着力方向、实现路径和加快补齐短板、推动经济社会高质量发展的对策建议，以期为党政决策提供参考。

一、“十三五”时期巴中经济社会发展的现状

（一）经济实力不断提升。经济总量实现大跨越。“十三五”期间，巴中地区生产总值连续跨过 600、700 亿元台阶，2020 年达到 766.99 亿元，年均增长 6.4%。地方财力不断增强。2020 年，巴中一般公共预算收入 48.4 亿元，年均增长 4.4%；一般公共预算支出 310.65 亿元，年均增长 4.8%。县域经济得到大

发展。“十三五”末，巴中经济总量突破 100 亿元的县区从 2 个增至 4 个，巴州区突破 200 亿元，恩阳、通江连续 5 年入列全省县域经济发展先进县，巴中经开区入列优秀省级开发区、省级绿色制造示范园区。

（二）现代产业体系初步形成。四大特色农业产值达到 108.2 亿元；规上工业中四大新型工业产值占 69.7%；第三产业占比由 48.2%提高至 50.9%，对 GDP 增长的贡献率达到 56.5%，成为引领经济稳中向好发展的主导产业。成功创建光雾山—诺水河世界地质公园和光雾山 5A 级旅游景区。“十三五”期间累计接待游客超过 1.4 亿人次，实现旅游收入 1192.65 亿元。消费模式不断创新，2020 年社会消费品零售总额 482 亿元，比 2015 年增长 51.6%，年均增长 8.7%；限额以上单位通过网络实现的商品零售额年均增长 42%。

（三）脱贫攻坚取得决定性胜利。全市 49.9 万贫困人口全部脱贫、699 个贫困村全部退出、易地扶贫搬迁 18.9 万人，全域脱贫摘帽，贫困群众义务教育、基本医疗、住房安全和饮水安全得到全面保障，困扰千百年来绝对贫困问题得到历史性解决，与全国全省人民同步迈入小康社会。

（四）城乡面貌发生深刻变化。基础设施实现重大突破，立体综合交通体系基本成型，县县通高速和家门口坐动车、乘飞机梦想成真，“高铁梦”也有望变为现实，成功创建 4 个国省级“四好农村路”示范县；4 座水库入列国家“172”“150”重大水

利工程，巴中成为全省水利建设主战场；以 500 千伏为支撑，220 千伏、110 千伏为骨架的电网全面建成；与全国全省同步迈入 5G 时代，长期制约巴中发展的基础设施瓶颈得到显著缓解。新型城镇化扎实推进，城市建成区面积 63.7 平方公里，城镇化率提高至 46.16%。“十三五”巴中全社会固定资产投资超过 6700 亿元，是“十二五”的两倍，年均增长 6.3%，为巴中经济社会发展注入强大动力。

（五）深化改革开放纵深推进。创新建立营商环境“好差评”制度，获得“中国营商环境质量十佳城市”“最具投资营商价值城市”称号。培育国家高新技术企业 39 家，创建市级院士（专家）工作站 23 家，巴中科技创新指数由 2015 年的 69.0 提高至 2020 年的 72.0。对外开放成果丰硕，成功举办两届秦巴农洽会，五届巴人文化艺术节、光雾山红叶节，四届“巴中云顶”茶文化旅游节；招商引资到位国内省外资金 654.45 亿元，引进重大产业项目 135 个；实现外贸进出口 29.5 亿元，较“十二五”增长 40%。

（六）民生福祉不断增强。2020 年，城镇居民人均可支配收入 35821 元，比 2015 年增长 50.2%，年均增长 8.5%；农村居民人均可支配收入 14429 元，比 2015 年增长 58.8%，年均增长 9.7%；城乡居民人均可支配收入增速高于 GDP 增速，城镇和农村居民收入差距进一步减小。2020 年，城镇、农村居民恩格尔系数分别为 39.8%和 40.3%，比 2015 年分别下降

1.9、 7.2 个百分点。森林覆盖率、城市环境空气质量优良率分别达到 63%和 96.7%，单位 GDP 能耗累计降低 13.3%。城镇新增就业 17.67 万人，城镇登记失业率从“十二五”末的 4.4% 降至“十三五”末的 3.6%；基本医疗和养老保险覆盖率分别达到 98%、96.2%。

二、当前巴中经济发展阶段的研判

经济发展是经济增长和经济结构变化的综合过程，而经济结构又是多方面的，包括产业结构、就业结构、消费结构等等。判断经济发展阶段，必须选择一套适当标准，在国际上经济学界已有众多创新的理论。为便于比较，我们从人均地区生产总值、产业结构、工业结构、城乡结构等角度来判断经济发展所处阶段。

（一）从人均地区生产总值角度判断，仍处于发展的初级阶段。根据美国经济学家钱纳里的工业化阶段理论，现代经济发展划分为三个阶段六个时期，对应不同范围的人均地区生产总值。

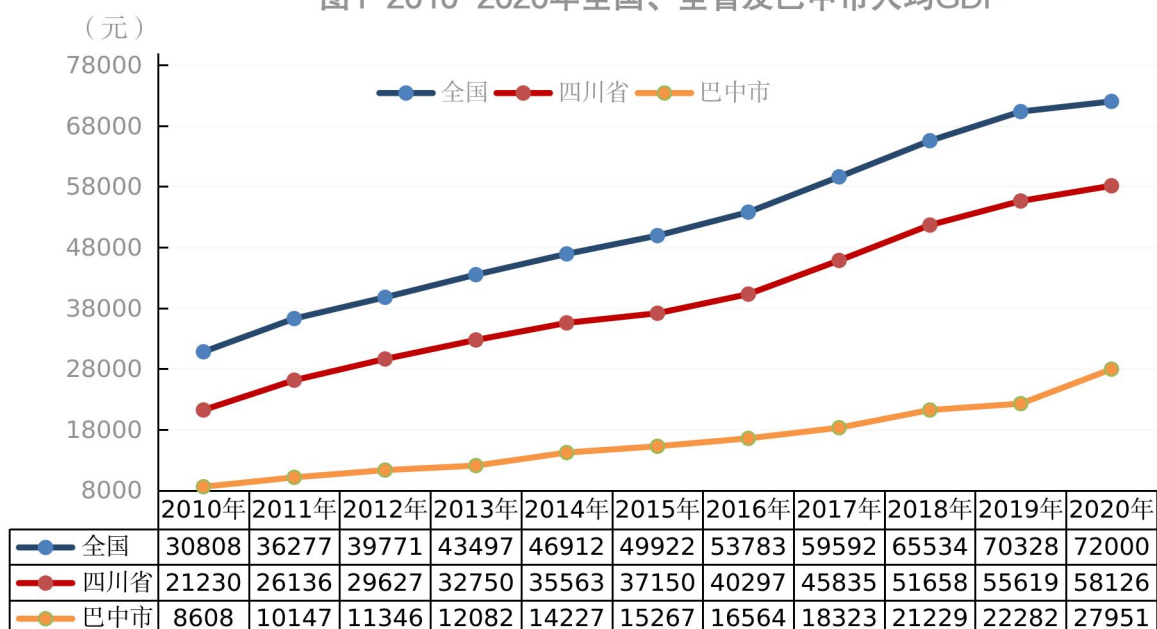
表1 发展阶段及产业结构特点

发展阶段		人均 GDP 变动范围(元)	产业结构特点
准工业化阶段	初级产品生产阶段	6734-13467	以农业为主
工业化阶段	工业化初期阶段	13467-26934	农业转向现代化工业
	工业化中期阶段	26934-53868	重化工业出现

	工业化后期阶段	53868-101003	第三产业快速发展
后工业化阶段	发达经济初级阶段	101003-161604	技术密集型产业的迅速发展
	发达经济高级阶段	161604-242407	第三产业开始分化

注：人均 GDP 变动范围按钱纳里等著作《工业化和经济增长的比较研究》中 1982 年美元标准，结合消费者物价指数和 2020 年人民币平均汇率（6.8974 元人民币/美元）计算。

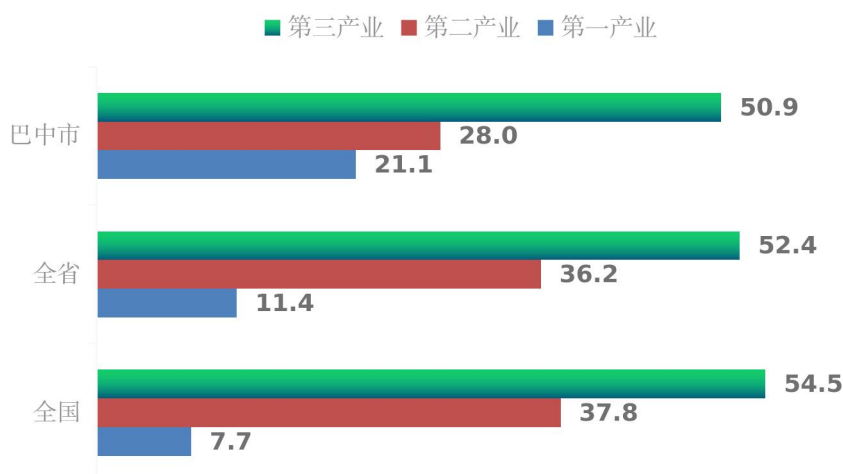
图1 2010-2020年全国、全省及巴中市人均GDP



对照钱纳里标准，全国 2017 年、四川 2019 年分别进入了工业化后期，2020 年巴中经济虽然刚达到工业化中期的前半段，但这是在全市第七次全国人口普查比第六次全国人口普查减少 57.09 万人后达到的水平，实质上巴中经济仍还处于工业化初期阶段的后半段，经济总量不足，人均 GDP 较低，2020 年仅相当于全国、全省的 38.8%、48.1%。

(二)从产业结构角度判断，仍处于经济结构调整期。美国经济学家西蒙·库兹涅茨等研究成果揭示：在工业化起步阶段，一产占比较高，二产占比较低；伴随工业化的推进，一产占比持续下降，二产、三产占比相应提高；当工业化进入中期阶段，一产占比降低到 20%以下时，二产占比上升高于三产；当工业化进入后期阶段，一产占比再降低到 10%左右时，二产占比上升到最高水平；此后二产的占比转为相对稳定或有所下降。

图 2 2020 年全国、全省及巴中市三次产业构成（%）



根据上述理论，2009 年全国、全省第一产业占比分别降至 10 %、15%以下，均同步迈入工业化后期。巴中市第一产业占比 2014-2019 年均降至 20%以下，2020 年占比略微回升至 21.1%。从 2010-2020 年看，全国、全省二三产业占比，都经历了从二产业占比最高到三产业占比最高的过程，但巴中从建地设市以来，由于尚未真正健全工业产业体系，导致三产业占比一直高于二产业，自 2007 年以来三产业在结构中占比最高。2020

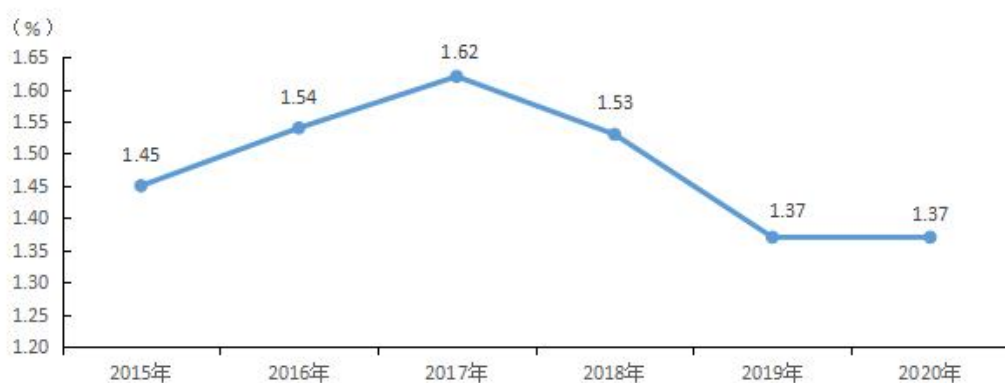
年巴中二产业占比 **28.0%**，分别低于全国、全省 **9.8** 个、**8.2** 个百分点；三产业占比 **50.9%**，分别低于全国、全省 **3.6** 个、**1.5** 个百分点。为此，巴中经济结构亟待调整优化，强化发展第二产业的支撑作用和深挖第三产业的发展潜力。

（三）从工业化进程角度看，仍处于工业化的初期阶段。德国经济学家霍夫曼使用消费资料工业净产值与资本资料工业净产值的比值将工业化划分为四个阶段。工业化初期，轻工业由于其投资少、建设周期短、见效快、吸纳劳动力多等优点，通常成为区域内产业发展的首选。随着工业化的逐步推进，人们对工业品的需求开始由一般日用品向耐用消费品转变，轻工业也表现出对重工业制造的先进技术装备有所青睐，重工业占比由此逐步提高。

表 2 霍夫曼比例及相关工业阶段划分

工业化阶段	霍夫曼比例	产业结构特征
第一阶段	5.0 (± 1.0)	消费资料工业占优
第二阶段	2.5 (± 1.0)	资本资料工业速度加快
第三阶段	1.0 (± 0.5)	资本资料工业与消费资料工业相当
第四阶段	1.0 以下	资本资料工业占优

图 3 巴中市霍夫曼系数

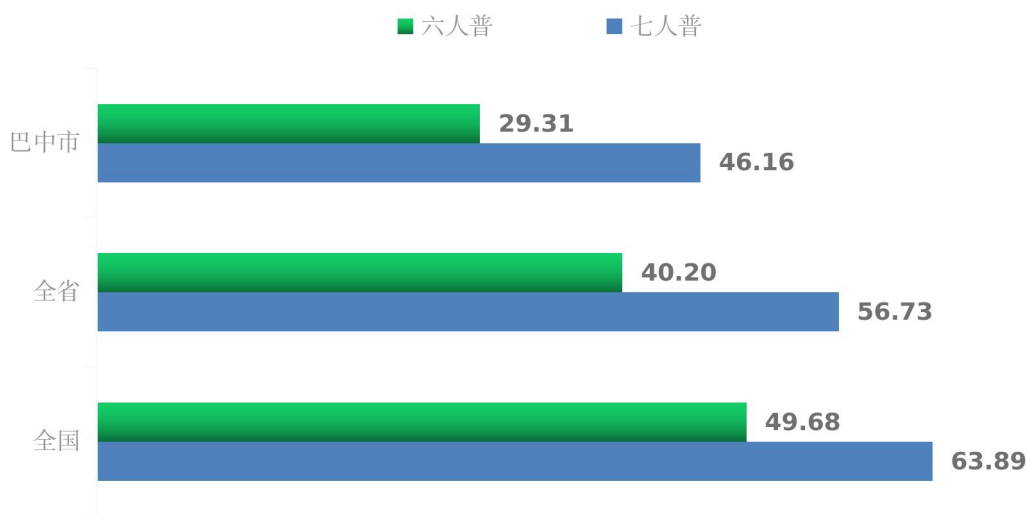


备注：霍夫曼定理中的工业分类，使用消费资料工业和资本资料工业的划分标准，近似于我国轻重工业的划分，由于缺乏相关资料，此处用规模以上轻重工业产值比来近似计算霍夫曼系数。

根据霍夫曼定理，2015-2020 年巴中霍夫曼系数一直保持较高水平，在 1.3-1.7 之间波动，主要原因是巴中建地设市较晚、未有三线建设的重工业布局，工业基础薄弱，发展后劲不足。当前，巴中处于霍夫曼工业阶段的第二阶段，轻工业占比较大、发展较快，制造业需要重点发力，加速工业化进程，不断缩小与全国、全省差距。

（四）从城乡结构角度判断，仍处于城市化进程加速期。美国经济学家钱纳里等总结了工业化与城市化变动模式的一般规律：随着人均收入水平的提高，工业化的演进将推进产业结构的变化，进一步带动城市化水平的提高；进入工业化中期阶段是城市化加速发展时期。在工业化初期、中期、后期阶段以及后工业化阶段，城镇化阶段性指标为：10%、30%、70%和 80 %。

图 4 全国、全省、巴中市六次、七次人口普查常住人口城镇化率 (%)



第七次全国人口普查资料显示,2020 年巴中常住人口城镇化率达到 **46.16%**,分别低全国、全省 **17.73** 个、**10.57** 个百分点;比 2010 年第六次全国人口普查常住人口城镇化率提高 **16.85** 个百分点,提高幅度分别高于全国、全省 **2.64** 个、**0.32** 个百分点,巴中仍处于工业化初期的后半段,城市化进程将加快,城镇化率提升还有较大空间。

综合上述四个维度分析,可以判断巴中尚处于经济发展的初级阶段、经济结构调整期、城市化进程加速期,整体处于工业化初期的后段。国际、国内经验表明,这个时期城市化发展加速推进,结构调整不断深化,是转型升级的关键时期和黄金机遇期,极富曲折和挑战性,需要加大结构调整和技术创新,切实提升经济发展的质量和效益。

三、当前巴中经济社会发展的短板分析

按照经济社会高质量发展的基本条件，我们分别从经济规模、经济速度、经济结构、经济质量和经济效益等 5 方面将巴中同川东北 5 市、全国 12 个革命老区重点城市进行比较分析，从中找出需要在“十四五”时期补齐的短板。其中，经济规模反映了一个地区的整体实力，决定其在区域经济中的地位和作用，是综合反映经济发展的重要方面；经济结构指各个地区、各个部门、各个单位、各种经济形式和社会再生产各个环节的构成及其相互联系，相互制约的关系；经济速度是反映地区经济不断发展的能力，也是衡量经济社会发展实绩的一个重要标志；经济质量是衡量地区经济发展成色的重要指标，是综合反映经济社会高质量发展的重要方面。经济效益反映投入产出效益的普遍水平，也是经济现代化的主要标志，更是经济活动追求的目标。

（一）从经济规模比较看，总量整体偏小。在经济规模方面选择了地区生产总值（GDP）、地方一般公共预算收入、社会消费品零售总额 3 个主要经济指标进行了比较分析。

表3 川东北5市主要经济指标总量比较

地区	地区生产总值（GDP）				社会消费品零售总额				地方一般公共预算收入			
	2015年		2020年		2015年		2020年		2015年		2020年	
	总量 (亿元)	位次	总量 (亿元)	位次	总量 (亿元)	位次	总量 (亿元)	位次	总量 (亿元)	位次	总量 (亿元)	位次
巴中	501.34	5	767.00	5	318.00	4	482.00	4	30.05	5	48.40	5
广元	605.43	4	1008.01	4	276.35	5	419.24	5	40.82	4	52.62	4
南充	1516.20	1	2401.08	1	698.82	1	1217.57	1	85.07	1	134.89	1
广安	874.40	3	1301.57	3	413.50	3	549.40	3	56.70	3	86.02	3
达州	1367.00	2	2117.80	2	672.47	2	1085.01	2	79.15	2	112.33	2

表4 全国12个革命老区重点城市主要经济指标总量比较

地区	地区生产总值（GDP）				社会消费品零售总额				地方一般公共预算收入			
	2015年		2020年		2015年		2020年		2015年		2020年	
	总量 (亿元)	位次	总量 (亿元)	位次	总量 (亿元)	位次	总量 (亿元)	位次	总量 (亿元)	位次	总量 (亿元)	位次
巴中	501.34	12	766.99	11	318.00	9	482.00	9	30.05	12	48.40	12
江西赣州	1987.13	1	3645.20	1	705.21	3	1684.48	1	245.51	1	285.82	1
河南信阳	1877.75	2	2805.68	3	880.28	2	1160.23	3	91.03	9	121.35	6
广西百色	814.57	10	1333.73	9	221.18	11	380.15	11	72.98	10	94.46	9
福建三明	1712.99	4	2702.19	4	444.47	7	781.71	7	93.68	8	111.16	7
福建龙岩	1738.45	3	2870.90	2	639.58	4	1259.21	2	124.61	4	158.61	4
湖北黄冈	1589.24	5	2169.55	5	880.91	1	1150.13	4	112.82	5	104.00	8
广东梅州	955.09	9	1208.00	10	490.54	6	634.88	8	103.58	6	88.19	10
陕西延安	1198.63	7	1601.48	8	241.09	10	384.60	10	161.17	3	163.84	3
江西吉安	1420.30	6	2168.83	6	396.48	8	875.09	6	161.72	2	178.28	2
甘肃庆阳	581.40	11	754.73	12	203.96	12	177.04	12	55.40	11	54.53	11
安徽六安	1143.40	8	1669.50	7	562.60	5	935.00	5	103.30	7	132.90	5

地区生产总值（**GDP**）。2020年，我市地区生产总值**766.99**亿元，居川东北末位、全省第**18**位。我市经济总量仅占川东北**5**市的**10.1%**，不仅比重小，而且我市**GDP**所占份额还呈现下降的趋势，与**2015**年相比下降了**0.2**个百分点。从全国**12**个革命老区重点城市比较，我市经济总量从**2015**年的第**12**位提升到**2020**年的第**11**位（仅比甘肃庆阳多**12.26**亿元），**2020**年仅占**12**个重点革命老区城市的**3.2%**，除广西百色、广东梅州外，不及其他**8**个革命老区城市的**1/2**。

地方一般公共预算收入。2020年，我市地方一般公共预算收入**48.4**亿元，居川东北末位，与除广元外其他川东北**3**市的差距逐渐拉大，不及达州、南充的**1/2**，仅占川东北**5**市的**11.1%**。从全国**12**个革命老区重点城市比较，我市一般公共预算收入**2015**年和**2020**年均居末位，**2020**年仅占**12**个革命

老区城市的 3.2%，比 12 个革命老区城市的平均水平少 80.1 亿元。

社会消费品零售总额。2020 年，我市实现社会消费品零售总额 482 亿元，居川东北第 4 位，与 2015 年的位次持平，仅占川东北 5 市总量的 12.8%，与 2015 年相比下降了 0.6 个百分点。从全国 12 个重点革命老区城市比较，我市社会消费品零售总额 2015 年和 2020 年均居第 10 位，2020 年仅占 12 个革命老区城市的 5.3%，与 2015 年相比下降了 0.5 个百分点。

通过以上分析可以得出的结论是：我市经济总量总体偏小，排名非常靠后，在川东北 5 市中，除社会消费品零售总额排名第 4 外，其它指标全部排名末位；在 12 个革命老区重点城市中，除社会消费品零售总额排名第 9 位外，GDP、地方一般公共预算收入分别居第 11、12 位。分析原因，经济总量偏小与我市人口规模较小（占川东北的 14.1%、重点革命老区城市的 5.5%）具有一定的关系；GDP、社会消费品零售总额、地方一般公共预算收入指标总量占川东北 5 市或革命老区重点城市的比重呈下降趋势，发展不够快的问题比较突出。

（二）从经济增速比较看，速度相对较低。在经济发展速度方面我们选择地区生产总值（GDP）、规模以上工业增加值、社会消费品零售总额、全社会固定资产投资、地方一般公共预算收入 5 个主要经济指标的“十三五”时期年均增长速度进行了比较分析。

表5 “十三五”时期川东北5市主要经济指标年均增长速度比较

单位：%

地区	GDP	规模以上工业 增加值	社会消费品 零售总额	全社会固定 资产投资	地方一般公共 预算收入
全国	5.7	12.3	5.4	5.7	3.7
全省	9.2	10.3	8.5	10.5	7.8
巴中	6.4	7.4	8.7	6.3	4.4
广元	7.2	8.9	8.7	11.7	5.2
南充	7.4	8.7	9.7	13.9	9.5
广安	7.0	8.2	5.8	10.5	8.7
达州	8.1	8.2	10.1	12.4	7.3

表6 “十三五”时期全国12个革命老区重点城市主要经济指标年均增长速度比较

单位：%

地区	GDP	位次	规模以上 工业增加 值	位次	社会消费 品零售总 额	位次	全社会固定 资产投资	位次	地方一般公 共预算收入	位次
巴中	6.4	7	7.4	6	8.7	4	6.3	8	4.4	4
江西赣州	8.2	1	8.2	4	9.1	3	12.2	1	3.1	6
河南信阳	6.3	8	6.6	8	5.7	8	8.9	6	5.9	1
广西百色	7.9	2	9.7	1	8.5	6	3.8	9	5.3	2
福建三明	7.1	5	7.3	7	5.3	10	11.3	3	3.5	5
福建龙岩	7.3	4	7.6	5	8.7	4	10.2	4	4.9	3
湖北黄冈	4.4	10	5.0	9	5.5	9	3.4	10	-1.6	11
广东梅州	4.3	11	1.8	12	5.3	10	7.8	7	-3.2	12
陕西延安	4.6	9	3.0	10	6.5	7	-2.1	11	0.3	9
江西吉安	7.8	3	8.4	2	11.6	1	11.5	2	2.0	7
甘肃庆阳	4.3	11	2.7	11	-3.0	12	-10.2	12	-0.3	10
安徽六安	7.0	6	8.3	3	10.0	2	10.0	5	0.7	8

GDP 增速。“十三五”时期，巴中 GDP 年均增长速度为 6.4%，居川东北末位，分别比广安（7.0%）、广元（7.2%）、南充（7.4%）、达州（8.1%）低 0.6、0.8、1、1.7 个百分点。从 12 个全国革命老区重点城市比较，巴中 GDP 年平均增长速度居第 7 位，分别比增速排名前 3 位的江西赣州（8.2%）、广西百色（7.9%）、江西吉安（7.8%）低 1.8、1.5、1.4 个百分点。

规模以上工业增加值增速。“十三五”时期，巴中规模以上工业增加值年均增长**7.4%**，居川东北末位，分别比广安（**8.2%**）、达州（**8.2%**）、南充（**8.7%**）、广元（**8.9%**）低**0.8、0.8、1.3、1.5**个百分点。从全国**12**个重点革命老区城市比较，巴中规模以上工业增加值增长速度居第**6**位，分别比增速排名前**3**位的广西百色（**9.7%**）、江西吉安（**8.4%**）、安徽六安（**8.3%**）低**2.3、1.0、0.9**个百分点。

社会消费品零售总额增速。“十三五”时期，巴中社会消费品零售总额年均增长**8.7%**，与广元并列第**3**位，比增速排第**1**位的达州（**10.1%**）低**1.4**个百分点。从全国**12**个革命老区重点城市比较，巴中社会消费品零售总额增长速度居第**4**位，分别比排名前**3**位的江西吉安（**11.6%**）、安徽六安（**10.0%**）、江西赣州（**9.1%**）低**2.9、1.3、0.4**个百分点。

全社会固定资产投资增速。“十三五”时期，巴中固定资产投资年均增长**6.3%**，居川东北末位，分别比广安（**10.5%**）、广元（**11.7%**）、达州（**12.4%**）、南充（**13.9%**）低**4.2、5.4、6.1、7.6**个百分点。从全国**12**个革命老区重点城市比较，巴中固定资产投资增长速度居第**9**位，分别比增速排名前**3**位的江西赣州（**12.2%**）、福建郴州（**11.6%**）、江西吉安（**11.5%**）低**5.9、5.3、5.2**个百分点。

地方一般公共预算收入增速。“十三五”时期，巴中地方一般公共预算收入年均增长**4.4%**，居川东北末位，分别比

广元（5.2%）、达州（7.3%）、广安（8.7%）、南充（9.5%）低0.8、2.9、4.3、5.1个百分点。从全国12个革命老区重点城市比较，巴中地方一般公共预算收入增长速度居第4位，分别比增速排名前3位的河南信阳（5.9%）、广西百色（5.3%）、福建龙岩（4.9%）低1.5、0.9、0.5个百分点。

通过以上主要经济指标增长情况的分析，我们得出的结论是：“十三五”时期，经济增长的速度相对较低，地区生产总值（GDP）、规模以上工业增加值、社会消费品零售总额、全社会固定资产投资、地方一般公共预算收入5个主要经济指标的年均增速均居川东北末位；在全国12个革命老区重点城市中，除社会消费品零售总额、一般公共预算收入年均增速居第4位外，其他主要经济指标年均增速比较靠后，与前3位的差距比较大。

（三）从经济结构比较看，结构调整基础仍显不优。经济结构包括的内容很多，我们仅选取对经济社会发展最具影响力的产业结构进行比较分析。

表7 “十三五”时期川东北5市三次产业结构比较

单位：%

地区	2015年						2020年					
	第一产业占比	位次	第二产业占比	位次	第三产业占比	位次	第一产业占比	位次	第二产业占比	位次	第三产业占比	位次
全国	9.0	-	40.5	-	50.5	-	7.7	-	37.8	-	54.5	-
全省	12.1	-	43.5	-	44.4	-	11.4	-	36.2	-	52.4	-
巴中	16.8	4	35.0	5	48.2	1	21.1	1	28.0	5	50.9	1
广元	17.4	3	46.0	3	36.6	3	18.5	4	39.0	1	42.5	5
南充	22.1	2	48.9	2	29.0	5	19.2	2	37.9	2	42.9	4
广安	16.2	5	51.8	1	32.0	4	18.1	5	32.0	4	49.9	2
达州	22.5	1	39.1	4	38.4	2	18.6	3	34.0	3	47.4	3

表8 “十三五”时期12个全国革命老区重点城市三次产业结构比较

单位：%

地区	2015年						2020年					
	第一产业占比	位次	第二产业占比	位次	第三产业占比	位次	第一产业占比	位次	第二产业占比	位次	第三产业占比	位次
巴中	16.8	5	35.0	12	48.2	1	21.1	1	28.0	12	50.9	1
江西赣州	13.0	10	43.9	6	43.1	4	11.4	10	38.1	7	50.5	2
河南信阳	24.2	1	40.2	7	35.6	9	19.1	5	35.6	9	45.3	5
广西百色	20.8	3	39.8	8	39.4	5	19.5	4	39.8	6	40.7	9
福建三明	13.3	9	54.2	2	32.5	11	11.6	9	51.9	2	36.5	11
福建龙岩	11.5	11	52.7	3	35.8	8	11.1	11	44.0	5	44.9	7
湖北黄冈	23.9	2	38.9	10	37.2	6	20.2	3	34.6	10	45.2	6
广东梅州	18.3	4	36.8	11	44.9	2	20.3	2	30.4	11	49.3	4
陕西延安	10.1	12	61.4	1	28.5	12	11.9	8	55.3	1	32.8	12
江西吉安	15.4	7	48.2	5	36.4	7	10.8	12	44.3	4	44.9	7
甘肃庆阳	13.5	8	52.7	3	33.8	10	12.9	7	47.2	3	39.9	10
安徽六安	16.8	5	39.0	9	44.2	3	14.3	6	36.3	8	49.4	3

2020年，巴中三次产业结构比为：21.1:28.0:50.9，其中，第一产业占比分别高全国、全省13.4个、9.7个百分点；第二产业占比分别低全国、全省9.8个、8.2个百分点，其中工业增加值占比仅15.9%，分别比全国、全省低14.9个、11.7个百分点；第三产业占比分别低全国、全省3.6个、1.5个百分点。

从川东北看，巴中第一产业占比较高，由2015年的16.8%提高到2020年的21.1%，位次从第4位提升到第1位；第二产业占比由2015年的35%下降到2020年的28%，位次保持不变居末位，其中2020年工业增加值比重比2015年下降2.8个百分点，位次居末位；第三产业占比由2015年的48.2%提高到2020年的50.9%，位次保持不变均居第1位。

从全国 12 个革命老区重点城市比较，巴中 2020 年第一产业占比位次从 2015 年的第 5 位提升到第 1 位，比占比最低的江西吉安（10.8%）高 10.3 个百分点；第二产业占比位次居末位，比占比最高的陕西延安（55.3%）低 27.3 个百分点，其中工业增加值占比位次也靠后；第三产业占比位次居第 1 位，比占比最低的陕西延安（32.8%）高 18.1 个百分点。

通过对产业结构的分析，我们得出的结论是：“十三五”期间，总体呈现“一产稳、二产降、三产升”的态势，结构调整基础仍显不优，仍然是农林牧渔业占比过高，以“粮猪”二元结构为主；工业占比偏低，基础薄弱，无骨干工业企业，建筑业占比偏高。第三产业中，我市又以生活性服务业和非营利性服务业为主，增长速度相对较快的现代服务业仅处于起步阶段。

（四）从经济质量比较看，发展质效仍然不高。体现经济运行质量的指标很多，这里主要选取人均 GDP、经济密度、人均地方一般公共预算收入、R&D 经费投入强度、市场主体规模、四上企业数量、金融机构存贷比进行比较。

表9 2020年川东北5市经济发展质量指标比较

	人均GDP		经济密度		人均地方一般公共预算收入		R&D经费投入强度		市场主体规模		四上企业数量		金融机构存贷比	
	绝对数(元)	位次	实绩(亿元/平方公里)	位次	绝对数(元)	位次	实绩(%)	位次	绝对数(万户)	位次	绝对数(户)	位次	实绩(%)	位次
全国	72000	-	-	-	12962	-	2.4	-	-	-	-	-	-	-
全省	58126	-	-	-	5089	-	2.2	-	-	-	47656	-	76.9	-
巴中	27951	5	0.0624	4	1784	5	0.3	5	16.1	5	1497	4	65.1	2
广元	43337	1	0.0618	5	2282	3	0.7	2	17.3	4	1443	5	59.4	3
南充	42482	2	0.1924	2	2405	2	0.9	1	32.3	1	2691	1	66.0	1
广安	40073	3	0.2053	1	2643	1	0.5	4	19.1	3	1675	3	46.8	5
达州	39182	4	0.1277	3	2086	4	0.7	2	24.7	2	2603	2	55.4	4

表10 2020年全国12个革命老区重点城市经济发展质量指标比较

	人均GDP		经济密度		人均地方一般公共预算收入		金融机构存贷比	
	绝对数(元)	位次	实绩(亿元/平方公里)	位次	绝对数(元)	位次	实绩(%)	位次
巴中	27951	12	0.0624	9	1784	11	65.1	9
江西赣州	40638	6	0.0926	6	3186	5	95.9	2
河南信阳	45003	5	0.1484	2	1946	10	52.7	12
广西百色	37344	8	0.0367	11	2645	7	89.6	3
福建三明	108674	1	0.1177	4	4471	3	81.2	5
福建龙岩	105408	2	0.1509	1	5824	2	105.7	1
湖北黄冈	36880	9	0.1247	3	1768	12	54.2	11
广东梅州	31189	11	0.0765	8	2277	9	65.2	8
陕西延安	70160	3	0.0432	10	7178	1	77.3	6
江西吉安	48528	4	0.0857	7	3989	4	75.4	7
甘肃庆阳	34635	10	0.0278	12	2502	8	60.1	10
安徽六安	37998	7	0.1080	5	3025	6	81.7	4

人均 GDP。2020 年，巴中人均 GDP 为 27951 元，居全省和川东北末位，分别比全省、川东北第 1 位广元少 30175 元、15386 元。从全国 12 个革命老区重点城市比较，巴中人均 GDP 居第 12 位，比第 11 位的广东梅州少 3238 元，分别比前 3 位的福建三明、龙岩、陕西延安少 80723 元、77457 元、42209 元。

经济密度。是指生产总值与区域面积之比，代表单位面积上经济活动的效率和土地利用的密集程度，彰显一个区域的产业集聚集约集成发展的程度，与城市能级互为表里，经济密度越大，表明城市发展段位越高，能级和竞争力越强。2020 年，巴中经济密度为 **0.0624** 亿元/平方公里，居川东北第 **4** 位（略高于广元），分别相当于广安、南充、达州的 **30.4%**、**32.4%**、**48.9%**。从全国 **12** 个革命老区重点城市比较，巴中经济密度居第 **9** 位，分别是相当于前 **3** 位福建龙岩、河南信阳、湖南郴州的 **41.4%**、**42%**、**50.0%**。

人均地方一般公共预算收入。2020 年，巴中人均地方一般公共预算收入 **1784** 元，居川东北末位，分别比全省、川东北第 **1** 位的广安少 **3305** 元、**859** 元。从全国 **12** 个革命老区重点城市比较，巴中人均地方一般公共预算收入居第 **12** 位，仅比第 **12** 位的湖北黄冈多 **16** 元，分别比前 **3** 位的陕西延安、福建龙岩、三明少 **5394** 元、**4040** 元、**2687** 元。

R&D 经费投入强度。2020 年，巴中 R&D 经费投入强度为 **0.3%**，居川东北末位，比第 **1** 位的南充低 **0.6** 个百分点。从全国 **12** 个革命老区重点城市比较，巴中 R&D 经费投入强度排位靠后，仅略高于甘肃庆阳 **0.15** 个百分点，比福建龙岩（**1.9%**）低 **1.6** 个百分点。

市场主体和四上企业。从市场主体看，2020 年末，巴中市场主体规模达 **16.1** 万户，居川东北末位，比第 **1** 位的南充少

16.2 万户。从四上企业看，2020 年末巴中四上企业 1497 户，居川东北第 4 位，仅比第 5 位广元多 54 户，比前 2 位的南充、达州少 1194 户、1106 户。其中，四上企业中的工业、房地产业单位最少，居川东北末位。

存贷比（贷款余额占存款余额的比重）。它是区域经济社会发展水平的综合反映，也是影响区域经济社会发展的重要因素。2020 年末，巴中存贷比为 65.1%，分别居川东北第 2 位、12 个革命老区重点城市的第 9 位。

通过对经济质量的分析，我们得出的结论是：总的来看，“十三五”期间巴中经济发展质量得到了一定的提升，但与川东北地区 and 全国革命老区重点城市比较，发展的质效还不高，存在人均 GDP 偏低、R&D 经费投入不足、市场主体总量较小、金融支持实体经济力度不够等问题。

（五）从经济效益比较看，发展不平衡不充分矛盾仍较突出。体现经济效益的指标很多，这里主要选取城乡居民可支配收入、人均社会消费品零售总额、城镇化率、老龄化率、森林覆盖率等指标进行效益比较。

表11 2020年川东北5市经济效益指标比较

	城镇居民人均可支配收入		农村居民人均可支配收入		人均社会消费品零售额		每千人拥有医疗机构床位		每千人拥有卫生技术人员		城镇化率		老龄化率		森林覆盖率	
	绝对数(元)	位次	绝对数(元)	位次	绝对数(元)	位次	绝对数(张)	位次	绝对数(人)	位次	实绩(%)	位次	实绩(%)	位次	实绩(%)	位次
全省	38253	-	15929	-	24888	-	7.8	-	7.6	-	56.7	-	16.9	-	40.0	-
巴中	35821	4	14429	4	17766	4	8.4	2	6.7	2	46.2	4	19.7	2	63.0	1
广元	35740	5	14367	5	18180	3	10.4	1	8.8	1	47.0	3	18.8	4	57.5	2
南充	36057	2	16431	3	21711	1	8.1	3	6.5	3	50.2	1	20.7	1	41.5	4
广安	38071	1	17867	1	16879	5	6.8	5	5.6	4	44.1	5	19.6	3	39.6	5
达州	36001	3	16876	2	20149	2	6.9	4	4.6	5	49.8	2	18.0	5	45.3	3

表12 2020年全国12个革命老区重点城市经济效益指标比较

	城镇居民人均可支配收入		农村居民人均可支配收入		人均社会消费品零售额		常住人口城镇化率		老龄化率		森林覆盖率	
	绝对数(元)	位次	绝对数(元)	位次	绝对数(元)	位次	实绩(%)	位次	实绩(%)	位次	实绩(%)	位次
巴中	35821	6	14429	8	17766	8	46.2	10	19.7	1	63.0	7
江西赣州	37031	4	13036	10	18779	6	53.0	4	11.1	11	76.2	3
河南信阳	30942	10	15018	5	18610	7	50.1	7	15.2	4	42.0	11
广西百色	33964	7	13305	9	10644	11	43.4	11	12.4	10	72.5	5
福建三明	39259	3	19533	2	31438	2	63.2	2	13.7	6	78.7	2
福建龙岩	40190	1	20150	1	46233	1	62.9	3	13.3	7	79.4	1
湖北黄冈	30826	11	14693	6	19551	5	47.6	9	15.6	3	43.1	10
广东梅州	29942	12	17430	3	16392	10	51.6	6	14.4	5	74.8	4
陕西延安	36577	5	12845	11	16849	9	64.5	1	10.3	12	53.1	8
江西吉安	39608	2	16491	4	19580	4	52.4	5	12.5	9	67.7	6
甘肃庆阳	33616	9	10422	12	8124	12	41.9	12	13.0	8	26.0	12
安徽六安	33647	8	14449	7	21280	3	48.5	8	16.9	2	50.0	9

城乡居民人均可支配收入。2020年，巴中城镇居民人均可支配收入35821元，相当于全国、全省平均水平的81.7%、93.6%；农村居民人均可支配收入14429元，相当于全国、全省平均水平的84.2%、90.6%，均居全省第19位、川东北第4位。从全国12个革命老区重点城市比较，巴中城乡居民人均可支配收入分别居第6位、第8位，相当于居第1位福建龙岩的89.1%、71.6%。

人均社会消费品零售总额。2020年，巴中人均社会消费

品零售总额 **17766** 元，相当于全国、全省平均水平的 **64.0%**、**71.3%**，居川东北第 **4** 位，相当于川东北第 **1** 位达州的 **81.8%**。城乡居民恩格尔系数 **39.8%**、**40.3%**，比全省高 **5.0** 个、**3.7** 个百分点。从全国 **12** 个革命老区重点城市比较，巴中人均社会消费品零售总额居第 **8** 位，仅相当于第 **1** 位福建龙岩的 **38.4%**。

城镇化率。2020 年末，巴中常住人口城镇化率为 **46.2%**，比全国、全省低 **17.7** 个、**10.5** 个百分点，居川东北第 **4** 位、全省第 **16** 位。从全国 **12** 个革命老区重点城市比较，巴中常住人口城镇化率居第 **10** 位，比第 **1** 位陕西延安(**64.5%**)低 **17.8** 个百分点。

老龄化率。2020 年末，巴中老龄化率为 **19.7%**，分别比全国、全省高 **5.5**、**2.8** 个百分点，居川东北第 **2** 位、全省第 **7** 位。全市 **15-59** 岁人口占总人口的比重为 **58.2%**，在川东北中占比最低。从全国 **12** 个革命老区重点城市比较，巴中老龄化率居第 **1** 位，比老龄化率最低的陕西延安(**10.3%**)高 **9.4** 个百分点。

森林覆盖率。2020 年，巴中森林覆盖率为 **63%**，虽然比全省高 **23** 个百分点，居川东北第 **1** 位，但从全国 **12** 个革命老区重点城市看，巴中森林覆盖率相对靠后，居第 **7** 位，比前 **3** 位的福建龙岩(**79.4%**)、三明(**78.7%**)、江西赣州(**76.2%**)低 **16.4**、**15.7**、**13.2** 个百分点。

通过对经济效益的分析，我们得出的结论是：“十三五”期

间，巴中在经济社会发展过程中，存在城乡居民收入不高、消费水平较低、城镇化水平尚不足、人口老龄化凸显、人口红利逐步减弱、民生社会事业供给不足等问题和短板，发展不平衡不充分矛盾仍较突出。

四、补齐“十四五”时期经济社会发展短板的路径选择

当前巴中拥有成渝地区双城经济圈建设、新时代西部大开发、长江经济带发展、“一带一路”建设等国家重大战略机遇，特别是被国家《“十四五”特殊类型地区振兴发展规划》列为全国12个革命老区重点城市之一和省委、省政府明确支持革命老区高质量发展的历史机遇，处于转变发展方式、优化经济结构、转换增长动力的攻关期，亟需加快质量、效率、动力“三大变革”，可以依托产业振兴、技术创新、绿色高效、增长高速四大路径，通过产业振兴、技术创新、绿色高效来实现质的稳步提升，利用三者共同作用带来经济规模的合理增长——增长高速，加快补齐经济社会发展短板，推动巴中经济高质量发展。

（一）产业振兴是主要支撑。产业的发展，才能壮大实体经济，支撑经济高质量发展。根据经济增长理论，短期内经济增长主要靠总需求拉动，长期内经济增长主要靠总供给拉动。总需求包括消费、投资和进出口。在资本积累较低、消费力较弱的工业化初期，巴中经济增长主要还是要依靠投资需求尤其是工业投资拉动。工业投资不仅在短期内扩张了总需求，拉动了经济增长，而且在长期内扩大了生产能力，增加了总供给，从而进一步

拉动了长期经济增长。为此，要围绕产业链部署创新链，围绕创新链布局产业链，突破发展文旅康养首位产业，培育壮大食品饮料、生物医药、新能源新材料产业，特别要注重发展与巴中文旅康养资源和生态环保要求相适应的新型绿色工业发展，推动三次产业加快提速、协调发展。重点是加快推进传统优势产业转型升级，加快培养壮大新兴产业，将现有的优势产业通过技术改造、转型升级，不断做大做强；强化招商引资，引进一批行业带动强的企业落户，着力构建现代产业体系。

（二）技术创新是动力源泉。技术创新是破解当前经济发展中突出矛盾和问题的关键所在，对经济结构和竞争格局产生重大影响，在迈向经济高质量发展进程中，科技创新是引领发展的第一动力，其动力作用不仅体现在淘汰落后产能、优化产业结构等方面，也体现在不断催生新的生产方式、产业形态、商业模式和经济增长点等方面。2020年，巴中 R&D 经费投入总量及强度均在全省靠后，技术创新差距还很大，应以创建省级创新型城市为牵引，聚焦技术创新，瞄准科技前沿，抓紧布局数字经济、新能源新材料等战略性新兴产业、未来产业，培育建强各类创新主体，大力引育创新型企业，加强科研院所和高校职校创新能力，推动动力变革，促进科技、金融、产业、人才有机结合，在创新驱动发展方面迈出更大步伐，推动经济高质量创新发展。

（三）绿色高效是内在要求。高质量发展首先是绿色发展。绿色高效是指聚焦碳达峰碳中和目标要求，强化经济资源的

有效配置和高效利用，是全面统筹的效率、兼顾公平的效率、有“含金量、含绿量、含新量”的效率，着力打造生态经济核心竞争力，这是巴中经济高质量发展的内在要求。一方面，要坚持走“绿水青山就是金山银山”的绿色发展之路，打通“两山”转化通道，把巴中的生态资源优势转化为发展优势。巴中由于长期以来受多种因素影响，可发展空间和产业门类受到了严重的限制，要加快建立生态产品价值实现机制，通过“两山”转换寻找新赛道、新模式，统筹生态保护和经济社会发展，才能实现绿色崛起，换道超车。另一方面，要通过深化要素市场化配置改革，充分发挥市场在资源配置中的决定性作用，实现要素价格市场决定、流动自主有序、配置高效公平；在尊重市场规律的基础上更好发挥政府作用，用改革激发市场活力，用政策引导市场预期，用规划明确投资方向，用法治规范市场行为，推进治理能力现代化，实现更高质量、更有效率、更加公平、更可持续的发展；要加快土地、资本、人才、技术、数据等要素市场改革，激发和释放市场主体活力，着力打造一流营商环境。走绿色高效之路，就是要进一步找出并填平在以往经济增长阶段付出的环境代价和被掩盖或忽视的各种低效率洼地，持续推动效率变革，为高质量发展奠定效率和竞争力基础，实现经济高质量协调发展。

（四）增长高速是必要保障。增速高低，关键是参照系，不同的发展时期、不同的体量能级，判断标准都有所区别，这里的“增长高速”是一个相对概念。与过去的“高速”不同，进入

新常态后，全国、全省经济增速放缓，换挡至新的增长平台，巴中的经济增速也势必同步回落，但保持相对的增长高速是十分必要的。这是在深刻认识巴中发展定位、历史使命和发展阶段，以及深入研判巴中资源优势的基础上，所选择的阶段性路径，也是必经阶段。“十三五”时期，巴中经济年均增长**6.4%**，**2021**年预计增长**3.5%**左右，完成巴中“十四五”规划提出的年均增长**6%**以上的规划目标，需要在今后**4**年年均增长**6.5%**以上。**2020**年，常住人口城镇化率为**46.16%**，按照**2025**年末达到**50%**以上的目标，则意味着全市将新增**12**万以上人口由农民转为市民，创造比从事农业生产更多的价值，也将会拉动更大规模城市基础设施投资。全市人均收入将大幅提升，加上城镇人口的增加，总体消费能力将提升，经济发展的动力强劲、空间潜力巨大。从发达地区经验来看，高速度是由低收入人口向高收入阶段跨越中创造的。就现阶段而言，巴中经济总量小、产业结构不优、区域竞争力弱，更需要增长高速——即通过量的合理增长才能为经济稳定运行和转型升级创造条件，在动态调整中实现质的提升，也才能更好更快补齐经济社会发展的短板，推动老区巴中后发赶超、振兴发展。

五、加快补齐短板、推动经济社会高质量发展的建议

（一）强化高质量发展综合评价。中央出台的《关于推动高质量发展的意见》，紧扣新发展理念，从综合质效、创新发展、协调发展、绿色发展、开放发展、共享发展、主观感受等**7**

个方面设置了近 **30** 项指标。四川今年出台《四川省高质量发展综合绩效评价办法（试行）》，从 **7** 个方面设置主要指标对各市州高质量发展开展综合绩效评价。对巴中来而言，要根据现有市情和阶段性特征，制定完善符合巴中高质量发展要求的政策体系、绩效评价、政绩考核等体系，发挥导向性作用，对标高质量发展具体指标，补短板强弱项，全面系统地推动全市经济高质量发展。

（二）加快产业转型升级。坚持把发展经济着力点放在实体经济上，突出发展“**1+3**”主导产业不动摇，实施招大引强攻坚、产业经济突破、市场主体培育三大行动，努力实现 **2025** 年旅游收入 **700** 亿元、食品饮料产值 **500** 亿元、生物医药产值 **200** 亿元、新能源新材料产值 **100** 亿元以上的目标。**要做大文旅康养首位产业。**按照打造“一个龙头”（文旅新区）、做强“四大板块”（红色旅游、景区旅游、城市旅游、乡村旅游）、抓实“一个创建”（国家全域旅游示范市）的工作总思路，紧跟市场需求，系统谋划推动旅游“+现代农业、+新型工业、+现代服务业、+文化产业、+康养产业”深度融合发展，丰富产业业态，提升对经济增长的贡献率。具体而言，要以光雾山诺水河世界级旅游资源优势和川陕苏区首府的红色资源优势为龙头，在突出生态绿色、革命红色、民间特色和历史古色上下功夫、做文章，深度挖掘旅游资源，打造一批全国、亚洲、世界之最佳的网红旅游景点（产品），增强文旅康养供给和消费水平；在全市统一组建专门的旅游营销宣传团队和演艺队伍，全面提升巴中旅游品牌形象

的整体包装、策划和营销水平；抓紧规划实施诸如避暑、滑雪、养老、研学、红色沉浸式体验等项目的吃住行、游购娱的相关配套设施建设，着力打造全季节、全天候、全时段旅游模式；抓住浙江金华市帮扶契机，与东阳横店影视城深度合作，争取一批好看叫座的影视剧外景在巴中拍摄，提高旅游的知名度和美誉度。

要做优现代农业。以实施乡村振兴战略为总抓手，依托创建国、省现代农业产业园区为载体，大力实施优势农产品发展行动计划，大力发展生猪、黄羊、茶叶、银耳、金银花、道地药材等优势特色产业，集中精力发展 **2-3** 个农业主导产业，着力形成规模化、特色化、品牌化，走出一条绿色有机的现代农业产业发展之路，切实发挥巴中农业产业在三次产业发展中的底部支撑作用。

要做强工业产业。坚定发展食品饮料、生物医药、新能源新材料三大主导产业，聚焦县区“**1** 个主导产业+**1** 个特色产业”主攻方向，研究确定并实施工业发展振兴的细化方案，加大对现有工业企业改造扩能，强化工业招商引资力度，招引一批产值超过 **10** 亿元、**20** 亿元、**50** 亿元的龙头企业，带动行业上中下游产业链良性发展。同时，结合已有的工业基础，狠抓具有比较优势的机械制造、电子信息和高附加值产业。

要做新现代服务业。数字经济既是经济转型增长的新变量，也是经济提质增效的新蓝海。在抓好文旅康养首位产业的同时，要注重对数字经济的政策研究和产业布局，加速数字赋能，加快发展数字经济、电子商务、文化创意、现代金融、现代物流等新兴业态，提升服务业发展质效。

（三）推进新型城镇化建设。推进新型城镇化是扩大消费、拉动投资的“利器”，也是推动经济高质量发展的新动力。当前，巴中城镇化水平偏低、人口集聚能力弱小，制约了巴中生产性服务业的发展。据资料显示，城镇人口的消费水平是农村的2.5倍左右，城镇人口增加对扩大消费效果明显、是推动产业升级的有效途径。要围绕提升巴中中心城区首位度，坚持巴州区、恩阳区、经开区一体打造，以南江、通江、平昌三个城市副中心为支点，依托高速公路、铁路、国省干线打造六条经济大廊道，依托重点镇、中心镇、特色镇和旅游新村、产业新村带动形成巴山田园综合体，形成具有巴中特色的城乡融合发展格局。布局新型基础设施，建设智慧城市、智慧交通、智慧能源，探索推进巴中“海绵城市”建设，提升城市排水防涝能力。要有序推进农业转移人口市民化，加大政策支持和财政投入，实施一批城市基础设施提升、老旧小区和棚户区改造项目，吸引更多的农村人口就地就近就业落户，促进城乡共同繁荣。

（四）激发创新动力活力。创新活力是推动巴中高质量发展的关键，应完善创新投入激励机制，持续优化营商环境，更好保护和激发市场主体活力。鼓励企业加大科技投入，加快科技成果转化应用，加强产学研协同创新，打造一批新型研发机构、重点实验室、企业技术中心等创新平台。推动创新链产业链深度融合，推进数字化赋能产业发展，前瞻布局和发展战略性新兴产业。实施人才强市战略，健全完善本地大学生返乡和“巴山优才计划”

激励配套政策，精准引进急需紧缺创新人才，培育壮大本土创新人才队伍，激发人才创新创造活力，为高质量发展提供人才支撑。

（五）推动全方位对外开放。进一步解放思想、转变观念，牢固树立人人都是“改革者”“开放者”的意识，建立与全面开放相适应的体制机制，全方位扩大对外开放水平。以建设成渝地区北向重要门户枢纽为目标，加快交通、水利等重大工程建设，推进汉巴南铁路巴中至南充段、镇广高速、苍巴高速及南江、通江通用机场等重大项目建设，加大产业发展、创新驱动、农业农村、民生改善等重点领域投资，为对外开放提供坚实基础。主动加强与京津冀、长三角、粤港澳、成渝和周边区域的合作交流，利用友城关系、东西部协作等平台深度挖掘合作潜力，不断拓展开放合作新路径、新模式。加强园区建设、管理、服务，提升园区的承载力、活力和贡献度，推动开放型经济发展，构筑高质量发展新优势。

（六）提升人民生活品质。推动高质量发展，就是要创造更多物质和精神财富，提供更多优质产品，不断满足人民日益增长的美好生活需要。坚持以人民为中心的发展思想，把稳就业摆在突出位置，加大就业创业支持力度，千方百计增加城乡居民收入、实现居民收入水平与全方位高质量发展相匹配。加快补齐民生短板，针对基础设施、社会事业、民生保障的薄弱环节，积极落实出台专项工作政策措施，提升公共产品和公共服务的供给水平与质量，办好民生实事，用心用情解决“学位、床位、车位、

厕位、梯位”等人民群众急难愁盼问题，不断增进民生福祉。推进生态文明建设，打好污染防治攻坚战，全面落实河（湖）长制林长制，综合治理山水林田湖草，切实改善环境空气质量，稳步提升人居环境。

课题组成员：市统计局党组书记、局长 罗中荣
市统计局党组成员、副局长 陈 庆
市统计局综合统计科科长 杨海兵
市统计局综合科干部 邓 伟