

巴中建成川陕革命老区振兴发展核心示范区

重难点及对策建议研究

四川文理学院 孙杰

[摘要]:巴中建设川陕革命老区振兴发展核心示范区,应充分了解川陕革命老区各兄弟市区的基本情况,在比较分析巴中建设川陕革命老区振兴发展核心示范区的有利条件、制约因素、发展前景的基础上准确把握巴中建设示范区的重点、难点和着力点,理清思路,完善举措,扎实推进建设川陕革命老区振兴发展核心示范区各方面的工作。

[关键词]:巴中;川陕革命老区核心示范区;重难点;对策建议

巴中位于四川省东北部,是原川陕苏区中心城市,地处中国秦岭—淮河南北分界线以南,是成都、重庆、西安三大都市的几何中心,是联结“一带一路”和成渝—关天经济区的重要节点,区域优势明显。巴中市委四届十二次全会确立了建设“三市两地一枢纽”发展目标定位,“三市”即建设全国革命老区振兴发展示范市、国家生态文明建设示范市、国家全域旅游示范市,“两地”即全国爱国主义教育和红色文化传承基地、成渝地区绿色产品供给地和产业协作配套基地,“一枢纽”即成渝地区北向重要门户枢纽,其中把建设革命老区示范区作为巴中“十四五”发展规划的重要目标任务。

省委十一届三次全会从全省发展大局考量，不仅把巴中发展定位上升为全省发展战略，并且根据全省发展战略的需要，在此发展定位的基础上又明确了巴中加快推进融入成渝地区双城经济圈建设，对接成渝地区双城经济圈建设“一极两中心两地”目标定位，着眼建设川陕革命老区振兴发展示范区的总体目标，确定了加快建设成渝地区北向重要门户枢纽、绿色产品供给地、产业协作配套基地和休闲度假后花园的目标定位。这不仅对巴中赢得更多更大的发展优势和机遇，提升巴中在全省、全国乃至在全球集聚资源和要素的能力，增强巴中革命老区广大群众的获得感、安全感、幸福感具有重要和长远的战略意义，而且也是全省发展大局的需要，是实施“一干多支”发展战略，优化四川区域发展格局，推动四川经济高质量发展，实现由经济大省向经济强省跨越发展的重要支撑。

一、巴中建成川陕革命老区振兴发展核心示范区的有利条件和制约因素

巴中建设川陕川陕革命老区振兴发展核心示范区，必须充分了解结合部各兄弟市区的基本情况，特别是要掌握巴中与之相比较，建设川陕革命老区振兴发展核心示范区的有利条件和制约因素，才能准确把握巴中建设核心示范区的重点、难点，明确着力的方向和举措。

(一)有利条件

巴中与结合部兄弟市区比较，具有历史悠久、区位独特、交通

便利、资源禀赋、发展基础相对较好等优势，具备建成川陕革命老区振兴发展核心示范区的诸多有利条件。

1. 区位优势明显

(1)巴中地处川渝陕结合部几何中心位置，与结合部7市3区有便捷的交通连接和悠久的交往历史。从历史交往看，巴中曾经是“荔枝古道”，“米仓古道”上的重要中转城市，历为秦巴地区商贸物流中心。从交通连接看，巴中与重庆、陕西有高速公路相连；川内与达州市、广元市、南充市、广安市有高速公路互联互通。恩阳机场已开通16条航线，汉巴南高铁正在建设之中。巴中正在推进以航空、高铁、高速为主的跨区域、城际间战略性大通道建设，加快成为成渝地区北向出川出渝、通达中原、畅抵京津冀、连接“一带一路”的重要门户枢纽，交通枢纽地位日趋凸显。

由于川陕革命老区结合部大部分地区属于革命老区和秦巴山区，经济发展水平相对落后，国务院先后颁布了《秦巴地区连片扶贫开发规划》和《川陕革命老区振兴发展规划》，把该区域的振兴发展纳入了国家发展战略，根据《川陕革命老区振兴发展规划》的文件精神，在川陕革命老区将构建“三带三走廊”经济发展空间结构，其中巴中是联结“一带一路”和成渝—关天经济区的重要节点，巴中处于西安—安康—达州—重庆经济带和兰州—广元—达州经济走廊与成都—南充—达州经济走廊之上，这种

特殊的区位优势，凸显了巴中在结合部发展中具有交通枢纽和中心带动的地位和作用。

(2)巴中是连接丝绸之路经济带和长江经济带重要通道上的重要节点城市。巴中向东、向南，连接长江经济带，向西、向北连接丝绸之路经济带，处在连接两大经济带的重要通道上；同时巴中也是西部大开发战略两大重点发展地区成渝经济区(包括两江新区)与关中一天水经济区(包括西咸新区)连接通道上的重要节点城市；使巴中成为四川东、北向开放的前沿。

2.交通枢纽突出

巴中交通四通八达，已构建起了高速公路、铁路和航空立体交通网络。巴中市地处中国秦岭—淮河南北分界线以南，是成都、重庆、西安三大都市的几何中心，是联结“一带一路”和成渝—关天经济区的重要节点，正加快构建以1个机场、4条铁路、10条高速公路为骨架的“六纵六横三环一航”综合交通体系，区域交通枢纽地位日益凸显。巴中市共8条高速公路：巴广（广元）高速、成巴高速、巴达高速、巴陕高速、巴广渝、巴万6条高速路已开通。一条过境高速，陕西省镇巴县至广安的高速公路纳入四川省高速公路网规划（2014—2030年）建设任务的一条正处规划之中的高速公路，该条高速公路全长约270公里，将有效连接巴中、达州、广安三个川东北城市。

3. 机会政策叠加

目前，巴中多重机会、政策叠加，既有国家战略层面的，也

有全省发展战略层面的，正面临十分难得的发展机遇。国家实施西部大开发战略，建设长江经济带和丝绸之路经济带，巴中居于两大经济带的连接区域，具有明显区位优势；国家实施扶贫攻坚战略，国家相继出台了《秦巴山区连片扶贫开发规划》《川陕革命老区振兴发展规划》，两《规划》都把巴中作为重点扶持地区，给予了许多优惠政策和项目支持；国家建设长江上游生态屏障，巴中位居生态屏障保护区范围，被给予建设秦巴生态保护区先行先试的权利；2021年四川省人民政府出台了《关于新时代支持革命老区振兴发展的实施意见》（川府发〔2021〕17号），从全省战略层面给予巴中大力支持；为巴中建设川陕革命老区振兴发展核心示范区，乃至全国革命老区示范市提供了有力支撑。

4.发展思路明晰

巴中建设川陕革命老区振兴发展核心示范区是巴中市委早就明确了的发展目标，在2017年8月9日，巴中市政府正式印发《巴中市川陕革命老区振兴发展规划实施方案》，明确到2020年，全市综合经济实力显著增强，基础设施瓶颈制约得到破解，农村贫困人口全部脱贫，贫困县全部摘帽，基本公共服务主要领域指标接近全省平均水平。该实施方案在破解基础设施瓶颈制约、构建特色优势产业体系、推进精准扶贫精准脱贫、提高基本公共服务水平、深化改革扩大开放、统筹城乡发展、生态文明建设等方面作出了明确部署。

巴中市委四届十二次全会进一步作出了建设“三市两地一枢纽

“的发展定位,同时提出了奋力后发赶超振兴发展要夯实基础设施和公共服务设施建设根基。加快完善现代基础设施体系,着力建设以“8844”为骨干的综合交通运输体系、以“6781”为主体的现代综合水利网络体系、以“5355”为重点的现代能源信息体系,提升基础保障水平。

5.传统影响较大

巴中是古巴国属地,是巴文化中心,巴人文化源远流长,影响广泛;巴中是原川陕革命根据地核心区域,是川陕苏区首府所在地,红色文化中外驰名;巴中历史上商贸繁荣,是“荔枝古道”,“米仓古道”上的重要中转城市,历为秦巴地区商贸中心;巴中地处川渝陕结合部几何中心位置,区位优势突出,也便于巴中同周边市县(区)建立合作机制与平台。

(二)制约因素

巴中建设川陕革命老区振兴发展核心示范区具备众多有利条件和发展机遇,但也存在一些制约因素,突出表现在以下几个方面:

1. 产业体系不优

近年来,巴中特色优势产业不断壮大,产业结构持续优化,经济增长的主导力量正逐步从单一向多元转变,但产业体系不优,市场机制不活的问题仍然突出。传统产业多、新兴产业少,低端产业多、高端产业少,资源型产业多、高附加值产业少,劳动密集型产业多、资本科技密集型产业少的“四多四少”现象非常

明显。从 2019 年全市经济计划执行情况看，地区生产总值 754.29 亿元，增长 6.0%，低于预期目标 1.8 个百分点；第一产业增加值 124 亿元，增长 2.6%，低于预期目标 1.1 个百分点；第二产业增加值 242.12 亿元，增长 2.9%，低于预期目标 6.1 个百分点；其中，全部工业增加值 128.37 亿元，建筑业增加值 113.86 亿元；第三产业增加值 388.17 亿元，增长 9.3%，高于预期目标 1 个百分点。从 2021 年上半年巴中经济形势看，全市实现地区生产总值 377.87 亿元，同比增长 3.1%，增速比一季度下降 5.5 个百分点。其中，第一产业增加值为 71.94 亿元，同比增长 8.0%；第二产业增加值 111.46 亿元，同比下降 5.9%；第三产业增加值 194.47 亿元，同比增长 6.9%。从产业结构比较，第一产业占比明显偏大，第三产业占比尚显不足。从发展质量看，巴中仍属于投资驱动型发展，全社会固定资产投资，地方公共财政收入所占比例，与全省 9.7%，全国 20.8% 差距很大。

2. 开放水平不高

巴中地处四川盆地盆沿山地区域，是典型的内陆地区，交通等基础设施在川陕结合部虽然具有相对优势，但放眼全国、全省，交通建设依然滞后，特别是高铁发展尚未起步，交通运输依旧是制约巴中开放发展的“短板”。同时，许多干部群众，思想解放不够，新发展理念还没有真正树立，在经济社会发展的诸多领域还存在体制机制不顺，活力释放不足等问题，使巴中的改革开放水平还停留在较低层次，对巴中推进高质量发展和建设川陕革命

老区振兴发展示范区形成了瓶颈阻碍。

3.科教资源不足

巴中医疗、科教资源相对不足，文化、旅游、公共休闲资源开发以及发展潜力挖掘不够，与之相关的公共事业和产业发展滞后，导致巴中对外要素吸引力不强，对内创新驱动能力较弱，市场消费外溢。一度时间以来，巴中由于医疗、教育水平较低，巴中外出就医、上学的人数逐年增长，与此相关的市场消费大量外溢。此外，巴中虽然具有传统文化、红色文化，地域文化资源比较优势，也具有大巴山自然秀丽风光等观光、休闲旅游资源，但由于发掘开发不足，特别是产业化发展缺乏规模和品牌效应，对巴中推动创新发展、转型发展形成制约，也不利于巴中提升知名度和美誉度。

4. 集聚能力不强

受经济发展水平、对外开放水平以及公共服务水平不高的影响，巴中对资源和要素的集聚能力相对不强，特别是对高层次人才以及高科技含量、高附加值产业缺乏吸引力。近年来，巴中市县两级利用各种机会和平台招商引资，制定多重优惠政策招纳各地人才，取得了一定效果，但与川内许多兄弟市州相比，特别是与同处于川东北经济区和川渝陕结合部的南充市、达州市、汉中市相比，差距仍非常明显，这对巴中建成川陕革命老区振兴发展核心示范区构成严峻挑战。

二、巴中城市发展现状及在川陕结合部的地位和前景分析

川陕结合部共七市，分别是四川省的南充市、达州市、广安市、广元市和巴中市，陕西省的汉中市、安康市。巴中地处结合部的几何中心，区位、交通、发展基础和条件，具有一定比较优势，这是巴中建成川陕革命老区振兴发展核心示范区的重要基础。

(一)经济发展后发优势凸显

从经济发展水平看，巴中自然资源禀赋、交通基础设施比较完备，产业体系构建逐步成型，经济发展潜力较大，后发优势凸显。随着成渝地区双城经济圈建设上升为国家战略，革命老区巴中立足区位特点、产业基础、资源优势，将积极承接产业转移作为加快融入成渝地区双城经济圈的重要路径和举措，全面对接、竭诚服务，努力承接出互补性，承接出高质量，奋力推动巴中振兴发展。一是发挥区位后发优势，厚植产业集聚基础。巴中处于成都、重庆和西安三大城市的中部位置，是成渝城市群、关天城市群协同发展的重要联结地，是北向出川出渝和融入“丝绸之路”经济带建设、长江经济带发展的重要通道。二是发挥资源富集优势，精准承接高端制造业。多家高科技企业已落户巴中，为承接成渝地区双城经济圈高端制造业配套基地奠定基础。三是发挥生态优良优势，有效承接绿色现代农业。巴中是“四川盆地重要生物基因库”、省级农产品质量安全监管示范市，平昌、通江县已成功创建国家级有机产品认证示范县。四是发挥文旅融合、康旅融合优势，深度承接旅游康养产业。巴中是长江中上游重要生态屏障，森林覆盖率达到62.5%，有“天然氧吧”“山水画廊·秀

美巴中”等美誉。

(二)城市发展水平比较

上世纪 90 年代巴中未成立地级市之前，主城区面积不足 5 平方公里，城市基础设施建设严重滞后。随着改革开放的推进，特别是 1993 年经国务院批准建立地级市以来，城市建设顺势搭上了跨越式发展的快车道。按照“规划先导、构建框架、组团开发、突出特色”的城市发展思路，城市建设得到了迅速发展。按照巴中市委第四届委员会第十二次全体会议决定，要进一步加快完善现代城乡建设体系。坚持全域统筹规划、园区景区新区同步建设、城乡融合发展，努力建设宜居、宜业、宜商、宜游和有颜值、有品位、有温度、有活力的现代化新城，“十四五”末常住人口城镇化率达到 50%。突出规划引领，按照“一城三区三副六廊多组团”城乡融合发展新格局，围绕提升中心城区首位度，坚持巴州区、恩阳区、巴中经开区一体打造，持续疏解老城、繁荣新城；支持南江、通江、平昌三个城市副中心立足主体功能定位，推进县城补短板强弱项，加快县域城镇化进程；依托高速公路、铁路、国省干线打造六条经济大廊道；依托重点镇、中心镇、特色镇和旅游新村、产业新村带动形成巴山田园综合体。注重城市设计，坚持以绿兴城、以文兴城、以游兴城、以产兴城、以彩靓城，塑造城市空间美感，彰显城市人文特色。加强建设管理，聚焦市民美好生活需要，推动城市有机更新，加强综合管网建设、老旧小区改造、背街小巷整治和城镇生活污水、城乡生活垃圾处

理，建设海绵城市、韧性城市；全力推进全国文明城市创建，提炼涵养新时代城市精神，极大的推动了现代化新巴中建设。

（三）“软实力”比较

巴中巴人历史文化源远流长，红色文化底蕴深厚， 文旅资源极具开发价值。但巴中“软实力”方面存在缺陷和短板，突出表现在营商、政商环境不够优化，传统文化影响力较弱，科教资源缺乏比较优势，高素质人才相对不足，对巴中创新驱动、转型发展形成“瓶颈”制约，同时，还在一定程度上导致巴中在吸引要素和人口流入方面竞争力不强，乃至造成巴中部分人才、资金、市场外溢现象。这对巴中建成川陕革命老区振兴发展示范区带来不利影响。反观结合部兄弟市区，汉中拥有历史文化名城之誉，汉文化、三国文化影响深远；汉中、安康、南充、广安、广元、达州等市，有的是中国优秀旅游城市，有的是全国文明城市，有的是国家园林城市或卫生城市，有的甚至拥有多个国家级荣誉头衔，这些都是“软实力”的重要体现；南充、达州拥有多所高校和科研院所，科教资源具有相对优势。巴中建设川陕革命老区振兴发展核心示范区必须正视自己“软实力”方面的差距，采取切实有效措施，补齐短板，增强综合竞争力。

三、巴中建成川陕革命老区振兴发展示范区的重点、难点及着力点

从前面对巴中在川陕结合部建成振兴发展核心示范区的有利条件、制约因素和发展前景分析，巴中建成川陕革命老区振兴

发展核心示范区的重点应该是建成川渝陕结合部几何中心的交通枢纽，建成竞争力强、发展前景好，能够在结合部发挥引领、辐射、带动作用的产业体系和建成规模较大、功能完善、宜居宜业的品质之城等方面；难点则是保持经济持续高质量增长，在经济总量和发展质量方面明显增强，实际发挥区域发展的引领作用。基于以上判断和认识，巴中建设川陕革命老区振兴发展示范区的着力点应该放在以下九个方面：

（一）建成川渝陕结合部北上综合交通枢纽

巴中位于川渝陕结合部几何中心，要建成川陕革命老区振兴发展核心示范区，交通必须先行，交通枢纽是对外开放、畅通物流、集聚要素的战略要地。这是巴中建成川陕革命老区核心示范区应重点突破的领域。历史上巴中经济社会发展落后，最主要的原因就是交通发展滞后，巴中近 20 年的快速发展也得益于交通条件的改善。因此，“通”则“活”，“通”则“聚”，“通”则“荣”。省委十一届三次全会把巴中定位为四川北上综合交通枢纽，这是抓住了巴中发展的“牛鼻子”，也是巴中建成川陕革命老区振兴发展核心示范区最切实的路径，更是放眼四川开放、发展大局的“星位”布局。客观地讲，近 20 年来，巴中交通发展日新月异，已发生了翻天覆地的变化，尤其是高速公路四通八达，交通枢纽地位日益凸显。但在中国全面步入高速、高铁时代，巴中的交通发展已相形见绌，成为制约巴中加快发展，转型发展、跨越发展的“短板”，必须以更加有力的举措加快建成几何中心

北上综合交通枢纽。要加快完善现代基础设施体系，着力建设以“8844”为骨干的综合交通运输体系，突出加密、联网、升级，实施“八大工程”和“三大行动”，完善综合运输通道和交通枢纽布局。“十四五”期间，建成汉巴南铁路巴中至南充段、镇广高速、苍巴高速及南江、通江通用机场，力争启动汉巴南铁路巴中至汉中段、成巴铁路、平昌至仪陇高速公路建设和广巴达铁路扩能改造，加快巴城轨道交通、平昌通用机场、巴中至安康铁路及通江经宣汉至开州、南江经苍溪至盐亭、南江经通江至万源高速公路规划研究和前期工作，规划建设巴州区化成镇至通江县涪阳镇、平昌经鼎山至恩阳等一级公路和巴州至恩阳快速通道，以国省干线改造为依托打造一级公路大环线，积极创建“四好农村路”省级示范市。要有计划有步骤地加快建设中心城区连接各县城及口岸、园区、景区的快速通道;要按照开放口岸标准，争取恩阳机场航线逐步增加，以满足老区人民出行需要;在抓好主通道建设的同时，同步推进支线和“毛细血管”等农村公路建设，让交通运输大循环更通畅更高效。这些关于巴中建成川渝陕出川综合交通枢纽的思路和举措无疑符合巴中市情和经济社会高质量发展的需要。课题组认为：建设综合交通枢纽，布局建设对外联系的大通道是基本前提，但域内畅通的交通网络也是重要保障，必须外连内畅“两手抓”。一是主动把巴中发展与国家、全省发展战略相对接，努力争取国家、省及相关部门支持巴中综合交通枢纽建设，规划、布局更多过境巴中的交通大动脉。二是力促已

规划、立项的重大交通项目尽快开工，做好相关配套服务工作。

三是做好中心城区交通发展中长期规划，包括地铁、轻轨、高架立交、市域环线、公共停车场、旧城改造、地下管网建设等，建立相关项目库，按照国家政策、巴中财力和经济社会发展需要紧迫度，逐步推进实施。四是加快推进域内快速通道和乡村公路建设，让中心城区与各县市区之间、各县市区相互间以及城乡之间交通更加便利快捷，使交通大循环更通畅高效。

(二)建成川陕结合部经济强市

建成川陕革命老区振兴发展核心示范区，经济是基础。产业上没有优势和竞争力，经济发展没有引领、辐射、带动作用，这样的城市，不可能成为核心示范区。巴中产业发展在结合部有比较优势，特别是特色农产品及丰富的生态资源和文旅资源。但产业的带动力与辐射力与区域中心城市相距甚远。要成为该区域核心示范区，除了把已有的优势更加放大，在区域内更好发挥影响和引领作用外，更重要的是要把巴中建成区域内的经济文化强市，以超强的经济文化实力引领、辐射、带动整个区域振兴发展。这既是巴中建成川陕革命老区振兴发展核心示范区的重点，也是最大的难点。

1.以争创全国革命老区振兴发展示范市为目标，打造一流营商环境。

一要认真研究国家产业政策和中央、省委给予巴中的各种优惠政策，制定和完善巴中产业发展中长期规划及支持产业大提升、

大发展的政策和制度体系，使经济发展既充满活力，又能有效地规避政策和市场风险，保障持续长久的竞争优势和发展能力。二要加大改革特别是“放管服”和“最多跑一次”改革力度，进一步理顺各方面的体制机制，提升政务服务效率和水平。三要降低好水、电、气、土地、物流等要素供给成本，提升教育、医疗、文旅休闲等公共服务水平，增强承担和传递中心城市功能的能力，努力把巴中打造成宜业、宜商、宜居之城和广纳人才、吸引投资，集聚要素的“洼地”。省委实施“一千多支、五区协同”发展战略，对接四川人民政府关于“推广资源开发利益共享机制，支持在革命老区积极推广页岩气开发利用共享机制，探索推进天然气开发企业混合所有制改革，鼓励中央企业和革命老区组建合资开发新区块”的政策机遇，开创服务业转型升级、工业提质增效、新兴战略产业加快发展的新态势、新局面，补足巴中在“经济总量不大、发展质量不优、资源开发利用不够、服务能力不足、营商环境不优”等发展短板，推动能源化工产业、现代物流产业、文化旅游产业、生物医药产业、农产品加工业等产业提质增效，为巴中建设川陕革命老区振兴发展核心示范区提供强有力的支撑。

2.以坚定不移的决心和韧劲加快形成以“1+3”主导产业为重点、绿色为核心竞争力的现代产业体系

按照巴中市委四届十二次全会的要求，把奋力后发赶超振兴发展要贯穿产业培育振兴主线，坚持生态产业化、产业生态化，

着力优农强工，突破发展文旅康养首位产业，纵向构建完善产业链，横向发展产业集群，不断提高产业链供应链价值链水平，加快形成以“1+3”主导产业为重点、绿色为核心竞争力的现代产业体系。突出国家全域旅游示范市主攻方向，坚持全区域统筹、全要素供给、全产业带动、全社会参与，做强景区旅游，发展城市旅游，提升乡村旅游，擦亮红色旅游。培育壮大食品饮料产业集群，以特色农产品加工、白酒制造为重点，建设特色鲜明、布局合理、承载力强的产业园区。培育壮大生物医药产业集群，以创建国家基层中医药先进市、国家中医药综合改革试验区为抓手，建设西部现代生物医药康养新兴产业基地。培育壮大新能源新材料产业集群，大力发展天然气清洁能源、绿色化工和高性能石墨、先进碳材料、新型电池。

要奋力后发赶超振兴发展要夯实基础设施和公共服务设施建设根基。加快完善现代基础设施体系，着力建设以“8844”为骨干的综合交通运输体系、以“6781”为主体的现代综合水利网络体系、以“5355”为重点的现代能源信息体系，提升基础保障水平。加快完善现代公共服务体系，努力办好人民满意教育，持续提升全民健康水平，繁荣发展公共文化事业，健全社会保障体系，推进基本公共服务普惠化、城乡公共服务均等化、区域公共服务协同化。加快完善现代城乡建设体系，坚持全域统筹规划、园区景区新区同步建设、城乡融合发展，努力建设“四宜四有”现代化新城。

3.提升开放水平，加强区域合作。

一是围绕“1+3”主导产业加大招商引资力度。要利用“西博会”、“渝洽会”等各种招商平台广泛宣传巴中的发展优势和环境，招大招强有实力的企业进驻巴中，增强巴中的产业实力和竞争力;要建立创投平台并给予一定资金支持，吸引科技人才到巴中创新创业，加大高成长性科技型大中小企业培育力度，发展一批“瞪羚”企业和“独角兽”企业，提升城市的创新能力;要以亲情、乡情为纽带吸引和鼓励外地“巴商”、“农民工”回乡创业发展，形成巴中市场主体活跃，产业兴旺发达的繁荣盛景。

二是摸清结合部兄弟市区产业优势和发展重点，通过一定的协商合作机制，在尊重市场规律的前提下，尽力做到区域内产业错位发展或上下游产业衔接，避免同质化竞争和低水平重复建设。

三是与经济发达地区建立合作发展机制和平台，利用各自的比较优势，以公平合理的利益分配机制，建设“飞地经济”，超常规加速市域经济发展。要重点推进与东部沿海发达地区在资源开发、劳务合作、职业教育、产业扶贫、劳务扶贫、旅游开发、农渔业等领域的多层次、宽领域、全方位协调协同发展，加强干部交流、项目交流和民间交流，打造东西部扶贫协作、经济发展共赢的典范。

(三)建成川陕结合部商贸物流中心

巴中要建设川陕革命老区振兴发展核心示范区，发挥对结合部引领辐射带动影响，把巴中加快建成川陕结合部商贸物流中心

是最现实的途径。一是要推动与达州、南充、重庆全方位协同发展，共同建设区域综合交通枢纽，共同推动物流港合作，共同打造“巴中—南充—长三角”铁公水多式联运体系。二是巴中利用自己区位、交通和历史形成的影响力等比较优势，让巴中制造、巴中分销、巴中转运在结合部，甚至在更大范围内形成响亮品牌效应。三是高标准打造秦巴物流园区，建设集铁、公、水、航为一体的现代综合物流港，在展示交易、分拨分销、仓储运输、增值加工、多式联运、保税物流、电商快递、孵化培育、信息发布等方面建设一流高效的现代化设施，提供高效优质的服务。这方面可向浙江义乌、山东临沂学习取经。四是引进商业大集团、大公司，不断提升巴中商贸档次。五是支持电商和快递企业业务向农村拓展，促进农村消费升级。

(四)建成川陕结合部文化旅游中心

巴中传统文化、地域文化、红色文化、当代文化在结合部有一定影响，巴中要建设川陕革命老区中发展核心示范区，不仅要发挥经济影响力，也要发挥文化软实力，打响“巴文化中心、川陕苏区首府、晏阳初故里”三张文化名片，促进区域一体化发展。一是借助巴中是“巴人故里”加强巴人历史文化研究，建设高品质博物馆，打造巴人文化研究中心；加强与全国各地巴人文化研究机构协作交流、举办巴人文化节和文化展演，开发相关旅游线路和产品，既理清巴中文化脉络，丰富巴中文化底蕴，又服务巴中经济社会发展，丰富人民美好生活需要。二是利用“川陕苏区

首府”丰富的红色文化资源，创新推进巴中红色文旅产品，利用“大巴山干部学院”平台与达州、南充、广元、广安等市合作，整合川陕老区红色资源，开展老区红色文化研究和教学，逐步提升知名度和影响力，形成主题鲜明，能够与其它革命老区旅游产品比较有独特个性的旅游产品和精品旅游线路。三是“打造好‘晏阳初故里’文化名片，弘扬优秀传统文化，促进巴中文明城市创建，提高城市文化。深度挖掘优秀文化，既是一座城市历史文化的延续，也是一座城市文化创造的新起点。晏阳初作为享誉世界的名人，是巴中极具挖掘潜力的又一大人文资源。“打造‘晏阳初故里’文化名片，就是以‘晏阳初’这一名人牌为切入点，深挖‘故里’内涵，做好‘故里’文章，凸显‘故里’特色，为坚定文化自信、推动巴中发展提供文化和精神支撑。四是通过建立文创中心或文创基地，不断改善巴中文学艺术家创作条件。要规范和完善巴中文化艺术品市场，加大对巴中本土文学艺术家及其文化艺术精品的包装宣传力度，通过艺术品展拍、出版、文学艺术家与“粉丝”网上网下互动等形式和平台进一步提升《巴山背二歌》、《翻山饺子》在全省、全国的知名度，打造巴中文化品牌。五是加大文化招商力度，支持国内外知名文化公司参与文化品牌打造和文化产业发展。五是与国内大型媒体合作，不断提升“巴文化艺术展演”水平，不仅让“巴文化艺术展演”有力带动巴中民间文化艺术繁荣，而且成为提升巴中知名度和美誉度的靓丽名片。五是打造文化主题公园，定期开展文化主题活动，吸引

广大市民积极参加相关文化主题活动，既把文化主题公园打造成为提升市民文化素养的平台，又把文化主题公园变成展示巴中城市品质和市民素质的窗口。

(五)实现全域协调发展

巴中建设川陕革命老区振兴发展核心示范区，不仅要加快中心城区发展，发挥中心带动作用，而且要市县(区)联动、统筹城乡，实施乡村振兴战略，推动全域协调发展。一是要进一步理顺市区关系，推动巴州区、恩阳区和经开区(即“三区协同”一体规划、协同发展，共同支撑中心城市建设。二是更加重视县域经济发展，鼓励通江、南江、平昌三县发挥县域优势、竞相跨越。各地要根据市委四届十二次全会《决定》对各县(市区)发展的定位，着眼全市“一盘棋”来谋划工作，积极推进规划对接、改革联动、创新协同、设施互通、服务共享和市场开放，在错位发展中实现协同联动，竞相跨越。三是统筹城乡，推进城乡一体化发展。要聚焦革命老区振兴发展重点，实施“乡村振兴”战略，开创全市农业农村发展新局面。坚持用“乡村振兴”统揽“三农”工作，同步推进现代农业融合发展示范区、农建综合示范区、幸福美丽新村示范区、农村综合改革试验区和脱贫攻坚引领经济社会发展，加快全市农业农村现代化进程，促进农业大市向农业强市跨越。

(六)推动建设川陕结合部区域协调联动机制和平台

巴中建设川陕革命老区振兴发展核心示范区，与区域内各兄

弟市区建立协调联动机制和平台十分必要。虽然结合部各市区受行政壁垒和区域竞争的影响，建立协调联动机制，形成区域合作发展态势的难度很大，但基于改变整个区域发展不良态势的共同愿望和《川陕革命老区振兴发展规划》、《秦巴山区连片扶贫开发规划》等国家战略平台，结合部兄弟市区建立一些既充分尊重各自优势和发展战略，又保障区域整体和长远发展利益的合作机制与平台还是有诸多机会和实际需要的。一是在涉及区域发展的国家战略层面，要形成发展诉求互通互报机制，努力寻找利益共同点，一旦达成共识，要抱团争取国家相关的政策和项目支持。二是在产业布局上要充分发挥各自的比较优势，注重优势互补和错位发展，避免小范围同质发展和恶性竞争。三是推进基础设施互联互通和市场开放，加强经贸往来和人文交流，促进区域一体化发展。四是推进生态文明和旅游开发合作机制建设，保证区域可持续发展和文化旅游资源共享。

(七)对接国家、省重大发展战略全国、全省重大发展战略往往给战略实施涉及的区域带来重大发展机遇。如前所述，巴中目前多重机会、政策叠加，既有国家战略层面的，也有全省发展战略层面的，正面临十分难得的发展机遇。面对各种机遇，如何把握和利用也是需要认真学习研究的一门功课。其实，无论国家战略还是全省战略都是点面结合的，一个地方的发展，如果能从发展大局，发展全局思考，主动把地方的发展战略与全局的发展战略对接起来，就会获得国家、省上大力的支持，取得意想不到的

发展成效。一是随着国家、全省重大战略的出台，巴中市委市政府要设立专门的推进机构，一方面认真研究这些重大战略的主要精神和与本地发展的重大关系，找准结合点，按照重大战略的要求提升完善巴中的发展战略；另一方面要根据重大战略精神有理有据争取国家和省上相关部门尽快兑现对本地的相关政策优惠或资金项目安排。二是根据重大发展战略精神和要求，制定巴中实施这些发展战略的中长期规划，建立项目库，按照相关要求，逐步实施和推进这些项目。三是涉及区域整体发展的战略部署，巴中要主动与区域利益各方加强沟通与协调，形成“抱团”合力，实现共赢发展目标。

(八)提升改革开放水平，增强要素集聚能力

一个地方的要素集聚能力直接影响该地的经济社会发展水平，而地方的改革开放水平又直接决定该地的要素集聚能力。巴中所处川渝陕结合部的重要位置，长期受交通发展不足“短板”及人们思想观念保守、落后制约，改革开放滞后，对区域要素集聚能力的提升形成阻碍，也造成区域整体经济文化发展水平落后。巴中在结合部区域内虽有相对优势，但总体上还属于经济欠发达地区。巴中要建成川陕革命老区振兴发展核心示范区，必须进一步提升改革开放水平，增强要素集聚能力。一是以构建航空、铁路、公路、水运立体交通网络为抓手，尽快建成成渝北上综合交通枢纽。特别要在高铁、高速公路建设方面融入国家交通大动脉建设，为巴中提升开放水平完善通达条件。二是加强商贸物流口

岸建设,尤其要在保税区、现代物流港建设方面迈出实质性步伐,尽快建成川陕结合部商贸物流中心。三是围绕“1+3”产业集群,利用国内外各种开放平台,加大招商引资力度,形成川渝陕结合部产业发展高地。四是面向市场,围绕营造更加高效、和谐的营商环境、政商环境,深化各领域的改革,形成更加科学合理的体制机制。五是以建设“巴文化”中心为抓手,吸引集聚更多优质文化、科技、教育、医疗资源,不断增强巴中发展软实力。六是进一步加强与国外、沿海城市及区域内部城市间的协作,形成更多开放合作机制与平台。

(九)打造巴中新名片,提升巴中知名度和影响力

巴中开放水平不高,要素集聚能力不强,既与自然条件较差、经济社会发展水平低、改革力度不够等因素密切相关,也与巴中知名度和影响力较弱有很大关系。巴中位于四川东北部,长期被当作欠发达或落后地区,缺乏美誉度和影响力,这与建设川陕革命老区振兴发展核心示范区是很难匹配的。为此,巴中必须根据经济社会发展实际以及未来发展定位,重塑巴中形象,以更亮丽的名片,提升巴中的知名度、美誉度和影响力。一是在对外宣传方面,不再把贫困地区、落后地区、欠发达地区作为“噱头”,用以争取各方面支持、扶持。本身就是贫困、落后地区,何以成为引领辐射带动周边发展的区域中心城市?而且,随着“国贫”、“省贫”县纷纷“摘帽”以及全面小康的实现,这些美誉度极差的称谓也与巴中的实际不符。二是新老名片搭

配，提升巴中美誉度。在对外宣传方面，“红色巴中”“革命老区”等传统名片不能丢，而且要擦得更亮，使其更具影响力，同时，要根据经济社会发展实际和需要，打造巴中新名片，如“全国爱国主义教育和红色文化传承基地”、“成渝地区绿色产品供给地和产业协作配套基地”、“生态康养”等既能反映巴中经济社会发展实际，又能提升巴中知名度、美誉度、影响力的新名片。三是通过多种渠道，加大对巴中宣传的力度。巴中在中央电视台播放的形象宣传片拍的美轮美奂，历史与当今穿越，自然与人文交融，很好地展示了巴中的形象，对提升巴中的知名度、美誉度发挥了较好的作用，但力度和分量仍嫌不够。要通过网络、报刊、电视、电影、文学作品、举办大型会展等多种形式和渠道持续宣传、展现巴中。让人们提到巴中，就知道是四川和川渝陕结合部重要的经济增长极、生态文化旅游名城和川陕革命老区核心示范区，而不是落后和贫困地区的“代名词”，从而愿意到巴中投资兴业、旅游购物、就医上学、置房迁居，使巴中成为各种优质资源和要素集聚的目的地。

主要参考文献

[1] 巴中市委四届十二次全会公报。

[2] 欧向军，淮海城市群空间范围的综合界定[J].江苏师范大学(自然科学版)，2014, 32 (4) .

[3] 渠敬东，周飞舟，应星.从总体支配到技术治理:基于中国 30

达州市改革经验的社会学分析[J].哲学社会科学研究.2009.

[4]杨晔,徐研.土地经营规模与农村家庭教育投资行为:基于全国31个省887个行政村的实地调查[J].社会学研究,2016.

[5]陈科.评世界经济中的城市[J].城市与区域规划研究,2010(3):221-224.