

巴中促进少数民族经济发展的调查与思考

刘应兵

内容摘要：巴中促进少数民族经济发展取得明显成绩，表现在少数民族经济实体发展较好，少数民族贫困户全部脱贫，少数民族学生文化生活更加丰富，民族群众集中定居村社的基础设施明显改善等诸多方面。但是，促进少数民族经济发展，巴中仍需持续用力。要着力使“罗村茶叶”、“尹家牛肉”和“马祖祖”牛肉成为“巴食巴适”主打产品，要继续扶持种植养殖产业发展，要倾注关爱抗风险能力弱的民族群众。做好这些工作，必须大力加强基层民族工作队伍建设。

该课题于 2021 年 5 至 7 月完成调研，主要从五个方面收集资料和获取信息。一是到市和县区的统战和民族宗教部门，以及市人大民族宗教工作委员会，听取关于民族工作情况的介绍，以及促进少数民族经济发展的意见，并收集相关资料。二是在巴中市史志馆查阅 2015 年至 2020 年《中国共产党巴中执政实录》中的“统战工作综述”和“民族工作综述”。三是分别实地走访“罗村茶业”公司、“尹家牛肉”加工企业和“马氏牛肉”清真餐馆、国秀种植专业合作社和南江县松林生态土鸡养殖专业合作社等少数民族经济实体，并与他们的“掌门人”交流。四是分别与民族群众中的部分贫困户（已脱贫精准识别户）和摊位经营者交流。五是在走访交流过程中共发出包括四个测评项的调查问卷

13 份。分析认为，巴中促进少数民族经济发展取得明显成绩，表现在少数民族经济实体发展较好，少数民族贫困户全部脱贫，少数民族学生文化生活更加丰富，民族群众集中定居村社的基础设施明显改善等诸多方面。但是，促进少数民族经济发展，巴中仍需持续用力。要着力使“罗村茶叶”、“尹家牛肉”和“马祖祖”牛肉成为“巴食巴适”主打产品，要继续扶持种植养殖产业发展，要倾注关爱抗风险能力弱的民族群众。做好这些工作，必须大力加强基层民族工作队伍建设。

一、巴中少数民族及其经济发展的概况

（一）少数民族成分结构及人口分布状况。2020 年全市常住人口 271.29 万人。¹巴中是典型的少数民族散杂居地区。截至 2019 年底，有回族、土家族、苗族、藏族、壮族、羌族、彝族、蒙古族、满族、布依族、白族、傣族、侗族、朝鲜族、土族、维吾尔族、瑶族、高山族、佤族、黎族、哈尼族、仫佬族、畲族、水族、撒拉族、纳西族、塔吉克族、京族、景颇族、傈僳族、拉祜族、毛难族、塔塔尔族、怒族、独龙族、赫哲族、柯尔克孜族、东乡族、锡伯族、佤族、鄂温克族、阿昌族等 42 个少数民族，人口约 3.5 万人²，约占全市总人口的 1.3%。回族、土家族、藏族、维吾尔族、彝族的人口相对较多，景颇族、独龙族、仫佬族、毛难族的人口相对较少。定居的民族群众分布于 87 个乡镇和 9 个街道办事处。民族群众来源大致分为四类：一是古

¹ 数据来源于《四川省第七次全国人口普查公报》。

² 巴中少数民族成份由巴中市民族宗教局提供。

往今来繁衍所至的世居，二是因与巴中籍居民结婚而迁入的民族群众，三是退伍转业或高校毕业后来巴就业的民族群众，四是来巴经商或务工的民族群众³。后三类主要发生在改革开放后。近年来，巴中的流动少数民族人口呈上升趋势。随着城市化和少数民族散居化进程的加快，因婚迁、就业、经商、务工等原因，巴中城市少数民族流动人口常年在 1000 人左右，其中经商、务工的接近 500 人。来巴经商、务工的民族群众中，新疆维吾尔族和回族的居多，呈现家族式、组团式和扎堆式的显著特点。国家“9+3”计划实施和巴中职业技术学院成立后，每年在巴就学的少数民族学生 3000 余人。

（二）促进少数民族经济发展的主要措施。一是落实民族优惠政策。涉及民族群众的创业发展，重在落实注册登记、证照办理、税费减免、信贷支持等系列优惠政策。涉及民族群众的社会保障，重在确保农村民族群众新型农村合作医疗保险全覆盖。二是扶持民族项目发展。例如，2015 年巴中争取到中央和省民族项目资金 380 万元，重点扶持巴州区西溪沟村和恩阳区西南村、灌子沟村等的民族群众发展种植养殖产业，葡萄、猕猴桃的种植面积达 1200 余亩。2016 年争取到民族项目资金 322 万元，重点扶持恩阳区尹家镇民族群众发展黄牛养殖和牛肉加工项目，打造“尹家牛肉”品牌。同时，重点支持巴州区玉堂街道彝族女同志高秀华创办国秀种植专业合作社。2017 年重点扶持通江县回族企业家马振友发展壮大“罗村茶业”。三是搭建就业创业平台。2017 年在巴

³ 中共巴中市委办公室：《巴中市情概览》（2016），中国国际广播出版社 2017 年第 1 版，第 49 页。

城南岸城市中心地段鼓楼社区，为新疆维吾尔群众规范设置经营摊位 14 个，帮助 14 户民族群众实现就业创业。四是强化基层服务管理。将少数民族流动人口的服务管理工作延伸到社区，在相对集中的城市社区，建立少数民族流动人口服务管理工作站。截至 2020 年底，全市共建立 4 个工作站，其中，巴州区 3 个，平昌县 1 个。工作站承担“六个一”的工作任务，即建立一套信息管理系统、建立一份隐患排查清单、建立一条政策服务热线、建立一本意见反馈台帐、建立一项对应联系制度、建立一处心灵健康驿站等。五是开展脱贫攻坚帮扶。进行挂包帮扶，市民族宗教局每位职工至少挂包 2 户少数民族贫困户，帮助解决生产生活问题。实施金融信贷扶持，2015 年至 2020 年为少数民族贫困户提供小额贷款和扶贫贴息贷款 100 余万元。组织实用技术培训，例如，2019 年全市 39 名少数民族人员（包括 2 名贫困人员）接受市民族宗教局组织的汽车驾驶技术培训，掌握汽车驾驶技能，增强了脱贫和增收本领。六是帮助新冠疫情防控。帮助民族群众解决口罩、消毒液、测温枪等防疫物资购买难问题，引导民族群众创办的企业有序复工和恢复生产。

（三）少数民族经济发展及生活改善情况。一是少数民族经济实体发展较好。“民族宗教工作综述”反映出，巴中 2017 年重点民族企业 3 家，骨干民族经营大户 10 户，种植养殖专业合作社 3 户，清真餐馆 37 家。⁴二是少数民族贫困户全部脱贫。截至 2019 年底，巴中所有贫困村全部通过脱

⁴ 中共巴中市委党史办公室：《中国共产党巴中执政实录》（2017），四川梦之兰文化传媒有限公司 2019 年第 1 版，第 504 页。

贫验收，剩余的 1942 名贫困人员中无民族群众。即 2019 年底，民族群众中的贫困户全部脱贫。三是少数民族学生文化生活更加丰富。民宗部门组建“维护民族团结，守护共同家园”志愿队，积极开展“共同繁荣发展·共同团结进步”民族团结教育暨社会主义核心价值观教育实践活动、民族团结篮球友谊赛、巴中市大学生民族文化周等活动，促进民族群众，特别是民族学生交流交融。2015 年至 2020 年，市民族宗教局每年列支专项经费 2 万余元，为巴中职业技术学院、巴中职业中学和南江小河职业中学的民族学生，订阅《民族》《中国民族报》《巴中日报》等报刊，每年均向在巴就学的“9+3”计划民族学生赠送书籍，使他们的文化生活更加丰富。四是民族群众集中定居村社的基础设施明显改善。例如，2015 年新建和改造民族群众相对集中村社的公路 50 余公里，2016 年新建和改造 150 余公里。《巴中市 2015 年—2019 年省级以上下达项目资金明细表》反映出，五年间省级以上下达用于民族群众集中定居村社的道路、小桥和人畜饮水工程等建设的项目资金共 250 万元，使民族群众集中定居村社的基础设施得到明显改善。

巴中市 2015 年—2019 年省级以上下达项目资金明细表⁵

年度	项目名称	项目地点	项目资金 (万元)
2015	新修 1 公里泥碎石路	恩阳区关公乡骑龙村 4 社	20
	新修 2 公里泥结碎石公路	恩阳区九镇乡八卦石村 4 社	25

⁵ 根据巴中市民族宗教局提供资料整理。

	小桥（涵洞）建设工程，修建涵洞 5 个	巴州区关渡乡清玉村	20
2016	人畜饮水项目	恩阳区舞凤乡凤舞社区	20
	硬化社道公路 0.78 公里	恩阳区三星乡双山村 1 社和 8 社	30
	硬化社道公路 0.8 公里	恩阳区玉山镇火花村 5 社、6 社和 7 社	50
2017	人畜饮水项目	恩阳区关公乡永定村	15
	人畜饮水项目	巴州区水宁寺镇凳子垭村	15
	人畜饮水项目	通江县春在乡擂鼓寨村	15
2018	人畜饮水项目(扩建蓄水池 1 口，对 5 口堰塘架设饮水管线，恢复蓄水 1600 方)	恩阳区双胜镇钟峰村	20
2019	人畜饮水项目	恩阳区关公镇骑龙村	20
合计			250

（四）民族群众对党的政策的基本认可度。巴中的民族群众对党的政策和社会主义制度的认可度和满意度都比较高。一是部分民族群众在党政群团机关、企事业单位和基层组织中任职。2020 年底，全市党政群团机关中，处级以上少数民族领导干部 2 人，科级少数民族领导干部 29 人；事业单位中，高级专业技术职称少数民族人员 2 人。二是四个测评项的结果“好”均为 100%。调查表中关于中国共产党、党的统战政策、中国特色社会主义制度、党和政府防控新冠肺炎疫情效果等 4 个方面的评价，分为“好”“较好”“一般”“差”四个等级。接受调查的 13 位少数民族人员，对四个测评项均填写“好”。三是部分民族群众表达了对党和政府

的感激之情。例如，2019 年的汽车驾驶技术培训结束后，参训的部分少数民族人员表示，“参加本次培训，掌握了一辈子受益的驾驶技术，年后就可以外出打工，在家也可以开车搞运输，每年收入可以增加 2 万元以上，比以前务农提高收入 10 倍以上，而且轻松多了。现在国家政策好，帮扶帮到点子上了，真心感谢党，感谢政府”。⁶四是民族群众积极支持和投身疫情防控。2020 年，恩阳区尹家镇尹家铺社区的民族群众积极响应党的号召，在做好自身防护的同时，自愿帮助卡点搭建避风帐篷，为卡点工作人员送去柴禾煤炭，送上热乎乎香喷喷的饭菜，自发捐助 5000 余元的现金和价值 7000 余元的物资。尹家镇黄泥包村的回族女学生张思瑞主动请缨，要求到卡点值夜班。同村回族青年陈伟在疫情防控期间递交了入党申请书。尹家镇下苏村文书苗族女同志徐敏，始终坚守在疫情排查、群众劝导、物资代购等防控一线而毫无怨言。疫情防控中，巴中的民族群众积极贡献自己的力量，体现了团结友爱、众志成城的大爱情怀。

二、促进少数民族经济发展的典型案例

（一）专项支持“罗村茶业”做大做强。四川省通江县罗村茶业有限责任公司成立于 2003 年 2 月，注册资本 800 万元，以茶叶（绿茶）和食用菌制品（干制食用菌）的生产和销售为主要经营范围。截至 2020 年底，公司茶园基地扩建至 3 万余亩（其中有机茶园 0.2 万亩），加工厂 3 处，厂房面积 8000 m²，加工生产线 4 条，各类机械设备 160 余台

⁶ 摘自巴中市民族宗教局提供资料（信息：《四川省巴中开展少数民族群众汽车驾驶技术培训》）。

（套），年生产加工能力 1000 吨。固定员工 45 人，年季节性用工 800 余人。2021 年 1 至 4 月，采摘茶叶 300 多吨，销售 200 多吨，产值达 3000 余万元。经过 18 年的发展壮大，“罗村茶业”已成为通江县重点企业和纳税大户。在“罗村茶业”蓬勃发展过程中，巴中党委政府以及统战和民族宗教部门认真落实民族优惠政策，积极发挥统战优势，凝聚各界力量，为做强做大“罗村茶业”起到有益的助推作用。一是支持项目资金。2017 年争取专项民族资金 80 万元，帮助“罗村茶业”公司基地建设和产业技术发展。二是帮助品牌开发。由市民族宗教局牵线搭桥，公司与高校和科研院所成功对接。截至 2020 年底，公司依托西北农林科技大学和四川省农科院茶叶研究所的技术力量，开发了“罗村”“火天岗”两大品牌的茶叶系列产品。“罗村茶叶”和“火天岗茶叶”均被认定为国家地理标志保护产品、四川名牌产品、有机产品，“罗村”商标被认定为四川省著名商标。三是助力宣传推荐。县党委政府结合四川“千亿”茶产业发展目标和巴中“双百工程”发展规划，帮助公司制定“产业基地化、基地规模化、规模标准化、标准品牌化、品牌人文化”的发展蓝图，鼓励参加各种展销和评奖活动。截至 2020 年底，“罗村茶叶”等系列产品获得国际茶业博览会金奖、中国国际农产品交易会金奖，“中茶杯”一等奖、西博会金奖等 100 多项国家及省级荣誉。

（二）助推“尹家牛肉”品牌创建。生产“尹家牛肉”的恩阳区尹家镇位于恩阳、仪陇和阆中三县（区）的交界处。

居住的回族群众曾有 100 余人，因婚嫁出走和异地就业，现在居住的仅有 30 余人。“尹家牛肉”的生产技术由回族群众掌握，生产销售“尹家牛肉”商品的仅有三家。据传，“尹家牛肉”与阆中“张飞牛肉”源出一脉。三国时期张飞带兵途径尹家，品尝一农家的自制牛肉后赞不绝口，于是将制牛肉的农民征为厨师。张飞驻军阆中，做牛肉的厨师跟着举家搬迁至阆中定居。清乾隆时期，厨师的部分后人携技返回尹家。至今虽然经过 200 余年的演变，“尹家牛肉”始终保持传统手工生产方式不变，因原料选择要求严格，成品色泽红亮，味道鲜美可口而独树一帜。为促进少数民族经济发展，巴中主要从三个方面给予“尹家牛肉”极大支持。一是资金扶持。在“尹家牛肉”发展相对困难的 2012 年至 2016 年间，市、区和镇三级财政补助 1 个牛肉加工企业资金共 60 余万元，补助 2 户牛肉销售个体户共 14 余万元。二是宣传推荐。因河南省抢先注册“尹家牛肉”商标，巴中迅速促进“巴尹回民牛肉”和“尹家振华牛肉”两个商标成功注册。同时，积极支持牛肉加工企业参加巴中特色产品展销会，提升“尹家牛肉”知名度。三是支持原料基地建设。按照标准化设计、规范化建设、精准化养殖、科学化防疫、制度化管理、无害化处理的“六化模式”，引导养殖户采取多户联建、股份制合建、养殖大户单建或加工企业兴建等多种形式，加快规模养殖场区建设，目前年出栏黄牛 50 头以上的规模养殖大户 4 户。四是帮助建立利益连接机制。促使“尹家牛肉”企业与养殖户之间建立公平有效的利益联结机制，形成“互利互

惠、配套联动”的经济共同体。

（三）协力传承“马祖祖”牛肉技艺。回族马氏家族百余年前来到巴州区肖家巷定居，按照回族的传统工艺，以家庭手工作坊的生产方式制作销售牛肉。目前的掌门人是马立奎。三四十年前，马立奎的奶奶“马婆婆”身体健旺时，每天由她亲自采购原材料，晚上亲自制作，白天也由她亲自在家门口定点销售。生意十分火爆，尽管价格比其他商家的牛肉价格高，但每天都是顾客盈门，顾客排很长的队等候购买，每天可销售 100 余斤，稍晚到的顾客常常空手而归。“马婆婆”年老体弱后，将“独门绝技”传给其长子，祖传的杀牛弯刀也由长儿媳保管。“马婆婆”的长子在原地点经营十余年，“马婆婆”牛肉远近闻名，顾客络绎不绝。但是数十年间均未注册商标，经营的门店也没有注册商号。马氏家族坚守祖训，技艺“传内不传外”，而且始终坚守传统手工生产方式，无法大规模生产。据说“马婆婆”的孙辈和重孙辈能力都较强，有的在外创办公司经营企业，有的任职教师或者公务员，总的来说，发展前景都较好。在“马婆婆”的长子年老体弱拟选定手艺传承人的时候，没有人愿意继承。在马氏家族“独门绝技”面临失传的时候，巴中市文化广播新闻出版旅游局从发展全市文化旅游产业出发，主动联系“马婆婆”的孙辈和重孙辈，提议他们召开家庭会进行商量，目的是让“马婆婆”的牛肉技艺在巴中传承下去。经过多方做工作，通过马氏家庭会，最终确定由“马婆婆”长子的第三个儿子马立奎传承手艺。在市文广旅局的建议下，马立奎改变

了传统的“坐门店”经营方式，开了一家“马氏牛肉”清真餐馆，并注册“马祖祖”牛肉商标。销售的牛肉坚守原来传统的制作方式不变。目前，“马氏牛肉”餐馆生意兴隆，估算年利润百万元以上。

（四）扶持国秀种植专业合作社。云南彝族女青年高秀华 1996 年与巴中籍退伍军人温延国结婚，定居巴州区栖凤社区。高秀华把巴中当成第二故乡，主动融入当地群众，很快便与当地群众打成一片，先后当选栖凤社区妇委会主任、巴州区第十二届区政协委员和巴中市第三、四届人大代表。在新一轮精准扶贫启动实施后，2014 年高秀华和丈夫温延国共同创办成立国秀种植专业合作社，位于巴州区玉堂街道登高社区，经营范围包括水果、蔬菜种植销售；家禽、牲畜养殖销售；苗木种植销售。国秀种植专业合作社以葡萄和青脆李为主打产品，采取“基地+专合社+农户”的经营模式，坚持走特色产业发展之路。国秀种植专业合作社发展过程中，当地街道社区党委和支部，区政协办和市人大民宗委，以及市区民族宗教部门等，给予了力所能及的支持帮助。一是帮助土地流转。2014 年 2 月，流转登高社区二组 105 亩土地种植优质葡萄。2015 年 11 月，扩建流转土地达到 115.7 亩。由于品种单一，不能发挥经济效益，2016 年至 2017 年，再次扩建流转土地达到 220.7 亩，其中更换新品种 120.7 亩。种植葡萄 100 亩、青脆李 35.7 亩、山东优质雪桃 50 亩、椪柑 35 亩。街道社区党委和支部在历次土地流转过程中，广泛宣传产业发展政策，进行深入细致的思

想工作，减轻了当地群众对园区发展的阻力。二是给予资金支持。2014年至2018年，巴中党委政府共支持合作社创业发展资金50余万元。三是鼓励合作社创建品牌。2017年4月，合作社成功注册“鑫益寿”商标。四是指导发展多种经营。包括套种中药材和蔬菜以及林下养鸡等，提高土地利用效率。合作社自2016年投产以来，每年为当地群众创收30余万元，其中土地流转租金17余万元，园区务工收入16万余元。2019年，高秀华被推荐参加国务院第七次全国民族团结进步表彰大会，被表彰为“全国民族团结进步模范个人”。

（五）帮扶贫困户余小狗脱贫致富。十余年前，祖籍云南省文山州的彝族女青年余小狗，在山东务工期间与巴中籍男青年谢占国相识，两人结婚后，回到谢占国的老家巴州区天马山镇谢家湾村定居，育有两个女儿。调研时，余小狗37岁，谢占国41岁，大女儿11岁，就读小学六年级，小女儿6岁，就读小学一年级。余小狗和谢占国结婚生子后，为了照顾家庭，就没有再远出务工，仅就近务零工，经济收入较低，且极不稳定。2015年脱贫攻坚精准识别中，余小狗家被确定为贫困户。巴中市民族宗教局因挂联帮扶天马山镇谢家湾村，安排民族工作科负责人帮扶余小狗家脱贫。余小狗家在2015年至2019年的脱贫发展期间，享受了全部普惠性的脱贫帮扶政策。比如，全家4人2017年起全部纳入低保，住房按D级危旧房改造，2016年开始每年由财政代缴医疗保险费，家人生病区内住院个人费用支出均没有超过10%，两个女儿上学均获得教育补助，2016年获得产业发展贷款3万

元，夫妻两人每年接受技能培训都在2次以上，谢占国还参加了汽车驾驶技术培训。由于这些帮扶措施落实到位，余小狗家于2018年按期脱贫。脱贫后，帮扶仍然政策不变，力度不减，持续发挥着帮扶效力。在普惠政策基础上，市民族宗教局及帮扶人每年向余小狗家赠送食用油、大米、棉被等帮扶物资，价值1000元以上。2018年，余小狗家计划养殖生猪和黄牛，但发展资金不足，市民族宗教局及时送去1600元现金作为添补，购买了仔猪4只和小黄牛2头，当年实现增收万余元。目前，生猪和黄牛依然是余小狗家重要的经济来源之一。

三、促进少数民族经济发展的几点建议

（一）助力成为“巴食巴适”主打产品。罗村茶业、尹家牛肉和马氏牛肉等，在巴中本地范围内小有名气，而且经营状况较好，利润收入也较丰，但是，跳出巴中来看，他们还没有名声在外，更没有成为具备巴中特色地域标志的驰名品牌。有不少游客来到巴中，不会想起购买罗村茶叶，品尝尹家牛肉或者马氏牛肉。更不会因为购买不到罗村茶叶，没有品尝到尹家牛肉或者马氏牛肉，而有白来一趟的怅然之感。由此可见，这些产品还远没有成为全国性的驰名品牌，甚至没有成为“巴食巴适”的优质产品。巴中十分重视现代山地高效特色农业发展，提出围绕成渝地区绿色产品供给地建设，深入推进特色农业突破，做大做强包括茶叶在内的重点现代山地高效特色农业，建成川茶重要战略基地。同时，着力提升“巴食巴适”农产品区域公用品牌的知名度和美誉

度。巴中的特色农业发展战略定位，为罗村茶业、尹家牛肉和马氏牛肉等进一步做大做强，发展成为优势旅游产品迎来了契机。从自身发展出发，罗村茶业、尹家牛肉和马氏牛肉等应当着力建设好原料基地、提升品质、加强宣传、扩大销路，努力保持市场占有率。从促进少数民族经济发展出发，党委政府应当强化政策引导和项目支持，积极向上争取民族发展项目资金，支持罗村茶业进一步壮大。应当深入实施品牌战略，加大宣传推荐力度，通过文化旅游宣传网站、秦巴农洽会、特色产品展销会等平台，积极宣传介绍罗村茶叶、尹家牛肉和马氏牛肉等地方优质产品。应当促进优质农产品的销售与巴中文化旅游深度融合，在巴文化、红色文化的推广和旅游发展中，以适当的方式向游客介绍巴中的优质少数民族特色产品，使尹家牛肉或者马氏牛肉成为游客必尝的特色食品，使罗村茶叶成为游客必购的特色产品。

（二）继续扶持种植养殖产业发展。少数民族群众成立的种植养殖家庭农场或合作社，在有了初步发展，市场打开后，都有扩大经营规模的愿望。但与此同时，存在土地拓展受限、发展资金短缺、技术掌握不牢、抗风险能力不强，后继乏力等困难。例如，目前国秀种植专业合作社计划增建滴灌葡萄大棚 30 亩，按每亩 15000 元计算，需要资金 45 万元；计划扩充林下土鸡养殖，添购鸡苗 1500 只，需搭建鸡棚 200 平方米，按每平方米 200 元计算，需要资金 4 万元。规模扩大后，每年购买饲料、化肥的支出约需 15 万元，人工工资约需 26 万元。当期总共约需支出 86 万元。规模扩大后，会较大程度

提高土地综合利用效率,增加经济收入,降低生产成本,预计年产值达到 150 万元,园区务工者年人均可增收 3000 余元。在南江县赤溪镇发展养鸡产业,成立“南江县松林生态土鸡养殖专业合作社”的彝族女同志代云花,同样有扩大规模的计划,也面临着资金不足、技术不够等诸多困难。而且,在今年新冠疫情影响下,高秀华和代云花的产品销量均严重下滑。党委政府的扶持对于促进民族群众种植养殖产业发展具有重要作用。2016 年,代云花扩大土鸡养殖规模时,由于资金缺乏,在一筹莫展之际,县统战和民族宗教部门为她争取到省少数民族发展资金 50 万元。代云花视作为“雪中送炭!”在项目资金扶持下,代云花建成鸡苗孵化室、育雏室、保温室、加工房、水塔等基础设施,购回先进的孵化器、照蛋器等设备。规模扩大后,2018 年出栏土鸡 1.5 万只,实现收入 150 万元。党委政府应当继续加大对少数民族群众种植养殖产业发展的扶持力度,在深入调查研究的基础上,扎实开展雪中送炭的扶持工作,解决少数民族产业发展的瓶颈问题。

（三）关爱抗风险能力弱的民族群众。部分民族群众抗风险能力弱,他们通常没有稳定的收入来源,收入来源渠道少且窄,在非洲猪瘟和新冠疫情影响下,增收难以保障。一是民族群众中的贫困户。虽然经过数年的帮扶工作,他们如期脱贫,但是脱贫后,其增收能力依然较差,增收渠道依然较窄,收入极不稳定。比如,余小狗家 2018 年脱贫后,继续发展生猪和黄牛养殖产业,继续就近务零工,这两项收入是其家庭的主要经济来源。2019 年,由于下半年生猪价格猛

涨，黄牛价格水涨船高，跟着上扬，邻近的工地和工厂开工率高，两项收入都超过了年初计划。但是，2019年下半年发生非洲猪瘟疫情导致2020年仔猪价格飚升，且几乎购买不到，圈舍只得空栏。2020年，黄牛因病死去2头，仅剩1头。又由于新冠疫情影响，上半年邻近工地和工厂开工率低，务工收入大大减少。二是城市摆摊经营的民族群众。在巴城的白马井、草坝街、钟鼓楼步行街等地段，有20余个民族群众经营的摊点。通江县、南江县、平昌县三个县城里，同样有民族群众经营的摊点。主要销售羊肉烤串、哈密瓜、糕点、饰品等。依靠这些摊点收入供养的民族群众可达数百人，以新疆维吾尔族群众居多。在新冠疫情肆虐期间，他们几乎没有摊点收入。三是少量身体残疾的民族群众。对这些抗风险能力弱的民族群众，应当动态排查，跟踪服务。在最低生活保障、慰问金安排、城市摊位规划、法律咨询服务等多个方面，给予关爱倾注。

（四）加强基层民族工作队伍建设。巴中高度重视民族政策的落实。在新一轮机构改革后，2019年市民族宗教事务办公室更名为市民族宗教事务局，不再归属市政府办公室代管。改由市委统战部领导民族宗教工作，市民族宗教事务局与市委统战部合署办公。由此，全市的民族工作得到加强，民族政策的落实更加有力。但是，市和县区两级的民族工作队伍力量依然薄弱。2020年底，全市民族宗教工作干部26人，市民族宗教事务局7人，县区民族宗教工作干部19人。以市民族宗教事务局为例，7名干部包括市委统战部常务副

部长 1 名,市委统战部副部长兼市民族宗教事务局局长 1 名,市民族宗教事务局副局长 1 名,科室负责人 2 名,分别负责民族工作科和宗教工作科,两个科室科员各 1 名,民族工作科仅有科室负责人,无其他工作人员。如此薄弱的基层民族工作力量,面对政策宣传、项目推进、脱贫攻坚及乡村振兴等繁杂的工作任务,显得捉襟见肘,疲于应付,以致一些工作相对粗疏。相关同志表示,“工作实在太忙,有的工作就做得不细”。民族政策落实关涉国家长治久安,少数民族经济发展关涉基层和谐稳定。促进少数民族经济发展,必须加强基层民族工作队伍建设。一是增加编制和人员职数。市和县区的民族工作部门均应增加适当的编制,充实人员,配齐配强工作力量。二是加大培训力量。统筹选派基层民族工作同志参加相关业务培训,进一步提高业务能力水平。三是给予基层民族工作同志关心关爱,帮助他们在职级待遇上进步提升,以此激励提高工作积极性。

作者:刘应兵(19950465421)

单位:中共巴中市委党校

地址:巴中市白云台市委党校 304

邮编:636000