

巴中乡村人才振兴路径研究

巴中市委党校课题组

[摘要]全面推进乡村振兴，关键在人，核心是人才。破解巴中乡村人才瓶颈，应紧紧围绕乡村振兴战略的目标要求，深入推进乡村人才发展体制机制改革，着力培养“一懂两爱”的“三农”人才队伍，汇聚全社会力量，不断强化人才在乡村振兴中的重要支撑作用。

[关键词]乡村 人才 振兴 路径

实施乡村振兴战略,是全面建成小康社会、全面建设社会主义现代化强国的重大历史任务，是新时代“三农”工作的总抓手。全面推进乡村振兴，关键在人，核心是人才。当前巴中乡村人才保障能力急需提高，人才引进难题亟待破解，留住人才的措施有待完善。破解乡村人才瓶颈，应紧紧围绕乡村振兴战略的目标要求，深入推进乡村人才发展体制机制改革，着力培养“一懂两爱”的“三农”人才队伍，汇聚全社会力量，不断强化人才在乡村振兴中的重要支撑作用。

一、人才振兴是乡村振兴的关键

“人才”一辞源于《诗经·小雅·菁菁者莪》，诗曰：“菁

菁者莪，乐育材也，君子能长育人才，则天下喜乐之矣！”几千年来，谈人才的著作很多，但对人才未下定义。2003年全国人才工作会议召开，通过的《中共中央国务院关于进一步加强人才工作的决定》指出：“只要具有一定的知识或技能，能够进行创造性劳动，为推进社会主义物质文明、政治文明、精神文明建设，在建设中国特色社会主义伟大事业中作出积极贡献，都是党和国家需要的人才。”¹第一次通过中央文件对人才概念作了表述。“人才”内涵的发展在我国经历了三个阶段，最早的人才，指三支人才队伍，即党政人才、企业经营管理人才和专业技术人才；后来增加了高技能人才和农村实用人才两类，人才就变成了五支队伍；现在的人才包括六支队伍，即党政人才、企业经营管理人才、专业技术人才、高技能人才、农村实用人才、社会工作者人才队伍。各类人才在全面建成小康社会和民族复兴的伟业中发挥着巨大的作用。

人才振兴是乡村振兴的关键。实施乡村振兴战略是党的十九大作出的重大决策部署，总目标是实现农业农村现代化，总方针是坚持农业农村优先发展，总要求是产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕，制度保障是建立健全城乡融合发展体制机制和政策体系。习近平总书记指出，“乡村振兴是包括产业振兴、人才振兴、文化振兴、生态振兴、组织振兴的全面振兴，是‘五位一体’总体布局、‘四个全面’

战略布局在“三农”工作的体现。”²并强调，要推动乡村人才振兴，把人力资本开发放在首要位置。这就指明了振兴乡村的核心与关键，推动乡村振兴的伟大事业，关键在人才。产业需要靠人才来旺，生态需要靠人才来美，文明需要靠人才来兴，治理需要靠人才来强，生活需要靠人才来富，人才振兴是乡村振兴的前提和重要保障。

当前，影响巴中乡村振兴的因素很多，如贫困面宽量大程度深、财力严重不足、农业科技含量低、基础设施落后、产业发展不力、公共服务供给不足等，但最重要的是人才的匮乏。课题组深入全市乡村实地调研，通过对村民、乡村干部走访、座谈和问卷调查显示，当下农村人口空巢化、农民老龄化严重，青壮年大量流失，导致农村发展后继乏力。推进山区农业农村现代化，迫切需要建设一支懂农业、爱农村、爱农民的“三农”人才队伍。

二、巴中乡村人才振兴的现实困境

党的十八大以来，全市认真贯彻习近平总书记“三农”思想，按照“四川农业大省这块金字招牌不能丢”的重要指示精神，始终把解决好“三农”问题作为发展的重中之重，重点围绕脱贫攻坚、基础设施、公共服务、特色产业、巴山新居等方面加强美丽乡村建设，开创了农业发展、农村繁荣、农民增收的崭新局面，为打赢脱贫攻坚战、全面建成小康社会奠定了坚实基础。这其中，农业农村人才发挥了极其重要的作用。通过

大力实施“巴山优才计划”，深入推进人才强市战略，创新政策、搭建平台、优化服务，引进培育大批优秀人才走进广袤的田野，为乡村发展注入了强劲动力。**2018** 年全市共回引 **2728** 名在外大学生、农民企业家、科技人才等“新农人”

“田秀才”“土专家”，创办 **100** 万元规模以上经济实体 **568** 个。返乡创业人员、家庭农场主等新型农业经营主体和农业创业者正在成为乡村振兴的核心力量，并成为辐射带动、示范引领乡村振兴发展的重要引擎。但是，与精准脱贫和全面推进乡村振兴的人才需求相比，乡村人才队伍存在总量不足、素质不高、活力不强、结构不优等问题，引才难、留才难、发展难突出，已成为制约巴中乡村发展的重要瓶颈。

（一）农业农村人才总量严重不足

据统计，**2018** 年全市人才资源总量 **368925** 人，其中党政人才 **14332** 人，专业技术人才 **64244** 人，企业经营管理人才 **24490** 人，技能人才 **74753** 人，社会工作人才 **13118** 人，农村实用人才数量为 **177988** 人（见图一）。农村实用人才约占乡村人口总数的 **6.63%**。再从农业技术人员占农业劳动力的比重看，全市仅有农业技术人员 **7675** 人，每千名农村劳动力中，拥有的农技人员不足 **4.5** 人，远低于全国全省平均水平，不能满足现代农业发展的需要。



图一：

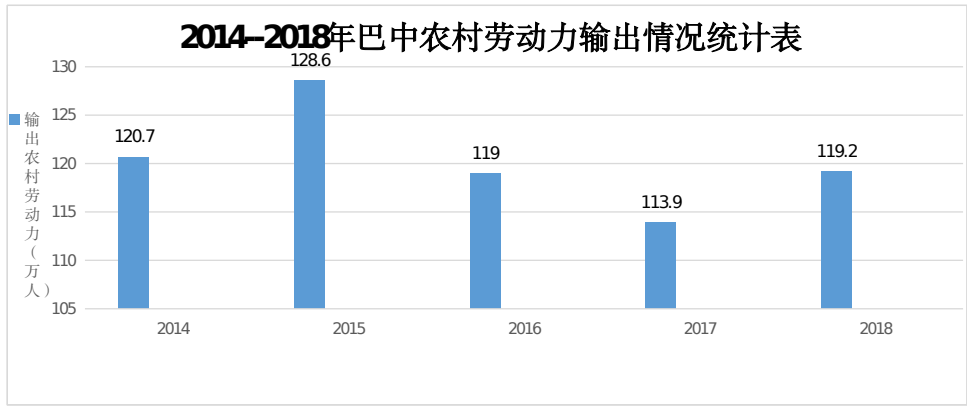
（二）乡村本土人才流失严重

随着乡村年轻劳动力进城务工并留在城市生活和发展，农村人口大规模向城镇转移，远离乡村，使得留在乡村的本土人才越来越少。据统计，2018年全市乡村劳动力资源169.2万人，乡村从业人员156.3万人，其中：常年外出务工人员119.2万人，在家务农的37.1万人，分别占农村劳动力总数的76.3%和23.7%。同时，从农村出去的大中专毕业生，包括农业院校毕业生，大多不愿回到农村工作。农村大量人员的外流，导致农村普遍缺乏人气，本土人才流失严重，农村人才荒问题突出。建设美丽乡村，不仅需要大批农业技术人员、农业经营管理人才，还需要大批工匠、教师、医生、新型职业农民和乡村传统文化传承人等各方面人才。

（三）乡村从业人员年龄结构老化

乡村振兴的本质是农业、农村和农民的振兴。目前,农村“空

心化”现象突出，“谁来种地”问题日益严重，乡村振兴面临人力资源结构不合理的困境。据统计，从**2014**年到**2018**年，全市累计输出农村劳动力**600**多万人，每年在外务工农民工超过**110**万人（见图二），导致农村劳动力紧缺，乡村从业人员年龄结构老化，各地普遍呈现“精兵强将走四方，老弱病残务农忙”的局面，妇女老人儿童难以扛起振兴乡村的历史重任。据巴中市第三次全国农业普查数据显示，**2016**年，全市有农业生产经营人员**107.93**万人，其中，女性**54.87**万人，占**50.8%**。在农业生产经营人员中，年龄**35**岁及以下的有**13.39**万人，占**12.4%**；年龄在**36**至**54**岁之间的有**47.24**万人，占**43.8%**；年龄**55**岁及以上的有**47.29**万人，占有率**43.8%**。



图二：

（四）乡村从业人员文化程度低

据统计，**2016**年全市乡村从业人员中未上过学的占**7%**，小学文化的占**48.9%**，初中文化的占**37.3%**，高中或中专文化的占**5.7%**，大专及以上文化程度的仅仅占**1%**（见表一）。这说明，在乡村从业人员中，文盲半文盲比例偏高，**93.3%**的人

文化程度是初中以下水平，整体文化素质较低，生产经营能力弱，创新意识缺乏，使得新技术的采用遭到严重阻碍，农村生产力大幅下降，制约了农村产业结构的调整，给农业生产带来了不利影响。

表一：2016 年巴中农业生产经营人员数量和结构

单位：万人、%

	全市	巴州区	恩阳区	通江县	南江县	平昌县
农业生产经营人员总数	107.93	19.97	23.05	24.06	21.00	19.85
农业生产经营人员性别构成	-	-	-	-	-	-
男性	49.2	48.6	47.1	50.7	48.4	51.0
女性	50.8	51.4	52.9	49.3	51.6	49.0
农业生产经营人员年龄构成	-	-	-	-	-	-
年龄 35 岁及以下	12.4	13.7	14.1	12	13.5	8.5
年龄 36-54 岁	43.8	40.7	40.6	48.3	46.9	41.8
年龄 55 岁及以上	43.8	45.6	45.4	39.7	39.6	49.6
农业生产经营人员受教育程度构成	-	-	-	-	-	-
未上过学	7.0	7.3	3.4	8.5	9.4	6.7
小学	48.9	47.5	50.9	46.6	48.9	50.7
初中	37.3	38.6	38.4	38	34.1	37.3
高中或中专	5.7	5.6	6.4	5.8	6.3	4.5
大专及以上	1.0	1.1	0.9	1.1	1.3	0.7
农业生产经营人员主要从事农业行业构成	-	-	-	-	-	-
种植业	93.2	92.4	94.7	92.4	93.7	92.7
林业	2.1	1.1	1.0	3.9	1.3	2.8
畜牧业	3.8	5.3	3.6	2.9	4.2	3.5
渔业	0.4	0.5	0.4	0.3	0.3	0.4
农林牧渔服务业	0.5	0.8	0.4	0.5	0.5	0.6

（来源：巴中市第三次全国农业普查主要数据公报）

（五）乡村从业人员行业分布欠佳

2016 年全市乡村从业人员中从事种植业 93.2%，林业 2.1%，畜牧业 3.8%，渔业 0.4%，农林牧渔服务业 0.5%（见表一）。这一数据表明，巴中农村产业发展，仍然以种植业等传统产业为主，传统耕作粗放经营比较普遍，农产品加工业和农村服务业发展严重滞后。农村普遍缺少产业支撑，导致有规模、有质量、有品牌、有市场的农产品体系难以形成。

总体来看，巴中乡村年轻后备力量不足，农村实用人才较少，农业技术人才匮乏，乡村旅游、电子商务、乡村物流等农业新产业新业态人才缺失，极大阻碍了脱贫攻坚和乡村振兴的步伐。

三、促进巴中乡村人才振兴对策建议

实现巴中农业强、农村美、农民富，单靠现有农村人力资源较难实现，必须汇聚全社会力量，强化乡村振兴人才支撑。习近平总书记指出：“人才振兴是乡村振兴的基础，要创新乡村人才工作体制机制，充分激发乡村现有人才活力，把更多城市人才引向乡村创新创业。”³ 这为乡村人才振兴指明了方向和路径。

（一）突出重点：造就开发乡村本土人才

乡村本土人才是乡村振兴的生力军。本土人才与外地人才

相比，最大的优势是深谙地方的环境、人文以及社情民意，对乡村的归属感更强，更能有的放矢发挥作用。因此要注重本土人才的挖掘与培养，加强村级后备干部、种养殖大户、新型职业农民的培育，打造一支扎根乡村的人才队伍。

1.着力培育新型职业农民。加强新型职业农民培育，要统筹利用好职业技术学院、农林科学研究院、农技推广机构等各类资源，将专业大户、家庭农场、农民合作社、农业社会化服务组织中的从业者等作为培育重点，根据主导产业、特色产业、休闲观光、农村电商、乡村旅游等农业产业发展需要，强化技能培训，突出能力素质提升、生产经营服务、产业政策扶持和产品市场营销，大力培养专业技能型、专业服务型职业农民和农业职业经理人，帮助他们在脱贫攻坚和农业现代化进程中快速成长。

2. 壮大农村实用人才队伍。全面贯彻落实《2018 年农村实用人才带头人和大学生村官示范培训计划的通知》精神，按照《巴中市实用人才开发实施细则》，加强乡村实用人才培养。一要拓宽渠道“选才”。将种养大户、专业合作社领头人、农村能工巧匠、致富带头人、回乡创业大学生、打工青年等纳入农村实用人才选才范围，建立健全农村实用人才“信息库”，实行分类管理、跟踪培养。二要多措并举“育才”。实施乡村技能培训计划，通过田间课堂、网络教室等方式，开展农村劳动

力普遍培训；通过农民讲习所、农科大讲堂、晏阳初讲堂等平台，让优秀村党支部书记、致富能手等“现身说法”，提高培训针对性和实用性。充分运用组织人才培养平台，整合各种培训资源，发挥农业、畜牧、林业、旅游等部门的人才优势，加强粮油、茶叶、食用菌、巴药、果桑、畜禽、蔬菜、农机等重点产业从业人员培训。强化种养殖技术、生态农业、化肥农药减量增效、农机操作维修和农村创新创业等知识学习，使农业从业人员熟练掌握**1-2**门农业实用技术和业务技能。发展一批“土专家”“田秀才”，扶持一批农业职业经理人、经纪人，培育一批乡村工匠、文化能人、非物质文化遗产传承人，努力造就一支规模较大、结构合理、素质优良的农村实用人才队伍，最大限度激活农业农村发展新动力。

3.提升乡村本土人才学历层次。一是提升乡村义务教育水平。强化农村教学点和乡镇寄宿制学校建设，推动城乡义务教育一体化发展，提高农村义务教育水平，振兴乡村教育。二是加快农村普及高中阶段教育。全面实施《巴中市高中阶段教育普及攻坚计划(2017-2020年)，推进农村普及高中阶段教育，加强职业教育，健全学生资助制度，使绝大多数农村新增劳动力接受高中阶段教育、更多接受高等教育，提升农村软实力。依托大中专院校，采取定向培养、委托培养和专项奖学金等方式，对农村未继续升学的初高中毕业生开展职业技能教育，为

乡村培养一批具有中专以上学历且回得来、用得上、留得住的本土人才，造就新时代乡村建设后备军。三是大力推行终身职业技能培训制度。加强对农业生产、管理、经营、服务和农村社会事业发展的劳动者开展职业技能培训，鼓励他们获取高等学历，促进职业培训与学历教育对接，加快建设知识型、技能型、创新型劳动者大军，为推进巴中乡村振兴提供强大人才支撑。

4.推进新乡贤培育工程。乡村当地老教师、老党员、离退休老干部、复员军人、经济文化能人等组成的乡贤人才队伍，在乡村文化建设、舆论导向、价值引领、带头示范、脱贫致富方面具有重要作用，是乡村振兴的有生力量。通过深入调研，摸清本土乡贤、离土乡贤和新乡贤资源，以发挥作用为导向，以村和乡镇为重点，分层建立乡贤联谊会等组织，将各类乡贤集聚起来、活动起来。大力实施“乡贤回引”工程，以“乡土、乡情、乡愁”为桥梁，采用多元化项目引回方式，引导乡贤人才返乡投资、提供智力支持，撬动更多社会资源参与脱贫攻坚和乡村建设，着力将乡贤资源转化为乡贤经济。

（二）创新方式：拓宽乡村人才回流引进渠道

1.引导外流能人回归乡村。外流人才是乡村振兴的重要依靠力量。随着城市化的快速推进，如何把“走出去”的成功人士“唤”回来、“留”下来、“用”起来，把积累的经验、技术以及资金带回本土创业兴业，最紧要的是扎实推动优秀农民

工回引培养工程，而认清现状，重视人才，以开放的理念、宽广的胸襟、优越的制度吸纳人才是关键。第一，建立外流人才信息库。组织村“两委”班子成员、驻村干部等力量，全面摸排外出务工经商人员情况，把乡村能人情况摸排清楚，建立外出务工经商人员信息库，实行档案化管理。第二，建立健全乡村人才回流机制。通过举办乡村联宜会、走访慰问等方式，开展“情系家乡”推介活动，向在外优秀人才、本土高层次人才及在外成功人士和农民工等介绍巴中乡村振兴发展规划，乡村产业发展现状、资源禀赋、决胜脱贫攻坚措施以及基层党组织建设等情况，推荐乡村发展项目、发布创业支持政策，引导他们回报桑梓、投资家乡、建设家乡。第三，建立政策保障机制。把扶持创业作为吸引乡村本土人才回流的重要手段，结合农业现代化建设，统筹各项扶贫优惠政策，制定乡村能人回流创业扶持计划，并从土地流转、融资担保、贷款贴息、税费减免等方面给予创业支持。第四，建立常态化联系机制。加强与在外人才沟通交流和管理，把政治素质优、文化水平高、带富能力强、群众反映好的外出务工经商人员提前纳入视野，开展跟踪教育培训，为村“两委”班子充实新鲜“血液”，增添生机活力。

案例：通江“大雁”归巢正当时 返乡创业天地宽

通江县是国家扶贫开发工作重点县、川陕苏区首府，61万农业人口中22万人常年在外出务工创业兴业。近年来，借助全国返乡创业试点契机，坚持把回引农民工返乡创业就业作为决胜脱贫攻坚和乡村振兴的重要抓手，大力实施“巴山优才计划”和“归雁培育工程”，出台了《关于支持农民工等返乡创业实施意见》《关于进一步做好新形势下就业创业工作的实施意见》等政策，注重政策扶持，落实创业奖励、补贴和融资等措施，搭建孵化平台，对返乡创业人员及企业，开辟了“绿色通道”，量身开展“菜单式”服务，回引了一批人才返乡创业兴业，有力地推动了老区脱贫攻坚和振兴发展。

通江县民胜镇鸚鵡嘴村，一栋栋川东北民居古朴淡雅，一条条“四好”公路纵横交错，一片片葡萄庄园生机盎然，一群群游人络绎不绝……绘就这幅“田园闲适图”的人叫熊纯华，是地地道道的通江人。2011年，他放弃在外风生水起的生意，回乡创业。经过8年打拼，已投资3000余万元，在鸚鵡嘴村流转土地600多亩，采取“合作社+公司+大户+农户”的模式，按照休闲观光农业标准发展葡萄产业，成立了健森葡萄种植专业合作社，发展社员150户种植葡萄2100余亩，辐射带动200户农民种植葡萄1500余亩，建成集餐饮、住宿、休闲、会务、娱乐于一体的五星级乡村酒店——鹰歌葡萄庄园和年产能1000吨的葡萄酒生产线。如今他的生态农业和旅游开发产业，已带动周边50多个村民就近就业，32户贫困户顺利脱贫。

目前像熊纯华这样的返乡创业人员，通江已回引3047名、创办100万元以上企业或经济实体116家，辐射带动近10万人脱贫。通江县返乡创业经验做法《乡村振兴，人才怎样回流》被《人民日报》深度报道，《人才“回流”让“乡村振兴”提档加速》在省委组织部《组工动态》专题刊发，引发广泛关注。

2.千方百计引进外来人才。乡村振兴既离不开本土人才，也需要外来人才的输入。一是纵深推进“优秀人才回引计划”。按照巴中市《关于实施人才回引计划的方案》，重点引进祖籍是巴中或在巴中出生、成长、工作过的各类市外优秀人才，包

括党政人才、专业技能人才、企业经营管理人才、创新创业人才、高校优秀学子等，加快优秀人才回引步伐。二是因地制宜引进人才。持续实施“巴山优才计划”，根据《巴中市公开引进“高精尖缺”专业人才暂行办法》，深入调研，摸清急需紧缺人才类型，坚持急需实用高效原则，重点引进促进乡村经济社会发展的急需人才、实用性人才、高效人才，避免盲目引进。三坚持引才与引智并举。通过“事业单位公开招聘考试”“三支一扶计划”“大学生志愿服务西部计划”“特岗教师”“人才调入”和企业自引等方式，引进更多优秀人才扎根基层、建设乡村。同时，加大柔性引才力度，加强与高校、科研院所等部门的合作，通过项目合作、专家讲座、技术交流等方式柔性引进智力支持，通过他们的智慧和知识发展农村。另外，建立健全激励机制，研究制定完善相关政策措施和管理办法，鼓励社会人才投身乡村建设。

（三）优化环境：厚植乡村人才发展沃土

面对乡村“引才难、留才更难”的现实困境，唯有栽好梧桐树，才能引来金凤凰。坚持用事业留人，持续改善营商环境和政府服务，优化乡村软硬环境，为人才干事创业厚植沃土。

1.构建乡村人才振兴长效机制。建议出台《关于促进巴中乡村人才振兴的实施意见》，对乡村人才编制、安居、流动、激励和创业资助等做出明确规定，建立健全人才安心乡村、扎根乡村的长效机制。如设立乡村人才专项编制，用于引进急需

紧缺人才；对专业性强的岗位，可采取招聘方式；建立专业技术岗位购买制度，通过政府购岗方式，从在外人才中聘用一批真正懂农业的专业技术型人才；建立乡村人才补充渠道；建立优秀乡村人才评选表彰制度，为乡村人才的成长进步创造良好的舆论环境等。

2. 优化干事创业营商环境。经典的人口迁移理论和劳动力转移理论告诉我们，随着现代化的发展，劳动力转移和人口迁移的基本态势，是从农村流向城镇，从农业产业流向非农产业。大量农村劳动力流向城镇或非农产业就业，导致农村空心化，是现代化发展的必然结果，也是农村缺少创业就业机会和营商环境欠佳的结果。要让乡村人丁兴旺、人才振兴，必须秉持用事业留人的理念，优化乡村干事创业的营商环境，使人才引得进、留得住、能发展。全面落实《巴中市创建一流营商环境工作方案》和《巴中市优化营商环境“好差评”评价办法（试行）》，着力营造“全省最优、全国一流”营商环境，加快发展巴药、核桃、茶叶、生态养殖等特色农业产业，发展特色县域经济和农村新业态，促进一二三产业融合发展，带动农民群众就业增收，坚定人才扎根乡村创业就业的信心和决心。

3. 完善乡村创业扶持政策。现代科技的发展倒逼着农村产业必须转型升级，这就需要有知识、有技术的人才下乡带头创业，既能带动农民就业，也能给农民传授科技管理知识，可以培养一批本土人才，为农民增收和发展经济打下基础。吸引人

才下乡带头创业，政策的扶持与帮助尤其重要。大力实施《巴中市人民政府关于进一步做好当前和今后一段时期就业创业工作的实施意见》，在信息提供、良种供应、产品销路等方面给予“优先、优待、优惠”等政策；在创新创业方面出台系列优惠政策，如通过多元化融资支持、创新激励、创业场租补贴等方式，为乡村人才创业提供覆盖初创期、成长期的支持政策；如提供创业补助或者无息贷款、享受税收减免等，营造相对宽松的农村创新、创业环境，为人才创业提供全方位强有力的支持。

4. 补齐乡村公共服务短板。教育、医疗、卫生、交通等公共服务设施建设和事业发展状况，关系到人们的吃住行和健康等，也是人才选择就业创业和居住地必然要考虑的重要因素，进而成为乡村“引人、留人”的关键点之一。因此，要全面贯彻落实 2019 年中央一号文件精神，加快补齐农村人居环境和公共服务短板，扎实推进乡村建设。紧紧围绕全市“十三五”相关基本公共服务清单，持续加大对乡村振兴、教育、医疗、社会保障、住房等方面的投入力度，努力扩大基本公共服务受益面，持续提升城乡基本公共服务均等化水平和服务效率，让乡村人不仅可以享受优美的环境，还可以与城里人获得一样的基本公共服务，更加热爱乡村，聚力建设乡村。

推动乡村全面振兴，人才要先行。着力补齐巴中乡村人才短板，必须坚持人才是第一资源的理念，高度重视人才在乡村发

展中的核心作用。只有尊重人才，用好人才，才能留住人才，促进人才在乡村振兴的伟大事业中绽放光彩。

注 释：

1.《中共中央国务院关于进一步加强人才工作的决定》

2.习近平：《把乡村振兴战略作为新时代“三农”工作总抓手》

3.习近平：《把乡村振兴战略作为新时代“三农”工作总抓手》

参考文献：

1.习近平：《把乡村振兴战略作为新时代“三农”工作总抓手》

2.司江伟张浩天：《打造山东乡村振兴人才高地》

3.《巴中市第三次全国农业普查主要数据公报》

4.《2018 年巴中统计年鉴》

5.侯万锋：《促进甘肃乡村人才振兴的对策建议》

6.吴超：《新知新觉：促进乡村本土人才回流》

7.李俊如：《2018 年巴中乡村振兴开局有力》

【作者简介】

课题负责人：蒲 俊 市委党校综合教研室主任 高级讲师

课题组成员：朱 欣 市委党校二级调研员

李 伸 市委党校党史党建教研室主任