

川陕苏区工运历史发展沿革与制度优势研究

杜 洪 张卫国

摘 要：在中国共产党的领导下，川陕苏区工会团结带领工人阶级为根据地政治、经济、军事、文化和社会建设做出了重大贡献，为推动新时代工运事业创新发展积累了宝贵经验。研究总结川陕苏区工人运动发展历史特点，学习借鉴苏区工会工作先进经验，对正确把握新时代中国工运事业发展脉搏，坚持中国特色社会主义工会发展道路，积极投身中国特色社会主义工运事业伟大实践，开启新时代中国特色社会主义工运事业新征程具有重要意义。

关键词：川陕苏区 工运历史 中国工会 比较优势

川陕苏区工会工作是中国共产党顺应当代革命战争和川陕苏区根据地发展需要而建立的，是治理根据地的十分重要的组成部分，具有十分重要的历史地位，彰显了中国工运制度优势。这种优势得益于中国共产党的领导，得益于社会主义制度的优越性。

一、川陕苏区工人阶级的产生和工会级织的建立

随着川陕革命根据地的发展壮大，川陕省总工会应命而生。在短短两年多时间里，各级工会相继建立，团结带领工人阶级进行了政治、经济、军事、文化和社会建设的实践探索，在川陕苏

区工运史上谱写了辉煌篇章。

（一）川陕苏区工人阶级的产生和发展壮大

建立川陕苏区之前，地处秦岭和巴山南北的川陕边区闭塞落后，自给自足的自然经济占统治地位，加之军阀的横征暴敛，使大批农民破产半破产而沦为雇农和流民，为工人阶级的产生奠定了基础。随着帝国主义经济的侵略，在川陕地区大规模兴办工厂，破产农民为其提供廉价劳动力，随后军阀开始创办军需工业，部分商人和地主官僚也投资新兴工业，促使工人阶级和产业工人队伍不断发展。据不完全统计，**1931**年至**1932**年川陕地区产业工人达**10**万人，还有相当数量的城乡无产者和半无产者。**1925**年中共四川地方委员会成立后，在党的领导下，川陕苏区各行各业工人相继举行了大规模的工农运动。在抗捐、抗粮、抗租的斗争中，各行业工人、手工业者、雇农和广大农民受到了革命洗礼，培养和锻炼了一批知识分子，为川陕苏区工人阶级的成长奠定了基础。红军入川后，为保障革命战争和苏区人民日常生活需要，大力恢复和发展军需民用工业，企业和私人手工业迅速发展，工人阶级队伍也不断壮大，产业工人和手工业者达**15**万之多。

（二）川陕苏区工会组织的建立

随着川陕苏区工人阶级不断发展壮大，建立工会组织势在必行。**1933**年**2**月川陕省委指定红军炮兵营政治委员赵炳润组织川陕省工会筹备委员会，委托红军各级政治部帮助建立基层工会组织，一些区乡工会相继建立。同年**3**月川陕省第一次工代会召

开，讨论了《劳动法令》《工人章程》《工会组织法草案》《会员条例草案》等，通过了《组织决议案》，选举了省总工会委员会委员长王怀、副委员长白文龙、青工部长罗代舟、女工部长李远清、组织部长赵建章、秘书长赵炳润、委员 30 多人。随后，根据地各县区、乡工会和各行业工会相继建立。两年多时间共组建县市工会 22 个、特别市工会 1 个、道工会 2 个、区工会 160 余个，乡、村工会组织也相继建立，吸收 10 万产业工人入会。

二、川陕苏区工会的作用和历史特点

川陕革命根据地的工会组织是在共产党和红军的领导帮助下，建立的一个十分重要的群众组织，为根据地的建立、巩固发展发挥了不可替代的作用。

（一）川陕苏区工会的作用

1. 为川陕苏区建立和夺取革命胜利作出了突出贡献。组建工人武装，扩大红军队伍，直接参加革命战争。一是**组建工人师，直接扩充红军队伍。**1933 年 2 月红四方面军在粉碎国民党围剿中减员较大。为加强武装力量，巩固根据地，同年 10 月在巴中县清江渡成立了 5000 多人的工人独立师，发展最盛时共有 15 个县 19 个团、17000 人，在剿灭土匪、维护治安、保卫工厂和巩固苏维埃政权中发挥了重要作用。1934 年下半年，工人师各县工人团编入正规红军。二是在**扩红运动中，动员工人直接参加红军。**1933 年 7 月赤江县召开第三次工代会，几十名青年工人现场报名参加红军。同年 9 月，在何柳华、王怀组织下，组建

了工人师第三、第四团，麻石区雇工会组织农民团 900 多人集体参加红军，为川陕革命根据地的巩固发展充实了人员。三是组织石工工人镌刻石刻标语，积极宣传革命。川陕苏区工会组织镌字队的石工工人利用大巴山独特的山崖岩石、碑板、墙壁，刻字宣传共产党的主张和革命的道理。两年多时间，整个苏区镌刻的石刻标语近一万幅，被称为“刻在石头上的革命”。

2. 为推动川陕革命根据地工业生产发挥了重要作用。川陕省工会组织工人阶级参与工业生产，为保证战争需要作出了重要贡献。一是保障革命战争物资。1932 年 12 月红军到通江后，在城南苟家湾开设兵工修配厂，属四方面总经理部管。宣达进攻战役结束后，苏区工会组织工人把军阀刘存厚在绥远（达县）的兵工厂全部搬运到通江扩充了原兵工厂，并增设子弹厂、炮弹厂、枪炮厂等，工人达 1590 多人。一年多时间，共生产子弹 1000 万余发、炸弹 13.8 万余枚、手榴弹 10 多万枚、迫击炮弹 3 万余发，修理枪炮 3.01 万余枚（挺、门），为反“三路围攻”“六路围攻”和仪南、宣达、营渠战役的胜利奠定了物质基础。二是打破国民党经济封锁。1933 年 6 月川陕省工农银行开辟红色交通线，解决了造币厂的原料问题，生产出布币、纸币之后，又生产铜币和银币在苏区流通。同年 10 月宣达战役胜利后，在通江建立银币、铜币厂。造币厂工会负责管理工人的教育、生活、婚姻、禁烟等工作，并围绕提高生产效率，经常召开职工会、会员会，表彰好人好事，提高生产质量。两年多时间，生产银元 50

万元、铜元 30 万元、布币 140 万元、纸币 60 万元，对发展苏区经济、巩固扩大根据地发挥了重要作用。三是保障根据地军需民用物资。在红四方面军总经理部的领导下，川陕苏区工会组织工厂工人生产大量的军需民用产品，为保障革命战争胜利和川陕革命根据地的发展壮大发挥了巨大作用。

3. 为川陕革命根据地发展农业生产发挥了重要作用。川陕苏区时期，部队、工厂、学校及各级苏维埃政府、地方武装达 10 多万人。为有效保障苏区军民粮食供给，苏区工会组织雇工工会的工人积极参加农村分田查地、代耕红军家属的土地，组织和团结贫农团，与广大农民一道积极开展农业生产，两年内生产粮食达 4000 万余公斤。

（二）川陕苏区工会组织和工会工作的历史特点

工会工作是当年中国共产党在川陕苏区治理根据地的十分重要的组成部分，有着重要的历史地位，体现了明显的历史特点。

1. 川陕省工会是在共产党领导下较早建立的工会组织，具有鲜明的阶级性。中国共产党虽然是在农村建立根据地，根据地成员的成分毫无疑问主要是农民，但是中国共产党在此问题上，旗帜鲜明地保持着工会组织鲜明的阶级性。《川陕省总工会红五月工作决议案》提出：“要健强阶级工会的工作。各级工会要改造和清理工会内的工头、老板、阶级的异己分子和不做工作的消极怠工分子出去”。《川陕省全省工人第一次代表大会组织决议案》中指出：“工人阶级在领导广大贫农、巩固中农的联盟，进行土

地革命，铲除封建残余势力，推翻帝国主义、国民党、土豪、地主、资产阶级的统治，建立巩固苏维埃政权的任务之下，就要有坚强的阶级工会来严密斗争的行列，加强自己的战斗力量，使其成为土地革命及苏维埃运动中的真实领导者”。《川陕省总工会章程及组织法》对工会会员成分作出了明确的规定。

2. 川陕根据地时期共产党高度重视对工会工作的领导，具有高度的政治性。川陕革命根据地中央苏区和其他革命根据地一样，是“工农武装割据”的产物，毫不动摇地坚持中国共产党的领导。事实上，没有中国共产党的领导，根据地的工会工作就没有正确的方向，就不可能具有实质性的意义。**1933年6月**川陕省第二次党代会通过的《目前政治形势与中国共产党川陕省党的任务》决议指出：“健强工会组织”，工会组织“是苏维埃的支柱”，“必须反对将工会隶属于苏维埃的倾向，建立和发展工会和独立组织系统和工作范围，建立共产党在工会中的党团领导”。《苏维埃区域土地农民问题决议案》指出：“组织雇工与苦力在职工会之内，党在他们中间应进行特殊的工作”，显然这项特殊的工会工作，就是在根据地工会工作中，必须毫不动摇地坚持中国共产党的领导。《川陕省委关于传达和执行第二次全省雇工代表大会给各级党、团部的通知》提出：“党和团要用尽全力，帮助工会传达这个决议到广大工人群众中去，执行大会决议案。”“各级党部要召集会议，特别详细讨论第二次省工人代表大会决议，并定出执行决议的具体工作计划，切实领导工会执行大会决议”。同

年12月川陕省第三次党代会通过的《党在工会工作中的任务》强调，全川陕省的党组织必须立即动员全党建立工人中的产业支部，这些支部的领导机构必须与各县委建立最密切的联系，并在最短的时间内帮助工会完成自身建设工作。

3. 川陕苏区工会始终服务党的中心任务、服务工会会员，具有较强的服务性。一方面，川陕苏区工会工作必须围绕党的中心任务开展工作。《川陕省总工会红五月工作计划决议案》提出，工会工作要介入“春耕运动”，“各级工会每个工人要种5颗瓜，宣传鼓动苏区全体农民热烈的耕种，坚决反对反革命的造谣威吓群众；工人要积极参加代耕班，领导农民帮助红军公田和红军游击队家属代耕；要把豪绅地主反动家属组织成生产队。”另一方面，重视工会会员的维权体现了川陕苏区工会组织建立的本质属性。在川陕苏区的许多党政文件中，都反复强调要维护好工会会员的自身利益。《工会会员条例草案》规定了各行各业工人的待遇，明确提出了增加工资、减少劳动时间、反对打骂学徒等条款。《川陕省总工会红五月工作决议案》对工会会员增加工资提出了具体要求。《川陕省全省工人第一次代表大会组织决议案》明确提出：“发动与领导工人日常经济、政治斗争。坚决反对忽视工人经济斗争的倾向，尤其是要打击不敢提出增加工人工资与束缚工人只作日常经济斗争，不领导工人扩大革命战争等右倾机会主义，以及说苏区内工人只要政治斗争，不需要经济斗争的‘左’倾倾向”。

三、中国工会的制度优势

中国工会是工会的一般特征与中国的具体国情相结合的产物，在工会的产生、性质、地位、职能等方面，与其他国家工会有着本质的区别，具有无可企及的优势，这种优势利益于执政党的领导，得益于社会主义制度的优越性。

（一）中国工运发展必须坚持中国共产党的领导

川陕苏区工运史有力证明，坚定不移地坚持中国共产党的领导，是广大工人阶级自觉的选择，也是唯一正确的选择，这也是工会组织的本质属性和优良传统。**2018年10月**，习近平总书记同中华全国总工会新一届领导班子成员集体谈话并发表重要讲话，深刻揭示了工会必须自觉接受党的领导的历史规律性、时代必然性，明确了工会工作的政治定位和工会组织的政治属性。

做好新时代工会工作，要切实提高政治站位。牢固树立“四个意识”，坚定“四个自信”，坚决做到“两个维护”，强化政治意识，增强政治能力，坚定自觉同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致，任何时候任何情况下都坚决维护习近平总书记作为党中央的核心、全党的核心地位，以实际行动书写忠诚干净担当。要毫不动摇坚持党对工会工作领导。工会要始终把自己置于党的领导之下，始终坚持党的基本理论、基本路线、基本方略，全面落实党的决策部署，始终保持政治清醒和政治定力，坚定不移听党话、跟党走。要切实加强思想政治引领。把习近平新时代中国特色社会主义思想作为长期坚持的指导思想，组织广大工会干部、带领职工群众自觉用习近平新时代中国特色社会主义思想

武装头脑，内化于心、外化于行，发挥科学理论的强大真理力量，始终把工会思想政治工作抓牢抓实。

（二）工运事业发展必须依靠广大职工群众

在党的领导下，川陕苏区工会团结带领广大群众参加革命战争、参与苏维埃政权、发展工农业生产，有力地支持苏区的军事斗争和各项事业的发展。《中共中央关于加强和改进党的群团工作的意见》开宗明义指出，党的群团工作是党治国理政的一项经常性、基础性工作，是党组织动员广大人民群众为完成党的中心任务而奋斗的重要法宝。

做好新时代工会工作，要保持和增强工会组织的群众性，以职工群众为中心，更多关注、关心、关爱职工群众，维护和发展职工利益。**首先，要建立完善联系职工群众“四项机制”。**建立健全联系服务职工机制，推动机关干部下基层走访企业、到窗口服务单位和服务平台处理来信来访常态化、制度化；建立完善职工群众需求定期调查机制，开展阶段性重点工作、举办重大活动、制定重要文件，都要广泛听取职工群众的意见建议，探索工会全委会、工会代表大会决策重大事项征求意见制度；建立健全职工群众诉求反馈回应机制，综合分析、认真办理、及时回复各种渠道收集反映的职工诉求信息，能办的抓紧办，不能办的及时向党委政府和相关部门反映；建立健全依靠职工群众推进工作机制，完善会员代表大会、会员代表常任制、会务公开等制度，畅通职工参与工会事务的渠道，组织活动请职工群众一起设计，部署任

务请职工群众一起参与，推选先进请职工群众一起评议。**其次，要不断创新适应职工群众需求的工作方式。**打破自我封闭循环的运行机制，走出机关，深入职工，以职工群众喜闻乐见、便于参加的形式和方法开展工作，组织群众、发动群众，让职工群众当主角。针对不同行业、不同类别职工的生产生活需求，探索“自下而上、以需定供”的互动式、菜单式服务，不断拓展服务渠道和内容，努力实现工会服务与职工需求无缝对接。

（三）工运事业发展必须不断加强制度创新

川陕苏区健全的工会章程、组织机构、工作原则是川陕苏工会工作的鲜明特点，《川陕省总工会章程及组织法》《工会会员条例》《工人斗争纲领》《雇工斗争纲领》等系列规章制度是川陕苏区工人运动和工会工作取得实效的前提和基础。

科学有效的制度机制是推进新时代工会工作创新发展的重要支撑和有力保障。要对标增“三性”去“四化”要求，坚持问题导向，建立制度清单，解决突出问题，推动工会工作创新发展。**一要认真梳理制度建设中存在的问题。**多年来，在制度建设中，各级工会进行了有益的探索，基本框架已经形成，制度体系已初步建立，作用也得到有效发挥，但存在重数量轻质量、重形式轻内容、重建立轻落实等现象。各级工会要对当前制度机制进行全面梳理，查找突出问题，深入剖析原因，从制度层面推动解决各类问题。**二要进一步增强制度机制的针对性和实效性。**全面对接改革需要，对已有的制度进行充分整合，过去行之有效的要坚持

和完善，注重制度的延续性；对不符合形势任务需要的制度要及时废止，研究制定更加科学有效的配套制度；针对一些容易出现问题的环节和工作中存在的漏洞，建立健全科学合理、具体实在、切实可行的制度，不断加强制度建设。**三要顺应职工需求完善制度机制的基本框架。**聚焦职工需求，健全职工诉求反映机制、联系联络和沟通机制，依法维护职工劳动经济权益，保障职工民主政治权益，着力构建和谐劳动关系；探索创新“大群团”工作机制、工会服务职工满意度评价机制、地方党委协调推进工会工作机制，不断推进工会工作制度创新；注重发挥制度的整体功效，完善制度框架，着力构建适应新时代需求的工会工作制度体系。

（四）工会组织发展壮大必须把握工会发挥作用这个关键

川陕苏区工人运动作为中国工运史的重要组成部分，对川陕革命根据地的扩大和发展发挥了不可替代的作用，正是工会作用的有效发挥促进了工会组织发展壮大。

受多种因素的影响，当前个别基层工会作用发挥不好，出现了“牌子工会”“空壳工会”“僵尸工会”。各级工会组织要坚持“四门工会”理念，认真新形势、适应新要求，找准工作的结合点和着力点，当好解放思想的“导航器”、凝聚力量的“粘合器”、社会发展的“助推器”，让工会建起来、转起来、活起来，不断增强工会组织影响力和感召力，不断扩大工会组织和工会工作的覆盖面。**一要上下联动，发挥好桥梁纽带作用。**工会组织要发挥好密切联系职工群众的优势，及时把党委政府的决策部署通过各

种有效途径传达给职工群众，转化为广大职工共同的工作目标和奋斗方向；同时要把职工的意见、建议及时反馈给党委政府和相关部门，帮助党政及时了解职工的心声。**二要主动参与，发挥好参政议事作用。**深化职工代表大会、厂务公开民主管理等，引导职工主动参与管理，代表职工履行好监督职责。要常态化开展劳动竞赛、“五小”活动，发扬主人翁精神，增强职工群众积极性、创造性。**三要紧扣重点，发挥好工会服务作用。**树立职工利益无小事的思想，关心职工生活、倾听职工心声、反映职工需求，积极为职工办好事、办实事、解难事，切实维护职工的长远利益和现实利益，依法保障职工合法权益。

（五）做好工会工作必须抓好职工宣传教育

川陕省工会非常重视宣传教育工作，广泛宣传共产党的主张和革命思想，引导广大群众拥护苏维埃政权、支持革命战争。

新时代，各级工会组织和广大工会干部要抓好对职工群众的宣传教育，充分发挥工会组织独特优势，团结带领职工群众坚定不移听党话、跟党走。**一要加强职工群众的宣传引导。**因地制宜开展“中国梦·劳动美”主题教育活动，把社会主义核心价值观转化为生动活泼、特色鲜明、富有成效的群众性实践。推动新闻宣传、社会公益、教育科技、文学艺术等领域工作者积极发挥作用，引导职工群众崇德向善、敬业诚信、遵纪守法、互助友爱、文明和谐。**二要在网络新媒体弘扬正能量。**工会组织在网络新媒体领域要有阵地、建队伍、发声音，加强工会网站和网宣队伍建

设，综合运用维权热线和网络论坛、手机报、微博、微信、移动客户端等新媒体平台进行舆论宣传，探索建立工会全媒体平台，积极参与重点热点问题正面引导，开展网上舆论斗争。**三要注重典型示范带动。**要充分发挥工会组织遍布城乡的组织网络和基层阵地作用，深化“工人先锋号”“劳动模范”“五一劳动奖章(状)”“金牌工人”“文明服务之星”“职业道德标兵”等推荐评选活动，引导广大职工群众争做中华民族传统美德的传承者、社会主义道德规范的实践者和科学精神的传播者。

中国工会发展历史有力证明，在中国这块土地上形成和发展起来的工会，其产生、性质、地位、职能等方面都有着本质的、显著的区别。新时代，我们将更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，团结带领职工群众，坚定不移走中国特色社会主义工会发展道路，不忘初心、牢记使命，铭记历史、砥砺前行，奋力谱写新时代中国工运事业新篇章。

（作者分别系巴中市总工会党组书记、常务副主席，巴中市总工会经济保障部部长）