

一核强链 多区补链

——巴中经开区集成创建国家级经济技术开发区路径研究

刘应兵 唐华林

巴中市委五届八次全会以“整合资源、集成能力”为基调，谋定“集成创建国家经济技术开发区”。全会指出，我市工业园区仅巴中经开区和平昌经开区属省级园区，而全市工业组团数量达17个，单个组团平均规模仅1.17平方公里，不具备规模效应，大部分园区不足3平方公里，面临被取缔的风险。按照整合资源、集成能力要求，在市中心城区开发边界内通过调整零星地、存量地、开发边界和土地用途等方式，调增10平方公里工业用地，满足创建国家级经开区需求。构建“一核多区”发展模式，强化巴中经开区兴文组团、奇章组团和巴州清江组团、曾口组团极核作用，建设主导产业集聚区、科技创新引领区；整合优化恩阳区、南江县、通江县工业园区。巴中经开区创建国家级经济技术开发区是否可能？市长高鹏凌在市委党校2024年秋季主体班开班第一课上讲到，单独以巴中兴文经开区创建国家级经济技术开发区而言，完全不可能。但是，全会作出“集成创建”的决定，就有了可能性。集成创建国家级经济技术开发区，是巴中建设全国革命老区振兴发展示范市战略框架的重要内容，因此，要增强创建信心，探寻突破路径，为巴中经开区集成创建国

家经济技术开发区献出智慧和力量。

一、立足巴中发展战略审视，巴中经开区集成创建国家级经济技术开发区具有重大意义

巴中市委五届八次全会确定“一市四区三地”发展战略。“一市”即建设全国革命老区振兴发展示范市，为总体定位和发展目标；“四区”即巩固提升国家生态文明建设示范区，集成创建国家经济技术开发区，创新布局农业高新技术产业园区，做优做强文旅融合发展区，为空间布局和形态标准；“三地”即加快建设开放合作典范地、人才创新集聚地、品质生活宜居地，为区域功能和动能支撑。集成创建国家经济技术开发区成为巴中发展战略的重要构成部分。全会指出，2026 年全市 GDP 突破 1000 亿元，这只是一个底线任务。2027 年全市 GDP 不能低于 1040 亿元。依此测算，要实现到 2027 年巴中经开区地区生产总值突破 100 亿元，营收 15 亿元以上制造业企业超过 3 户，外商直接投资突破 1000 万美元，高新技术企业突破 100 户，带动全市规上工业总产值突破 1000 亿元。就经济总量而言，巴中经开区对全市的贡献要达到近十分之一。

当前，国家级对外开放重要平台共四类，分别是海关特殊监管区域（综合保税区）、自由贸易试验区、国家级高新技术产业开发区、国家级经济技术开发区。国家级经济技术开发区是由国务院批准成立的经济技术开发区，是所在城市

及周围地区发展对外经济贸易的重点区域，它有利于促进区域经济协调发展，有利于优化国有经济结构，有利于提高吸收外商投资的质量，有利于引进更多的先进技术。截止 2023 年度，全国有国家级经济技术开发区 230 家，其中，东部地区 103 家、中部地区 55 家、西部地区 50 家、东北地区 22 家。四川省有国家级经济技术开发区 10 家，例如绵阳经济技术开发区、广安经济技术开发区、宜宾临港经济技术开发区等。各地的国家级经济技术开发区成为所在地区经济增长的重要引擎。例如，宜宾临港经济技术开发区于 **2009** 年创办，**2013** 年升级为国家级经济技术开发区，**2020** 年被工业和信息化部评定为国家新型工业化产业示范基地。宜宾临港经济技术开发区成为西部现代制造业基地，对外开放、科技进步、结构调整、体制创新的窗口，开放型、科技型、生态型新城区。据商务部公布的 2023 年国家级经济技术开发区综合发展水平考核评价结果，宜宾临港经济技术开发区在全国 230 个国家级经开区中综合排名第 22 位。2023 年宜宾市 GDP3806.64 亿元，宜宾临港经济开发区 GDP530 亿元，占全市八分之一。国家级经济技术开发区对所在地区经济社会发展起到重要拉动作用。

据开发建设管理体制分析，宜宾临港经济技术开发区创建国家级经济技术开发区走的是“集成创建”之路。宜宾临港经济技术开发区总体发展规划范围为 **193** 平方公里(包括

沿江工业园区和港口群）。市本级开发建设范围为 **99.2** 平方公里（包括白沙湾街道办事处和沙坪镇行政区域），其余规划范围 **93.8** 平方公里，分别由所在区、县实施开发建设，不改变现行管理体制和开发主体。宜宾临港经济技术开发区的集成创建之路为巴中提供了有益启示。

创建国家级经济技术开发区主要通过集中力量建设完善基础设施，创建符合国际水准投资环境吸引利用外资，形成以高新技术产业为主的现代工业结构，成为所在区域及周边发展对外经济贸易重点区域。巴中经开区集成创建国家级经济技术开发区有利于实现 2027 年经济发展目标，有利于建设全国革命老区振兴发展示范市。

二、对照创建指标体系分析，巴中经开区集成创建国家级经济技术开发区存在明显差距

依据商务部颁发的《国家级经济技术开发区动态管理办法》，申报创建国家级经济技术开发区主要量化条件有 6 项：一是申报主体须是经省（自治区、直辖市）人民政府批复设立的省级开发区，原则上应列入《中国开发区审核公告目录》。申报主体原则上应建立精简高效的管委会体制。二是按照考核评价办法指标体系进行评估后，发展水平应排在本省省级开发区前列（四川省共 121 个省级经开区，通常每年仅在前 20% 中选择推荐 1 个）。三是申报主体须符合国家国土空间规划的有关规定，不得违法违规占用永久基本农田和生态保护红线。申报区域的规划面积、四至范围明确，界址点坐标清晰，土地权属清晰、无争议，无商业性房地产开发，无违

反国土空间规划的开发建设行为。四是符合国家关于节约集约利用土地和严格土地管理的各项要求，土地集约利用程度在所在省同类型省级开发区中连续 2 年排名前 1/3。五是申报主体近 3 年内未发生重特大突发环境事件。六是申报主体须近 3 年内未发生重大及以上生产安全事故。内部如有化工园区，其安全风险处在较低风险等级（D 级）。对照六大基本条件，目前巴中经开区禁止性条件均达到要求；考核排名方面，2022 年在 121 个省级开发区考核中，巴中经开区排第 57 名（2023 年排名未出）。在 99 个省级开发区土地集约利用程度考核中，排 27 位。

依据商务部颁发的《国家级经济技术开发区综合发展水平考核评价办法（2021 年版）》，共设置有“对外开放、科技创新、绿色发展、统筹协调和发展质量”等 5 大类一级指标，高技术产品进出口额及增速等 30 项二级指标。所有指标实行量化评价，采取功效计分法，根据考核得分进行排名。商务部集中对各省（自治区、直辖市）报送的拟升级的省级经开区进行综合评审，与现有国家级经开区拉通量化评价，排在所在地区前 2/3 的列入升级备选名单。再由商务部征求国家发展改革委、自然资源部等部门意见，报请国务院批准后，对外发布升级结果。

以 2022 年度国家级经济技术开发区综合发展水平考核评价结果为基础，经国家级经济技术开发区绿色发展联盟对巴中经开区 2023 年度相关数据测算，巴中经开区 2023 年兴文、奇章组团得分为 21.29 分，加上曾口、清江组团得分为

21.41 分，“一核多区”得分为 23.2 分，距 2022 年西部地区排名前 2/3 的广西北海经开区得分（为 26 分）差 3.26 分。

从优势、短板指标对比来看，目前巴中经开区存在绝对优势指标 6 项（对外开放 2 项、绿色发展 3 项、统筹协调 1 项，相应指标得分 1.1 分，占总得分 61.5%），相对优势指标 5 项（科技创新 1 项、绿色发展 2 项、统筹协调 1 项、发展质量 1 项，相应指标得分 4.5 分、占总得分 21.1%）；相对短板指标 2 项（科技创新 1 项、发展质量 1 项，相应指标得分 0.2 分、占总得分 0.01%），绝对短板指标 17 项（对外开放 5 项、科技创新 4 项、统筹协调 2 项、发展质量 6 项，相应指标得分 3.49 分、占总得分 16.4%）。

从得分能力分析，绿色发展指标、进出口总额增速、占比等 8 项指标得分能力较强。省级以上研发机构数量、高新技术企业数量、实际使用外资金额、比重等 4 项指标得分能力较弱，园区地区生产总值、增速、税收比重等指标得分极弱。其中，上市企业数量、营收 15 亿元以上制造业企业数量、国家级孵化器、众创空间数量、援疆援藏援边（援疆援藏援边工作一般在申报前一年开展）等目前为 0。

综合上述考核评价得分情况，巴中经开区无法与 2022 年度参与排名的 230 个国家级经济技术开发区比较，在川内的 121 个省级开发区考核中也不占优势。巴中经开区在整体经济体量、对外开放程度、科技创新水平等方面都暂未达到国家级经济技术开发区水平，整体得分依赖绿色发展指标。

三、探寻巴中经开区集成创建国家级经济技术开发区突

破路径，大力实施三年攻坚行动

巴中经开区集成创建国家级经济技术开发区任重道远，必须持续发力，久久为功，最为重要的是强基固本。瞄准实施巴中发展战略和实现 2027 年全市经济发展目标，大力实施三年攻坚行动。力争通过三年努力，按照《国家级经济技术开发区动态管理办法》和《国家级经济技术开发区综合发展水平考核评价办法》进行量化评价，基本达到申报条件。

根据国家级经济技术开发区绿色发展联盟编制的《巴中经开区创建国家级经开区评估报告》建议，三年攻坚行动包括五大行动。一是实施产业集群壮大攻坚行动。聚焦“5+2+3”产业体系和 18 个细分赛道，着力优化空间、建强载体，坚定不移以产业突破引领发展突围。力争到 2027 年巴中经开区规上工业总产值突破 800 亿元，带动全市规上工业总产值突破 1000 亿元。二是实施对外开放提升攻坚行动。牢固树立大开放、大合作理念，主动融入新发展格局和全国统一大市场，着力推动对外开放总量、增量、质量“三量倍增”，不断提高巴中经开区经济发展外向度。力争到 2027 年巴中经开区实际使用外资金额、进出口总额年均增速及占比高于本部地区国家级经济技术开发区平均水平，进出口总额达到 30 亿元。三是实施科技创新赋能攻坚行动。以创建省级科技成果转移转化示范区和知识产权试点园区为抓手，聚焦发展新兴产业和未来产业，强化创新驱动和科技赋能，有效集聚

创新主体、创新要素、创新人才，加快打造新质生产力发展策源地、建设科技创新引领区。力争到 2027 年巴中经开区高新技术企业达到 100 家，企业研究与试验发展经费投入强度达到 1%。四是实施绿色低碳发展攻坚行动。深入实施节能降碳推广、清洁生产普及、绿色示范创建“三大工程”，全力实现绿色低碳转型发展。力争到 2027 年单位规上工业增加值能耗、二氧化碳排放量、化学需氧量排放量、用水量逐年下降，工业用地率、工业固体废物综合利用率比重逐年上升。五是实施统筹协调提升攻坚行动。坚持全域协同，积极探索发展新模式、运营新方式，不断提升运营管理质效，推动各行业领域统筹联动、一体发展。总体上，省级经开区综合考评进入全省同类型开发区前三，国家级经济技术开发区创建取得突破性进展。

实施三年攻坚行动，可从以下五条路径稳扎稳打，递进突破。一是开放合作。围绕建设高水平开放合作典范地，坚定不移把开放合作作为决定巴中经开区命运的“关键一招”，以开放的心态找亲戚、用共赢的理念寻伙伴，集聚一切资源拼招引，优化营商环境塑优势。科学编制产业图谱，以“八个清楚”“四链融合”为逻辑，细化编制细分赛道图谱和重点规上企业“鱼鳞图”，推动产业缺失链条、薄弱链条、关键链条按图索骥、沿链招引。汇集承接产业转移、商会平台招商、集群成链引进等，加大市区协同招引力度。借力川投

绿色低碳发展基金、川陕革命老区振兴发展基金等资源，组建市级产业投资基金巴中经开区产业发展子基金。全力攻坚招大引优，紧盯三类 500 强以及链主龙头企业突破“大而强”项目，科创型、外向型、配套型企业突破“小而美”，集成资源推动央企、国企投资布局产业备份基地，同步抢滩布局低空经济、氢能与新型储能系统、AI 算力等未来赛道，着力引进“跨越型”“颠覆式”创新项目。

二是优化环境。健全完善“项目管家”“招商专员”“驻企联络员”机制，建好用好企业幸福中心，深化为企业服务集成改革，常态开展“巴商茶间荟”，逗硬落实“企业宁静日”“联合检查日”等制度，严格兑现拖欠企业账款，定期开展“产值、税收十大突出贡献企业”评选激励活动。组建专业企业服务团队，点对点解决好企业家、技术研发、产业工人“三个团队”子女上学、老人就医、家属就业、家庭置业等“关键小事”，和企业招实用人才、抢市场订单、降综合成本、促银企互动等“发展大事”，加快打造“企业容易做生意的地方”。

三是以产兴城。全力以赴把产业突破作为创建国家级经济技术开发区的重中之重，坚定不移一切围绕产业转、一切围绕制造干，坚决扛牢生态工业兴市、先进制造业强市主引擎担当。推动政策随着产业走、资金随着产业走、人员力量随着产业走，着力“招龙头、强主体，延链条、建集群，重

创新、增动能，优环境、促融合”。坚持创新链驱动、产业链引领、供应链协同、人才链支撑，促进新型生产要素与先进制造产业全方位高效耦合、顺畅衔接，尤其突出以高端人才集聚激发企业创新创造活力，不断提高产业发展内生动力。按照“做强头部、壮大腰部、夯实底部”思路，强化优势企业增强、潜力企业培优、小微企业培育，形成龙头企业引领发展、配套企业协同发展的企业矩阵，以产业兴实现城市兴。

四是营城聚人。围绕建设品质生活宜居地，全面落实“东强”战略，聚焦以业聚人、以房留人，着力打造“高铁新城·宜居经开”品牌。完善高铁枢纽功能，一体优化城市功能、产业发展和空间布局，从“大节点”“小场景”入手打造城市印象“第一眼”。营造友好生活场景，统筹实施城市有机更新、老旧小区改造、城市精修细补，全面完成“保交楼”“保交房”任务，促进房地产市场平衡健康发展。聚焦激活百万乡友和职教学院万名学生潜能，大力实施“引人回巴、来客留巴”计划，通过乡友回引就业、学生就业本地化、高铁人流就地化等方式加速聚集新城人口。

五是改革赋能。坚持向改革要动力、要活力，用改革的方式、市场的手段破解难题。优化体制机制，聚焦实体化运行、社会化聘用、市场化薪酬，按照“一局（部、办）、一中心、一平台”调整优化内设机构，实行“聘任分离+员额管理+全员聘用”，完善“积分考核+绩效薪酬+末位淘汰”

体系，最大程度激发干事创业活力。深化国企改革，统筹优化瑞阳建发“1+3”、秦巴新城“1+1”主营业务体系，同步选优配强融资、经营、项目、财务、法务“五支团队”，建立党员竞聘上岗+绩效薪酬体系+不胜任退出等制度。强化财源建设，完善财政、税务、金融、国资、债券、特许经营融通机制和政策服务体系，以“活金融、强国资、大国企、好财政”赋能产业发展。

四、构建一核强链、多区补链发展模式，提升巴中经开区产业链供应链韧性和安全水平

巴中经开区集成创建国家级经济技术开发区，“集成”意指构建“一核多区”发展模式，即强化巴中经开区兴文组团、奇章组团和巴州清江组团、曾口组团极核作用，建设主导产业集聚区、科技创新引领区；整合优化恩阳区、南江县、通江县工业园区。根据《巴中经开区创建国家级经开区评估报告》建议，要结合全市产业高质量发展规划和国土空间规划的实施推进，以及恩阳、通江、南江产业功能区目标定位，以园区整合优化为契机，构建形成“核心区+托管区”园区发展格局。

在“5+2+3”产业体系和18个细分赛道发展中，核心区和托管区之间是竞争与协作并存的关系。核心区建设主导产业集聚区、科技创新引领区。规模发展先进电池材料、绿色

建材、智能终端、电子元器件、现代中药、商端制品、精细化工等 7 个细分赛道产业。托管区包括恩阳区、通江县和南江县三个整合优化后的产业功能园区。恩阳区产业功能园区规模发展高端肉制品、饮料及名优酒、智能终端、电子元器件、先进电池材料、绿色建材等 6 个细分赛道产业。通江县产业功能园区规模发展高端肉制品、矿物功能材料、电子元器件、清洁能源、精细化工产业等 6 个细分赛道产业。南江县产业功能园区规模发展高端肉制品、饮料及名优酒、矿物功能材料、绿色建材等 4 个细分赛道产业。

核心区中的兴文组团、奇章组团是产业集群发展的重点组团。聚焦全市打造“两个千亿级、两个五百亿级、一个三百亿级”产业集群目标，兴文组团、奇章组团着力突破发展 5 个产业集群。一是突破发展先进电池材料产业集群。重点布局发展纳离子电池负极材料、正极材料、电芯材料以及超高镍、NCMA 四元、磷酸锰铁锂正极材料等锂离子电池材料系列产品，促进研发、生产、应用、销售一体发展。加快建成投产纳离子硬碳负极材料生产项目，攻坚引进纳电电芯、纳电正极材料、锂电负极材料、储能电池制造、固态半固态电池制造等主链项目以及铝箔、隔膜生产等延链项目，逐步实现由单一材料制造到电池整装制造。二是突破发展绿色建材产业集群。重点布局发展高品质家具板材和新型铝板幕墙等系列产品。以建丰林业为链主企业攻坚引进刨花板贴面、

标准件生产、智能家居生产项目，以巨星铭创为链主企业攻坚引进铝制家居家装、铝制艺术品、太空舱移动房屋等终端产品研发制造项目。三是突破发展电子元器件产业集群。重点发展电路类元器件、连接类元器件、传感类元器件，持续做大做强泰美克、羽玺电子、伍库智造、卓科光学、铭城微电子等优势产业，加快建设 SMT 贴片、集成电路、显示器件等电子元器件项目。四是突破发展智能终端产业集群。重点布局发展 AI 智能终端、智能车载设备、智能家居终端，做实智能可穿戴设备、智能车载设备等中高端智能终端整机制造核心环节，拓展智能终端零部件配套环节。五是突破发展现代中药产业集群。重点布局发展中药配方颗粒、精制中药饮片、经典名方、中成药等系列产品，推进中药材种植、初加工、精深加工全链发展，推动国药天江中药配方颗粒生产、兴沅瑞精制饮片生产增产扩能，布局建设医美医疗器械生产项目。

党的二十大强调，建设现代化产业体系，着力提升产业链供应链韧性和安全水平。提升产业链供应链韧性和安全水平对于维护国家经济安全、构建新发展格局、推动高质量发展具有重大战略意义。《巴中经开区创建国家级经开区评估报告》的建议侧重于“一核强链”，忽视了“多区补链”。巴中经开区招商人士透露，当前“一核”和“多区”之间，以及“多区”相互之间的产业协作配套不紧密，很多企业“两

头在外”，全产业链的形成需要“一核多区”加强协作，构建一核强链、多区补链发展模式，提升巴中经开区产业链供应链韧性和安全水平，为集成创建国家级经济技术开发区提供现代化产业体系支撑。

联系人：刘应兵 19950465421