

提升城市温度建设青年发展型城市路径研究

——以巴中市为例

项目负责人： 王 荣

课题参与者： 马驯川、王境、郭钺、张麒麟

单 位： 巴中市自然资源和规划局

日 期： 2024 年 9 月

摘 要

深入贯彻落实习近平总书记关于青年工作的重要思想，以“城市对青年发展更友好、青年对城市发展更有为”为目标，进一步丰富青年友好政策、优化青年成长环境、搭建青年建功平台，大幅提升城市对青年的吸引力、吸纳力、承载力，努力打造青年发展友好型城市样板。

本文通过深入调研青年特征与诉求，科学把握我市青年人口的分布特征和差异化需求。从青年人口、青年宜学、青年宜业、青年宜居等方面入手，深入研究青年群体的精神诉求、审美心理与消费特征，并以此为契入口结合建设全国革命振兴发展示范市，对城市居住空间、职住通勤、游憩空间、就业创业空间等进行耦合分析，对城市层面青年居住、生活、休闲空间耦合度进行结构评估，查找城市面向青年人群空间供给的核心问题；完善青年发展建设指引，从城区、街区、社区及建筑等层面，关注青年发展重点聚焦的住房、社区、运动、文化、通勤和就业等，跟踪学习样板城市更新实践，对城市温度与青年发展型城市建设进行整合研究，对青年居住社区、产业园区、公共空间等提出适青化指引建议，加快建设青年发展型城市，打造青年心生向往、人生出彩的现代化新巴中。

关键词：青年；城市温度；适青化改造；青年发展型城市

目 录

第一章 青年发展型城市建设的理论基础	1
1.1 青年发展型城市的内涵	1
1.1.1 从城市规划建设方面	2
1.1.2 从社会环境方面	2
1.2 青年发展与城市建设的关系	3
1.2.1 青年是城市经济高质量发展与社会稳定的关键力量	3
1.2.2 城市是青年教育培育及创新发展的主要场所	4
1.3 城市温度与青年幸福感的相关研究	5
第二章 青年发展型城市的建设实践路径	6
2.1 青年发展型城市建设的经验与启示	6
2.2 国内青年发展型城市建设案例	6
2.2.1 贵阳	7
2.2.2 成都	8
2.2.3 深圳	9
2.3 国外青年发展型城市建设案例	10
第三章 面临挑战与未来展望	11
3.1 面临的主要挑战与问题	11
3.1.1 青年发展型城市遇到的问题	12
3.1.2 青年发展型城市面临的主要挑战	13
3.2 青年发展型城市建设的愿景与目标	13
3.2.1 城市规划建设管理方面	14
3.2.2 教育环境	14
3.2.3 就业环境	14
3.2.4 居住环境	14

3.2.5 生活环境	15
3.2.6 健康安全环境	15
3.2.7 文化环境	15
第四章 提升城市温度，建设具有巴中特色青年发展型城市的建议	15
4.1 优化城市空间布局，打造青年宜居环境	16
4.1.1 积极开展城市体检	16
4.1.2 完善管控导则增加城市温度	16
4.1.3 优化城市开放通道、路网建设，实现城市便捷高效	16
4.1.4 打造城市新中心，植入城市发展动能极核	17
4.2 完善公共服务体系，满足青年多元需求	18
4.2.1 建设绿色便捷公共交通系统	18
4.2.2 持续加强智慧城市建设	18
4.2.3 持续提升城市居住体验	19
4.3 激发城市活力，促进青年创新创业	20
4.3.1 集成创建国家经济技术开发区，保障工业发展空间	20
4.3.2 激活低效空间，提供优质创新创业空间	20
4.4 加强青年文化建设，提升城市文化软实力	21
4.4.1 优化提升城市节点景点，选取机场、高铁站、交通干道、城市出入口等节点进行景观优化提升	21
4.4.2 构建慢行系统，突出城市漫步文化表达	21
4.4.3 倡导青年文艺生活新方式，打造青年幸福街区	22
4.4.4 打造青年消费娱乐新业态，构建活力休闲生态圈	22
4.4.5 满足青年体育健身新需求，提升体育服务能力	23
4.4.6 探索沉浸式旅游体验，丰富青年文旅消费空间	23
4.4.7 打造青年发展型商圈，激发市场新活力	24
4.4.8 释放青春活力，点亮城市夜经济	24

第一章 青年发展型城市建设的理论基础

1.1 青年发展型城市的内涵

2017年4月，中共中央、国务院印发《中长期青年发展规划（2016-2025年）》指出：青年是国家的未来、民族的希望。要高度重视青年、关怀青年、信任青年，始终坚持把青年作为党和人民事业发展的生力军和中坚力量。2022年4月，中共中央宣传部、国家发展和改革委员会、教育部、团中央等17部门联合印发了《关于开展青年发展型城市建设试点的意见》（以下简称《意见》），首次提出了“青年发展型城市”的概念，明确了青年发展型城市的理念内涵，提出了青年发展型城市建设的指导思想、基本原则、适用范围和目标任务，是我国青年发展型城市建设的起点，是助力经济高质量发展提升社会治理的有效手段，是扎实推进以人为核心的新型城镇化战略布局中的重要举措。巴中市积极落实省委、省政府关于建设青年发展型省份的决策部署，制定了《巴中市青年发展型城市建设实施方案》，要求到2025年，城市青年元素更加凸显，青年普惠性政策体系更加完善，青年发展工作机制更加健全，青年发展型城市建设成果初显。到2027年，青年获得感和城市吸引力显著提升，与巴中经济社会发展水平相适应的青年发展事业格局全面形成，具有鲜明巴中特色的青年发展型城市基本建成。

青年发展型城市是指扎实推进以人为核心的新型城镇化战略，积极践行青年优先发展理念，不断优化更好满足青年多样化、多层次发展需求的政策环境和社会环境，青年创新创造活力与城市创新

创造活力相互激荡、青年高质量发展和城市高质量发展相互促进的城市发展方式。

1.1.1.1 从城市规划建设方面

在城市发展战略中融入青年优先发展理念，深入挖掘青年特点，将青春元素融入城市形象、城市空间、城市生活中。以青年人的“五宜”（宜业、宜居、宜学、宜养、宜游）为城市规划出发点，充分考虑青年学习、生活、工作需求，在城市规划、建设、管理全过程中围绕促进青年高质量发展，合理构建对青年更友好的城市框架，积极探索实施城市更新行动，合理优化城市空间布局，不断完善城市功能，探索建立与青年发展相适应的城市公共服务空间与设施建设标准，有效提升青年在城市建设中的参与感和归属感，增强城市发展活力、积蓄城市发展后劲。

1.1.1.2 从社会环境方面

完善青年发展统计，注重社会政策体系对青年友好，加快构建客观科学、层次分明的青年发展型城市评价体系。努力打造公平且有质量的教育环境、激励青年施展才华的就业环境、保障青年基本住房需求的居住环境、缓解青年婚恋生育养育难题的生活环境、促进青少年身心成长发展的健康环境、有效保护青少年权益免受意外伤害和非法侵害的安全环境。完善城市经济保障机制、提升社会凝聚力、增强城市包容度，为青年增权赋能，实现青年发展目标、政策举措与资源配置的协同优化，组织动员青年引领城市文明风尚、投身创新创业热潮、立足岗位建功立业、有序参与社会治理、助推生活品质提升，围绕建功城市高质量发展，让青年在城市更有为^[1]。

1.2 青年发展与城市建设的关系

青年是社会体系中最具活力张力的群体，是经济社会发展的生力军和动力源，青年发展型城市建设是城市经济社会发展与青年群体全面可持续发展的有机结合。青年群体的发展与国家前途和社会发展密不可分，青年发展型城市建设是国家治理现代化的集中体现，通过城市的建设更新与政策指引为青年群体搭建学习、生活、工作平台，为青年提供优质的人居环境、丰富的就业干事机会和广阔的发展空间，切实为青年群体排忧解难、减负减压，为城市引流聚资、汇智凝才，使青年的创新活力与城市创新发展的相互融合、青年高质量发展和城市高质量发展的相互促进。

1.2.1 青年是城市经济高质量发展与社会稳定的关键力量

青年有利于加速城市经济高质量发展。城市建设与发展是青年发展型城市建设的根本目的。据统计，2023 年我国出生人口仅 902 万，为新中国成立以来最低出生人口数；2023 年我国 65 岁及以上老年人口占总人口的 15.4%，以上数据表明，我国已进入老龄化社会，且老龄化程度不断加深，人口老龄化、生育率下降、劳动力减少，人口结构产生了重大变化。青年是城市发展的推动者，是城市现代化、文明化的体现者，是生产和消费的主力军，是经济社会发展最具活力和潜力的群体，越来越多的城市开展了“人才争夺战”，出台系列优惠新政、加大补贴力度，通过适老化城市更新设计、合理规划产业功能布局、提升社会公共服务水平、出台青年友好政策扶持等一系列措施，加强城市人才储备，优化城市人才配置、促进城市均衡发展。

优秀拔尖的青年人才是城市经济发展不可或缺的新动能，是城市经济发展腾飞的“大动脉”。随着城镇化水平不断提高，城市规模也在逐步扩大，2023 年末，全国常住人口城镇化率 66%，城市人口逐步增多，而青年作为推动城市社会经济高质量发展生力军，其作用愈发凸显。青年是最富创新创造性的群体，是社会中最积极蓬勃的力量，是最容易凭借信息技术推进产业升级和延长已有产业链，创造城市经济新动能，突破经济高质量发展的瓶颈。

建议青年发展型城市对青年人口流动带来的正向影响，有利于促进城市社会稳定。青年是“上有老、下有小”的中间群体，既要承担赡养老人的责任又有抚育幼儿的义务，要让老有所依、幼有所养，是社会和谐发展的重要保障，青年维系好“小家”则极大减小社会“大家”保障压力，稳住了“小家”即稳住了社会“大家”。同时，通过青年的不断奋斗和积极进取，充分释放青年发展潜能，发挥青年群体善于创新、务求实干的精神，完成了社会财富的再分配，这对于降低贫富差距，缓解社会矛盾，抵御社会风险具有重要意义，更加有利于形成和谐有序的社会结构及锐意进取的社会风气。

1.2.2 城市是青年教育培育及创新发展的主要场所

城市具有优质的教育资源，是培育青年成才的摇篮。城市经济发达，拥有更多、更优质的教育资源，在优质的教育资源环境下会诞生一批优秀的青年，而优质资源和人才的汇集，能更好的开拓思维、碰撞火花、创新创造、激发潜力。

城市具有良好环境和工作平台，是青年施展才华、建功立业的舞台。就业是民生之本、稳定之基，城市能提供多样化的就业机会

和创业环境，搭建青年成长成才建功城市发展的舞台，完善配套服务，满足青年的职业发展和创新需求，引导青年担当作为、实现自我价值。同时，数智化、多元化社会为实现城市赋能、个体自由发展创造有利条件，正在向城市和青年释放无限机遇。

城市是青年高效舒适生活、工作的基本保障。城市经济发达、社会诉求多元，生活方式多样，青年对生活品质体验的要求越来越高，追求高效、简洁、时尚的生活模式，数字化智慧城市建设、基础设施及公共服务的高效供给为青年提供了丰富便捷的消费场景和社交场景，营造良好的精神氛围，城市的开放包容精神和对创新创造的鼓励为青年的创新创业、居家生活提供了精神支持，通过这种互动，城市能够持续吸引和留住青年人才，使有限的城市存量资源更加高效精准满足城市青年日益增长的多元需求^[2]，也为城市的经济发展和社会进步做出贡献，实现互促互融双向共赢。

1.3 城市温度与青年幸福感的相关研究

城市的“温度”不仅体现在高楼林立、人声鼎沸、灯火辉煌，更体现在城市居民“幸福感”的提升，而青年的幸福感来源于所盼能如愿、所求有回应。随着城市化进程的推进，民生项目能解青年之困，治理“新招”能暖青年之心，使城市发展与青年所求所愿相统一。而城市可根据其发展特征在发展进程中着力挖掘自然资源禀赋，整治人居环境，完善基础服务设施，实施政府适青新策，创造更多就业岗位，提高青年收入等，通过系列措施显著提升城市青年幸福感。有研究指出，城市发展水平与青年生活满意度之间是倒“U”型关系，即青年生活满意度随城市发展水平的提高而提升，但当城市发展水

平超过“拐点”后这一效应便不再显著，青年满意度会随城市发展水平的提升而下降。也有学者从城市舒适性视角切入，系统整合公共服务类变量，内化为青年对城市生活品质的整体经历、感知和评价，发现城市舒适性体验促进青年幸福感的作用越发明显^[3]。

第二章 青年发展型城市的建设实践路径

2.1 青年发展型城市建设的经验与启示

近年来，一些城市围绕青年需求发展各项社会服务，例如淄博烧烤的走红，成都市“创业天府·菁蓉汇”的迅速崛起，还有深圳、杭州等城市提出“来了就是深圳人”“来了就是杭州人”理念，这些都是各地政府从打造青年发展型城市的角度出发，想青年所想，深入研究青年需求，为建设青年发展型城市来取的新政策新措施。为引进青年群体，为青年提供更好的日常生活环境，培育城市消费新业态，一些城市积极承办各类运动赛事、新品发布会、音乐节、T台秀，推出青年地标打卡场所、主题公园、运动空间，引进轻奢时尚潮玩品牌，培育青年喜爱的密室逃脱、VR、DIY手工制作、休闲度假、多彩夜经济等沉浸式、体验式新消费场景及玩乐项目，这些丰富便捷优质的日常生活服务不仅满足了青年生活创业需求，更是对青年友好型城市发展起到了积极推动作用。

2.2 国内青年发展型城市建设案例

青年群体作为国家经济社会发展的生力军和中坚力量，在国家和社会发展中的重要性日益凸显，越来越多的城市也认识到青年发

展事业与社会主义现代化建设的新要求、经济社会发展的新形式、广大青年的新期待相比还存在不少亟待解决的突出问题。各地积极响应国家号召开展青年发展型城市建设，不断加强政策创新、优化服务配套、应用数字智能化手段，为青年创造“五宜”空间，促进青年与城市的协同共频，一些城市取得了较好的成效，他们的成功案例很值得借鉴学习。

2.2.1 贵阳

自入选首批全国青年发展型城市建设试点以来，贵阳将青年发展置身于“强省会”大局，以贵阳青年卡为平台，数字赋能青年工作，让贵阳对青年更友好、让青年在贵阳更有为，推动“爽爽贵阳”与有为青年双向奔赴、共同成长，为全国青年发展型城市建设提供“贵阳方案”。

近三年，贵阳新增人口中青年占比超过 60%，贵阳已成为名副其实的“青春之城”。2023 年 6 月，贵阳顺利通过试点中期评估，在全国 45 个试点城市中排名第 5，西部城市排名第 1。

重视青年，打造“青春之城”。以青年发展型城市建设试点为引领，统筹把握青年和城市“两个主体”，连续三年将规划工作和青年发展型城市建设试点写入政府工作报告。塑造“工业强市青聚力量”“数字活市青创未来”两大特色，打造城市环境的七大优化工程，动员青年助力城市发展五大专项行动。紧密结合青年发展需求，制定了 37 条重点工作举措和 5 项重点实事项目。

服务青年，打造“友好之城”。出台涵盖青年重点关注的落户、就业、创业、住房、教育、医疗等 27 项具体措施，实施青年住房免

费住、廉价租、低价买“三步曲”，培育认定青年发展型社区，持续加大普惠托育、便民服务、医疗卫生等服务供给，打造“15 分钟生活圈”67 个。构建一站式惠青便青服务平台，将就业创业、住房租房、教育培训、生活服务等青年关注的政策信息整合，通过一站式汇集各类惠青政策、便青服务，线上线下相结合的方式，对青年进行广泛覆盖和精准推送，提供全方位多元化的政策咨询、能力提升课程和便捷业务服务，打造 32 个创业孵化基地，努力营造青年友好的城市环境，实现政策文件一键查询和政务工作实时申报全过程便捷高效，提升了青年政策的转化落地效率，增强青年的获得感和幸福感。

2.2.2 成都

2023 年，成都新落户青年人才 6.9 万人，连续 5 年获评“中国最佳引才城市”。作为全国青年发展型城市建设首批试点城市，成都涌现出很多增强人才吸附力的创新举措。

成都深入实施“蓉漂”计划·青年人才驿站工程，都全市 23 个区（市）县建成运营了 32 个青年人才驿站，对外地本科及以上学历毕业生来蓉应聘提供 7 天以内的免费住宿，并配套建设了 22 个青年人才之家，不仅为来蓉应聘求职的青年大学生提供短期免费住宿，还提供就业政策信息咨询、城市融入、人才交流等服务。

成都青年创意社区的建设让青年和成都走得更近。例如：成都 028.C 青年创意社区和它的名字一样内涵丰富，“028”即斌升街 28 号，也是成都的区号，“C”则代表了很多含义，比如“成都 Chengdu”“社区 Community”，还有城市与青年的“链接

Connection”等。028.C 青年创意社区通过设计规划一批大小不一的格子铺为创业青年提供了低成本的试水机会，同时，028.C 还不定期举办形式多样的社区活动，2022 年 7 月至今，028.C 骑行派已成功举办超过 60 余场骑行活动，有 1600 多人用骑行探索成都，社群规模已突破 1 万人。目前，成都多个区（市）县也开始积极探索，希望可以打造更多青年喜欢的复合型生活空间，发挥共性技术平台、创业孵化园区、创新创业赛事、协会等载体的人才凝聚和资源对接作用，营造引才、留才、用才、聚才的城市氛围，为青年们的发展助好力服好务。

成都在建设青年友好城市的过程中还充分挖掘了本土文化的独特魅力。围绕“三城三都”建设目标，专门建设了青年专属线下阵地。通过举办各类文化创意活动、艺术展览和音乐节等，成都不仅吸引了大量青年人才的汇聚，还激发了青年的创新创造活力。同时，成都还积极拓展“体验经济”，通过打造“新零售之城”和夜经济等，为青年提供了丰富的消费场景和社交空间。

2.2.3 深圳

深圳作为全国创业氛围最为浓厚的城市之一，引领了全国创业格局。深圳不仅为青年提供了丰富的创业资源和政策支持，还通过打造“世界青年发展型城市”等举措，吸引了大量青年才俊的聚集。杭州则依托其数字经济优势，致力于打造“全国数字经济第一城”，为青年提供了广阔的就业创业空间。两地均通过完善创业孵化园区、提供全流程的政策和技术支持等措施，为青年创造了良好的产业发展环境。

深圳在青年参与和自治方面取得了显著成效。通过推广“义工服务”，深圳鼓励青年积极参与社会治理和志愿服务活动，形成了浓厚的青年参与氛围。同时，深圳还注重培养青年的自治能力，通过成立各类青年组织和社团，引导青年自我管理、自我服务、自我教育、自我监督，促进了青年的全面发展和成长。

2.3 国外青年发展型城市建设案例

在全球化的背景下，青年作为社会发展的中坚力量，其成长与发展成为各国城市建设的核心议题。许多国外城市通过构建青年友好型环境，不仅吸引了大量青年人才，还激发了城市的创新活力与可持续发展能力。以西雅图为例，西雅图以其丰富的教育资源著称，拥有华盛顿大学、西雅图大学等世界名校，为青年提供了高质量的教育机会。这些高校不仅培养了大量高素质人才，还通过产学研合作，促进了科技创新与经济发展。西雅图政府坚持教育优先，通过政策支持和资金投入，不断优化教育资源配置，为青年人的成长奠定了坚实基础；西雅图作为美国最重要的高科技产业中心之一，通过抓住新科技革命浪潮，积极推动科技创新和产业结构多元化，西雅图政府通过政策支持和资金投入鼓励企业加大研发投入，培育了一批具有全球竞争力的科技企业。同时，西雅图还积极营造有利于科技创新的生态环境，为青年人才提供了广阔的创新创业平台。国外青年发展型城市建设成功案例表明，通过构建丰富的教育资源、提供创业就业支持、实施住房政策优惠、营造开放的文化环境、引领科技创新、提升生活品质、推动环保可持续发展以及完善政策体系等措施，可以有效吸引和留住青年人才，激发城市的创新活力与

可持续发展能力，这些经验对于我国青年发展型城市建设具有重要的借鉴意义。

第三章 面临挑战与未来展望

3.1 面临的主要挑战与问题

《意见》出台以来，各地积极践行青年优先发展理念，立足新发展阶段、贯彻新发展理念、构建新发展格局、推动高质量发展，面向城市建设发展，在面向青年住房、就业、服务等方面的探索成果不断丰富和深化，从促进青年高质量发展和建功城市高质量发展两方面，在“七个着力优化”和“五个组织动员”等方面取得了成效，但也还存在不容忽视的问题，持续推进青年发展型城市建设面临较大挑战。

在围绕促进青年高质量发展、让城市对青年更友好方面，《意见》全面关注七个方面的环境优化提升，倡导青年优先发展理念，包括青年优先发展的规划环境、公平且有质量的教育环境、激励青年施展才华的就业环境、保障青年基本住房需求的居住环境、缓解青年婚恋生育养育难题的生活环境、促进青少年身心成长发展的健康环境、有效保护青少年权益免受意外伤害和非法侵害的安全环境。

在围绕建功城市高质量发展、让青年在城市更有为方面，《意见》也从组织动员青年引领城市文明风尚、投身创新创业热潮、立足岗位建功立业、有序参与社会治理、助推生活品质提升五个方面，激发青年担当作为，充分激发广大青年参与建设青年发展型城市的主

动性、积极性和创造性。

3.1.1 青年发展型城市遇到的问题

3.1.1.1 就业难题

青年刚步入社会，就业是他们面临的最大挑战之一。虽然部分城市推出了人才驿站、优居计划等，为青年提供临时住宿与职业指导，但就业市场的激烈竞争和岗位与专业不匹配问题依然存在，就业难度不解决，城市就留不住人才，留不住青年，青年发展型城市建设将停滞不前。

3.1.1.2 住房问题

住房是青年在城市稳定生活的基础。尽管有“青年优居计划”等政策，但房价高涨与租金成本仍然让很多青年承受经济压力。在当前经济下行与房地产市场不景气的双重压力下，住房保障问题亟需得以解决。

3.1.1.3 创业环境不佳

各个城市虽然纷纷出台政策鼓励青年创业，但融资难、缺乏经验及市场不确定性仍是青年创业过程中难以逾越的障碍，限制青年的发展型和青年发展型城市建设。

3.1.1.4 教育资源不均衡

教育和职业培训是青年发展的关键，但目前教育资源在不同地区 and 不同青年群体间分配不均，优质教育培训资源过度集中在大城市，影响了青年的能力提升和职业发展。

3.1.1.5 社会保障体系不完善

特别是对灵活就业和非标准雇佣形式的青年来说，他们往往面

临社会保障的缺失，这增加了他们的生活风险。

3.1.2 青年发展型城市面临的主要挑战

3.1.2.1 公共服务不足

近年来，随着城市化进程和推进，城市基础配套设施不断完善，服务功能不断提升，但青年一代希望获得更高品质的城市公共服务，特别是在住房保障、优质教育资源、医疗服务等方面，公共服务的供给与青年的期望还存在较大差距。

3.1.2.2 政策落实困难

很多针对青年的政策在具体落实时会遇到各种挑战，如资金不足、政策执行力弱、受益面窄等问题，虽有很大改善，但也与青年的期盼和需求有较大差距，限制了政策效果的充分发挥。

3.1.2.3 社会融合问题

青年来自不同的背景，如何在多元化的城市环境中实现良好的社会融合，是当前许多城市需要面临的挑战。

3.1.2.4 精神需求忽视

除了基本的物质需求外，青年还有丰富的精神文化需求，比如建设综合博物馆、音乐节、发展夜经济等，如何更好地满足青年对于文化、娱乐、社交等方面的需求，也是城市建设中不可忽视的一环。

3.2 青年发展型城市建设的愿景与目标

青年发展型城市建设的愿景和目标集中于实现青年与城市的高质量发展相互促进，为青年提供更友好、包容的发展环境，同时激发青年的活力与创造力，共同推动城市的全面进步。

3.2.1 城市规划建设管理方面

优化城市发展战略，将青年优先发展理念融入城市的规划建设管理全过程，在城市规划上，进一步优化空间布局和功能分区，完善适青化设施配套，统筹青年人所需各类设施等；打造富有青年特色的城市名片，创建具有青年特色和青春元素的城市空间，如文化公园、创业社区等，使城市更具吸引力和活力。在城市管理上，要更具有柔性化、人性化的管理，更加开放包容，体现人文关怀等。

3.2.2 教育环境

要有公平且有质量的教育，注重提升教育质量和获取的公平性，特别是针对进城务工青年及其随迁子女，确保他们能够享受到与城市青年相同的教育资源。要有终身学习机会，建设继续教育和职业培训平台，鼓励青年进行终身学习，提高自我发展能力，增强其在职场中的竞争力。

3.2.3 就业环境

要完善就业公共服务体系，建立健全针对青年的就业指导、职业培训和就业推荐机制，尤其是关注高校毕业生、新生代农民工等群体的就业需求；支持创新创业，提供创业启动资金、税收优惠等政策支持，搭建青年创业孵化平台，营造良好的创新创业生态系统。

3.2.4 居住环境

要保障基本住房需求，加快公租房、保障性租赁住房和共有产权住房的建设，确保青年能够享有合适的住房条件。实施“青年优居计划”，通过政府和企业合作，推出购房优惠券、低息房贷等优惠政策，建设青年旅馆、青年驿站等，帮助青年解决购房难题。

3.2.5 生活环境

缓解青年婚恋生育养育难题，建立结婚率、离婚率和生育率动态监测机制，丰富婚前保健、婚恋交友等服务方式，增加优质妇产和儿童医疗资源，发展普惠托育服务，提供科学育儿指导，减轻青年育儿负担，让青年在家庭生活中更加轻松和幸福。

3.2.6 健康安全环境

促进青少年身心成长，推进体育公园、公共体育设施建设，组织青年健康教育活动，关注青年心理健康，建立心理辅导和支持系统。完善青年发展保护机制，加强对青年的法律保护，建立健全反欺凌、反暴力机制，确保青年在一个安全的环境中成长。

3.2.7 文化环境

丰富青年文化生活，打造青年文化宫、艺术中心等文化场所，举办各类文化艺术活动，增强青年的文化获得感和幸福感。提升城市文化活力，鼓励青年参与城市文化建设，发挥他们在文化创新和传播中的积极作用，增添城市的文化魅力。

综上所述，青年发展型城市建设的愿景和目标涵盖了城市规划建设管理及文化城市环境等各个层面，不仅聚焦于解决青年在教育、就业、住房等方面的基础需求，更要在文化、服务、特色等方面体现城市温度，提升青年的生活质量和幸福感。

第四章 提升城市温度，建设具有巴中特色青年发展型城市的建议

巴中位于四川盆地东北部，是秦巴山片区三大中心城市之一。

巴中历史文化悠久、自然资源丰富，有“中国革命露天博物馆”“中国石刻之乡”“四川盆地北缘山区重要生物基因库”“国家全域森林康养试点建设市”等美誉。巴中设地建市 30 年来，巴城从“破墙——跨河——越山”华丽转身，品质品味不断提升，市委五届八次全会提出建设“宜居、宜业、宜商、宜游、有颜值、有品味、有温度、有活力”的“四宜四有”现代化城市目标，在青年发展型城市建设中拥有巨大的发展潜力和潜能。

4.1 优化城市空间布局，打造青年宜居环境

4.1.1 积极开展城市体检

以城市体检发现问题、城市更新解决问题的联动工作路径，系统开展城市体检工作，并在此基础上，科学编制《巴中市中心城区城市更新建设规划》。围绕民生居住、缓堵保畅、便民利民、生态品质、城市发展等方面加强城市更新项目编制储备；紧跟智慧城市发展步伐，完善吃、住、购、游等服务设施功能，提高城市服务的便捷度。

4.1.2 完善管控导则增加城市温度

编制《巴中市城市街道空间提升设计导则》，强调构建人车分流的慢行友好街道，激发沿街公共空间的交流和活力，通过绿化广场、标识标牌、公交座椅、城市家具等方面的提升，打造城市街道人性化的 U 型界面，形成导则示范推广。

4.1.3 优化城市开放通道、路网建设，实现城市便捷高效

完善交通路网体系，提升青年职住通勤效率，让青年出行、出差之路更加顺畅便捷。

4.1.3.1 打通城市堵点优化交通体系

重点对枢纽节点、道路断点、交通堵点进行优化提升，通过连接线建设增强枢纽节点接驳转换效率；通过打通道路断点，完善片区路网微循环；通过渠化、拓宽等措施缓解交通堵点，提升通行效率；优先开辟连接盘兴物流园、循环经济产业园、经开化工园（曾口区块）、巴州工业园快速通道。

4.1.3.2 强化市中心城区“一城三区”交通联系

新建 2 条巴州城区与恩阳城区之间联系干道、2 条经开区至巴州工业园至曾口化工园区快速通道、曾口至三江至恩阳机场快速通道，优化 G542、G347 过境公路线型，构建高效便捷的组团联系通道。

4.1.3.3 加快建设南江通用机场，有序推进通江、平昌通用机场前期工作

推动巴南铁路稳健开通运营、提速联网，实施广巴铁路扩能升级改造，促成巴汉高铁开工建设，全方位迈进“高铁时代”。加快建成镇广高速、苍巴高速，开工建设南三、平仪、通宣开等高速公路。依托机场、高铁站等重要节点，布局建设综合客运枢纽，积极发展公铁联运、陆空联运、高铁快运等多式联运，促进交通运输一体化发展。

4.1.4 打造城市新中心，植入城市发展动能极核

依托科创中心—体育中心片区和巴中东站—九寨山片区规划建设城市新中心，规划面积约 3.81 平方公里。优先整体打造科创中心片区，面积约 1 平方公里，商业、办公、住宅的功能比例约为 2:3:5，

立足现状停车场修建实际情况，从北至南布置滨水集中商业区、科创办公、路演广场、精品下沉商业、下沉运动公园、辅助商业、星级酒店、湿地公园、特色商业街，打造一个三生融合的巴中市域新中心；健全企业服务功能，提升公共服务水平，形成一体发展、功能互补、精明增长格局，整体提升高端要素运筹、科技成果转化、产业聚集发展、品质消费引流、公共服务引领能力，全力打造一个宜业、宜创、宜居的青年归属地。

4.2 完善公共服务体系，满足青年多元需求

立足城市发展定位，把握城市发展规律，不断完善城市配套功能，着力提升城市品质，使得城市“颜值”“内涵”不断提升，夯实城市“硬件”、“软件”配套，切实让青年在巴中经济社会发展中有越来越多的获得感、幸福感、安全感。加快完善城市基础设施建设和功能布局，把留才与城市公共服务供给能力结合起来，聚焦青年重点关注的城市公共服务供给不足问题，积极夯实“硬件”配套，稳步实施城市更新行动。

4.2.1 建设绿色便捷公共交通系统

构建“干线公交+社区公交”系统，打造城市枢纽、重要景区一体化的换乘体系，提升公交服务水平，完善公交枢纽站、首末站、公交站设施体系，编制《巴中市中心城区交通专项规划》。坚持公交优先，明确交通发展目标战略，实现绿色交通分担率不低于 70%，500 米站点覆盖率达 90%。

4.2.2 持续加强智慧城市建设

不断革新技术领域，在智慧政务、智慧应急和智慧交通等方面

加大规划投入，提高城市治理的效率和质量。依托就业小程序信息化平台，面向企业用工和个人求职，打造一站式高效快捷的就业服务“云平台”，推动实现企业用工与青年求职精准匹配。提升青年创业干事、生活宜居便捷智能水平，使城市服务更加智能化和人性化。

4.2.3 持续提升城市居住体验

优化城市空间布局，以兴文、巴州、恩阳三大青年聚集的创新型区域为重点，加强统筹规划，优先选择交通便捷、配套完善的优质地块作为租赁住房，打造贴近青年实际的青春社区、青春园区、青年之家，让巴中成为青年宜居宜业地。

4.2.3.1 多举措筹建保障性租赁住房

充分发挥市场机制作用，支持开发企业改变存量房性质用于保障性租赁住房，着力解决新市民、青年人等群体住房困难问题。支持青年刚性和改善性住房需求，加快完善以公租房、保障性租赁住房为主体的青年住房保障体系，在全市特别是产业集聚的城区统筹建设青年驿站，全力为青年提供优质安居服务。

多形式满足青年住房需求。推动“住有安居”，促进房地产业健康发展和良性循环，建成投用一万套以上公租房、人才房，推进共有产权住房试点，着力解决新市民住房困难。

强化房地产目标管理，充分赋予政府房地产调控政策自主权，指导各地因城施策用好政策工具箱，因地制宜积极谋划储备房地产项目，通过举办各类营销活动促进刚性和改善性住房消费。持续推进保障性租赁住房建设，加强公租房分配管理和租赁补贴发放，不断完善多主体供给、多渠道保障、租购并举的住房保障体系。

4.2.3.2 提高居住品质，优化青年生活居住体验

把握“房住不炒”基本定位，建立多主体供给、多渠道保障、租购并举的住房制度，租房补贴优惠政策全面落实，合理稳定房价预期，与青年群体收入相适应。持续实施人才购房补贴政策 and 青年人才住房公积金使用政策，不断优化青年受益群体。鼓励森林花园建筑建设，推进低成本高品质生活空间建设，推动青年未来社区和 15 分钟生活圈建设。结合未来社区建设，扶持未来社区青年生活居住场景构建，依托科创中心—体育中心片区和巴中东站—九寨山片区规划等青年集聚地打造青年发展型社区样本。鼓励有条件的社区建设 TOD 项目及“一站式”邻里中心，优化青年生活居住体验。

4.3 激发城市活力，促进青年创新创业

4.3.1 集成创建国家经济技术开发区，保障工业发展空间

以巴中经开区为主引擎，坚定推进生态工业兴市、先进制造强市。优化城镇开发边界和空间布局，坚定完成 10 平方公里工业用地调增，构建“一核多区”发展模式，强化巴中经开区兴文组团、奇章组团和巴州清江组团、曾口组团极核作用，建设主导产业集聚区、科技创新引领区。依托巴中经开区，整合优化恩阳区、南江县、通江县工业园区，推动建设产业功能区，理顺管理运行体制，健全利益分享机制，切实调动各方积极性。坚持亩均论英雄，推动生态工业用地增加一倍、规上工业总产值增长三倍以上。以工业大发展为青年提供更多的就业岗位及合作平台，吸取、留住更多的专业人才、优秀青年在“家门口”就业，在巴城定居生活。

4.3.2 激活低效空间，提供优质创新创业空间

深入实施城市能级活力提升行动，盘活闲置国有资产用地和废旧建筑资源进行改造和再利用，将其转化为适应青年需求的低成本创新空间。建设工业遗产文创园区，聚焦科创、设创、数创、文创、青创“五创”，引入消费、文化、休闲功能，因地制宜打造一批共享办公、共享餐厅和公共会客厅，释放出容纳创业者的创新空间，打造无边界的科技园区和创客走廊，与时俱进打造青年聚集地幸福标杆，增强青年对城市“认同感”“满足感”。建好、用好巴中经开区科创中心，充分发挥其青年创新、科技孵化转化及配套服务等功能，使其成为引领巴中青年创新创业、展示展览的向往之地、引领之地。

4.4 加强青年文化建设，提升城市文化软实力

4.4.1 优化提升城市节点景点，选取机场、高铁站、交通干道、城市出入口等节点进行景观优化提升

提取巴中红色基因，融入青年元素，概括巴中文化内核，展示巴中城市名片，彰显巴中城市魅力，为来巴旅居青年和在巴青年干事创业留下美好的城市印象“第一眼”。集中将巴城中轴景观通廊、环巴河河道景观、中交王府井至万达商圈等重要节点打造成为青年群众休闲购物、健身锻炼、沟通交流的打卡之地。

4.4.2 构建慢行系统，突出城市漫步文化表达

高质量编制“四龕护城”专项规划，打响“八峰环绕、四龕护城”文旅 IP 品牌，以东南西北四龕为门户节点，建立巴中 Citywalk（城市漫步）系统，串联自然山水、历史遗存、开放空间等公共资源，承载正月十六登高等传统节日，突出立体分台的城市特色，彰显“四龕护城”的古城格局，强化历史传承的文化表达。

4.4.3 倡导青年文艺生活新方式，打造青年幸福街区

结合全市文化设施空间布局，优化巴中市综合博物馆选址，规划建设一批专业博物馆、艺术馆。充分挖掘老旧城区的历史与文化记忆，创造出归属感，并将其融入创新空间的设计中，以标志性建筑或文化展示区进行呈现，打造青年友好型街区，加快建设“一刻钟便民生活圈”，打造一批街头艺术站点、丰富青年专属线下阵地，提供文艺熏陶、围炉煮茶、露营等形式多样、内容丰富的特色活动场景，不断拓展青年喜闻乐见的消费新模式新业态，更好的满足青年社交、情感、价值认同等方面的文化追求，提升城市“时尚气质”和“年轻指数”。

4.4.4 打造青年消费娱乐新业态，构建活力休闲生态圈

围绕巴州城区、恩阳城区等“六片”山水空间格局，塑造城市魅力空间、提升城市品质。以望王山、南龛山等 11 处城郊山体公园为依托，突出“四龛”摩崖造像和自然山体生态景观，利用望王山—巴人广场—南龛山等 10 条景观通廊，打造公园绿地，串联慢行绿道，形成连通三区的城市生态公园。

4.4.4.1 感受青春自然活力，创造愉悦的都市环境

基于青年人渴望自由的特点，打造亲近自然的宜人公共空间。比起“困”在家里和办公室，当代青年人越来越倾向于在户外的咖啡店、滨江的特色驿站、郊外公园的草地上进行休闲社交，碰撞思想火花。依托“一城三区”、城郊山体公园、景观通廊等重点区域，强化公共空间的联通度和可达性，因地制宜地打造一批滨水型、郊野型、田园型的户外社交场所，植入游憩、零售、文化、健身、萌宠、

电竞等多元功能，设置兼顾体验自然和互动体验的新潮打卡地，并针对性地配置智能化、艺术化、未来化的家具、小品铺装和照明，为青年打造更高密度、更优环境的交往空间，创造更加绿色生态的青春活力空间。

4.4.4.2 满足青年多元生活，布局多样的服务场景

积极适应青年消费新需求，营造新潮活力的体验场景。以多元化和本土化为方向，加快发展网红经济、首店经济，打造青年悦享的品质城市。引入时尚 IP，举办脱口秀、时尚走秀、创意市集等青年人喜闻乐见的品牌活动，提供一批青年追捧的潮流品牌、精致生活和休闲娱乐消费场景。

4.4.5 满足青年体育健身新需求，提升体育服务能力

编制《巴中科创中心—体育中心片区详细规划》，统筹规划运动主题公园、推动慢行网络、加强城市绿道和青年骑行驿站的配套，优化体育项目布局，完善体育设施建设，多措并举打破空间限制，盘活现有资源，向上向下“要”空间，向里向外“挖”角落，将城市楼宇、立交桥下、小区空地、废旧厂房等闲置空间升级改造为新型体育服务场所，为青年提供优质便捷的体育健身公共服务。

4.4.6 探索沉浸式旅游体验，丰富青年文旅消费空间

探索建设沉浸式旅游体验区，打造青年聚焦新地标。改善青年公共文化服务设施，推动建设一批具有特色的旅游休闲区，挖掘青春元素，融入青春特色，厚植青春文化，探索人城互动、共生共长的创新型发展空间。根据青年群体生态偏好、户外偏好特征，结合景区建设生态型体验空间，进一步提炼特色古镇、山体公园、红色

旅游等建设经验，丰富青年文艺消费空间，更好满足广大青年群体的旅游休闲需求。

强化革命文物保护，推动一批红色遗址申报全国重点文保单位、爱国主义教育基地。擦亮非遗名片，支持巴山茅山歌、通江银耳生产技艺等申报国家级非遗项目，积极回应青年文化创意、非遗传承、旅游体验等多元需求，着力打造非遗与手工业产业链条，推动历史文化创造性转化、创新性发展。深度挖掘传统文化资源，聚焦南龕、北龕、西龕、东龕，整合古道、古镇资源，布局环城绿廊，建设文化公园，串珠成链打造“四龕护城”文旅品牌。深度挖掘自然生态资源，支持文旅示范区大力培育精致露营、山地探险、观星观鸟等分众化“出圈”场景，整合利用虚拟现实技术、大数据、人工智能等科技手段，用生动逼真迎接“玩家时代”，用极致体验匹配优美生态，吸取、聚集青年群众参与、旅游、体验。

4.4.7 打造青年发展型商圈，激发市场新活力

编制《中交王府井—万达商业中心公共空间提升方案》，依托省级现代服务业集聚区创建服务业高质量发展示范区，整合周边商业要素，建设城市级商圈，打造市级商业中心。结合半岛水岸空间打造桥头节点，连接王府井和万达广场，同时向南向北构建慢行绿道连接插旗山和塔子山登山步道，与周边地区充分互动融合，形成活力极核。

4.4.8 释放青春活力，点亮城市夜经济

发展以青年为主要生产者和消费者的夜间文旅消费聚集区，发挥青年在提振消费水平和提升生活品质良性互动中的独特作用，探

索“政府供给—市场参与—青年共营”的成长型空间场景营造模式，聚焦青年“吃、行、游、玩、买”多样化需求，围绕夜购、夜食、夜游、夜娱、夜秀、夜读等主题，丰富夜间设施业态，开展星空音乐节、户外艺术季等多形式的青年主题活动，打造夜间文旅地标，升级夜间文旅商圈，培育夜间文旅生活圈。完善夜间照明等设施，健全有关安全措施，在保证安全，避免扰民的前提下，研究夜间游览路线和项目，整合山水游、城市游、文旅游等各种旅游体现，探索“日览光雾山美景、夜游巴河巴城”文旅项目，鼓励 24 小时活力街区内存有设施延长营业时间，引导分时段多功能复合。适当放宽夜间外摆位管制，在周边增补夜间停车位、出租车候客点，重点公交线路每逢周末、节假日延时运营。

参考文献

- [1]**赵联飞.《高质量发展视野下的青年发展型城市建设研究》[J], 2023.
- [2]**杨菁, 刘俊娜.《青年发展型城市的理论和实践研究》[K], 2024.
- [3]**胡文静.《城市发展如何影响青年幸福感? ——来自京津沪的经验证据与启示》[J], 2024.