

探索巴中市青年友好型城市建设新路径，提升城市“青和力”与“青温度”

一、导论

城市的高质量发展,离不开青年群体。青年作为城市高质量发展的中坚力量,其成长与发展已成为衡量城市活力与未来潜力的重要指标。2023年6月,巴中市青年工作联席会议第五次全体会议暨青年发展型城市建设动员部署会召开,明确提出:建设青年发展型城市,推动青年与巴中城市“双向奔赴”。如何有效吸引并留住青年群体是建设友好型城市、推动城市高质量创新发展所面临的难题。为此,巴中需从政策引领、文化融合、基建强化及人才驱动等多维度综合施策,塑造城市吸引力,打造巴中“幸福城”。

(一) 研究背景及现状

1.研究背景

2017年4月,中共中央、国务院印发《中长期青年发展规划(2016-2025年)》指出:青年是国家经济社会发展的生力军和中坚力量。赢得青年才能赢得未来,塑造青年才能塑造未来^[1],高度强调了青年对于城市发展的关键作用。2022年,中央宣传部、国家发展改革委、共青团中央等17部门联合印发《关于开展青年发展型城市建设试点的意见》明确提出:青年发展型城市是指扎实推进以人为核心的新型城镇化战略,积极践行青年优先发展理念,更好满足青年多样化、多层次发展需求的政策环境和社会环境不断优化,青年创新创造活力与城市创新创造活力相互激荡、青年高质量发展和城市高质量发展相互促进的城市发展方式。^[2]这是青年发展型城市的概念首次在国家文件中出现,也是我国青年发展型城市建设的起点。在此背景下,作为川陕革命根据地的中心和首府,蕴藏着深厚的文

化资源，弥漫着浓郁的历史文化氛围的巴中市，迎来了构建友好型青年城市的重要机遇。近年来，巴中市深入学习贯彻习近平总书记关于青年工作的重要思想，认真落实《四川省中长期青年发展规划（2017-2025 年）》，并在中国共产党巴中市第五届委员会第五次全体会议上明确提出建设青年发展型城市，这一决策不仅是对中央精神的深入贯彻，也是对巴中市自身发展需求的精准把握。如何将巴中市得天独厚的资源优势转化为吸引青年人才涌入的强大磁场，打造出具有青年特色的城市品牌，实现青年与城市的“双向奔赴”，着力推动“巴中对青年更友好、青年在巴中更有为”，是一项重要课题。

2.研究现状

当前，如何推动青年友好型城市发展引起学界关注。相关研究成果逐渐增多，国内研究主要集中在以下几个方面。一是关于青年发展型城市建设意义研究。唐金武、毕淑敏（2024）指出构建青年发展型城市不仅是探索可持续发展道路、推动现代化建设的必然抉择，还是城市与青年结合的双向选择^[3]；张梦然、姚新立（2024）认为青年发展型城市不光能为青年全面发展提供社会空间载体，还能转变城镇化发展方式。^[4]二是关于青年发展型城市建设问题研究。顾文杰、肖娇雨（2024）从青年宜学、宜居、宜业三方面研究张家港市建设青年发展型城市存在的问题^[5]；张可、屈晓婷（2024）分析了当前青年人才聚集效应不够、创新生态系统建设与青年发展型城市建设耦合性有待加强、青年发展型城市建设定量评价不够完善等问题^[6]。三是关于青年发展型城市建设路径研究。单菁菁（2023）从宜业、宜居、宜学、宜家、宜创、宜娱六方面提出了建设青年发展型城市的路径措施^[7]；于秋时、徐嘉（2024）建议从健全创新创业新业态、强化职能机制建设、提升青公共服务水平三方面改进长春青年发展型城市建设。^[8]

国外关于青年发展型城市建设的研究。2006 年，世界城市论坛主题提到了

建设可持续发展的城市，其中，麦克纳尔蒂强调儿童和青年参与是青年福祉和创建可持续青年友好型城市的基石。^[9]2015年，在国际青年日上，联合国呼吁加强青年的公民参与以实现人类的可持续发展，鼓励青年积极参与社会各项治理。^[10]联合国经济和社会事务部于2019年初发布了“世界青年报告2018”——《世界青年报告：青年与2030年可持续发展议程》，进一步明确了青年群体在实现全球可持续发展目标中的重要作用与潜力。^[11]俄罗斯国家政府连续出台青年发展规划，并形成了俄罗斯的青年发展政策体系。^[12]由此看出，青年发展型城市的建设已成为国际社会的共识，从理论构建到政策实践，各国都在积极探索如何更好地支持青年发展，以推动城市的可持续发展与青年群体的全面成长。

综上，学术界关于青年发展型城市的研究视角和内容不断丰富，为本课题研究提供了重要的理论借鉴，但尚存以下研究空间：第一，以往研究多是基于宏观视角对青年发展型城市经验进行的普适性研究，对发展路径着墨较多，存在不同程度的重复和雷同，少有针对巴中市青年发展城市的专门性、系统性研究，本课题以“青和力”与“青温度”为切入点，将其融入青年城市建设，为巴中城市高质量发展建言献策。

（二）研究意义及价值

1.研究意义

（1）有利于增强青年友好型城市建设研究的理论性。本课题紧扣时代脉搏，着力探寻巴中市构建友好型青年城市发展困境和提升路径，为巴中市实现发展高质量，打造成为革命老区振兴发展示范区提供理论参考。

（2）有助于增强巴中市友好型青年城市研究的实践性。本课题通过探讨巴中市构建友好型青年城市的总体思路和实施路径，能为其他地区城市建设提供借鉴范式，提高巴中城市实力和扩大巴中市的影响力和知名度。

2.研究价值

本课题旨在弥补巴中在构建友好型青年城市策略上存在的不足,持续优化巴中城市发展模式,以期提升巴中发展水平,进一步释放人才潜能,为当地发展注入新的活力,打造更加宜居、宜业、宜游的青年乐土,激发城市活力与创造力。

（三）研究内容概述

1.研究思路

本课题以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,运用文化学、政治学和社会学的相关学科理论,立足于巴中城市建设现状,以问题为导向,总体上按照“提出问题-理论研究-实证研究-对策研究”的基本思路开展研究,科学详细地分析巴中市如何构建友好型青年城市,提升城市'青和力'与'青温度'的路径研究。

2.研究内容

本研究共包含四个部分,各部分内容简介如下:

第一部分 导论。主要论述本课题的研究背景、研究意义及简要述评、研究思路及研究内容、创新及不足之处等。

第二部分 巴中市建设青年友好型城市的优势。在对青年友好型城市的概念进行界定的基础上,进一步从制度、环境、基建三方面论述巴中市建设青年友好型城市的优势。

第三部分 巴中市建设青年友好型城市的内蕴。主要从提升城市治理现代化、提高城市实力、满足美好生活需要三个维度进行价值阐释。

第四部分 巴中市建设青年友好型城市面临的困境和提升路径。先是对巴中市的基本情况介绍,随后,针对巴中市建设友好型青年城市存在的不足,分别从政策引领赋能、文化融合赋能、基建强化赋能、人才驱动赋能“四重赋能”

战略上完善巴中市建设青年友好型城市的政策建议。

二、巴中市建设青年友好型城市的优势

2016 年以来，为争夺人才，拉动城市发展，各地陆续出台了一系列吸引青年人才的政策举措。巴中作为川陕革命老区振兴发展示范区，在奋力构建青年友好型城市的道路上，正发挥着其独特的政策优势、环境优势、基建优势，致力于为青年人才来巴打造一个充满活力、宜居宜业的发展平台。

政策优势：人才政策的引领力。政策是人才工作的“生命线”，是吸引人才集聚的“强磁场”。巴中市政府高瞻远瞩，站在加快建设川陕革命老区振兴发展示范区的宏观视野来思考筹划人才发展政策，出台了一系列吸引青年人才、促进青年发展的政策措施。2007 年，市委市政府印发《巴中市引进硕士研究生等优秀专业人才试行办法》，正式开启人才引进工作；2015 年，出台《巴中市引进人才个高层次人才管理服务激励暂行办法》，建立起人才管理、服务、激励政策体系；2017 年，市委市政府印发《关于实施“巴山优才计划”的意见》，就“十三五”时期全市人才工作进行部署；同年，巴中市委市政府印发《巴中市激励科技人员创新创业若干政策》，完善科技人才引进培养机制；2019 年，中共巴中市委组织部等 12 部门关于印发《“巴山优才千人培育工程”实施办法》，旨在培养高层次人才，服务高质量发展；2021 年，出台《关于实施“百千万引才工程”的通知》，广泛集聚各类优秀人才；2022 年，中共巴中市委办公室、巴中市人民政府办公室印发了《巴中市人才发展“十四五”规划》，结合巴中实际，对“十四五”时期人才引领高质量发展作出系统谋划和总体部署；2023 年，巴中市印发《巴中市做好高校毕业生等青年就业创业工作的实施方案》，全力促进高校毕业生等青年就业创业。相关政策的出台切实把巴中打造成青年人才实现梦想的创业热土、发展沃土。

环境优势：绿水青山的生态魅力。近年来，巴中市认真践行习近平生态文明思想，坚定不移走生态优先、绿色发展之路，并凭借良好的生态环境，荣膺“国家森林城市”“中国气候养生之都”“国家生态文明建设示范区”等称号，^[13]充分展现了在生态文明建设领域的不懈努力和卓越成就。在生态环境建设上，巴中市大气污染防治攻坚战取得了显著成效，环境空气质量综合指数全省第四，连续7年位列全国环境空气质量达标城市，清新的空气成为了市民幸福生活的底色；在生态保护上，巴中市深入推进生物多样性保护战略，先后建成光雾山-诺水河世界地质公园等各类自然保护地22个，云豹、金雕、红豆杉、珙桐等2650余种野生动植物、98种道地药材得到全面保护，“四川盆地北缘山地重要生物基因库”“秦巴山区天然药库”等美誉实至名归。^[14]在生态利用上，巴中市立足自身森林优势，构建国家森林康养基地1个、国家级森林康养试点建设基地17个、省级森林康养基地36个。巴中市不仅仅要追求经济繁荣的“金山银山”，更要追求生态友好的“绿水青山”，正以实际行动让每一位青年在快节奏的生活里找到属于自己的慢时光，感受自然与人文的和谐共生。

基建优势：基础设施的日渐完善。巴中位于四川省东北部，北接陕西汉中，东临达州，南接南充，西与广元接壤，同时又在成都和重庆、西安的中心点，连接成渝、关天两大经济区，区位优势明显。近年来，巴中市在基础设施建设领域取得了显著成就，构建起了一幅四通八达、高效便捷的现代交通网络图景。多条高速相继建成通车，巴南高铁开通运营，恩阳机场开通18个城市航线，实现民用航空机场“零”的突破。高速、高铁、机场的相继开通，基本形成了外快内畅、安全便捷的区域交通运输网络。同时，巴中市也不忘优化城市内部交通微循环，县、乡、村三级客运场站体系基本形成，极大地提升了城市的通达性和便捷性。此外，巴中市还高度重视教育、医疗、文化等公共服务设施的完善。在教育机制方面，巴中市委办、市政府办出台《关于推进教育高质量发展的实施意见》，旨

在推进全市教育事业高质量发展；在医疗保障方面，巴中市实施的“五大工程”更是让参保群众享受到了更加优质、便捷的医疗服务；在文化建设方面，巴中大力发展文旅产业，打造文旅融合新局面。各项基础设施的持续优化与升级，为青年才俊在巴中安居乐业提供了有力保障。

三、巴中市建设青年友好型城市的内蕴

青年因城市而聚，城市因青年而兴，青年与城市发展之间的良性互动是城市可持续发展的基础。因此，打造青年发展型城市不仅是对这一良性循环的深刻认识，更是具有深远意义的实践探索。

一是建设青年友好型城市是提高城市治理现代化的内在逻辑。党的二十大报告提出了以中国式现代化全面推进中华民族伟大复兴的使命任务，强调了国家治理体系和治理能力现代化的重要性。在此背景下，作为国家治理现代化蓝图中不可或缺的一环，城市治理的现代化转型尤为关键。近年来，巴中市持续开展青年友好型城市建设，是全面贯彻落实党的二十大精神和习近平总书记关于青年工作重要思想的关键体现，是推进中国式现代化的内在要求，是引领青年积极投身“一市四区三地”建设的重要举措，更是提升巴中城市治理水平的具体实践。一方面，青年作为数字时代的“原住民”，能够熟练运用新技术和新媒体，搭建数字平台，构建治理板块，传播信息、动员群众，提升治理效率和服务水平。另一方面，青年群体热情高涨，对城市治理表现出积极投入的态度。他们通过作为市场主体、社会主体参与城市治理，形成多元主体协同共治的城市治理新格局，提升城市治理多元化、民主化。

二是建设青年友好型城市是提高城市实力的必然选择。青年是城市的活力所在，城市是青年的成长舞台，打造青年友好型城市，不仅是对青年群体需求的积极响应，更是城市自身转型升级、增强核心竞争力的战略选择。巴中双管齐下，

从硬实力与软实力两方面着手，精心绘制出吸引青年人才来巴蓝图。就城市硬实力而言，巴中聚焦“食、住、行”三大基础领域，持续优化升级城市基础设施，吸引更多青年人才前来创业就业，形成人才聚集效应，拉动城市发展。从软实力维度看，巴中市积极打造特色化、多样化文化品牌，举办丰富多彩的文化活动，营造开放包容的文化氛围，满足青年群体日益增长的精神文化需求，提升城市的文化吸引力。此外，巴中市生态环境优良，气候温和适宜，为建设幸福宜居的生态城市提供了天然优势。

三是建设青年友好型城市是满足美好生活需要的必然追求。习近平总书记在^[15]上海考察时，提出“城市是人民的城市，人民城市为人民”重要理念，深刻揭示了城市的核心是人，城市建设要始终坚持以人为本，不断满足人民的美好生活需求。2021年，巴中市委、市政府提出了建设“四宜四有”——宜居、宜业、宜商、宜游，有颜值、有品位、有温度、有活力的现代化城市宏伟蓝图，不仅是对人民至上发展理念的坚守，也是满足人民群众美好生活需要的题中之义。因此，巴中市不断完善城市建设，提升城市品质。在城市规划上，按照“一城三区三副六廊多组团”进行城市空间布局，构建城乡融合发展新格局；在城市建设上，实施产业园区、旅游景区、城市新区“三区同建”，绘就宜居宜业新城市；在城市管理上，坚持法治、德治、自治“三治一体”，健全城乡基层治理体系；在城市文化上，重在涵养“开放包容、创新创造”的城市精神，引领现代化品质生活，全方位、多层次地满足青年对美好生活的向往与追求，将巴中打造成为青年享受乐趣的家园。

四、巴中市建设青年友好型城市面临的困境和提升路径

（一）巴中市建设青年友好型城市的现实困境

巴中市别称巴城，位于四川省东北部，属于地级市，包括两个市辖区，三个

县。2023 年，巴中荣膺“十大秀美之城”称号，在生态环境、旅游资源、营商环境和公共服务能力等方面彰显出卓越成就。基于此，巴中市致力于建设青年友好型城市，力求通过多措并举，为青年创造成长成才的良好环境，然而，在迈向青年友好型城市的征途中，巴中但仍需直面一系列困境与挑战。

1. 政策针对性弱，发展方向模糊

一项政策之所以能够取得良好的实施效果，必然是因为它具有独特的优势与特点。近年来，巴中市积极响应号召构建青年发展型城市，并出台了不少吸引人才的政策措施，但都呈现出了高度的相似性，主要围绕着住房保障、户籍落户、子女教育等生活方面的优惠以及薪酬待遇的提升展开。与其他城市相比，巴中在政策扶持的力度和福利优惠上并未展现出显著的优越性和强劲的市场竞争力，并未充分发挥其独特的资源优势，政策也缺少地域特色。同时，还存在政策执行效率低，对各种人才补助、项目基金会出现审批时间长、发放不及时等问题。此外，巴中市宣扬政策力度不够，宣传面较窄，宣传手段相对有限，形式也比较单一，导致了政策的知晓率相对较低，进一步造成了人才享受的政策不全面，政策的支持和保障没有相应的对象。

2. 产业结构较为限制，多元发展不强

根据巴中市统计局的数据，2024 年上半年巴中市实现地区生产总值 409.21 亿元，按不变价格计算，同比增长 6.4%。其中，第一产业增加值 78.62 亿元，增长 2.2%；第二产业增加值 104.23 亿元，增长 8.6%；第三产业增加值 226.36 亿元，增长 7.0%，^[16]这充分表明巴中市经济发展持续向好。但尽管成绩斐然，由于历史和地理因素的影响，巴中市产业结构仍存在一些不容忽视的问题。一是农业现代化水平较低。巴中作为传统农业大市，存在机械化、智能化水平相对较低、农业产业结构单一化等问题，难以吸引和留住青年人才。二是制造业基础薄弱。

从产业结构来看，巴中三次产业结构为 25.0 : 22.6 : 52.4，工业增加值占 GDP 比重仅为 13.3%，低于四川省平均水平，还处于工业化初期阶段。^[17]全市高新技术制造业发展滞后，规模效应不足，导致经济社会发展的支撑能力较低。三是现代服务业发展水平有待提升。近年来，第三产业已成为巴中经济增长的主要动力，但与其他产业的融合尚浅，未能形成多元发展格局，导致就业机会与发展空间受限。

3. 城市配套设施滞后，发展步伐受阻

一个地方的配套设施情况，直接关系到能否吸引更多人来参与城市发展。近年来，巴中市在基础设施建设领域开启“加速度”，并取得了显著成就，但仍存在不足之处。一是城市交通网络有待优化。主要道路在早晚高峰时段易出现拥堵，公共交通班次密度与衔接效率有待提升。车辆占道现象频发，“黑的”随意停靠，网约车违章上下车等情形严重，道路压力大。二是生活保障建设有待加强。住房供不应求，房价、租金上涨压力大，人才公寓政策受限且配套不足。教育资源分配不均，且缺乏对年轻人才的方向指导。基层医疗服务能力有待加强，队伍建设水平有待提高。三是公共文化服务设施有待建设。公共图书馆、电子阅览室、文化馆等设施建设有待加强、文化演出与活动供给能力不足、游乐设施与休闲场所建设滞后。四是社区青年化程度低。社区工作人员年龄偏大、非专业化现象突出。同时，线上服务平台有待构建，且居民参与社区自治的积极性不高，参与主体以老年群体为主。

4. 青年人才短缺，发展动力缺失

在城市核心区集聚年轻人是保持城市繁荣与活力的关键。在巴中市第七次全国人口普查公报中显示，全市常住人口为 2712894 人，与 2010 年第六次全国人口普查相比，减少 570877 人，下降 17.38%，年平均下降 1.89%，流动人口

为 438407 人，其中跨省流入人口为 28096 人，省内流动人口为 410311。^[18]这表明在这个时间段内，巴中市的人口规模有所减少，人口流动数量多，青年人才短缺，使得城市经济活力降低，创新发展能力下降。其外部原因是成都、重庆等周边大城市的快速发展，产生了强大的虹吸效应，内部原因是现有人才交流平台有限，难以满足青年人才追求自我与社会认可的迫切需求。

（二）巴中市建设青年友好型城市提升路径

为加快推进友好型城市建设，巴中市应深度聚焦并创新实施“四重赋能”战略：**政策引领赋能、文化融合赋能、基建强化赋能、人才驱动赋能**，以此激发城市内在动力，把握发展主动权，打开巴中塑造青年友好型城市新局面。

1. 政策引领赋能，提升巴中友好型城市“青和力”

在建设青年友好型城市的背景下，要使城市的发展具有强吸引力，政府的引导和政策支持显得尤为关键。**其一，提高政策机制针对性。**制定政策时必须充分考虑到当地的具体环境和目标受众的需求。因此，巴中市在制定吸引人才相关政策时，应以产业为导向，以区域经济为依托，既要考虑到产业对人才的实际需求，同时也要与人才的实际需求紧密结合，以此来提升引才政策的准确性，进而推动巴中市的发展。巴中市聚力打造“5+2+3”产业体系，重点发展能源化工、先进材料、食品饮料、电子信息、医药健康 5 大主导产业，文旅康养、现代农业 2 大优势产业，以及联动发展物流、金融、信息服务 3 大支撑产业，因此，在引进人才时，应特别关注这些行业，并在其政策规划中明确哪些人才是迫切需要引进的。除重点产业紧缺人才外，还应加强教育、医疗、文化等社会民生领域的人才队伍建设，全面提升巴中市的综合竞争力。

其二，强化人才政策执行力。政策的实施必然涉及多个部门之间的协同，明确各部门职责分工，避免责任重叠，深化部门间的沟通与协作，确保政策信息畅

通无阻，形成政策执行合力。同时，加强政府专职监督机构建设，采用多元化监督手段，细化监督流程。在前期，加强政策宣传与解读的监督；在执行过程中，严格把关材料的申报、评审及公示环节；在后期，紧盯资金分配与项目成效。此外，为将政策执行中的问题进行反馈，建立动态反馈机制，设立人才服务专线，由专人负责接收并处理，确保政策落实。

其三，畅通人才政策宣传渠道。一方面，要充分依靠新媒体传播范围广的特点，加强人才引进政策宣传。在政府网站、微信公众号、微博、抖音、小红书等新媒体平台，用文字、视频、图文的方式，对人才政策的相关内容进行宣传。同时，搭建线上简历投递系统，实现线上宣传和招财引智的同步推进。另一方面，积极开展线下政策宣讲活动。借助人流量大的商业街区，利用广告牌进行政策宣传。也可设定一个固定的政策宣传点位，摆放展架、分发宣传册，组织现场咨询会等方式，充分宣传各种人才福利、优惠政策，确保青年能够及时准确地了解并享受到政策红利，将巴中塑造成青年“乐来”、“乐业”之城。

2. 文化融合赋能，提高巴中友好型城市“美誉度”

文化的多元融合已成为提升城市知名度、美誉度的关键路径。**一是弘扬农耕文化，谱写农业产业发展新篇章。**深入挖掘传统农耕文明中的技术经验，同现代农业生产要素结合起来，融入现代农业科技体系与管理体系中。以巴中为例，依托茶叶、食用菌、道地药材、青花椒、马铃薯等地域特色鲜明的农业资源，精心打造山地高效特色农业示范区，培育南江黄羊、平昌青花椒等现代农业园区，实现农业生产方式的绿色化、智能化与高效化。另一方面，充分汲取农耕文明中的生产、生活经验，以农业生产为依托，使农业与自然、人文景观以及旅游业相结合，发展“农业+”模式，拓展农业功能，扩宽农民增收途径。同时，加大文化遗产保护力度，创造性转化传统工艺、传统民俗、传统村落等优秀农耕文化资源，

将文化资源转化为生产力，提升城市实力。

二是依托工业文化，助力制造业高质量发展。首先，厚植工匠精神。弘扬敬业、奉献和创新精神，改进设备、原料和技术来提升产品品质，增强自主创新能力，打造特色品牌，推动我国从制造大国走向制造强国。其次，工业遗产活化利用。将工业遗址转化为创意园区、博物馆，吸引创意、科技企业入驻，激发工业设计、旅游、工艺美术的产业活力。同时，围绕江口醇、好彩头、胡婆婆等这类企业，打造出一系列集生产观摩、工艺体验、产品展示、品鉴交流及商务签约于一体的产业体系，推进特色工业园区建设。最后，搭建高新技术产业集群。以人工智能、5G 无线通信等前沿科技领域为核心，着重打造三大特色产业即食品饮料、生物医药、新能源新材料产业集群，辐射带动区域经济高质量发展，借此提升城市经济实力，增强城市吸引力。

三是借助文化资源，打造文旅融合新名片。在文旅业与体育、教育、康养等多产业深度融合的浪潮中，巴中应紧抓机遇，实现文旅产业的全面升级。首先，策划举办一系列具有影响力的体育赛事和户外运动活动，如联合篮球赛、马拉松、户外探险等活动，以文体旅消费激活城市潜力。其次，充分利用巴中丰富的红色资源，建立研学教育基地，以实地参观、互动体验、情景教学等形式，使研学之旅寓教于乐。最后，依托巴中丰富的森林资源，打造集森林疗养、温泉养生、中医药健康服务等多元化项目为一体的康养产业园，实现生态产业化，产业生态化以文化融合为核心，做好城市形象塑造与宣传，将巴中转化成青年人心中“乐创”“乐养”之城。

3. 基建强化赋能，增强巴中友好型城市“青温度”、

基础设施的建设和改善是构建友好型城市的基础。**第一，优化交通运输体系。**打造智能交通系统，利用现代信息技术，对交通流量进行实时监测，动态调整信

号灯配时，以科学手段缓解拥堵；优化公交线路布局，将公交线路、停靠站点向城市功能区延伸，增设新区与老城之间的直达或快速公交线路，灵活调整公交的班次密度；专项治理黑车载客行为，加大综合执法力度，对网约车进行规范管理，解决市民打车难问题。

第二，提高居民生活保障。首先，建设安居房、公租房、青年驿站等保障性住房、提供住房贷款及补贴支持、完善租房制度等举措来解决青年人才住房困难问题。其次，建立区域教育联盟，打破学校壁垒，实现师资力量的科学调配与教育资源共享，优化教育资源配置。此外，开展课程教育和教师帮扶行动，强化职业教育和职业指导。最后，推进医院“对口支援”乡镇卫生院机制，建立纵向培养、横向交流机制，并结合线上线下多种教学模式，强化业务能力培训与学习，提高基层医疗队伍建设和业务能力水平。

第三，完善文体设施建设和游乐设施建设。提升公共体育设施，修建足球场、篮球场、游泳馆等，满足青年多样化的运动需求；建设突显年轻感的文博设施，将公共电子阅览室、数字图书馆、文化馆、博物馆打造成为兼具现代感与文化底蕴的网红打卡地；依托晏阳初等历史人文资源和巴人文化、大巴山精神、红色文化等特色文化资源，推出一批文艺精品力作，打造公共文化服务精品；打造青年休闲娱乐场所，推出一批青年公园，举办音乐节、露营节，发展星空酒吧、自助烧烤、户外电影，满足青年人多样化社交消费需求；增补个性化娱乐场地，建设游乐园、水上乐园、花卉乐园等，为青年提供娱乐休闲的好去处。

第四，打造青年友好型示范社区。通过公开招聘、定向培养等方式，吸纳专业对口的年轻人才，并对现有工作人员进行定期培训，提升其专业技能和服务意识；利用现代技术共享信息和资源，构建社区信息化平台，实行“网格化”精准服务；积极组建青年志愿者队伍和青年社会组织，参与到社区服务项目，形成社区共建共治共享的良好氛围，将巴中建设成青年“乐居”、“乐游”之城。

4. 人才驱动赋能，搭建巴中友好型城市发展“新引擎”

一是，优化人才发展环境，提升城市吸纳力。一方面，优化创新创业“硬环境”。落实青年创新创业补贴政策，创造就业岗位，激发青年群体的创业热情与创新能力；依托定点培训机构，成立青年创业学院，为返乡创业者提供“七位一体”——政策咨询、创业培训、专家评析、项目推介、创业孵化、创业指导和资金扶持的创业培训服务，减少青年人才创业的后顾之忧。^[19]另一方面，完善就业“软环境”。制定更加积极的就业政策，拓宽就业容量；实施就业见习岗位募集计划，多渠道搭建见习供需对接平台；针对在读大学生，开展“逐梦扬帆计划”“返家乡”实践活动，提供更多实习实训岗位；规范市场秩序，支持灵活就业和新就业形态，营造一个充满吸引力、凝聚力与活力的城市环境。

二是，构筑人才交流高地，促进知识共享与思想碰撞。设立青年夜校、青联大讲堂、社区学堂等形式，打造以学技能、增兴趣、交朋友、解压力为主要内容的青年平台，满足青年自我提升需求和破圈交流需要；聚焦青年群体的多元化需求，搭建多元化人才交流平台，定期举办交流会、主题沙龙等活动，鼓励跨领域交流，打破行业壁垒；丰富社交场景，策划形式多样的线上线下社交活动，打造符合青年特征的交友环境，创造轻松愉快的氛围。

三是，赋权青年人才，精准对接青年发展需求。为青年人才搭建用武之地，让青年人才才能做事、做实事。政策制定中的青年参与，应加强青年人才的参与感与话语权，规范青年人才参与政策制定的渠道与方式，通过青年座谈会、公民旁听、在线征集意见等方式广泛收集青年人才心声，实现政策与青年需求的精准对接；社会治理中的青年力量，鼓励青年人才参与社区居委会等基层组织工作，打造青年议事队伍，成立“社区治理大家谈”等平台，赋予青年在社区规划、文化建设、志愿服务等方面的权利，以青春之力托举基层治理的未来，实现治理效能

与民众福祉的双重提升，将巴中打造为青年“乐留”、“乐享”之城。

参考文献:

- [1] 中共中央国务院.中长期青年发展规划(2016-2025年)[J].中华人民共和国国务院公报,2017(12)
- [2] 十七部门联合印发《关于开展青年发展型城市建设试点的意见》[J].中国青年团,2022,(14):72-75.
- [3] 唐金武,毕淑敏.青年发展型城市建设的理论依据、角色定位与实践意义[J].北京城市学院学报,2024,(01):22-31+38.
- [4] 张梦然,姚新立.青年发展型城市建设的时代意义、问题指向和实践路径[J].苏州科技大学学报(社会科学版),2023,40(03):8-14.
- [5] 顾文杰,肖娇雨.张家港市青年发展型城市建设路径研究[J].西部学刊,2024,(12):25-28.
- [6] 张可,屈晓婷.青年发展型城市建设问题研究[J].北京青年研究,2024,33(03):12-20.
- [7] 单菁菁.激发青年发展型城市创新创造活力[J].人民论坛,2023,(01):74-77.
- [8] 于秋时,徐嘉.新时代推进长春青年发展型城市高质量建设路径[J].白城师范学院学报,2024,38(03):22-27.
- [9] McNulty L. The youth friendly city: World Urban Forum 2006[J]. 2005.
- [10] 国际青年日:联合国呼吁加强青年的公民参与以实现人类的可持续发展,[EB/OL].(2025-08-12)[2024-09-27].<https://news.un.org/zh/story/2015/08/240712>
- [11] United Nations.World Youth Report:Youth and the 2030 Agenda for Sustainable Development,<https://www.un.org/development/desa/youth/world->

youth-report/wyr2018.html.

- [12] 丁明芳.国外青年政策的内容与启示[D].中国青年政治学院, 2020.
- [13] 张维.三个“切片”透视巴中生态“高颜值”[N].巴中日报,2023-09-14(004).
- [14] 张维.碧水蓝天青山常伴美丽巴中[N].巴中日报,2024-06-05(004).
- [15] 中共中央党史和文献研究院,习近平关于城市工作论述摘编[M].北京:中央文献出版社,2023(02): 37.
- [16] 巴中市统计局.2024年上半年巴中经济形势新闻发布稿,[EB/OL].
(2024-07-19)
[2024-09-27].<https://tjj.cnbz.gov.cn/public/6596551/22994364.html>.
- [17] 李鹏,王怀,殷鹏等.巴中:蹚出革命老区高质量发展新路[N].四川日报, 2024-07-17.
- [18] 巴中市统计局.巴中市第七次全国人口普查公报[EB/OL].(2021-06-04)
[2024-09-27].<https://tjj.cnbz.gov.cn/tjsj/tjgb/20141891.html>.
- [19] 严肃.关于青年发展型城市建设的思考与研究——以湖北省Y市为例国际公关,2022,(15):34-36.

课题组: 闵秀丽、张强、杨可、刘俊君