

附件 1:

巴中市哲学社会科学规划项目
(2024 年度)

项 目 类 别	自筹课题
立 项 编 号	BZ24ZC007
学 科 分 类	党史·党建
课 题 名 称	抓党建促乡村振兴的路径研究——基于巴中市恩阳区农村党建的调研与思考
项 目 负 责 人	徐毅
项 目 参 与 人	苟青松、张蔚源
负责人所在单位	中共巴中市恩阳区委组织部
联 系 电 话	18812669745

巴中市社会科学界联合会 制

抓党建促乡村振兴的路径研究

—基于巴中市恩阳区农村党建的调研与思考

摘要：2024 年中央一号文件提出“把推进乡村全面振兴作为新时代新征程‘三农’工作的总抓手”，而党建引领是促进乡村振兴的关键。巴中市恩阳区近年来坚持党建引领，聚焦组织建设、人才培养、产业推动、乡村治理四个方面全面推进乡村振兴，但在实施过程中，仍存在不少问题。本文通过调研恩阳区党建引领乡村振兴相关工作举措，分析存在的问题，并提出了相应的对策建议，旨在为其他地区提供有益的参考和借鉴。

关键字：党建引领；乡村振兴；恩阳

一、巴中市恩阳区农村党建引领乡村振兴的举措

（一）健全完善组织体系，筑牢乡村振兴“桥头堡”

区级突出高位统筹。围绕组织领导，构建区委区政府主要负责人任双组长、7 名分管区领导各牵头 1 个专项小组、42 个部门联动的组织体系。围绕责任落实，建立区镇村三级书记抓乡村振兴责任清单，区级领导联镇包村、镇（街道）领导联村帮户、村组干部联户到人责任。**镇级突出建强班子。**选优配强镇（街道）党政正职，出台加强镇（街道）党政正职队伍建设实施细则等文件。结合届中调整，开展镇（街道）领导班子全覆盖分析研判，分批次先后联动调整乡镇“一把手”9 名，班子成员 19 名，持续优化班子年龄、经历、专业等结构，班子运行效能持续提升。**基层**

突出严密体系。健全“镇（街道）党（工）委—村（社区）党组织—网格（自然村组、小区楼栋）党组织—党员中心户”四级组织架构，优化 5 个镇域片区联合党委、37 个村级片区联合党组织、12 个产业园区党组织以及 32 个聚居点党组织设置，通过“家庭农场+”、“合作社+”、“电商+”模式，全覆盖跟进新业态、新领域，将组织脉络延伸到乡村振兴各部分。探索“网格方阵”工程，深化党建引领网格化社会治理。

（二）选优育强“头雁”队伍，锻造乡村振兴“主心骨”

狠抓队伍选育聚“势能”。实施村党组织带头人后备力量培育储备三年行动，全区 209 个行政村储备村党组织带头人后备力量 366 名，平均年龄 33.5 岁，大专及以上学历 281 人，预计到 2026 年换届后，新任村党组织书记不超过 45 岁、继任村党组织书记不超过 55 岁，具备大专及以上学历的村党组织书记达到 80%。

聚焦关爱激励增“动能”。健全村干部“基本报酬+绩效报酬+集体经济创收奖励”薪酬体系，在全市率先为村干部缴存住房公积金，支持村干部全覆盖购买灵活就业人员养老保险或城乡居民基本养老保险，保障村干部扎根乡村、安心干事。自上轮换届以来，1 名书记选任进事业编，4 名书记考取定向公务员，2 名书记被选拔进镇级领导班子，不断拓宽村（社区）书记事业发展通道。

精准教育培训提“效能”。举办全区村（社区）党组织书记进修班、引导村（社区）党组织书记在工作中学思践悟。创新开设“线上龙门阵”、“流动课堂”、“一镇一直播团队”，围绕“产业发展、便

民服务、安全稳定”等热门话题，组织全区村（社区）干部开展轮流讲、现场比、大家评，为广大乡村干部推动高质量发展、服务群众、防范化解风险本领提供了坚强保障。

（三）厚植村级发展根基，激发乡村振兴“新引擎”

明确发展路径。印发《村级集体经济“攻坚克难”行动实施方案》，明确近三年目标任务，推行村企合作、组团发展、实体创收等 10 种发展模式，采取产权改革、政策支持、风险防范、健全机制等举措，力争年内实现集体经济收入 30 万元以上的村达到 42 个。**开展结对帮扶。**组织区直机关、企事业单位结对帮扶集体经济年收入低于 10 万元的村，用好中省财政扶持、省内结对帮扶、国有企业带县三级联帮等利好政策，通过制定“一村一策”方案、联系帮扶资源、落实帮扶项目等方式，促进集体经济快速发展。**加强“双招双引”。**在 18 个镇(街道)全覆盖组建“强村公司”，通过“政招企用”模式，选聘“职业经理人”“乡村发展顾问”等 20 余名专业人员参与经营管理。编报符合中省政策、市场投向的优质项目 90 个，采取定期对接汇报、举办推介会等方式，推动更多集体经济项目落地转化。

（四）做好做优民生实事，奏响乡村振兴“幸福曲”。

阵地建设强服务。按照“去形式化、去窗口化、去行政化”目标，全区 309 个村（社区）党群服务中心梯次推进标准化、亲民化改造。改变以往工作方式，“两委”成员统一在服务大厅办公，进一步凸显服务意识和开放理念。兴隆镇金鸭村等 46 余个党群

服务中心先后完成改造，来往办事群众人数同比增长3倍以上，村级党群服务中心正成为党员群众的温馨家园。**数字赋能优治理。**开发“恩阳党建·村务清”平台，以村（社区）为单位设置“美好家园、党旗飘扬、大事共商、村务公开、诚信档案”五个功能模块，整合农业农村、民政、卫健等各职能部门数据，线上公示公开，实现村民“一码”掌握本村“大小事”。推广以来，平台点击量突破100万人（次），群众政策知晓率、村级事务参与度大幅提升。**环境整治展新颜。**扎实推进基础设施提升和人居环境整治，统筹推进“四好农村路”、沟渠管网、污水处理设施建设，全年改造农村危房1259户，户厕新（改）建3100户，硬化村组道路60公里，建成幸福美丽乡村路60公里，整治水毁道路258公里，成功创建“四好农村路”全国示范县。

二、巴中市恩阳区农村党建引领乡村振兴存在的问题

（一）村党组织队伍建设有待优化

从前期开展的村党组织运行分析研判来看：**一是**部分村级党组织在乡村振兴工作中未能充分展现其政治引领和战斗堡垒作用，只是简单地执行上级任务，未能从本地实际出发进行深入规划，在应对复杂问题和推动发展方面显得力不从心。**二是**大多数村“两委”成员存在平均年龄偏大、学历偏低的现象，其对乡村振兴的热情和投入不够，且大多安于现状，对乡村产业发展的推动缺乏力度，在乡村治理、文化建设等方面也未能充分发挥出应有的作用。**三是**大多数农村党员干部因其自身认知局限，工作业

务往往只专注于满足村民基本生产、生活需求，对乡村振兴战略研究不透、理解不深刻，导致乡村振兴战略落实不到位。

（二）农村集体经济发展有待加强

尽管区委制定了《巴中市恩阳区村级集体经济“攻坚突破”行动实施方案》，明确村企合作等 10 种发展模式，持续壮大村级集体经济，**但一方面**，一些村受资源禀赋、地理位置、交通条件等影响，可供开发利用的资源少、开发难度大，导致村级集体经济基础薄弱，初始资金入不敷出；且缺乏有效的抵押和担保，导致金融机构提供的信贷资金往往难以支撑产业前期发展。**另一方面**，乡村致富带头人少，全区 209 个村党组织书记中仅有 140 名致富能手、占比 67%，常住人口中老弱病残占比较大，集体经济发展“指导员”少，乡村 CEO、职业经理人难引难留，导致农村发展活力不足，村集体经济发展过于依赖政府和区级部门。

（三）农村基层治理作用发挥有待加强

一是乡村治理主体战斗力偏低。部分村党员干部对自身参与基层治理的作用认识不到位，积极谋创新促发展的主动性不强，上级被动等待上级安排部署工作的多，对乡村治理的认识还停留在“老办法”“老黄历”上，面对基层治理的新形势新方向没有深入思考和转变观念，创新举措和办法不多。**二是多元共治局面仍未打开。**有的村“两委”作为基层治理主体，在治理过程中仅听命于基层政府，导致自我管理、自我教育和自我服务功能失效；另外，部分村民、社会组织参与治理意识不强，加大了乡村治理难

度,导致多元治理互动格局尚未有效形成。三是乡风文明建设有待提升。据区纪委监委近年通报的村(社区)干部违纪违法典型案例来看,有不少是违规操办宴席等行为。这暴露出部分村(社区)还存在诸如攀比炫富、铺张浪费等陈规陋习,乡土文化中的传统美德没有得到有效传承。

三、巴中市恩阳区农村党建引领乡村振兴的路径

(一) 加强基层党组织建设, 夯实乡村振兴组织基础

一是突出政治引领, 明确责任落实。政治引领关系乡村政治生态, 也关系乡村振兴的方向。一方面加强思想政治教育, 坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导, 坚持“三个第一”学习机制, 在推动学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想走深走实上下功夫, 教育引导农村党员干部不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力, 增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”; 另一方面深入贯彻落实《中国共产党农村工作条例》, 强化“五级书记”抓乡村振兴责任要求和工作机制, 充分发挥各级党委农村工作领导小组牵头抓总、统筹协调作用, 做到“区委常委联系镇、区级领导包抓村”两个全覆盖, 建立健全上下贯通、一抓到底的乡村振兴工作体系。同时, 根据实际需要, 扎实抓好将巩固拓展脱贫攻坚成果、接续推进到乡村振兴各项工作上。

二是强化组织引领, 建强战斗堡垒。党组织是乡村振兴的坚强领导核心, 是实现党建引领乡村振兴的重要基石。一方面聚焦

强“五基”、促“三化”的关键要素，在抓党建促乡村振兴上重点发力，持续完善抓基层基础的常态化长效化机制，着力增强基层党组织政治功能和组织功能，全面推动乡村振兴决策部署的全面贯彻。另一方面扎实开展软弱涣散村党组织整顿提升工作，推进村级权力公开透明运行，常态化开展村干部“政治体检”，对村干部实行“分档管理”，分类施策，因材施教，激励选拔优秀村干部，及时调整清退不合格人员。同时，探索村党组织“跨村联建”工作，采取“先进村带后进村”、“大村带小村”、“强村带弱村”等结对联建活动，推动村级工作由单打独斗向组团式、片区化发展，形成“大党建”工作格局。

三是坚持先锋引领，发挥示范作用。一方面常态推进党支部标准化规范化建设。坚持以党支部建设标准化规范化促全面规范，培育抓党建促乡村振兴先进党支部，坚持以先进典型带动全面提升，引领乡村振兴示范村创建。另一方面着力培育党建示范典型。围绕乡村振兴、重点项目建设、产业发展、公共服务、驻村帮扶等，全面开展“抓乡促村”典型创建行动，着力打造一批特色鲜明、示范带动作用突出、党员群众公认的实施乡村振兴战略的先进典型示范点，辐射带动农村党建和农业农村工作高质量发展。同时，持续建强农村党员队伍。严格程序发展党员，坚持往深处找、朝优处挖，聚焦“四大经营”主体和“四乡人才”；加强农村党员日常教育管理，持续完善农村发展党员工作联系制度，组织广大

党员在推动乡村振兴中走在前、作表率，示范带动农民群众支持参与乡村建设，充分发挥党员在乡村振兴中的先锋模范作用。

（二）着力发展农村集体经济，夯实乡村振兴经济基础

一是强化党建引领产业。**一方面**聚焦市场需求，镇（街道）党（工）委指导辖区村（社区）党组织对本村（社区）优质资源、引入本村的项目制定系统的发展规划，明确产业方向，分村施策，打造具有本地特色的产业品牌，以党建赋能产业高质量发展。**另一方面**进一步完善村级集体经济的各项规章制度和奖励机制，发挥村党组织的把关作用，全程监督村级集体经济项目从立项到验收、运营、资产收益分配各个环节，切实推动村集体经济科学化、规范化、制度化健康发展。

二是建立产业发展联盟。**一方面**政府要充分发挥引导作用，搭建区镇村三级市场主体互联互通平台，鼓励和支持全区发展相同产业的集体经济项目村分别组建产业发展联盟，说好村村联合“媒”，当好跨域联动“枢纽”，促进生产要素有序流动。**另一方面**集体经济组织要明晰自身资源、地缘优势与短板，有针对性地寻找合作伙伴；积极开展清资核产、折股量化等工作，采用协同发展合作协议、共同成立合资运营公司等方式，科学制定发展规划，科学构建“1+1”“1+N”等多种类型产业联盟。

三是加强产业服务管理。**一方面**全面规范完善集体资产监督管理机制，用好《巴中市恩阳区扶持村级集体经济发展资金管理办法》等规定，对村集体经济组织经营范围、财务管理等进行规

范，严格控制经营风险，为有效防止集体资产流失、切实保障集体经济组织及成员合法权利、发展壮大新型集体经济夯实基础。**另一方面**按照“一核两环四带多园”产业布局，围绕优质粮油、有机果蔬、生态畜禽、道地药材等主导产业，探索建立以“首席专家+骨干专家+地方农技推广人员+‘土专家、田秀才’+新型经营主体代表”为成员的区级农业技术专家服务总团，积极到基层一线开展实地指导、技能培训等，推动技能赋能、产业提效。

（三）强化乡村善治能力，夯实乡村振兴治理基础

一是建立上下联动的治理机制。一方面建立区委主要领导负主责的党建引领基层治理协调机制，加强跨部门工作统筹和协同联动，协调各方力量解决问题、推动工作。**另一方面**健全党委统一领导、党委组织部门牵头负责、有关部门和行业系统齐抓共管的领导体制和责任机制，从制度机制上解决党建和治理“两张皮”的问题。**同时**，健全区、镇（街道）、村（社区）四级联动机制，完善各级党建联席会议制度，推动形成“条条围着块块转、机关围着基层转、上级围着下级转”的良好格局。

二是在践行宗旨中厚植为民情怀。习近平总书记在基层调研时强调，党的一切工作都是为老百姓利益着想，让老百姓幸福就是党的事业。**一方面**作为村（社区）党组织书记，大家要时刻牢记总书记的嘱托，坚持以人民为中心，始终把人民群众放在心中第一位置，坚持把群众赞不赞成、拥不拥护、满不满意、答不答应作为我们工作的出发点和落脚点。**另一方面**要经常走村入户、

访难问苦，悉心倾听群众诉求、虚心听取群众意见、倾心为民纾困解难，不要等群众“找上门”、主动把服务“送上门”，真正体验群众生活、体味群众甘苦、体会群众情感，当好一名服务群众的贴心人。

三是以“小切口”为抓手优服务。因城乡基层治理问题主要集中在项目推进滞后、场镇管理混乱、产业发展动力不足、公共服务投入不够、群众办事不方便等方面，触及的都是群众最直接最现实的利益。**一方面**要聚焦群众关切的突出问题，全覆盖排查和分析研判，有针对性地制定对策措施，下深水推动问题有效解决。**另一方面**要统筹考虑人口流向、服务需求、基础设施条件和服务半径，合理配置教育、政务、金融、医疗、养老等公共服务设施，形成更加完善的普惠共享便民服务体系，推进基本公共服务均等化、优质化，不断增强群众获得感、幸福感、安全感。

四、结语

抓党建促乡村振兴是一项系统工程，需要各级党组织和广大党员干部共同努力。巴中市恩阳区在农村党建工作中取得了一定成绩，但也存在一些问题和不足。通过加强党组织建设、发展集体经济、加强乡村治理等路径，可以有效提升基层党建工作水平，为乡村振兴提供坚强的组织保障，推动恩阳区农业农村现代化建设取得新成效。