

巴中市哲学社会科学规划项目

(2024 年度)

项 目 类 别 自筹课题

立 项 编 号 BZ24ZC102

学 科 分 类 政治学

课 题 名 称 中国式现代化视域下巴中市宜居宜业和美乡村
建设研究

项 目 负 责 人 冉荟琴

项 目 参 与 人 张梓涵、秦翠

负责人所在单位 西华师范大学

联 系 电 话 18908188168

巴中市社会科学界联合会 制

中国式现代化视阈下巴中市宜居宜业和美乡村建设研究

摘要：推进农业现代化发展是中国共产党探索中国式现代化道路的重要组成部分。中国式现代化以党的领导、改革开放、科技创新和社会全面进步为核心，旨在推动经济持续增长和社会稳定发展。在中国式现代化语境下，剖析宜居宜业和美乡村建设与中国式现代化的内在契合性：“宜居乡村”回应了“人口规模巨大的现代化”，缓和农村“空心化”；“宜业乡村”是“全体人民共同富裕”的道路，从而巩固“脱贫”成果；“和谐乡村”是“物质文明与精神文明相协调”的体现，推动乡村文化振兴；“美丽乡村”是“人与自然和谐共生”的结果，促进生态文明建设。通过分析巴中市多地宜居宜业和美乡村面临的主要困境，存在乡村数字基础设施薄弱，基础建设与公共资源呈“碎片化特征”；乡村发展致富方式以“输血式”为主，内生动力不足；乡村精神文化与“红色文化”脱嵌，精神文化建设来源单一；农村“治山”未与“治水”深度结合，乡村生态韧性不足；农村“治山”未与“治水”深度结合，乡村生态韧性不足等问题。在中国式现代化的语境下，基于巴中市建设宜居宜业和美乡村的桎梏和堵点，提出有针对性的对策建议。

关键词：中国式现代化；乡村振兴；宜居宜业和美乡村；困境对策

中图分类号：F323

基金项目：巴中市社科规划课题：中国式现代化视阈下巴中市宜居宜业和美乡村建设研究（BZ24ZC102）；德阳市哲学社会科学重点研究基地文化旅游发展研究中心2024年一般项目（WHL2024008）。

一、引言

党的二十大指出，要建设“宜居宜业和美乡村”。“宜居宜业和美乡村”寄托着农民对美好生活的向往和追求。^[1]宜居宜业和美乡村，不仅是乡村居民对美好生活的向往，也是中国式现代化对乡村建设提出的新要求。宜居，意味着要完善乡村基础设施，改善人居环境，提高公共服务水平，让乡村居民享受便捷舒适的生活条件；宜业，则要求发展特色产业，促进农民增收致富，为乡村居民提供更多就业机会和创业平台；和美，则强调乡村文化的保护与传承，推动乡村精神文明建设，实现乡村社会的和谐稳定。巴中市，作为西部地区的重要城市，在推进中国式现代化的道路上积极探索，特别是在宜居宜业和美乡村建设方面取得了显著成效。面对城乡发展不平衡、乡村基础设施薄弱、公共服务水平有待提升等挑战，^[2]巴中市积极响应国家乡村振兴战略，结合自身实际，创新实施了一系列政策措施，力求打造具有地方特色的现代化乡村。

二、文献综述

党的二十大报告提出“建设宜居宜业和美乡村”，这是党中央对乡村建设作出的新部署、新要求，为我国乡村建设指明了前进方向、提供了根本遵循。同时，建设“宜居宜业和美乡村”也是新时代新征程全面推进乡村振兴、加快农业农村现代化指明前进方向。^[3]“宜居宜业和美乡村”为二十大报告中的创新性提法，学术界对于建设“宜居宜业和美乡村”相关议题正处于初步探索之中。总体而言，当前学界对该议题的研究成果可以概括为三方面，一是建设“宜居宜业和美乡村”的意义，二是“宜居宜业和美乡村”的时代内涵，三是建设“宜居宜业和美乡村”的实践路径。

就建设“宜居宜业和美乡村”的意义而言，首先，建设宜居宜业和美乡村是全面建设社会主义现代化国家的重要内容，其次，是让农民就地过上现代生活的迫切需要，最后，是焕发乡村文明新气象的内在要求（胡春华，2022）；有的学者认为建设宜居宜业和美乡村是乡村价值的实现所需，是乡村建设升级的价值使然，更是实现中国是现代化的必然要求（黄祖辉，2023）。也有的学者指出宜居宜业和美乡村是推进中国式现代化的基础工程、是传承中华优秀传统文化的具体实践、是应对世界百年未有之大变局的必然要求（杨彬等，2023）。可以发现，宜居宜业和美乡村建设意义主要是顺应了国家农村建设和治理的发展趋势，同时也是对乡村振兴战略、城乡融合发展以及共同富裕等实践导向的回应。

就“宜居宜业和美乡村”的科学内涵而言，宜居宜业和美乡村一是具有良好人居环境，能满足农民物质消费需求和精神生活追求，产业、人才、文化、生态、组织全面协调发展的农村，^[4]是美丽宜居乡村的“升级版”，二是宜居宜业和美乡村建设具有扎实基础，是实践创新和理论创新的最新成果，三是宜居宜业和美乡村符合乡村未来发展趋势，是把握规律主动担当的顺势而为，四是宜居宜业和美乡村各要素环环相扣，是系统设计和整体谋划的建设单元，五是宜居宜业和美乡村集中展示强农惠农政策的效力，是各方合力推进的平台载体（张永江等，2023），不难看出，宜居宜业和美乡村是当前我国农村现代化建设的深刻体现，不仅顺应了时代发展，还积极回应了乡村振兴战略和中国式现代化，更是丰富了乡村振兴的内涵。也有的学者将宜居宜业和美乡村拆分来分析，探讨宜居宜业和美乡村的多维内涵，如基本具备现代生活条件的宜居乡村、满足农民就地就近就业的宜业乡村、“和”与“美”融合发展的和美乡村（杨彬等，2023）。同时，学术界还有分析宜居宜业和美乡村的显性和隐性内涵，显性内涵包括：适宜居住的乡村、适宜就业创业的乡村、和谐

乡村和美丽乡村，隐性的内涵包括：富裕乡村、民主乡村、生态乡村和平安乡村（李铜山等，2023）。

就“宜居宜业和美乡村”的建设路径而言，有学者指出应统筹乡村基础设施和公共服务布局、完善中国特色乡村治理体系、传承发展农村优秀传统文化、加快县域城乡融合发展（杨春华，2023）；有的学者着眼于案例研究，探讨地区的建设路径，如江苏省“三生”融合，拓展乡村功能、“三化”并进，丰富乡村内涵、“三动”赋能，激发乡村活力、“三可”协同，提升乡村质态（沈建华等，2023），又如安徽省以“三个注重”为引领，稳步实施户用卫生厕所改造、以“三个坚持”为保障，统筹推进农村人居环境整治、以“三个立足”为导向，着力打造宜居宜业和美乡村（张文君，2023）。除此之外，还有学者以特定视角切入，如乡村公共空间视角下建设宜居宜业和美乡村需充分发掘发挥公共空间作用、充分孵化在地化社会组织、多元主体参与，创新公共空间评估运营管理机制（江小莉等，2023）。

纵观现有成果，虽然学术界和实践界立足于管理学、社会学、经济学、政治学等多学科视角，利用多元的研究方法探讨了宜居宜业和美乡村的相关议题，成果颇丰，但仍有进一步深化和拓展的空间。首先，案例分析的研究成果较为匮乏。不难看出当前对宜居宜业和美乡村的探讨大多是单一的理论分析，缺少典型案例的深入剖析；其次，现有研究鲜少以中国式现代化为研究视角，况且宜居宜业和美乡村建设本就是一项系统性和复杂性的工程，将之放置于中国式现代化视阈下研究具有更高的契合性。因此，本文选择以巴中市为主要案例，利用中国式现代化理论探索巴中市宜居宜业和美乡村建设，揭露巴中市在建设宜居宜业和美乡村进程中的桎梏，并提出相应的对策路径，以期为其他地区建设宜居宜业和美乡村提供镜鉴。

三、宜居宜业和美乡村建设与中国式现代化的内在契合性

（一）“宜居乡村”回应了“人口规模巨大的现代化”，缓和农村“空心化”

“宜居乡村”首先意味着农村要具备现代生活条件，包括完善的基础设施和公共服务设施。这涵盖了道路、供水、供电、通讯、教育、医疗、文化等各个方面，确保农民能够享受到与城市相近的生活品质。其次，“宜居乡村”强调生态环境的保护和建设，致力于打造一个绿色、生态、宜居的乡村环境。这包括加强乡村绿化美化、推进农村生活污水治理、实施农村生活垃圾分类等，确保乡村环境干净整洁、生态良好。同时“宜居乡村”还注重人与人之间的和谐相处，倡导尊老爱幼、邻里和睦、团结互助的社会风尚。通过加强乡村社会治理、推进法治乡村建设等措施，维护乡村社会的和谐稳定。

在中国式现代化的语境下，“人口规模巨大的现代化”意味着在庞大的人口基数上实现经济社会的全面发展和进步。而“宜居乡村”则是这一现代化进程中不可或缺的重要组成部分。^[5]首先，“宜居乡村”是人口规模巨大的现代化的重要体现。乡村地区是中国人口的重要组成部分，实现乡村的宜居化，意味着为庞大的人口提供了良好的生活环境和条件。这不仅有助于提升乡村居民的生活质量和幸福感，也是实现人口规模巨大的现代化的重要标志。其次，“宜居乡村”建设有助于推动人口规模巨大的现代化的实现。通过加强乡村基础设施建设、改善乡村环境、提升乡村公共服务水平等措施，可以吸引更多的人口留在乡村，促进乡村经济的繁荣和发展。同时，宜居的乡村环境也可以为城市人口提供休闲和旅游的场所，促进城乡之间的交流和互动，推动城乡一体化发展。最后，“宜居乡村”与人口规模巨大的现代化相互促进、相辅相成。一方面，人口规模巨大的现代化为“宜居乡村”建设提供了更广阔的空间和机遇；另一方面，“宜居乡村”建设也为人口规模巨大的现代化提供了有力的支撑和保障。

（二）“宜业乡村”是“全体人民共同富裕”的道路，从而巩固“脱贫”成果

宜业乡村的核心在于产业的兴旺发展。这要求乡村地区要依托自身资源禀赋，发展特色产业和优势产业，形成具有竞争力的产业集群。同时，推动一二三产业的融合发展，延长产业链、提升价值链，增加农产品的附加值和农民收入。^[6]就业创业便利：宜业乡村致力于提供丰富的就业机会和创业平台，吸引各类人才留乡、返乡创业。通过完善创业扶持政策、降低创业门槛、优化创业环境等措施，激发农民的创业热情和创新活力。宜业乡村的经济持续增长是实现乡村全面振兴的重要支撑。通过发展乡村产业、促进就业创业、增加农民收入等措施，推动乡村经济的持续稳定增长，为实现全体人民共同富裕奠定坚实基础。

“宜业乡村”与“全体人民共同富裕”之间确实存在着紧密的关联，可以说“宜业乡村”是实现“全体人民共同富裕”的重要途径之一。首先，从经济层面来看，“宜业乡村”意味着乡村地区具备良好的产业发展基础和条件，能够为当地居民提供多样化的就业机会和稳定的收入来源。通过发展现代农业、乡村旅游业、农村电子商务等特色产业，可以吸引更多的资本、技术和人才向乡村流动，推动乡村经济的持续繁荣和发展。这不仅有助于提升乡村居民的收入水平，还有助于缩小城乡收入差距，为实现全体人民共同富裕奠定坚实的经济基础。其次，从社会层面来看，“宜业乡村”建设注重提升乡村居民的职业技能和综合素质，使他们能够更好地适应现代产业发展的需求。通过加强职业教育和技能培训，提高乡村劳动力的就业竞争力和创业能力，可以进一步拓宽他们的增收渠道，增加收入来源的多样性。

同时，“宜业乡村”还注重改善乡村基础设施和公共服务条件，提高乡村居民的生活品质和幸福感，使他们能够共享现代化建设的成果。此外，“宜业乡村”与“全体人民共同富裕”还体现在城乡融合发展方面。通过推动城乡要素自由流动和平等交换，促进公共资源在城乡间均衡配置，^[7]可以打破城乡二元结构壁垒，实现城乡经济社会的协调发展。这不仅有助于提升乡村地区的发展水平，还有助于缓解城市发展的压力和矛盾，为实现全体人民共同富裕创造更加有利的环境和条件。

（三）“和谐乡村”是“物质文明与精神文明相协调”的体现，推动乡村文化振兴

“和谐乡村”是指一个在社会、经济、文化、环境和治理等多个方面都达到协调与平衡状态的乡村。它强调人与自然、人与人以及乡村社会与自然环境的和谐共处，注重物质文明与精神文明的同步发展。具体来说，和谐乡村包含社会和谐、经济繁荣、文化兴盛、环境优美、治理有效的特点。

“和谐乡村”作为乡村建设的一个理想目标，确实深刻回应了“物质文明与精神文明相协调”的理念。这一理念体现了在乡村发展过程中，不仅要注重经济建设、物质生活的改善，还要同步推进精神文明建设，实现物质富足与精神富有的双重目标。和谐乡村致力于推动农村经济发展，通过优化产业结构、发展特色产业、促进农民增收等方式，提高农民的生活水平。同时，加强农村基础设施建设，如道路硬化、供水供电、网络通信等，为农民提供更加便捷、舒适的生活条件。在追求经济发展的同时，和谐乡村注重生态环境保护，坚持绿色发展理念，推广生态农业、循环农业等模式，减少化肥农药使用，保护水资源和土壤质量，维护生态平衡。“和谐乡村”强调乡风文明的重要性，通过弘扬社会主义核心价值观、传承优秀传统文化、开展移风易俗活动等方式，提升农民的思想道德素质和科学文化素质。同时，加强农村公共文化设施建设，如文化礼堂、图书室、体育设施等，丰富农民的精神文化生活。

“物质文明与精神文明相协调”揭示了乡村发展的内在要求和目标追求。首先，物质文明是乡村发展的基础。在和谐乡村的构建中，物质文明的进步是必不可少的。这包括农业生产力的提高、农村经济的繁荣、农民收入的增加以及乡村基础设施的完善等。这些物质条件的改善为乡村的可持续发展提供了坚实的支撑，也为精神文明的建设创造了良好的物质基础。其次，精神文明是乡村发展的灵魂。在物质文明不断发展的同时，精神文明的建设也尤为重要。和谐乡村注重培养农民的道德品质、文化素养和法治意识，倡导尊老爱幼、邻里和睦、团结互助的社会风尚，以及遵纪守法、诚实守信等良好乡风民俗。这些精神层面的建设有助于提升农民的整体素质，

增强乡村的凝聚力和向心力，为乡村的和谐稳定提供精神动力。最后，物质文明与精神文明在和谐乡村中相互协调、相互促进。物质文明的进步为精神文明的建设提供了物质保障和支撑，而精神文明的提升又为物质文明的发展提供了精神动力和智力支持。两者相辅相成，共同推动着乡村的全面振兴和可持续发展。^[8]

（四）“美丽乡村”是“人与自然和谐共生”的结果，促进生态文明建设

“美丽乡村”的前提是产业美，即农业、工业、服务业三大产业的协调发展，要求乡村在保持传统农业优势的同时，积极引进和发展新兴产业，如生态农业、乡村旅游等，实现产业结构的优化升级，提高乡村经济的整体竞争力。其次，“美丽乡村”强调乡风文明建设，倡导尊老爱幼、邻里团结、互帮互助的社会风尚，提高农民的思想道德素质和文明程度，营造和谐稳定的社会环境。同时，“美丽乡村”的灵魂是人文美，乡村文化的传承与创新发展。通过挖掘和保护乡村文化遗产，弘扬优秀传统文化，培育乡村文化人才，推动乡村文化的繁荣兴盛。“美丽乡村”的特征是环境美，即乡村生态环境的优美和生态保护的加强。通过加强乡村绿化美化、推进农村生活污水治理、实施农村生活垃圾分类等措施，打造绿色、生态、宜居的乡村环境。“美丽乡村”建设强调规划先行，注重科学规划、合理布局。根据乡村资源禀赋和实际情况，编制具有前瞻性和可操作性的村庄规划，明确发展方向和建设重点。

乡村发展与自然环境保护之间关系紧密，两者相互促进、共同发展。首先，“美丽乡村”注重人与自然的和谐共生。在乡村发展过程中，尊重自然、顺应自然、保护自然的理念被贯穿始终。这意味着在推动乡村经济发展的同时，也要注重生态环境的保护和建设，确保乡村的可持续发展。通过加强乡村绿化美化、推进农村生活污水治理、实施农村生活垃圾分类等措施，可以打造一个绿色、生态、宜居的乡村环境，让农民在优美的环境中生产生活，享受大自然的美好。其次，“美丽乡村”也体现了人与自然之间的相互作用和影响。乡村的自然环境为农民提供了生产生活的资源和条件，而农民的生产生活活动也会对自然环境产生影响。因此，在“美丽乡村”的建设过程中，需要注重人与自然的协调发展，实现经济效益与生态效益的双赢。例如，通过发展生态农业、乡村旅游等产业，可以促进乡村经济的繁荣，同时也能够保护和改善乡村的自然环境。最后，“美丽乡村”还是乡村文明建设的重要组成部分。在“美丽乡村”的建设过程中，不仅要注重自然环境的保护和建设，还要注重乡村文化的传承和创新发展。通过挖掘和保护乡村文化遗产，弘扬优秀传统文化，可以培育乡村文化人才，推动乡村文化的繁荣兴盛。同时，加强农村思想

道德建设，提高农民的思想道德素质和文明程度，也是“美丽乡村”建设的重要内容之一。

四、巴中市建设宜居宜业和美乡村的桎梏

（一）乡村数字基础设施薄弱，基础建设与公共资源呈“碎片化特征”

巴中市作为革命老区，在数字基础设施建设方面相对滞后。这主要体现在通信网络覆盖不足、互联网相关基础设施薄弱以及信息化应用水平不高等方面。由于地形地貌复杂，通信基站的规划和建设相对困难，导致部分农村地区出现网络盲区，无法享受到高质量的通信信息服务。此外，农村地区的信息化设备普及率较低，农民难以通过现代信息手段获取市场信息和先进的生产技术。数字基础设施的薄弱限制了巴中市乡村地区的信息流通和经济发展。一方面，农民无法及时获取市场动态和农业技术信息，导致农业生产效率低下；另一方面，乡村地区的电商发展缓慢，农产品销售渠道有限，农民增收困难。

巴中市乡村地区的基础建设与公共资源分配存在“碎片化特征”，主要表现在以下几个方面：一是基础设施项目分散。由于缺乏统一规划和整合，巴中市乡村地区的基础设施项目往往各自为政，难以形成协同效应。例如，道路、供水、供电等基础设施项目可能由不同部门分别实施，导致项目之间缺乏衔接和配合。二是公共资源投入不足且分配不均。由于财政资源有限且分配机制不完善，部分乡村地区在基础设施建设方面投入不足。同时，公共资源的分配也存在不均衡现象，导致一些地区基础设施建设滞后于其他地区。三是管理和维护机制不健全。已建成的基础设施由于缺乏有效的管理和维护机制，往往难以持续发挥效益。例如，一些乡村道路由于维护不及时导致破损严重，影响了村民的出行安全。

基础建设与公共资源的“碎片化特征”不仅浪费了有限的财政资源，还制约了巴中市乡村地区的整体发展。一方面，分散的基础设施项目难以形成规模效应和协同效应；另一方面，公共资源投入不足且分配不均导致部分乡村地区发展滞后于其他地区，加剧了城乡发展不平衡现象。

（二）乡村发展致富方式以“输血式”为主，内生动力不足

所谓“输血式”，即依赖外部资金、项目和政策扶持来推动乡村经济发展，而乡村自身却缺乏足够的内生动力和持续发展能力。这种模式的弊端日益凸显，成为制约巴中市乡村长远发展的瓶颈。

走进巴中市的乡村，映入眼帘的往往是政府扶贫资金支持的产业项目、社会捐赠修建的基础设施，以及外部企业带动的产业链。然而，在这些光鲜亮丽的背后，却隐藏着乡村经济自主发展能力薄弱的尴尬现实。巴中市在推动乡村发展过程中，

一定程度上依赖于外部资金的注入，如政府扶贫资金、社会捐赠等。这种依赖导致乡村自身发展能力受限，缺乏持续发展的内生动力。在产业扶持方面，巴中市往往通过引进外部企业或项目来带动乡村产业发展，而本地产业的自我发展和创新能力相对较弱。这种外部推动的方式虽然短期内能够带来一定的经济效益，但长期来看难以形成稳定的产业体系。农民们虽然短期内受益于这些外部扶持，但长期来看，却难以摆脱对“输血”的依赖，乡村经济缺乏持续增长的内在动力。

“输血式”发展对巴中市乡村的具体影响可谓深远。一方面，它导致乡村产业结构单一，缺乏多元化发展。农民们往往只关注政府扶持的产业项目，而忽视其他具有潜力的产业领域，使得乡村经济抗风险能力较弱。另一方面，“输血式”发展还加剧了乡村对外部市场的依赖。农民们在生产过程中往往只考虑外部市场的需求，而忽视了本地市场的开发和挖掘，导致乡村经济在外部市场波动时显得尤为脆弱。

更为严重的是，“输血式”发展还可能导致乡村社会关系的疏离和村民自治能力的下降。在外部扶持的推动下，乡村内部的社会关系往往被打破，村民之间的互助合作精神逐渐淡化。同时，由于过度依赖外部扶持，村民自治能力得不到有效提升，乡村治理体系难以完善。

（三）乡村精神文化与“红色文化”脱嵌，精神文明建设来源单一

巴中市作为革命老区，拥有丰富的红色文化资源，但在快速现代化的进程中，部分乡村地区的红色文化传承出现了断裂。老一辈革命者的故事和精神未能有效传递给年轻一代，导致红色文化在乡村中的影响力逐渐减弱，甚至被边缘化。随着时间的推移，革命历史在部分乡村居民心中的记忆逐渐模糊。年轻一代对革命历史知之甚少，缺乏亲身体验和深刻理解，难以形成对红色文化的共鸣和认同。同时，一些革命遗址和纪念设施因缺乏维护和管理，也逐渐失去了教育和展示的功能。另外，现代社会的快速发展和多元文化的冲击使得乡村居民的文化选择更加多样化。电视、网络等新媒体的普及让居民更容易接触到各种外来文化，而传统文化和红色文化则在一定程度上被忽视。此外，经济利益的驱动也使得部分乡村地区更加注重物质建设而忽视精神文化的培育。

巴中市乡村精神文明建设在内容上往往局限于传统习俗和节日庆典等方面，缺乏对红色文化、现代文化等多元文化的融合与创新。这种单一的文化遗产模式难以满足乡村居民日益增长的精神文化需求，也难以激发乡村文化的活力。在精神文明建设过程中，巴中市部分乡村地区缺乏创新意识和能力。文化活动形式单一、内容

陈旧，难以吸引居民的参与和关注。同时，缺乏专业人才的引导和支持，使得乡村文化在传承和创新方面面临诸多困难。

（四）农村“治山”未与“治水”深度结合，乡村生态韧性不足

水是基础性的自然资源和战略性的经济资源是经济社会可持续发展的重要物质基础。^[9]随着巴中经济社会的高速发展，已对水资源提出了新的更高需求。如何正视现状，未雨绸缪，及早谋划，积极应对巴中水资源短缺，显得尤为重要而迫切。尽管巴中市在水环境治理方面投入了大量资金，但部分农村地区的污水处理设施仍不完善，存在设施老化、处理能力不足等问题。这限制了农村生活污水的有效处理，影响了水环境质量的进一步提升。当前，巴中市在水环境治理方面更多地依赖于项目推动和专项行动，而长效管理机制尚未完全建立。这导致在项目结束后，部分治理成果难以持续巩固，容易出现反弹现象。乡村水环境治理需要广大村民的积极参与和支持。然而，目前部分村民对水环境治理的认识不足，参与度不高，影响了治理工作的整体效果。

另外山地地形占据了巴中市的90%，山区面积广大，生态环境复杂多样。在治山过程中，部分受损严重的山体 and 水土流失区域生态修复难度较大，需要投入更多的资金和技术力量。部分地区存在乱砍滥伐、过度放牧等现象，导致植被破坏严重，影响了山区的生态平衡和水源涵养能力。这反映出部分村民和企业的植被保护意识仍然薄弱。在推动山区经济发展的过程中，产业发展与生态保护之间的矛盾日益凸显，导致巴中市生态韧性不足。部分开发项目可能对山区生态环境造成破坏，如何平衡好经济发展与生态保护的关系是当前面临的一个重要问题。

五、巴中市何以推进宜居宜业和美乡村建设

（一）“宜居”上，补足数字基础设施短板，整合基础建设与公共服务资源

数字平台是数字技术的表达，同时也能间接观测到技术背后的数字治理推动者是否深入基层，了解基层。^[10]对于脱离基层实际的数字治理平台，无论其界面多精美，功能多庞大，运行多顺畅，都不会增强终端用户的黏性，最终的结果就是数字治理平台成为空壳和花瓶，徒增治理成本。所以，基层应根植实际，构建与基层相契合的数字平台，根据乡村地区实际需求合理确定公共资源投入规模并优化分配机制确保公共资源能够公平、有效地投入到最需要的地方去。

巴中市针对乡村数字基础设施建设不足的问题，需要补足数字基础设施短板。巴中市可以依据满足大数据场景应用需求为导向，从政策保障、平台支撑、场景应用三方面加快推进公共数据资源集聚，打破数据孤岛和部门壁垒，不断提升数据汇集共享能力，提升社会治理、公共服务数字化智能化水平。

首先是政策保障。在数字基础建设中注重顶层设计和系统规划，形成党委政府高位推动、大数据局牵头揽总、各地各部门具体落实的齐抓共管大格局。加强对已建成基础设施的管理和维护力度建立健全长效管理机制确保基础设施能够持续发挥效益并为乡村地区发展提供有力支撑。巴中市通过修订《“智慧巴中”建设项目管理办法》，规范全市大数据政务信息化项目的建设和运维管理，来推动信息基础设施的集约建设和数据资源的整合共享利用。

其次是平台支撑。需要大力推进云、网、端、软的集约共建，不断提升全市互联网出口带宽。同时，加快 5G 基站建设，实现全市城区及乡镇政府驻地、主要景点、工业园区 5G 网络全覆盖，光纤“双千兆”覆盖率达 100%，为全市数字化应用提供坚实的支撑平台。促进巴中市建成“智慧巴中”云平台、市级政务信息资源共享平台等，为全市公共资源数据的汇聚、共享、应用提供坚实基础。

最后是场景应用。各部门应当积极开展政务应用，以满足场景应用需求为导向，助推数据资源汇集。同时，积极推进公共数据共享开放，通过协商、采购、合作开发等方式推进公共数据、社会数据共享，初步形成了一批数据应用典型案例。

（二）“宜业”上，增强乡村自我发展动力，构建“末端发力终端见效”模式

巴中市在乡村发展致富方面需要逐步摆脱对“输血式”发展方式的依赖，加强内生动力建设。首先，人才是乡村振兴的关键。巴中市需要进一步推进“乡村人才振兴五年行动”，通过实施“巴山头雁培育行动”等举措，回引能人返乡创业，选拔优秀人才担任村党组织书记。同时，推行“巴山职业经理人”制度，聘请懂市场、善经营、会管理的优秀人才担任产业经理，让专业的人干专业的事。此外，还能通过开展乡村振兴主题培训和学历提升等方式，提升乡村干部和人才队伍的综合素质和能力水平。

其次，创立村集体经济发展模式。巴中市可以积极鼓励各地立足产业基础和资源禀赋，创新多元化发展路径。通过构建“企业+村集体+村民”利益联结机制，推动乡镇成立“巴山强村公司”，实现区域资源整合、抱团发展。同时，依托特色产业如文旅康养、巴山肉牛、南江黄羊、巴山茶叶等发展产业项目，推动强村带弱村，实现资源整合和共同发展。此外，还通过创新金融产品如“巴山红色贷”等，解决农村产业发展融资难题，为村集体经济发展提供有力支持。

再次，完善政策体系与激励机制。可以采取着力畅通资金、人才等各类资源要素流动通道措施，推动各类资源向基层下沉。^[1]聚焦农村集体经济发展的关键环节和关键要素，完善支持发展新型农村集体经济的相关政策措施。同时，积极出台激励

乡村干部担当作为的若干措施，完善待遇保障、容错纠错、监督管理、荣誉奖励等政策体系，激发基层干事创业活力。

最后，推行“末端发力终端见效”工作机制。为有效解决巩固脱贫成果工作衔接不畅、任务下达断层等问题，巴中市需要推行“末端发力终端见效”工作机制。通过压实责任、凝聚合力不分散，清单管控、任务落实无盲区，强化举措、疏通堵点落地快以及严督实导、开启工作加速度等方式，确保各项政策措施和工作任务落到实处、见到实效。通过加强基础设施建设、提升教育和人力资源水平、推动产业结构升级以及引导农民转变思想观念等措施的实施，可以逐步激发乡村发展的内生动力，实现乡村经济的可持续发展和农民生活水平的稳步提高。

（三）“和谐”上，立足于巴中“红色文化”，筑牢乡村精神文化基础

“和谐”是乡村全面振兴的重要维度，它关乎乡村社会的精神面貌与文化底蕴。巴中市，作为一片拥有丰富红色文化资源的土地，更应立足于这一独特优势，筑牢乡村精神文化基础，让红色基因成为推动乡村和谐发展的强大动力。

首先，深入挖掘红色文化资源，开展红色文化教育活动。巴中市作为川陕革命根据地的中心，拥有丰富的红色文化资源。巴中市深入挖掘红色文化资源，包括革命遗址、遗迹、博物馆、纪念馆等，让红色文化成为乡村精神文化的重要组成部分。开展红色文化进校园活动，如巴中市各中小学校将红色文化引入校园、走入课堂、融入活动，通过读红色经典、讲红色故事、唱红色歌曲、看红色影剧等形式，让红色文化在青少年中生根发芽。例如，恩阳区围绕“四质工程”开展强基固本、榜样引领、教育赋能、正风铸魂“四大行动”，努力把青少年培养成永远“感党恩、听党话、跟党走”的时代新人。巴中市还组织开展了多种形式的红色文化实践活动，如重走红军路、参观红色遗址、举办红色故事讲解员大赛等，让干部群众在亲身体验中感受红色文化的魅力。

其次，打造红色文化品牌，加强红色文化基础设施建设。巴中市依托丰富的红色文化资源，打造了一批具有影响力的红色文化品牌。例如，通过创作红色题材的文艺精品、编辑出版红色书刊、研发红色文创产品等方式，展示巴中红色文化的独特魅力。这些品牌不仅提升了巴中红色文化的知名度，也为乡村精神文明建设提供了有力支撑。

再者，注重乡村非物质文化遗产的保护与传承。巴中市拥有众多具有地方特色的非物质文化遗产，如传统手工艺、民俗表演等，这些都是乡村文化的重要组成部分。通过建立非物质文化遗产保护名录，举办非遗文化节、技艺培训班等活动，让

传统技艺得以传承，同时鼓励创新，使非物质文化遗产在新时代焕发新的生机与活力。

最后，加强红色文化基础设施建设，积极推动红色文化与乡村旅游融合。巴中市注重加强红色文化基础设施建设，为乡村精神文化建设提供良好条件。例如，建设红色博物馆、纪念馆、红色文化广场等，为干部群众提供学习红色文化、接受爱国主义教育的场所。同时，还注重完善配套设施，提升服务质量，让红色文化更加贴近群众、服务群众。将红色文化与乡村旅游紧密结合，通过打造红色旅游精品线路、推出红色旅游体验项目等方式，吸引游客前来参观学习。^[12]这不仅促进了当地经济发展，也提升了乡村精神文化的传播力和影响力。同时，通过红色旅游的发展，也带动了乡村基础设施的改善和公共服务水平的提升。

（四）“美丽”上，统筹协调“治山”与“治水”，促进农村可持续发展

进行“美丽乡村”建设，巴中市需要注重山水林田湖草生命共同体的系统治理，坚持源头治理、系统治理、综合治理。在“治山”方面，可以通过加强森林资源保护，实施天然林保护、退耕还林还草等工程，提高森林覆盖率和生态质量。在“治水”方面，通过加强水资源保护和水环境治理，推进河长制、湖长制落实，加强水污染防治和水生态修复，确保水质安全和水生态健康。巴中市加强实施一系列重点生态工程，以期提升山水林田湖草系统的生态功能。例如，推进水土保持工程，治理水土流失，改善土壤质量；实施水源地保护工程，加强饮用水水源地保护，确保群众饮水安全；推进湿地保护与恢复工程，增强湿地生态系统的稳定性和服务功能。

推动绿色发展，促进经济转型升级。巴中市在统筹协调“治山”与“治水”的同时，需要注重推动绿色发展，促进经济转型升级。一方面，大力发展生态农业、生态旅游等绿色产业，提高农产品的附加值和竞争力；另一方面，加强生态环境保护与修复技术的研发和推广，提高资源利用效率，降低环境污染。

统筹城乡发展，实现共享共治。通过推进城乡一体化发展、加强农村基础设施建设等措施，提高农村居民的生活水平和幸福感。同时，加强农村环境治理和生态保护工作力度，实现城乡生态环境质量的共同提升和共享共治。在中国式现代化视阈下，巴中市以坚持绿色发展理念、加强山水林田湖草系统治理、实施重点生态工程、推动绿色发展、加强监管执法以及统筹城乡发展等路径，构建“美丽乡村”，促进农村可持续发展。

参考文献：

-
- [1] 吕捷,赵丽茹.中国式现代化语境下的“宜居宜业和美乡村”建设[J].学习与探索,2023,(08):132-140+2.
- [2] 黄世钊.牢记领袖嘱托交上优秀履职答卷[N].广西法治日报,2022-01-11(A01).
- [3] 杨彬,高冰珂.建设宜居宜业和美乡村的意义、内涵和路径[J].农村.农业.农民,2023,(17):44-46.
- [4] 张永江,周鸿,刘韵秋,等.宜居宜业和美乡村的科学内涵与建设策略[J].环境保护,2022,50(24):32-36.
- [5] 周文.告别千年贫困开启现代化新征程[J].经济导刊,2020,(12):34-37.
- [6] 孙雅婷.牢牢把握融徐优势大力实施“工业强区”战略奋力在现代化美好淮北建设中展现更大作为[N].淮北日报,2023-09-06(003).
- [7] 孟凡旺.刍议乡村振兴战略背景下的审计创新和发展[J].中国乡镇企业会计,2024,(04):127-129.
- [8] 张利伟.让政治课成为使学生聪敏的课程[J].新课程(教研),2011,(01):73.
- [9] 和京雄.加强农田水利建设促进定西农村经济社会可持续发展[J].时代农机,2017,44(10):141.
- [10] 张梓涵,刘玉萍.基层数字治理“悬浮化”的表现、成因及破解之策[J].江南论坛,2023,(07):66-70.
- [11] 王进,李宁,张逸轩.数字乡村建设能否促进新型农村集体经济发展?——基于 CRRS 微观调查数据的分析[J].世界农业,2024,(05):43-55.
- [12] 庞玉兰,屠虹婷.古村落乡村旅游可持续发展分析——以浙江马鸣村为例[J].现代农村科技,2024,(04):18-20.