

巴中市哲学社会科学规划项目

(2024 年度)

项 目 类 别 自筹项目

立 项 编 号 BZ24ZC080

学 科 分 类 马列·科社

课 题 名 称 以“三区同建”推进宜居宜业和美乡村建设

的巴中经验与路径探究

项 目 负 责 人 李慧

项 目 参 与 人 黄薇 何鳎玲

负责人所在单位 四川农业大学马克思主义学院

联 系 电 话 18398908087

巴中市社会科学界联合会 制

目录

一、前言	3
(一) 选题背景	3
(二) 选题价值	4
(三) 研究现状与文献综述	5
(四) 研究过程	7
二、宜居宜业和美乡村建设与“三区同建”的内在机理分析	11
(一) 宜居宜业和美乡村建设的内涵和要求	11
(二) “三区同建”为宜居宜业和美乡村建设提供建设路径	13
(三) 宜居宜业和美乡村是“三区同建”的发展目标	14
三、巴中市以“三区同建”推进宜居宜业和美乡村建设的经验分析	15
(一) 坚持因地制宜施策，科学规划先行	15
(二) 坚持产业发展为本，示范园区引领	16
(三) 坚持党的领导地位，鼓励治理创新	17
(四) 重视自然生态资源，探索价值转换	17
四、巴中市以“三区同建”推进宜居宜业和美乡村建设的不足之处	18
(一) 乡村产业园区质量有待提升	18
(二) 乡村新型社区建设成效不足	19
(三) 乡村景区建设的经济效益不足	20
五、巴中市以“三区同建”推进宜居宜业和美乡村建设的未来路径	21
(一) 宜业乡村：乡村产业园区建设	21

（二）宜居乡村：乡村群众社区建设	22
（三）和美乡村：乡村生态景区建设	23
（四）三区建设的考察监督与宜居宜业和美乡村建设标准对标	24
参考文献：	26

一、前言

（一）选题背景

中央关于宜居宜业和美乡村建设的提出历程。从 2013 年中央一号文件提出“努力建设美丽乡村”到 2023 年中央一号文件提出“建设宜居宜业和美乡村”，习近平总书记在党的二十大报告中提出“全面推进乡村振兴”，强调“建设宜居宜业和美乡村”。党的十六届五中全会提出“生产发展、生活宽裕、乡风文明、村容整洁、管理民主”的社会主义新农村建设目标和要求，党的十九大提出“产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕”的实施乡村振兴战略总要求。党的十九届五中全会提出实施乡村建设行动，强调把乡村建设摆在社会主义现代化建设的重要位置。党的二十大进一步提出“建设宜居宜业和美乡村”。2024 年 1 月的中央一号文件《中共中央 国务院关于学习运用“千村示范、万村整治”工程经验有力有效推进乡村全面振兴的意见》指出，从粮食安全、防止返贫、产业发展、乡村建设、乡村治理、党的领导等六个方面，对做好 2024 年及今后一个时期“三农”工作作出了部署，制定了绘就宜居宜业和美乡村新画卷的施工图，一以贯之地体现了我们党对乡村建设规律的深刻把握，充分反映了亿万农民对建设美丽家园、过上美好生活的愿景和期盼。

四川省关于宜居宜业和美乡村的建设规划。2023 年 1 月 14 日四川省委办公厅、省政府办公厅印发《四川省乡村建设行动实施方案》，提出要“加快建设宜居宜业和美乡村”。2023 年 11 月，四川省发布全国首个省级《宜居宜业和美乡村建设规范》地方标准，这是全国省级层面出台的首个用来指导宜居宜业和美乡村建设工作的地方标准，为我省推动建设宜居宜业和美乡村提供了纲领性指引，《规范》结合四川实际特色，首次从地方层面诠释了“宜居宜业和美乡村”

的具体内涵，对标 2035 年农村基本具备现代生活条件，规定了四川省宜居宜业和美乡村生活宜居、发展宜业、治理有效、环境优美四个方面的基本要求。其中，生活宜居从规划布局、基础设施、农房建设、公共服务四个方面进行具体要求，发展宜业围绕产业发展、乡村经营、经济收入三个方面进行具体规定，治理有效从组织建设、“三治”结合、平安建设、乡风文明、农民参与五个方面进行详细规定，环境优美则从自然环境、人居环境、田园环境三个方面进行具体规定。在 11 月 21 日举行的省委十二届四次全会指出，接下来四川将按照“抓好两端、畅通中间”的工作思路，以“示范引领、兴产富民、补短强基、全域提升”四方面为抓手推进宜居宜业和美乡村建设。

巴中市关于宜居宜业和美乡村的建设规划。2019 年，巴中市印发《“美丽巴中·宜居乡村”推进方案（2019-2020 年）》，推动农村人居环境整治、村容村貌提升、公共服务建设等。2023 年，巴中市印发了《巴中市农村“三区同建”实施方案（2023—2027 年）》以及《关于深入推进“三区同建”促进城乡融合发展的意见》，明确提出把产业园区、田园景区、新型社区“三区同建”作为城乡融合发展的重要抓手，全力建设宜居宜业和美乡村。宜居宜业和美乡村是巴中市当前开展农村工作的重点工作。

（二）选题价值

1.理论意义

第一，为“宜居宜业和美乡村”建设提供案例支持，丰富“宜居宜业和美乡村”建设的研究。今年的中央一号文件提出，当前我国农村的建设方向是“宜居宜业和美乡村”，巴中作为革命老区与欠发达地区，近年来在农村建设方面具有显著成就，这能够为“和美乡村建设”提供巴中经验。

第二，分析以农村“三区同建”推进“宜居宜业和美乡村”的理论逻辑。目前有不少分别关于“三区同建”和“宜居宜业和美乡村”的研究，但是将两者结合分析的研究鲜少。本文将以二者的理论联系作为理论基础，阐释其中的关联，并作为全文分析的主要脉络对于巴中市的建设经验进行总结。

2.实践意义

第一，总结巴中市以农村“三区同建”推进“宜居宜业和美乡村”的经验，为其他类似地区的农村建设提供路径参考。本选题积极响应中央的号召，贯彻落实中央政府对于新时代农村建设的要求，能够为“宜居宜业和美乡村”提供发展建议；

第二，比较不同地区的“三区同建”经验，为巴中市“三区同建”规划工作的完善和深化乡村提供建议。巴中市的“三区同建”规划已经提出 7 年，随着农村的转型升级发展，目前面临不同的境况，所以“三区同建”规划也应该与时俱进解决新问题，通过了解其他地区的“三区同建”情况，利于为本市的规划完善提供方向。

（三）研究现状与文献综述

关于“宜居宜业和美乡村”的研究现状。目前，“宜居宜业和美乡村”是乡村发展研究的热点。以“宜居宜业和美乡村”为主题词，共搜索期刊文献 118 篇，核心文章 15 篇，以“和美乡村”为主题词，搜索期刊论文 917 篇，其中核心期刊 63 篇。从目前的研究成果看，学者主要从“宜居宜业和美乡村”的内涵、意义、路径三方面来进行分析。首先，关于“宜居宜业和美乡村”的基本内涵。刘俊辉等将“宜居宜业和美乡村”解释为居住环境让城市人羡慕、产业更兴

旺、农民家园更幸福。蒋茜（2023）指出“宜业”是物质基础，“宜居”是生活条件，“和”是精神理念，三者相互作用外化于形为乡村之“美”。其次，关于建设“宜居宜业和美乡村”的重要意义。左停、赵泽宇等（2023）认为“和美乡村”这一概念是由新农村建设、乡村振兴等不同阶段乡村建设的政策项目演进孕育而来，和美乡村建设目的在于回应解决乡村建设中乡村美化成果缺少本土性与实用性、乡村美化与建设成果悬浮于居民生活以及乡村建设与城镇化发展关系不平衡等问题。吕捷、赵丽茹（2023）认为建设“宜居宜业和美乡村”，更多体现为农村现代化的相关内容，也包括部分涉及城乡融合的农业现代化内容，是落实习近平总书记提出的“农村现代化既包括‘物’的现代化，也包括‘人’的现代化，还包括乡村治理体系和治理能力的现代化”重大论断的有力举措。此外，关于建设和美乡村的实现路径。张红宇、周二翠（2023）认为以县城为载体推进城乡融合发展是建设和美乡村的现实基础。蒋辉、丁美华（2023）提出建设和美乡村，要秉持以实现共同富裕为终极目标，以农业农村优先发展为导向，以农业高质高效、农民富裕富足、乡村宜居宜业为评判标准，并以农村软硬条件提档升级为切入点的建设思路，要抓住加强组织领导、坚持科学规划引领、持续推进农村改革、系统创设精准施策、加快农业产业升级等五个施策重点。左停、赵泽宇等（2023）认为生态环境和美、民居村貌和美以及生活文化和美应是当前和美乡村建设的主要价值取向；在实施和推进和美乡村建设过程中，发现、创造以及分享是和美乡村建设的三个关键环节。于水、陈永强（2023）认为和美乡村的建是应该从先建立村民的共识，再发展为共同行动，即参与式建设，主要流程是先建立社区认同，再通过对农民增强赋能优化农民参与的渠道和途径，其中需要上下级联动建构互动协商伙伴，以此才能营造美好生活迈向共同富裕。

关于“三区同建”的研究情况。目前，很多研究都提到了农村的“三区同建”规划，而不同地区的“三区同建”有不同的内涵，据学者研究，山东岐山社区规划坚持“三生一体、三区同建”的理念，“三区”布局主要是农村社区、产业园区和生态保护区（李凌、荣燕妮，2022）；湖南罗霄山郴州片区安仁县的“三区同建”是指城镇镇区、工业园区、特色农业区（曹文献，2022）；河北省东光县“三区同建”是指农村新型社区、产业园区、生态园区（赵萍、吕欣蔓，2020），衡水市的“三区同建”是指农村新型社区（中心村）、农业园区、工业园区（申红莲,苏冬梅等，2016）。这些地区的“三区同建”规划与巴中市的“三区同建”规划（产业园区、田园景区、新型社区）既有相同之处，也存在差异点。

综上，目前关于“宜居宜业和美乡村”的研究数量虽多，但是存在两点不足，一是目前的研究注重对于和美乡村的理论分析，研究成果存在同质化、宏观化的特征；二是缺乏具体的案例研究支撑，理论的可行性、操作性难以落地。由此，所以本文以巴中市宜居宜业和美乡村为案例，具有学术价值。此外，关于“三区同建”的研究中，每个地区的“三区”规划都存在差异，巴中集欠发达地区、革命老区、盆周山区于一体，其“三区同建”也具有特殊性。本课题将结合巴中市以“三区同建”推动和美乡村建设的案例，具体分析巴中市的“三区同建”规划，总结其成功经验，并为深化“三区同建”规划、为巴中“宜居宜业和美乡村”的进一步建设提供路径建议。

（四）研究过程

1.研究目标

本课题以巴中市的“宜居宜业和美乡村”建设为主要研究对象，重点围绕“宜

居宜业和美乡村的内涵和要求”“三区同建与宜居宜业和美乡村建设之间的理论联系”“以三区同建推进宜居宜业和美乡村建设的具体机制和经验”“以三区同建推进宜居宜业和美乡村建设的未来的路径发展方向”等关键问题,在文献研究、实地调研的基础上展开集中研究,以期理论联系实际,结合巴中市的实际情况,探索以三区同建推进宜居宜业和美乡村建设的经验与路径。具体而言,本课题的研究目标主要有两方面:一是界定“宜居宜业和美乡村”的内涵和要求,理清三区同建与宜居宜业和美乡村建设之间的理论逻辑联系;二是立足于巴中市以“三区同建”推进“宜居宜业和美乡村”建设的运行实效,总结经验并分析问题,形成切合实际的优化原则与路径,为各级政府的决策部门提供有益建议。

2.研究思路

本课题以“宜居宜业和美乡村的内涵和要求——三区同建的内涵和意义——三区同建与宜居宜业和美乡村建设之间的内在机理——巴中市以三区同建推进宜居宜业和美乡村建设的案例呈现——巴中市以三区同建推进宜居宜业和美乡村建设的经验总结——巴中市以三区同建推进宜居宜业和美乡村建设的优化路径”为逻辑思路。首先,通过文献搜集进行理论分析,探讨“宜居宜业和美乡村的内涵和要求”和“三区同建与宜居宜业和美乡村建设之间的理论联系”两个问题,为本课题研究奠定理论支撑;其次以巴中市的三区同建推进宜居宜业和美乡村建设为例,具体分析“三区同建”的建设过程,包括园区、景区、社区“三区”各自的建设与三区之间的关联构建,分析巴中市以农村“三区同建”推进农村发展的取得的成效并总结其经验;最后,参考其他地区“宜居宜业和美乡村”的建设思路,为巴中市深化以“三区同建”推进宜居宜业和美乡村建设提供路径建议。

3.研究视角

第一，宏观视角。从国家级、省级、市级的宏观政策文件出发，整体把握“宜居宜业和美乡村”建设的基本原则、基本方式与发展方向。从国家级的政策文件出发，了解国家对于发展“宜居宜业和美乡村”的基本指导方针与建设原则。从省级规划性文件出发，清楚四川省对于省内“宜居宜业和美乡村”的整体规划。分析巴中市对于“三区同建”和“宜居宜业和美乡村”建设的规划文件，明白巴中市“三区同建”的主要措施和发展“宜居宜业和美乡村”的主要举措与未来的实施计划。

第二，微观视角。一方面，选取 5 个开展农村“三区同建”的典型案例，针对其实施情况开展实地调研，了解各案例中的具体做法和现有成效，一是具体分析各案例在产业园区、生态景区、农村社区三方面建设的行动路径，对比分析各发展路径的共性与差异，为本课题总结巴中市开展“三区同建”的经验提供基础。另一方面，选取 3 个外市的“宜居宜业和美乡村”建设的优秀案例，讨论其中的优秀经验，为巴中市进一步深化“三区同建”、建设“宜居宜业和美乡村”提供可靠建议与创新思路。

4.研究方法

（1）资料分析法

第一，与“宜居宜业和美乡村”和“三区同建”相关的学术文献分析。在知网、万方等文献资源库中以“宜居宜业和美乡村”和“三区同建”为主题词搜索相关的文献资料，分析现阶段学术界关于二者的研究现状，总结主要观点，为本课题的研究奠定理论基础；第二，“宜居宜业和美乡村”的中央政策性文件分析。搜索国家提出的包含乡村建设目标的文件，溯源“宜居宜业和美乡村”的提出历

程。分析 2024 中央一号文件，了解国家对于“宜居宜业和美乡村”的总体规划；第三，巴中市“三区同建”和“宜居宜业和美乡村”建设的规划文件分析和具体实施情况考察。主要在巴中市人民政府、巴中市乡村振兴局等网站上下载相关资料并归纳分析。

（2）比较分析法

第一，选取 5 个巴中市开展农村“三区同建”的典型案列，对比分析各案列在产业园区、生态景区、农村社区三方面建设的行动路径，发现各发展路径的共性与差异；第二，选取 3 个外市的“宜居宜业和美乡村”建设的优秀案例，与巴中市的“三区同建”进行对比，以讨论巴中市的优秀经验和有待提升之处，从而总结经验和提供新的创新发展思路。

（3）实地调查法

前往巴中市的农村“三区同建”典型的优秀案例进行田野调查，初步确定的案例为平昌县驷马镇双城村、通江县兴隆镇翰林村、恩阳区柳林镇海山村等地。通过访谈法、问卷调查法、座谈法等方式实地考察三地的发展历程，包括产业建设、景区建设、社区建设三方面的情况，了解近年来农民的增收程度、人才回流数量、农村基础设施完善情况、农民个体感受等，以详实细致的调查资料反映巴中市发展“三区同建”、建设“宜居宜业和美乡村”的成效，为本课题总结巴中经验提供根本支持。

5.创新之处

第一，研究内容创新。在研究主题上，本文以“宜居宜业和美乡村”和“三区同建”为研究对象，将二者结合进行研究，既理论梳理二者在理论逻辑上的联系，还以巴中市为例进行具体分析，做到了理论联系实际、宏观与微观结合；

第二，研究视角创新。在研究视角上，创新性的以“三区同建”为切入点。目前对于宜居宜业和美乡村的理论分析较多，但是研究成果同质性较高，还没有以“三区同建”为切入点的研究。“三区同建”推动巴中市乡村建设取得了瞩目的成效，以此为切入点具有学术价值与实践意义；

第三，研究方法创新。本文选择将案例研究与理论研究结合的方式。目前的相关研究要么注重理论分析而没有案例作为载体，要么以案例研究为重点在理论分析的提炼上不够精炼。本课题将理论分析在前，作为本研究的基础理论支撑，再进行具体的案例分析，达从而使本课题研究达到抽象和具体的双重目标。

二、宜居宜业和美乡村建设与“三区同建”的内在机理分析

中国特色社会主义进入新时代以来，宜居宜业和美乡村建设是乡村振兴发展的主要目标，宜居、宜业、和美包含了对于乡村地区经济、政治、文化、生态、社会等各个维度发展的建设要求。而巴中市的“三区同建”即在农村建设产业园区、田园景区、新型社区，是宜居宜业和美乡村建设的具体举措与生动体现。

（一）宜居宜业和美乡村建设的内涵和要求

首先，“宜居”“宜业”“和美”对于乡村现代化建设提出了与时俱进的要求。第一，“宜居”是农村建设的重心。“宜居”是农村建设的起点，即指要保证农村有良好的居住环境，促进农村居住环境的升级，实现干净整洁的卫生环境和生态特色的乡村风貌。“宜居”需要更多激发群众的内生动力，打造美丽舒适便利和谐的乡村生活交往空间。第二，“宜业”是农村建设的支柱和先导。“宜业”不仅在于农村要发展更多支柱性产业，而且要以产业带动更多农民就业，这是农村宜居的基础性过程，对于农村产业建设提出了更高水平的要求。“宜业”

破题点侧重于产业和经济发展支撑，需要发挥市场对资源配置的决定性作用，更好地发挥政府作用。第三，“和美”是农村建设的基本价值导向。是对于“美丽”的升级。从“美丽乡村”到“和美乡村”的一字之变，是对美丽乡村的内核升级，呼应了我国自古以来崇尚的农业得时之和、农民以和为贵、农居和于四时的理念，也意味着乡村发展、乡村建设、乡村治理各项工作内涵及目标的进一步拓展和丰富。美丽乡村强调乡村外在的美丽，和美乡村强调乡村的精神文化繁荣，有良好的生活生产氛围。外在美与内在美齐头并进。和美乡村建设不仅要提升“外在美”，还需要努力实现“内在美”。“外在美”与“内在美”齐头并进，在此基础上持续创新乡村建设的有效载体、模式与路径，这应该是建设和美乡村的应有之义。

“和”与“美”则是“一体两面”，需要将精神文明内化于村庄发展的全过程、各领域、诸环节，充分发挥“物质变精神、精神变物质”的客观规律。

其次，建设“宜居宜业和美乡村”在于重新挖掘农村生产、生态、生活一体化的价值。滕尼斯的《共同体与社会》提出，“共同体是一个生机勃勃的有机体”，“从经济生活的角度来看，共同体生活是在同农田以及家的持续关系中发展起来的”，传统的农村社区是最原始的共同体，具有集生产、生态、生活一体化的功能。新时代条件下的宜居宜业和美乡村是对传统乡村的改造和升级，使乡村不仅达到更高水平的共同体效果。“三生合一”的理念总体是落脚于生态文明建设，生态文明建设是关系党的使命宗旨的重大政治问题，是关系民生福祉的重大社会问题，既满足人民群众不断增长的美好生活需要和优美生态环境需要，又对全球生态环境保护治理与可持续发展作出重大贡献，加快推进人与自然和谐共生的现代化，最终促成生产、生活、生态“三生合一”，对中国乃至世界的当下和未来都具有重要的意义。

此外，建设“宜居宜业和美乡村”要求硬件软件两手抓，“硬件提升、软件升级”，“两手抓、两手硬”。一是抓硬件建设，有力有序推进农村基础设施和公共服务质量提升。全面摸底乡村现有公共服务设施建设情况，系统规划补齐基础设施短板、垃圾污水处理、公共服务事项落地等不同建设任务的时序；要做好风貌提升工作，将民居建设纳入到村庄规划中，并构建彰显乡村原生态特色的民居建设全过程管理机制；要探索和创新基本公共服务的供给模式和运营模式，乡村公共服务应化繁为简、持续创新，借助数字化等现代科技手段，均衡普惠服务内容、精简优化服务流程，如，江西省鹰潭市以乡镇为单位采取组建或聘请物业公司的方式，探索出了物业进乡村的公共服务模式。二是软件建设，和美乡村建设重在实现乡村由表及里、形神兼备的全面提升，既要充分释放农村生产要素活力，还要充分发挥乡土人文之美的独特优势，实现各美其美、美美与共。“由表及里”需要有效整合信息，加强乡村治理支撑，用“和”的理念滋润人心，凝聚人心。如，已在多地卓有成效的网格化管理的基层治理模式，数字化平台深入乡村社区激活基层治理“神经末梢”的治理模式等。“形神兼备”则需挖掘在地因素，充分发挥乡村文化在带动产业发展、治理提效等的独特张力，侧重于发现和发掘乡村之美的艺术乡建之路不失为塑造和睦安宁农村精神风貌的有益尝试。

（二）“三区同建”为宜居宜业和美乡村建设提供建设路径

“三区同建”是巴中市在发展乡村振兴的背景下提出的，目的是以产业园区、生态景区、农村社区的三重建设实现乡村振兴目标。现阶段，以“三区同建”推进乡村振兴取得了显著成果，坚持继续以“三区同建”为路径指导宜居宜业和美乡村建设具有现实意义和实践基础。一方面，“三区同建”为宜居宜业和美乡村建设提供农村现代化发展的物质基础。园区、景区、社区的建设都具有农村现代

化的含义，都是以产业、经济等物质基础的培育和壮大来为农村发展提供动能，保障新时代农村有新村的样貌，包括有现代化的产业、有便利的生活条件、有完善的治理机制，这些是实现乡村振兴的必要保证，也是当前落实宜居宜业和美乡村的必然之举。现在农村生活条件已有很大改善，但离基本具备现代生活条件的要求还有不小的差距，农村道路、供水、能源、通讯等公共基础设施还不健全，厕所、垃圾污水处理、村容村貌等人居环境条件还需持续改善，教育、医疗卫生、养老托幼等基本公共服务水平有待提高，所以需要紧紧围绕逐步使农村基本具备现代生活条件这一目标。另一方面，“三区同建”为宜居宜业和美乡村的建设理念基础。“三区同建”的建设理念是景区、园区、社区一体化，强调农村是一个立体式的、复合式功能的生产生活区域，其“同建”二字为乡村的功能发展奠定了建设理念的基础。而宜居宜业和美乡村强调农村实现生产、生活、生态三生功能的同一，其建设理念与“三区同建”的建设理念具有一脉相承之义。

（三）宜居宜业和美乡村是“三区同建”的发展目标

宜居宜业和美乡村振兴建设中的阶段性目标，也是对乡村振兴建设的丰富和发展。一方面，宜居宜业和美乡村为“三区同建”提供了更高的要求。与乡村振兴相比，宜居宜业和美乡村的重心在于乡村发展的质量，乡村要从基础的产业建设和基础功能发展升级为满足农村居民的需求，包括就业、生活的需求，乡村建设的标准从“乡村为农民提供什么”转变为“乡村是否满足农民的生活生产需要”，由此，“三区同建”的不能只关注物质基础的建设，即乡村基本形态和外貌的塑造，更要关注内里的质量和对于农村居民需求的满足程度。“和美”一词是对乡村振兴内涵的高度丰富，也为“三区同建”提出了更高质量的要求，农村建设不仅要塑形，更要铸魂。另一方面，“和美”是对“三区同建”工作的新时代引领

和农村建设规划的补充。农村优秀传统文化是我国农耕文明曾长期领先于世界的重要基因密码，也是新时代提振农村精气神的宝贵精神财富。但是在城镇化和市场经济的冲击下，一些优秀传统乡土文化逐渐衰落凋零，一些各具特色的传统村落正在加速消失，许多陈规陋习亟待纠正治理。所以，推进宜居宜业和美乡村建设，必须坚持物质文明和精神文明一起抓，把我国农耕文明优秀遗产和现代文明要素结合起来，赋予新的时代内涵，让我国历史悠久的农耕文明在新时代展现其魅力和风采，进一步改善农民精神风貌，提高乡村社会文明程度。

三、巴中市以“三区同建”推进宜居宜业和美乡村建设的经验分析

回顾当前巴中市以“三区同建”推进宜居宜业和美乡村建设的历程，主要经验包括坚持因地制宜施策，科学规划先行；坚持产业发展为本，示范园区引领；坚持党的领导地位，鼓励治理创新；重视自然生态资源，探索价值转换。

（一）坚持因地制宜施策，科学规划先行

一方面，巴中市高度重视因地制宜。因地制宜是浙江开展千万过程的主要经验，也是巴中市以“三区同建”推进乡村建设缺德显著成效的重要保证。巴中在实施“三区同建”过程中，立足山区、丘陵等不同地形地貌，区分城市、城郊村庄和纯农业村庄，结合地方文化特色、种畜情况、地方发展水平、财政承受能力、农民接受程度开展工作，尽力而为、量力而行。着眼遵循乡村自身发展规律、体现农村特点、注意乡土味道、保留乡村风貌。在产业规划中实现了宜农则农、宜牧则牧，科学合理的利用了当地的特色资源，也尊重了地区农民的意愿。在村落布局规划中，因地制宜布局农村居民点，依托原有地形地貌和自然形态，不搞大拆大建，实现乡村聚落与地形地貌、自然形态相融合，共建共享美好家园。另一

方面，巴中市高度重视科学规划的引领作用，坚持规划先行。巴中市的《巴中市乡村建设行动实施方案》明确，支持有条件、有需求的村庄分区分类开展村庄规划编制，进一步优化资源配置，提升发展质量，增强服务能力，提高治理效能，力争 2024 年底实现应编尽编。《方案》从农村基础设施建设、公共服务提供、人居环境整治、基层治理建设四个方面进行了详细的规划，为巴中市农村建设指引了基本方向。从超过看，2023 年，巴中市完成全市 29 个片区中剩余 5 个乡镇片区国土空间规划。同时，各县各村也都制定了科学合理的发展规划。

（二）坚持产业发展为本，示范园区引领

宜业乡村是宜居宜业和美乡村建设的基础，强调农业的全面进步，体现适宜于农民、环境、时代与地域的适应性。自落实乡村振兴战略以来，巴中市高度重视农村产业的发展，将产业作为农村发展的根基，鼓励各县、村镇立足地区特点，建立产业生产园区。农业园区方面，首先，出台了《巴中市现代农业园区总体规划》，递进培育创建现代农业产业基地或核心示范区。对于巴中市各现代园区的规划和建设做出了总体规划。具体的，建立芦笋农业园区，让芦笋种植规模化，是巴中市恩阳区做出的探索。而巴中市巴州区朱垭村则依托枳壳产业园，建成以枳壳为主导品种的中药材现代农业园区 1.8 万亩，解决群众增收问题。在通江银耳（食用菌）现代农业园区，以通江银耳、羊肚菌为主导产业，采用“稻+菌”轮作模式，让多家省级龙头企业、省级及以上示范合作社等产业载体汇集，预计 2023 年园区综合产值 32 亿元。文化产业园区方面，依托革命文化与历史传统，挖掘巴城的历史文化和人文景观，建立文化产业园区，着力开展建设，例如巴城记忆·1958 文创产业园、黄石国际温泉度假酒店、玉湖花海休闲旅游度假区、南教城森林康养中心、平昌县金宝山文旅康养产业园、光雾山国际滑雪场等，作

为巴中文旅康养产业项目发展的代表案例，取得了显著的成效。

（三）坚持党的领导地位，鼓励治理创新

农民作为乡村建设主体，其所思、所想、所盼关乎宜居宜业和美乡村的推进质量。巴中市在以三区同建推进宜居宜业和美乡村的建设中，积极发挥党组织的引领作用，鼓励各地进行基层治理机制的创新，比如：在探索产业发展过程中，杨柏镇太平场村抢抓东西部协作契机，建立“党建引领、供销牵头、部门联动、村级主抓、市场运作、农户参与”的“六位一体”工作机制，集合供销社服务优势、村集体股份合作社资源优势、专合社生产优势，创新“三社”融合模式，大力发展蓝莓产业，让群众在家门口实现就业。平昌县金宝街道以文化传承和文明养成为引领，完善新型社区治理机制，实施“网格管理”，推行“党支部+村民说事会”，构建共建共治共享格局。各地的创新存在许多的“变”与“不变”，不变的是始终坚持党组织的领导和统筹作用，坚持党建先行，重视发挥党员和党组织的政治引领作用，加强群众的思想建设来作为其治理的基础。变化的是具体的治理机制的变化，在基层治理创新中，根据地方特色，积极引进不同的主体加入治理的行列，既直接的吸纳更多群众加入基层治理活动中，又能够发挥群众的智慧、激发乡村治理的活力。

（四）重视自然生态资源，探索价值转换

巴中拥有丰富的生态资源，依托这些资源，在乡村大力发展农文旅康养产业，促进生态资源、生态环境的多种价值转化。巴中地处大巴山系米仓山南麓，中国秦岭—淮河南北分界线南，地处成都、重庆、西安三大城市“几何中心”，是四川北向主通道之一，也是“中国十大秀美之城”，生态资源富集，绿色发展基础坚实，拥有广袤的森林资源，目前全市森林覆盖率达 63.18%，而红色文化厚重，

革命旧址、历史遗迹和自然资源更是数不胜数。基于此种自然环境优势，巴中市积极探索生态环境价值转换的有效路径。首先，利用优越的自然环境，积极发展绿色农业、健康农业、生态农业。例如，积极发展林下经济，推广“林药”“林菌”“林禽”等林下种植养殖产业，提高林地的综合利用率和产出效益；推广绿色、有机农产品种植，其中“巴食巴适”综合性农产品区域公共品牌系列优质农副产品深受市场青睐。其次，巴中市依托生态环境发展康养产业。大力发展森林康养产业，打造了一批特色鲜明的森林康养基地，吸引了全国各地众多的游客前来休闲度假、康复疗养，带动了当地餐饮、住宿、交通等相关产业的发展。最普遍的是，巴中市将生态资源开发与乡村文旅产业发展相融合，大力发展乡村旅游。例如，平昌县双城村依托当地的文化艺术资源与生态环境，大力发展打造“父亲原乡”，建设过程中，对所有老房子保持原貌，并引入民宿发展，为当地乡村发展注入新的时代活力，是巴中市生态产品价值实现的一个典型案例。

四、巴中市以“三区同建”推进宜居宜业和美乡村建设的不足之处

近年来，巴中的三区同建在乡村地区取得了一定成效，但是依旧存在产业园区质量不高、社区成效不足、乡村建设的经济效益不足等现实问题。

（一）乡村产业园区质量有待提升

近年来，巴中的产业园区有了很大程度的发展，各乡村的园区相继出现，然而，由于建设经验较短、资源投入不够，产业园区的质量依旧有待提升，主要表现在四个方面的不足：一是基础设施不完善。部分产业园区可能存在道路、供水、供电、通信等基础设施不够完善的情况，这直接影响了企业的入驻和运营效

率。完善的基础设施是产业园区吸引企业和项目入驻的基础条件。二是产业集聚度不高。产业集聚是产业园区发展的核心动力之一，但巴中市的某些产业园区，例如恩阳区工业园区，尚未形成明显的产业集聚效应，导致产业链不完整，上下游企业关联度不高，难以形成有效的协同效应。三是创新能力不足。在创新驱动发展战略背景下，产业园区的创新能力尤为重要。然而，一些产业园区可能缺乏科技创新平台和人才支撑，导致创新能力不足，难以引领产业升级和转型。四是服务体系不健全。产业园区应为企业提供全方位的服务支持，包括政务服务、金融服务、法律服务、人力资源服务等。但部分产业园区可能存在服务体系不健全的问题，影响了企业的正常运营和发展。五是环保和可持续发展意识不强：随着环保意识的提升，产业园区在建设和运营过程中需要更加注重环保和可持续发展。但部分产业园区可能在这方面存在不足，导致环境污染和资源浪费问题。

（二）乡村新型社区建设成效不足

巴中市在乡村社区建设方面取得了一定成效，但也不能否认仍存在一些不足之处。一是基础设施建设和公共服务供给仍需加强。基础设施方面，尽管巴中市在公共服务配套方面进行了大力推进，如实现“四通”（通路、通电、通水、通电视和通讯）和“五有”（有活动广场、购物中心、卫生室、文化站、垃圾收运点），但部分偏远乡村社区的基础设施建设仍然滞后。这主要体现在交通不便、水利设施老化、通讯网络覆盖不全等方面，影响了村民的生产生活和社区的整体发展。公共服务方面，乡村公共服务的均衡化有待提升。尽管巴中市在推进城乡公共服务均衡化方面做了一些工作，但部分乡村社区的公共服务水平仍然较低。这主要体现在教育、医疗、文化等公共服务设施的不足和服务质量的不高等方面。这影响了村民的生活质量和幸福感。二是乡村的治理水平不够。村民自治是乡村

社区建设的重要组成部分。然而，在巴中市的部分乡村社区中，村民的自治能力仍然较弱，这主要体现在村民对村民自治制度的认识不足、参与意愿不强、民主管理和决策能力有限等方面，从而影响了乡村社区的管理效率和民主化进程。此外，在巴中市的部分乡村社区中，德治建设仍然滞后，这主要体现在道德文化的宣传教育不足、道德模范的评选和表彰机制不健全等方面，总体上乡村社区的道德氛围不够浓厚，难以形成良好的社会风尚。

（三）乡村景区建设的经济效益不足

基于巴中市丰富的自然生态资源，很多乡村着力发展乡村旅游、打造乡村景区来实现乡村产业的发展，但是总体而言，部分典型示范区的利用独特的自然资源实现了地区经济增长，但是大部分的乡村的生态景区建设中依旧有待进一步提升。首先，是对乡村生态景区建设的规划与开发不足。很多乡村景区在开发建设时缺乏详细的规划，导致景区景点功能布局不合理、主题不够突出、配套功能不全等问题。这不仅影响了游客的游览体验，也限制了景区经济效益的发挥。村景区只注重某一方面的开发，如自然景观或文化遗址，而忽视了中国其他潜在资源的挖掘和利用。这种单一的开发模式难以吸引多样化的游客群体，限制了景区的经济收益。其次，是生态景区建设的基础设施建设滞后。部分乡村景区由于地理位置偏远，交通基础设施不完善，导致游客前往不便，这不仅增加了游客的旅行成本和时间成本，也降低了游客的出游意愿。餐饮、住宿、娱乐等配套设施的缺乏或不完善也是影响乡村景区经济效益的重要因素。游客在游览过程中无法享受到便捷的服务和舒适的体验，自然不愿意在景区内消费。再次，很多景区只注重生态资源的开发，对于文化挖掘不够深入。部分乡村景区在开发过程中只注重自然景观的打造，而忽视了中国文化内涵的挖掘和传承。这导致景区缺乏独特的文化魅力和

吸引力，难以满足游客对文化体验的需求。同时，文化展示方式十分单一，部分乡村景区在展示文化方面方式单一、缺乏创意，无法充分展现当地文化的独特魅力和深厚底蕴，这导致游客对文化的兴趣不高，也限制了景区经济效益的提升。此外，乡村景区之间缺乏合作与交流，没有形成区域联动的旅游效应。这导致游客在游览过程中无法享受到多样化的旅游产品和服务，也限制了景区经济效益的提升。

五、巴中市以“三区同建”推进宜居宜业和美乡村建设的未来路径

三区同建是巴中市推进乡村振兴发展、推动城乡融合的创新实践，为了持续以“三区同建”推进宜居宜业和美乡村建设，在产业园区、新型社区、生态景区三方面都需要进一步的完善提升。

（一）宜业乡村：乡村产业园区建设

加强巴中的乡村产业建设，是一个系统工程，需要从多个方面入手。首先，要明确产业发展方向。巴中拥有丰富的农业资源和自然资源，应充分利用这些资源，发展具有地方特色的产业。例如，巴中的中药材、茶叶、肉牛、黄羊等产业具有较好的发展潜力，可以作为重点发展方向，从而促进传统的农业生产方式向现代化、产业化、规模化转变，提升农产品的附加值和市场竞争力。其次，在基础设施方面，要加强农田水利设施建设、交通物流体系建设、信息化建设，以农业建设为基础，推进高标准农田建设，提升耕地质量和农业综合生产能力；同时完善农村交通网络，提高农村物流效率，降低农产品运输成本，而在现代化的引导下，可以利用信息技术提升农业生产和管理的智能化水平。在人才方面，加强人才培养和引进，实施“乡村人才振兴五年行动”，加强乡村人才培养和引进工

作。通过培训、引进、激励等措施，培养一批懂农业、爱农村、爱农民的“三农”工作队伍。在产业发展中，推动一二三产业融合发展，既要促进农业产业链延伸，推动农业产业链向前端延伸和向后端拓展，形成完整的产业链条。例如，发展农产品精深加工、休闲农业等产业，提升农业附加值。又要农村产业融合发展，加强农业与工业、服务业的融合发展，形成产业互动、优势互补的发展格局。例如，通过发展农产品电子商务、乡村旅游等产业，促进农村经济发展。总之，加强巴中的乡村产业建设需要政府、社会、企业等多方面的共同努力和支持。通过明确产业发展方向、加强基础设施建设、强化科技创新和人才支撑、深化农村改革、推动一二三产业融合发展以及加强政策支持和保障等措施的实施，可以推动巴中乡村产业的快速发展和转型升级。

（二）宜居乡村：乡村群众社区建设

建设宜居乡村是乡村振兴的重点任务，需要坚持规划先行，确保新型农村社区建设科学合理。邀请有资质、有影响的规划单位，制定科学合理的社区建设规划，并与区域经济发展战略、产业发展规划等相衔接。具体的乡村社区建设措施包括：一是完善乡村的基础设施与公共服务。政府应加大对农村社区基础设施的投入，包括道路、供水、供电、通讯等方面的改善，提高居民的生活便利性。建设农村社区卫生服务中心，提供基本医疗服务和健康咨询；加强农村社区教育服务，提升农民子女的教育水平，鼓励更多的教育资源和优质教育机构进入农村社区。二是加强乡村的居民自治。在建立健全巴中各乡村的自治组织，农村社区应建立健全的居民自治组织机构，通过选举产生村民代表，参与社区事务的决策和管理，发挥农民群众的主体作用。提高法律意识和素养，加强社区居民的法制教育，提高他们的法律意识和法律素养，培养社区居民依法自治、依法管理的意识

和能力。三是大力培育社区文化，传承和弘扬传统文化。农民群众具有丰富的传统文化和乡土风情，应通过各种形式的文化活动来展现和传承，如组织农民艺术展览、农民文艺演出等。同时，也要加强文化设施建设，包括农村社区图书馆和文化站的建设，以此来提供丰富多样的文化资源，满足农民群众的精神文化需求。由此，总体而言，巴中市建设以三区同建推动宜居宜业和美乡村建设，需要从环境、服务、文化、自治、产业、组织和智慧化等多个方面入手，形成全方位、多层次的发展格局。通过这些措施的实施，可以推动乡村社区的全面发展和进步，提高农民群众的生活品质和幸福感。

（三）和美乡村：乡村生态景区建设

建设和美乡村，就是加强乡村的自然生态环境的保护与合理开发利用。一是保护性开发当地的自然资源。即在规划初期，应坚持生态优先的原则，确保规划方案与自然环境相协调、相融合。可以通过深入调研和评估，全面了解项目所在地的自然环境、资源禀赋和生态系统特点之后，再根据景区的地形地貌、植被分布和水文条件，科学规划景区内的功能分区，如生态保护区、游览区、服务区等，确保各区域之间的协调发展。从而在保护中合理开发利用生态环境资源。二是深入挖掘地方的文化资源，包括红色文化、民俗文化、传统历史文化等。文化是一个地方长久以来形成的最具有代表性的特征，所以要结合景区的生态资源和文化特色，开发多样化的旅游活动项目，如生态观光、休闲度假、科普教育等，满足游客的不同需求，将文化底蕴与当地的自然环境有机结合，既增强该乡村对于游客的吸引力，又能为当地生态资源的价值赋能。例如，恩阳区深入挖掘当地的古镇传统文化资源、革命红色文化资源、民俗文化，融入古镇街道的旅游开发建设中，实现了良好的经济效益。三是加强自然资源、生态环境价值的多种转化。基

于巴中的地形情况与地理位置，其自然资源能够发挥多种功能。一方面，巴中市的各乡村发展依旧要以农业发展为基础，严格落实耕地政策，发展适合本地区的农业生产，以此带动当地村民的就业与提高村民的收入；另一方面，对于交通较为发达、自然资源较为独特的乡村，可以利用地方优势资源来进行景区开发，鉴于景区开发的投入与收入的资源体量，乡镇资源可以有意识的向这些地区倾斜。总之，加强巴中市生态景区建设可以从科学规划与布局、生态保护与修复、提升游客体验以及政策支持与资金投入等多个方面入手，不断提升生态景区的生态环境质量和可持续发展能力。

（四）三区建设的考察监督与宜居宜业和美乡村建设标准对标

为了通过加强三区同建，持续推进宜居宜业和美乡村建设，所以，在工作的考察监督中，将三区同建与宜居宜业和美乡村建设的标准对标，有利于两方面工作的融合与协同发展。同理，由于地理位置、资源投入水平、地区资源禀赋不同，巴中市不同乡村建设水平也存在很大差异，比如一些典型的农村发展示范区比普通乡村发展速度更多、发展水平更高，对于这种差异，各级政府业应该正确看待和解决，这也是“三区同建”中的普遍困境。当前，四川省提出了《宜居宜业和美乡村建设标准》，现阶段大部分的乡村建设都是以此为发展的起点，作为要建立的标准，但是缺乏过程中的监督与测度标准。由此，巴中市应该加强对于和美乡村建设的后续监督，督促各级政府完成工作。例如，有的地方虽然建立了园区，但是缺乏后续的维护和专业运营，而不能持续，最终只留存下一个空壳。为了防止此种问题，需要加强对于三区建设的过程性考察与后续监督，让三区建设成为一项具有持续性的项目，不断靠近省级建设标准，才能以三区建设真正推进宜居宜业和美乡村建设。

参考文献：

- [1]《中共中央国务院关于学习运用“千村示范、万村整治”工程经验有力有效推进乡村全面振兴的意见》
- [2]四川省《宜居宜业和美乡村建设规范》（DB51/T 3114-2023）
- [3]《巴中市农村“三区同建”实施方案（2023—2027年）》
- [4]豆书龙,朱晴和,李越.农民视角的宜居宜业和美乡村[J].中国农业大学学报(社会科学版),2024,41(01):172-197.
- [5]彭玮.和美乡村建设模式与路径研究[J].中国农业资源与区划,2023,44(11):246+254.
- [6]姚树荣,陈锴民.基于统筹发展和安全视角的乡村振兴推进路径研究[J].农村经济,2024(01):74-81.
- [7]刘传俊,康佳,姚科艳.宜居宜业和美乡村建设：理论逻辑、实践重点与保障路径[J].江苏农业科学,2023,51(24):223-228.
- [8]赵德起,王世哲.我国宜居宜业和美乡村建设水平测度、区域差异及动态演进[J].江西财经大学学报,2024(01):83-98.
- [9]蒋辉,丁美华.和美乡村建设的三重逻辑、战略路径与施策重点[J].中南民族大学学报(人文社会科学版),2023,43(12):144-152+210.
- [10]于水,陈永强.从共识到行动：和美乡村参与式建设的经验透视与实现路径[J].江苏行政学院学报,2023(05):111-117.
- [11]张红宇,周二翠.宜居宜业和美乡村建设：现实基础与实现路径[J].中国农村经济,2023(09):36-47.
- [12]蒋茜.建设“宜居宜业和美乡村”的理论逻辑与现实路径[J].行政管理改

革,2023(08):24-33.

[13]吕捷,赵丽茹.中国式现代化语境下的“宜居宜业和美乡村”建设[J].学习与探索,2023(08):132-140+2.

[14]吕方.中国式现代化视域下的“宜居宜业和美乡村”[J].新视野,2023(03):84-92.

[15]杨春华.扎实推进宜居宜业和美乡村建设[J].红旗文稿,2023(03):26-29.

[16]兰超.“三区同建”开创现代农业发展新局面[J].中国农垦,2018,(08):45-47.

[17]孙建红.宜居宜业和美乡村建设的实践路径——基于浙江“千村示范、万村整治”的经验与启示[J].黑龙江生态工程职业学院学报,2024,37(04):27-32.

[18]王磊,王泽昊.乡村振兴视角下宜居宜业和美乡村建设探究——以《成都市宜居宜业和美乡村建设导则》为例[J].四川建筑,2024,44(04):24-26.

[19]曹雪梅,高峰,高晶,等.衡水市宜居宜业和美乡村建设现状与发展对策[J].河北农业,2024,(08):30-32.

[20]申红莲,苏冬梅,陈慧,等.推进衡水市“三区同建”构建美丽乡村的对策研究[J].科技创新与应用,2016,(19):160.

[21]曹文献.“三区同建”下乡村振兴的推进机理与对策——以罗霄山片区安仁县为例[J].农村经济与科技,2022,33(03):4-7.