

巴中市哲学社会科学规划项目

(2024 年度)

项 目 类 别 一般项目

立 项 编 号 BZ24YB051

学 科 分 类 马列·社科

课 题 名 称 宜居宜业和美乡村建宜设的路径探析

项 目 负 责 人 丁玉洁

项 目 参 与 人 张善喜、黄珊、于优雅、凌意滢

负责人所在单位 四川文理学院

联 系 电 话 17816870481

巴中市社会科学界联合会 制

宜居宜业和美乡村建设的路径探析

摘要：党的二十大报告明确提出“建设宜居宜业和美乡村”的发展要求，为我国乡村建设锚定了方向，明确了路径。通过深入挖掘宜居乡村、宜业乡村、和美乡村的科学内涵，以此为基础结合巴中市乡村建设概况，找出乡村振兴的难点和痛点，深刻剖析其面临的问题，对照目标要求提出建设和美乡村的现实路径，回应农村居民对美好生活的向往。

关键词：宜居宜业和美乡村；乡村振兴；乡村建设

习近平总书记曾多次强调要扎实推进乡村振兴，并且将其作为新时代新征程“三农”工作的总抓手。在推进社会主义现代化国家建设的道路上，乡村应如何构建、采取何种方式构建，已经成为迫切需要解答的关键时代议题。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央高度重视革命老区振兴发展工作。巴中革命老区是红四方面军最早解放的区域，是中国苏区的第二大区域。党中央、国务院为支持革命老区振兴发展，做出的一系列的安排和部署对于巴中市乡村振兴具有重要指导意义。党的二十大报告首次提出要“建设宜居宜业和美乡村”¹，使革命老区和美乡村建设的内涵与目标更加清晰。2024年中央一号文件《中共中央国务院关于学习运用“千村示范、万村整治”工程经验有力有效推进乡村全面振兴的意见》进一步提出“提升乡村建设水平”“绘就宜居宜业和美乡村新画卷”²，为巴中市革命老区全面推进乡村建设提供了科学指南和根本遵循。

一、宜居宜业和美乡村建设的科学内涵

（一）宜居乡村：生态宜居与现代化便居的双重意蕴

在宜居乡村的构建中，生态宜居与现代化便居的双重意蕴是相辅相成的。生态宜居强调的是与自然环境的和谐共生，注重保护乡村的自然景观和生态平衡，

¹习近平.高举中国特色社会主义伟大旗帜为全面建设社会主义现代化国家而团结奋斗——在中国共产党第二十次全国代表大会上的报告[N].人民日报, 2020-03-07(02).

²中共中央国务院关于学习运用“千村示范、万村整治”工程经验有力有效推进乡村全面振兴的意见[N].人民日报, 2024-02-04(001).

同时提升居民的生活质量。现代化便居则侧重于基础设施的完善和生活服务的便捷，包括交通、医疗、教育等公共服务的现代化，以及信息技术的普及应用。两者结合，旨在打造一个既保留传统乡村风貌，又满足现代生活需求的居住环境。为了实现这一目标，宜居乡村的规划和建设需遵循可持续发展的原则。在生态保护方面，需要合理规划土地使用，建立生态廊道和绿色空间，不仅为野生动植物提供栖息地，也为村民提供休闲娱乐的场所。同时，通过推广绿色建筑和可再生能源的使用，减少乡村建设对环境的影响。在现代化便居方面，应当加强基础设施建设，比如道路、网络、水电供应等，确保乡村居民能够享受到与城市居民同等的便利。

（二）宜业乡村

宜业乡村是指那些凭借显著的产业发展优势，不仅能够在县域内为当地农民创造大量且多样化的工作机会，而且能够确保这些机会的质量与可持续性，从而有效助力农民提升职业技能，拓宽就业渠道，进而实现收入的稳步增长和财富的逐步积累。这样的乡村发展模式，不仅促进了农民的经济自立与生活质量提升，也为乡村经济的全面振兴奠定了坚实基础。在这类乡村中，产业发展的重要性尤为显著。强有力的乡村产业发展不仅为当地居民提供了稳定且多样化的就业岗位，有效缓解了农村就业压力，还通过系统的技能培训和实践锻炼，大幅提升了他们的生产经营技能，使他们能够更好地适应市场需求，实现个人与乡村经济的同步发展。在此过程中，一批具备现代农业生产理念和技术的新型职业农民应运而生，他们不仅成为了乡村产业发展的中坚力量，也显著增强了乡村对外部人才和资源的吸引力，为乡村经济的持续繁荣注入了新的活力。

（三）和美乡村：和谐与美学的互动融合

和谐美丽乡村体现了生态平衡与环境美学，以及人文和谐与组织结构的有序性。在这一概念中，“和谐”构成了乡村建设的核心精神，“美学”则是乡村建设的外在体现。和谐与美学的互动融合，旨在将我国的乡村塑造成为内外兼修、形神兼备的现代化新农村。乡村建设不仅需要塑造外在形象，更需铸造内在精神，不应仅限于经济发展，而应加强农村精神文明的建设。习近平总书记指出：“只

有物质文明和精神文明建设双管齐下，国家的物质力量和精神力量才能同步增强，人民的物质生活和精神生活才能共同改善，中国特色社会主义事业才能全面进步。”因此，和谐美丽乡村的建设应满足在加强乡村基础设施建设的同时，应更加重视乡村软实力的构建，持续推动乡村物质与精神双重文明。

二、宜居宜业和美乡村建设的重要意蕴

在新时代的发展征程中，中国之美犹如一幅绚丽多彩的画卷，而这画卷之中，乡村之美无疑是不可或缺的重要篇章。在此背景下，提出构建和美乡村的议题，无疑恰逢其时，具有深远的战略考量。和美乡村建设不仅是我国乡村振兴战略的关键组成部分，更是美丽乡村建设的深化与进阶形态，它不仅承载着乡村面貌焕然一新的美好愿景，更蕴含着乡村经济、社会、文化全面振兴的深刻内涵。因此，深入探讨和美乡村建设的深远价值，不仅对于我国全面实施乡村振兴战略具有重要的历史意义，而且对于推动国家整体繁荣昌盛，实现中华民族伟大复兴的中国梦，同样具有不容忽视的现实意义。

（一）达成农民群体对美好生活向往的必然趋向

习近平总书记指出：“我们要牢记亿万农民对革命、建设、改革作出的巨大贡献，把乡村建设好，让亿万农民有更多获得感。”我国提出的乡村美建设战略，是实现农民美好生活愿景的关键步骤与重要里程碑。这一战略不仅着眼于当前的农村发展，更立足于长远的乡村振兴大局。当前，随着脱贫攻坚战的全面胜利，农村地区已彻底告别绝对贫困的历史，农民的生活水平实现了质的飞跃，生活质量也迈上了新的台阶。乡村景观在政策的引导下，经过不断的努力，已焕然一新，展现出了一幅幅美丽宜居的画卷。与此同时，乡村经济的蓬勃发展如同插上了翅膀，农民收入的增长势头强劲且稳定。在这样的背景下，农民对美好生活的追求愈发强烈，他们不再满足于基本的生活需求，而是渴望在本地就能享受到与城市居民相媲美的高品质现代生活方式。他们期待拥有更加便捷的交通、更加完善的医疗设施、更加丰富的文化娱乐活动，以及更加优美的居住环境。因此必须审时度势，逐步强化乡村基础设施和公共服务体系的建设力度，确保各项设施能够跟上农民日益增长的美好生活需要。同时，持续推进乡村人居环境的整治工作，从

源头上改善农村的生活环境，使乡村不仅能够提供现代化生活的基本条件，还能在精神上满足农民对美好生活的深切向往。只有这样才能真正让广大农民在本地享受到美好的现代生活，实现他们心中对美好生活的无限憧憬。

（二）全面推进乡村振兴的重要任务

乡村振兴战略的核心组成部分之一，构建宜居宜业和美乡村的目标，旨在全方位、深层次地推进农村经济、社会、文化、生态等各大领域的持续与均衡发展。通过有序实施宜居宜业和美乡村建设，不仅能够显著改善农村的生产生活条件，使农民的生活品质得到实质性提升，还能大幅提升农业的综合生产能力，确保国家粮食安全与农业可持续发展。同时，这一建设过程将积极拓展农民的收入来源，通过多元化经营与产业升级，帮助农民实现稳定增收，推动农村产业的现代化与转型升级。此外，宜居宜业和美乡村建设还能够进一步加强农村基层组织建设，提高基层治理能力，确保政策的有效落地与乡村社会的和谐稳定。这一过程中，农民的综合素质与技能水平将得到持续提升，为他们更好地适应现代农村发展需求打下坚实基础。同时，乡村文化的传承与发展也将得到有力促进，使农村成为既有深厚文化底蕴，又充满现代气息的美好家园。因此，宜居宜业和美乡村建设对于加快补齐农村发展短板、推动农村全面发展具有不可估量的重要意义。它不仅有利于实现乡村的全面振兴，提升乡村的整体竞争力，还有助于进一步巩固我国通过多年持续努力取得的脱贫攻坚成果，防止返贫现象的发生。同时，这一建设也将为城乡之间的协调发展注入新的活力，推动形成工农互促、城乡互补、全面融合、共同繁荣的新型工农城乡关系。

（三）全面促进中国式现代化进程的基础性工程

在现代化发展的广阔研究视角下，“现代化”这一术语往往与工业化进程的加速、城市化水平的跃升紧密相连，而农村地区往往被边缘化，较少被直接纳入现代化的核心讨论范畴。然而，鉴于中国作为一个拥有悠久农业历史与庞大农业人口的大国的独特国情，实现具有中国特色的现代化，农业农村的现代化无疑是一个先决条件与核心要素。习近平总书记高瞻远瞩地指出：“全面建设社会主义现代化国家，我们面临的最艰巨最繁重的任务依然在农村地区。”这一论断深刻

揭示了农业农村在现代化全局中的战略地位。当前，尽管农业农村领域已经取得了令人瞩目的显著成就，农业生产效率提升，农村基础设施不断完善，农民生活水平稳步提高，但与日新月异的工业化、城市化相比，农业农村的发展仍然存在不容忽视的较大差距。城乡之间的发展不平衡、乡村内部的发展不充分问题依然突出，成为制约中国式现代化全面实现的关键因素。在此背景下，我国积极实施乡村振兴战略，将农业农村现代化作为国家战略的重要组成部分，这对于我国能否顺利跨越现代化进程中的“三农”难关，实现具有中国特色的现代化具有决定性意义。在新的发展阶段，要有效推进乡村振兴战略，就必须在更高水平上着力构建宜居宜业、环境优美的现代乡村，全面弥补农业、农村、农民领域的短板，不断巩固“三农”这一国家发展的基石，推动“三农”事业全面进步，为中国式现代化的宏伟蓝图奠定更为坚实的基础。

三、宜居宜业和美乡村建设的现实路径

打造既宜居又宜业且和谐的美丽乡村，是新时代乡村发展的首要战略目标，它是一项涉及广泛领域、具有深度与细致度的系统性工程。为了全面理解“宜居、宜业、和谐”这一理念的本质意义与深远影响，必须深入剖析乡村建设过程中遇到的关键挑战与深层次问题，以确保能够满足农村居民对高质量生活的迫切需求。这要求在实践中，不仅要將注意力集中在乡村发展的核心议题上，勇于突破制约因素，更要根据各个农村地区的独特实际情况和地域特色，有针对性地探索新颖、有效且可行的建设策略与实施路径。

（一）构建坚实“宜居”基础

1.持续强化乡村基础设施建设

打造宜居乡村的关键在于具备完善且高品质的基础设施。为了实现乡村的真正宜居，重要的是持续强化和提高农村基础设施的建设质量。首要工作是确保农村基础设施的规划既全面又具有远见，合理地安排农村空间的总体布局。这涵盖了农村道路网络、电力系统、水利设施、通信网络、物流系统以及垃圾处理和环保设施等多方面的详细规划。同时，应积极推动村庄规划的实施，将农村基础设施的建设用地布局、规模和技术要求等详细规划纳入整体农村规划

中，确保规划、任务与布局的紧密配合和协调，有效避免重复建设和资源浪费。其次，在基础设施建设过程中，应加强规范性指导，以国家通用规范为基准，同时结合地方实际情况和特色需求，制定并实施符合地方特色的农村基础设施建设标准，以更有效地推动农村现代化进程的稳定发展。最后，为了确保基础设施的长期稳定运行并最大化其效益，必须高度重视监管与维护工作。要建立和完善一套科学高效的农村基础设施监管与维护体系，包括日常巡查、定期检测、故障修复、更新改造等多个环节，确保各项设施能够持续为农村居民提供优质服务，真正为宜居乡村的构建与发展提供坚实支撑。

2.持续深化农村人居环境改善工作

持续推动农村人居环境整治工作，其深远目的在于为农民群体构建一个更加和谐、舒适且适宜的居住环境，这不仅是乡村振兴战略的核心要义所在，也是实质性提升农民生活质量、增强其幸福感与满足感的关键性措施。因此，构建宜居乡村必须深入农民群众，紧密围绕其实际需求，采取问题导向的工作方法，精准识别并着力解决农村环境中的关键问题，以期实现环境改善与农民福祉的双赢。第一，需不断强化农村生态保护工作，这是实现人与自然和谐共生的必然要求。优良的生态环境是农村的最大优势和宝贵财富”，这一理念必须深深植根于农村发展的每一个环节。必须持续加大对农村生态环境和自然资源的保护力度，通过科学合理的规划与管理，实现生态优势与居住环境的有机结合，让农民在享受现代生活便利的同时，也能感受到大自然的恩赐与美好。同时，要坚守乡村生态底线，坚决打好污染防治攻坚战，重点改善农村土壤质量、推进农业面源污染治理，努力在保护生态的基础上，不断挖掘和开发农村生态资源的潜在价值，为农村经济的可持续发展注入新的活力。第二，需持续改善农村居住环境，提升农民生活的便捷度与舒适度。要进一步深化农村厕所革命，加强生活污水处理和生活垃圾治理，建立健全农村环境卫生长效管理机制，努力塑造具有鲜明地方特色的村容村貌。同时，要积极推广绿色生产和生活方式，鼓励农民使用环保材料和技术，减少能源消耗和环境污染，让绿色成为农村发展的底色。第三，需塑造具有浓郁地方特色的乡村风貌，让乡村成为既有传统

韵味又兼具现代特色的美丽家园。要深入挖掘乡村特色元素，保留传统乡村风貌，同时根据实际情况融入现代设计理念和技术手段，实现传统与现代的有机结合。在此过程中，应紧密结合各农村地区独特的乡土特色和文化特征，注重保护传统村落和具有历史价值的民居建筑，通过科学合理的规划与设计，营造出一个既保留乡村传统韵味又充满现代气息的村庄环境，让农民在享受现代文明成果的同时，也能感受到乡愁的温暖与美好。

3.促进农村公共服务体系的完善与优化

构建宜居乡村的基石在于完善公共服务体系，这一体系对于提升农民生活品质、推动城乡均衡发展具有至关重要的作用。加速农村公共服务体系的优化进程需要从多个维度入手，全面提升农村公共服务水平，确保农民能够享受到更加优质且便捷的服务。首先，针对农村教育、医疗、养老等公共服务资源，需进行合理配置，以满足农民的基本需求。在教育领域，我们将加大对农村教育的投资，加强师资队伍建设，提升教师的专业素养和教学能力。同时，积极运用现代技术手段，如远程教育、在线学习平台等，丰富教学内容和方式，提高农村教育质量，确保农村儿童能够享有与城市儿童同等优质的教育资源。在医疗领域，强化农村医疗卫生体系建设，提升医疗服务水平，让农民在家门口就能享受到便捷的医疗服务。通过引进先进的医疗设备和技術，培训专业的医疗人才，构建完善的农村医疗服务网络，确保农民能够及时获得有效的医疗服务。在养老领域，完善农村养老服务体系，建立健全农村老年人关爱服务机制，为老年人提供舒适便捷的养老服务。通过建设养老院、提供居家养老服务等多种方式，满足老年人的养老需求，让他们能够安享晚年。其次，提升农村公共服务质量是完善公共服务体系的关键所在。在公共服务建设过程中，积极引导和鼓励社会资本及企业参与，增加服务供给主体，形成多元化的公共服务供给格局。通过引入市场竞争机制，激发服务提供者的创新活力，提高服务质量和效率。同时，我们将加强对公共服务质量的监管和评估，确保服务提供者能够按照标准提供服务，满足农民的实际需求。最后，完善农村社会救助制度是保障农民基本生活的重要措施。建立健全农村社会救助体系，为生活困难的农民

提供及时有效的救助。通过设立救助基金、提供救助物资等多种方式，帮助困难农民渡过难关，保障他们的基本生活需求。

（二）坚持发展，巩固“宜业”之根基

1. 深化推进乡村融合发展的策略研究

乡村振兴战略的成功实施，旨在促进产业高品质成长，营造利于创业的乡村氛围。在这一进程中，深化第一产业、第二产业和第三产业的融合，不仅加速了农业发展模式的革新，优化了产业结构，还拓宽了农民的就业路径，促进了农民收入的提升。要推动乡村产业的融合发展，需从多方面入手：一方面，拓展产业链条，鼓励乡村产业向上下游延伸，形成涵盖农产品深加工、乡村物流、乡村旅游等环节的完整产业链，以此提升产业的附加值和市场竞争力；另一方面，提升价值链，倡导绿色、有机、生态农产品的生产，打造具有地方特色的品牌，强化市场竞争力，同时积极探索“互联网+农业”、直播带货等新型业态，挖掘乡村文化内涵，提升乡村整体形象，为产业增值注入新活力。此外，构建合理的利益联结机制也至关重要，随着产业融合的深化，参与主体日益增多，建立适应本地发展的利益联结机制，能够激发各方积极性，促进企业与农户在产业上的优势互补，共创更大的经济效益。

2. 努力开拓乡村发展领域

乡村地区的广阔发展前景，如同一块强大的磁铁，吸引着人才的汇聚与留存，对于营造一个适宜产业发展的优质乡村环境具有至关重要的作用。在乡村建设的道路上，明确并强化建设主体的责任，成为解锁乡村发展潜力、吸引并留住人才的关键所在。为此需要构建一个全方位、多层次的支持体系：政府应发挥引领作用，通过制定并实施一系列精准高效的政策措施，如增加财政资源投入、优化税收体系、提供贷款担保等，为乡村发展注入强劲动力，并建立完善的政策执行机制，确保这些政策红利能够真正惠及广大农民和乡村企业；同时，持续优化乡村市场环境，加强市场监管，维护公平竞争，吸引各类资本和企业积极参与乡村建设，创造更多就业岗位和创业机会，以优越的商业运营环境和丰富的就业机遇吸引人才回归；此外，还需重视返乡和留乡人才的工作与生活环境，通过加强技能

培训、提升职业素养，以及保障他们的合法权益，让他们能够在乡村找到归属感和成就感，真正将乡村打造成人才施展才华、实现梦想的沃土。

3. 持续扩展农民增加收入和致富的途径

为了切实维护和增进农民群众的根本利益，不断拓展其增收致富的渠道成为了乡村发展的重要任务，为此必须从多个维度综合施策，构建一个有利于产业发展的乡村环境。具体而言，应积极推动乡村特色经济的发展，深入挖掘并利用乡村的独特资源，培育具有地方特色的产业，为农民提供更多样化的就业机会，确保他们能够获得稳定且可持续的工资性收入。同时，鼓励农民积极参与经营性活动，促进农民间的合作与联合，通过组建合作社或行业协会等形式，共同推进产业发展，增加经营性收入，提升整体生活水平。此外，深化农村土地制度改革，创新土地流转机制，为农民提供额外的财产性收入来源。最后，加强对农民的职业技能培训与创业指导，提升他们的市场适应能力和就业竞争力，使他们能够更好地应对市场变化和就业挑战。

（三）深化治理工作，塑造“和美”精神内核

1. 积极推进农村精神文明建设的深化

乡村的繁荣不仅仅依赖于外在的美丽景观，更离不开内在的精神文化滋养。正如老子在《道德经》中所提到的：“域中有四大，而人居其一焉。人法地，地法天，天法道，道法自然。”这意味着乡村的发展应遵循自然的法则，内外兼修，既丰物质之实，亦盈精神之虚。农村精神文明建设是乡村振兴的关键所在，它对于满足农民日益增长的精神文化需求、培育良好的乡村风尚以及推动乡村的全面振兴具有重要意义。然而，当前农村精神文明建设与乡村振兴的目标之间还存在一定的差距。因此需要以更大的决心和更务实的行动，来加强农村精神文明建设。为了实现这一目标，可以从以下几个方面入手：一是借鉴自然的智慧，创新农村精神文明建设的路径，弘扬社会主义核心价值观，营造和谐、友善、淳朴的乡村氛围，让农民在享受美好生活的同时，也能感受到精神文化的滋养。二是丰富乡村文化生活，通过举办各种贴近农民生活、富有农耕特色的文化体育活动，提供更多农民喜爱的文化产品，满足他们的精神文化需

求。三是持续推进农村风俗习惯的革新，完善村规民约，倡导科学、健康、文明的生活方式，抵制不良风气，营造乡村的新风尚。

2. 持续完善现代农村治理结构

乡村治理在党的农村执政基础构建及农村社会和谐稳定中扮演着至关重要的角色。为了强化乡村治理能力并优化治理体系，可以从以下几个角度入手：首要的是，要深化农村基层党组织的建设，使之成为乡村治理的坚实支柱。这要求加强其政治引领和组织动员能力，同时激发农民群众参与治理的积极性，进而健全党领导下的乡村治理框架。其次，在坚持党的领导和政府主导的同时，应广泛动员包括社会组织、企业及农民在内的社会各界力量，共同参与乡村治理，通过资源的有效整合，不断提升治理效能。在此过程中，应特别重视乡贤的作用。乡贤作为乡村社会中的杰出代表，具有深厚的乡土情感和丰富的社会资源。他们通过参与乡村治理，能够发挥示范引领作用，带动更多村民积极参与乡村建设。同时，乡贤还能凭借其社会声望和影响力，协调各方利益，化解矛盾纠纷，促进乡村社会的和谐稳定。再者，在治理实践中，既要充分利用传统治理资源的优势，也要积极引入现代治理技术，鼓励探索和应用新型治理模式，特别是将数字化技术融入治理过程，引导农民更积极地参与到乡村治理中来，以期不断优化和完善乡村治理体系。

3. 促进县域城乡一体化进程的加速发展

尽管近年来城乡融合发展已经取得了初步成果，但仍面临着诸多挑战。为深化城乡融合发展进程，首先要加速打破城乡二元结构，推动城乡双向开放。这要求必须持续消除那些阻碍城乡要素自由流动的制度壁垒，如户籍制度、土地制度、财政制度等，以实现县域内城乡要素的优化配置。这包括促进劳动力、资本、技术等生产要素在城乡之间的自由流动，推动城乡产业的一体化发展，确保城乡居民收入的均衡增长，以及实现公共服务的均等化供给，让城乡居民都能享受到高质量的教育、医疗、文化等公共服务。其次，县域应成为推动城乡融合发展的重要平台。县域作为城市与乡村的连接点，具有独特的区位优势，是城乡融合发展的关键环节。通过赋予县域更多资源整合与利用的自主权，鼓

励其根据自身特点制定差异化的发展策略，并增强其综合服务能力，可以更有效地发挥其在促进城乡一体化中的作用。这包括加强县域基础设施建设，提升公共服务水平，优化产业布局，推动城乡产业协同发展等。最后，应尊重城乡之间的差异，实现和谐共生。在推进城镇化和乡村建设的过程中，既要注重城镇的繁荣与发展，也要注重乡村的现代化与振兴。这一策略旨在确保城镇与乡村在和谐共存的同时，各自保持独特的风貌和特色，实现协调发展。这要求在规划、建设和管理上既要注重整体性和协调性，又要注重差异性和多样性，让城乡在相互借鉴、相互学习中实现共同发展。

参考文献：

[1]中共中央党史和文献研究院.习近平关于“三农”工作论述摘编[M].北京:中央文献出版社,2019.

[2]中共中央国务院关于实施乡村振兴战略的意见[N].人民日报,2018-02-05(1).

[3]蒋茜.建设“宜居宜业和美乡村”的理论逻辑与现实路径[J].行政管理改革,2023(8):24-33.

[4]蔡兵,舒永久.建设宜居宜业和美乡村的价值意蕴与实践路径[J].中南农业科技,2023,44(9):198-202.[7]胡春华.建设宜居宜业和美乡村[J].农村工作通讯,2022(23):4-7.