

巴中市哲学社会科学规划项目

(2024 年度)

项 目 类 别 自筹项目

立 项 编 号 BZ24ZC016

学 科 分 类 经济学

课 题 名 称 新质生产力赋能城乡融合的理论逻辑与路径探索

项 目 负 责 人 刘瑶

项 目 参 与 人 姚志刚 连亮 罗小平

负责人所在单位 四川建筑职业技术学院

联 系 电 话 18780029098

巴中市社会科学界联合会 制

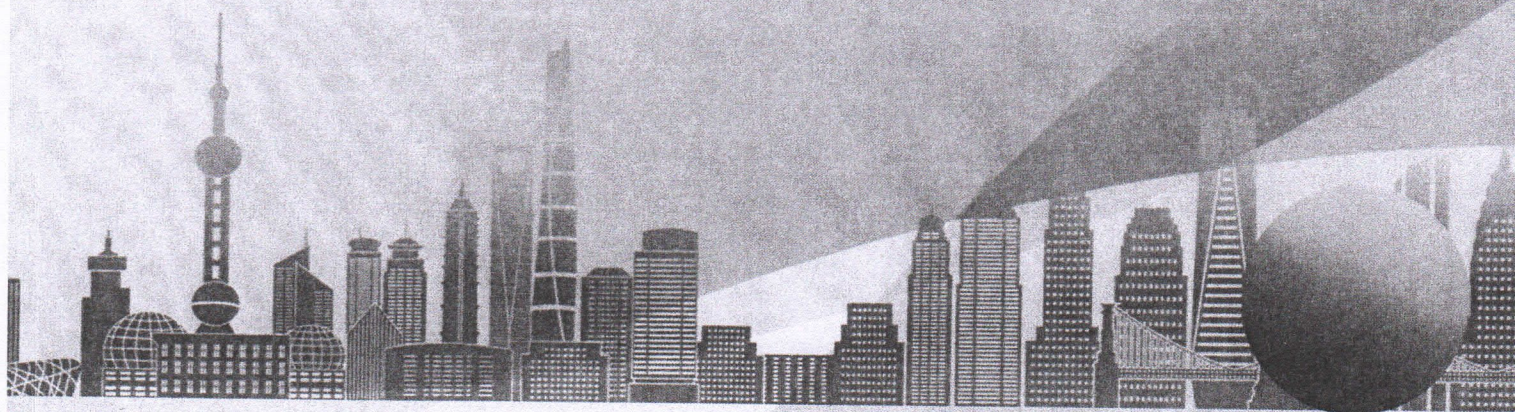
国内刊号: CN41-1390/C

国际刊号: ISSN1673-0992

C H A R M I N G C H I N A

魅力中国

二〇二四年九月



2024 年第 37 期

ISSN1673-0992

37>



9 771673 099172

- ◆ 万方数据知识聚合服务平台 收录期刊
- ◆ 中国核心期刊(遴选)数据库来源期刊

目 录

教坛聚焦

- 001 课程思政视域下高职院校教师教学能力提升研究
..... 姜怡
- 004 工匠精神融入高职物流专业基础课程思政建设的教学改革探索
——以柳州职业技术大学现代物流管理专业为例... 吕律
- 007 基于“产出导向法”的大学英语课程思政教学实践
——以《21 世纪大学英语为例》 董博 王中雨
- 010 高校辅导员思想政治教育能力现状及提升路径分析
..... 张未未 季子傲
- 013 高校财务数字化转型中的内部控制问题研究..... 阮国琳
- 016 株洲炎帝文化在全媒体环境下的传播策略
与高校思想政治教育融合路径探究..... 钟红丹
- 019 教学设计的有效性..... 张琳泽
- 022 情景教学法在小学语文教学中的有效运用策略
..... 石燕
- 025 工科院校党建与教育教学双融双促的新路径探赜
..... 陈冲 杨志杰 路通 王兴
- 028 “互联网+”时代背景下高校思想政治教育创新研究
..... 沈建
- 031 高职院校困难学生资助与能力提升的协同策略研究
..... 殷俊
- 034 新文科背景下 PBL 法在“会展概论”课程教学中的应用
研究..... 王蕾
- 037 “双减”背景下学校美育的发展机遇与改革路径
..... 史可欣
- 040 强化企业工会经费审查的思考..... 温素娟
- 043 地方高校音乐教育专业钢琴即兴伴奏课程教学改革与创新
..... 李莹
- 046 新媒体视域下高校网络思政教育平台的构建..... 张文稚
- 049 “OBE 理念+课程思政”背景下
学前教育专业音乐课程教学模式研究..... 王平
- 053 课程思政教学改革：以 OBE 理念为核心的体系构建
..... 张砚雪 余冰楷
- 056 高校心理健康教育与思想政治教育融合创新路径研究
..... 周治中
- 059 小学语文教学中小学生课堂阅读能力的培养研究
..... 武玉鑫
- 062 家校合作促进农村中学生心理健康发展研究..... 李殿松
- 065 合作探究式小组教学在高中历史教学中的应用研究
..... 朱春辉

工程艺术

- 068 浅析建设工程招投标中存在的问题..... 张晓燕
- 071 水利工程施工中混凝土裂缝的防治技术探讨..... 高峰
- 074 高层建筑工程中的厚板转换层混凝土施工技术... 曾玉秀
- 077 露天矿山治理工程预裂爆破技术应用..... 张炳学
- 080 水利工程中农田水利信息管理技术的应用策略
..... 潘思霖

理论视野

- 083 完善细节管理改善群众就医感受的实践探索..... 王海明
- 086 强化文化熏陶 推进乡村德治..... 马进军
- 089 航空薄壁零件切削加工技术..... 王永 魏平
- 092 桥门式起重机结构优化设计与性能分析..... 李俊峰
- 095 公立医院内部控制管理存在的问题和措施分析... 胡展文
- 098 中国式现代化背景下的乡村振兴发展路径探索... 张琼苑
- 101 社会主义核心价值观引领知识教育长效机制研究
——以宜宾学院为例..... 刘利红
- 104 化工园区安全布局优化与风险控制技术研究..... 洪茂康
- 107 企业人力资源管理中员工激励存在的问题与改进策略
..... 刘春华
- 110 探究农业生产对农村经济发展的促进作用思考研究
..... 彭倩
- 113 构建高质量劳动和技能竞赛体系
深入推进产业工人队伍建设改革..... 唐欣
- 116 乡村振兴战略下职业教育助力乡村人才振兴的路径研究
..... 王璇
- 119 超龄劳动者工伤保险权益保障策略..... 刘明纳
- 122 新质生产力赋能图书馆的应用场景创新研究
..... 叶莉 陈伟胜 范颖茵
- 125 强化水利工程质量检测体系建设探析..... 杜洪林
- 128 水利工程施工渗水原因分析及防渗技术
..... 贺延平 王琳琳
- 131 大数据时代下企业财务管控相关问题探析..... 陈新音
- 134 积极老龄化背景下《老龄社会治理》课程特征与教学实践探索
..... 马军旗 盛丽
- 137 抢抓战略机遇 培养应用型人才
——张謇职业教育思想及对南通经济发展价值研究
..... 王金兰 石启军
- 140 可再生能源快速发展背景下风力发电行业的竞争情报信息收集与研究（下）..... 张子鹏

目 录

- 149 一家县域综合三级医院不良医疗反馈事件原因分析及防范对策研究..... 蒋一枝 胡翠娥 吴革平

学术争鸣

- 152 浅析大学生创新创业形式与对策..... 孙静
- 155 财经类高校二级学院纵向党支部设置模式的探索与实践..... 王莹莹 曲超彦
- 158 基于阿尔茨海默症的老年人玩具设计研究..... 赵艳 徐秋玲 梁著
- 161 论如何发挥后勤人员在预防医院感染中的作用分析..... 王海明
- 164 新《公司法》视角下公司董事的责任风险及应对路径研究..... 张鹏
- 167 建筑工程造价的动态管理与成本优化措施分析..... 张雪明 孙乙洋
- 170 新文科视野下中华文化素养教育的概念溯源与教育方向探究..... 陈青庆
- 173 以小学生英雄主义教育为载体的特色思政体系实践研究..... 陈磊
- 176 集成地理信息系统数据的地图制图技术分析..... 高筱
- 179 企业人力资源管理中员工培训创新的策略..... 兰亮亮
- 182 关于国有企业职业经理人制度的思考..... 周建鹏
- 185 重力测量技术精度提升在地质构造分析中的应用..... 马秀海
- 188 高校后勤管理与服务标准化刍议..... 吴东兴
- 191 民族文化资源开发视角下旅游工艺品的开发设计——以湖北恩施地区为例..... 周莉 向林焱
- 194 乡村振兴视域下农村基层治理的问题及对策——以曲靖市师宗县葵山镇温泉村委会为例..... 赵一锋
- 197 新质生产力赋能城乡融合的路径选择..... 刘瑶 姚志刚 连亮 罗小平
- 200 数字旅游经济助推乡村旅游发展策略研究..... 王雨晨 李易明 张奥
- 203 农产品加工工艺与加工过程中的质量安全..... 张利宝
- 206 绿色金融对经济高质量发展的推动作用研究..... 刘义萌
- 209 新时代传承发展中华优秀传统文化的路径创新..... 王琦
- 212 财务公司提升合规风险管理能力的策略与实践思考..... 赵圆
- 215 新质生产力在惠州非遗文创产品设计中的应用与成效研究..... 周观祥 王亚芳 陈坤

综合论坛

- 218 南京都市圈一体化发展背景下的宁淮合作途径的研究..... 陈刘青
- 221 高校行政管理改革现状与创新策略探讨..... 李欣颖
- 224 公立医院食堂财务管理及成本控制工作的探讨..... 罗敏敏 邓才英
- 227 生成式人工智能促进高职学生自主学习能力培养的研究——以《施工组织与概预算》课程为例..... 谢黔江
- 230 青城山文化主题酒店空间设计探究..... 谭红颜
- 233 当代大学生对伟大建党精神的认知现状调查研究——以S省部分高校为例..... 丁贝贝
- 236 漫谈财务档案管理及其信息化建设..... 杨卫华
- 239 “大思政”背景下艺术类院校第二课堂创新实践研究..... 傅旭鹏
- 242 城市水资源管理中的节水策略与政策分析..... 胡倩 谷晶晶 神子惠 顾吕
- 245 中阿绿色建筑评价标准对比研究..... 徐小均
- 248 大型引调水工程渠系建筑物施工质量控制..... 时祥宾
- 251 高校开展党史学习教育的创新途径研究..... 许纯漫
- 254 健康沧州视域下大学新生心理健康问题现状及其对策研究..... 王伟 张霞 刘建冲 任宁
- 257 浅谈科技教育校内外结合对青少年的发展意义..... 赵倩
- 260 兴隆县雾灵山镇森林康养旅游发展研究..... 朱浩文 李探 刘泽 赵莲绮
- 263 盘扣式满堂支架施工安全指标及权重等级研究..... 颜杨
- 266 短视频对大学生日常生活的影响及应对措施——以肇庆医学院为例..... 练有扬 余文倩
- 269 中国刑事诉讼法学研究方法概述与反思..... 崔霞
- 272 “以数治税”背景下企业加强税收风险管理的策略..... 马连娟
- 275 物联网工程专业“Python 程序设计”课程教学改革与社会实践融合的探索..... 张莉 陈亚
- 278 以人力资源信息化建设提升国有企业管理效能..... 岳健
- 281 略论节水型社会的水资源管理策略..... 贺护斌
- 284 水利工程隧洞开挖施工探析..... 朱立旭 赵韶冲
- 287 中国式现代化的理论发展与实践探索..... 朱艳莉
- 290 机械制造质量的影响因素及控制方法探究..... 房立帅 李锋 王瑞敏
- 293 不同基源的藏茵陈中主要活性成分的对比研究..... 旦增拉姆 普卓玛 胡久平 鄯平 顿珠
- 296 乡镇（街道）统计数据质量提升对策分析..... 吴娟

新质生产力赋能城乡融合的路径选择

刘瑶 姚志刚 连亮 罗小平

(四川建筑职业技术学院, 四川 成都 610399)

【摘要】随着我国发展进程快步进入新时代阶段, 整个社会面临的主要矛盾也开始发生转移, 正逐步朝着人民日益增长的美好生活需要和地区发展不平衡不充分之间转移。尤其是城乡之间长久以来的不平衡增长所带来的矛盾最为突出。新时期的任务是继续贯彻具有中国特色社会主义的乡村振兴道路, 在这个过程中, 重塑城乡关系是必须的。随着新质生产力被习总书记提出, 理论界开始提出让其赋能城乡融合, 发掘乡村经济潜力, 重振乡村经济。这对中国式现代化的发展方向和产业体系的建设都具有重要的指导意义。

【关键词】新质生产力; 城乡融合; 产业升级; 融合发展; 乡村振兴; 城乡一体化建设

引言

由于长期以来城乡之间发展侧重点不一致, 发展速度也不一样, 导致城乡之间的发展差距越来越大, 发展不平等、不均衡等问题日益突出。在经济发展的新时代背景下, 习近平总书记提出发展新质生产力的概念, 强调经济的发展应该有科技加持, 要借助新生产力来创新资源配置方式和效率, 引领社会发展战略性新兴产业和未来产业, 构建社会发展的新动能。这一理念对于加快破除目前我国城乡之间的二元结构, 加快形成城乡经济一体化的新格局无疑是提供了新思路和新方案。

一、新时代城乡融合发展面临的困境

近年来, 我国农村地区确实享受了较大的政策支持, 农村面貌已经发生了翻天覆地的变化, 尤其是经济建设取得了巨大的进步。但是我国城乡融合发展依然面临一些阻碍。

(一) 城乡之间要素流动不畅

促进城乡融合的首要目的是要实现城乡之间在各个要素, 包括人口、土地、资金等方面能够自由进行交换, 实现城市农村各要素的双向流动。目前我国城乡之间的要素流动性较差, 并没有达到期望的目标, 也没有实现自由的双向流动。

首先是城乡之间人口流动性水平较低, 基本呈现出农村流向城市单一局面。近些年国家出台了一系列优惠政策, 帮助农村地区的劳动力进城务工、经商以及落户等。加上城市就业机会高于农村, 城市劳动力回报也高于农村, 这无疑吸引着大批农村劳动力流向城市。从乡村流向城市地区的人口主要包括青壮年劳动力、来自农村的大学生等, 相较于

其他人口而言, 这几类人群接受的专业训练较多, 专业知识素养较高, 劳动技能水平更高。虽然近些年乡村地区享受了一定的政策扶持, 经济、文化、生态、治理等水平得到了一定的提高, 对人口的吸引力开始增强, 人口开始出现了部分回流, 但是并没有从根本上扭转人口从乡村流向城市的偏向, 农村人口空心化现象依然严峻。

其次是土地要素在城乡之间的流转不畅。一是农村现有的土地资源并未盘活。如何让更多农民能够享有土地增值带来的收益依然存在困难。要打破原有土地管理的禁锢, 让土地从资源变为资产, 再从资产变为可以进行投资的资本目前依然存在较多问题。二是农村闲置宅基地资源的利用效率目前还比较低。在农村现存的土地资源中, 宅基地所占比例是最高的。从现有的土地流转制度来看, 农村宅基地的主要功能目前依然是保障功能, 还不具备城市住宅同等的财产权利, 转让流通目前受到的限制较多, 市场价值并没有完全被发挥出来。虽然目前有相关政策文件探索提出对宅基地进行“三权分置”, 希望能够通过该探索来盘活农村闲置土地, 对其加以利用, 以及对现有的存量宅基地实行有偿的退出机制。但是在具体的实践过程中, 农村宅基地的流转范围依然较窄, 目前还是主要集中在集体内部, 或者只局限在部分地区, 且农民对于宅基地的流转意愿并不高。

再次, 是乡村地区发展所需的资金不足。资金作为经济发展的重要因素, 对经济发展起着重要的支撑和推动作用。但是从农村地区资金流向来看, 目前依然保持着资金外流的趋势, 资金基本是朝非

农业、向城市流动。虽然近些年提倡资本下乡，将原本城市的资本引入农村，改变资金流转方向，让资金流向农村，流向农业，在某种程度上确实可以对农村生产要素尤其是资金要素方面的短板进行弥补，为农村产业经济的发展提供资金；但是农业本身是低效益产业，不足以吸引大量资本，要留住这些资本，往往存在政策上的不公平。

（二）城乡产业融合程度较低

目前我国城乡产业融合程度偏低，主要体现在以下三个方面：

首先是受制于现有农业生产经营模式和规模化发展的程度，导致目前我国农业的现代化程度不高。传统的农业生产以家庭为单位，较为分散，数字化利用程度并不高，一般家庭农户的抗灾减灾能力也较弱，先进技术在农业生产中的应用并不高，所以目前农业的生产效率普遍较低。在农产品的生产链条环节，如加工、销售和流通环节，新兴技术赋能较低，精加工和深加工的程度并不高；冷链运输率较低，所以农产品在运输环节的损耗一直较大。

其次是乡村现有产业规模羸弱，亟需得到提升。长久以来薄弱的基础，发展所需资源缺乏，动力缺乏，软硬件配套较差，乡村地区产业发展规模较小，效益较差。大部分地区的发展商业模式不清晰，盈利模式模糊，盈利能力不稳定，产业链条不顺畅，甚至还未形成较为完整的产业链条。部分乡村地区仍处于出售初级产品阶段，为城市的食品加工产业、制药企业等提供生产原料，产业的可持续发展能力受到严重阻碍。

最后是城乡产业在地理位置分布上表现出不平衡。城市产业长久以来的发展追求的是集群效应，规模效应。在融合过程中产生的新产业、新业态未能落实在乡村空间。城乡产业之间的联系薄弱，对乡村的经济辐射、带动作用不强，进一步拉大了城乡之间经济发展差距。

（三）城乡基本公共服务仍存在差距

首先是城乡之间在教育服务方面表现出的不平衡，包括教育经费方面的投入、教学设施配备以及教学质量等方面。地方财政由于自身收入来源限制，要想保持城乡义务教育在经费方面的均衡，无疑是较为困难的，力不从心的。在学校教学设施，尤其是学校的硬件设施方面，农村地区由于长期的落后发展，加上本身基础较为薄弱，一直以来缺乏

必要的文体设施，其他教学辅助设备也比较陈旧。另外就是城乡教师之间的差距，不仅在学历构成、教学经验积累、教学水平方面有较明显的差距；而且农村教师在农村的任期往往较短，教师外流尤其是优秀教师外流的现象严重。

其次是城乡之间在医疗卫生服务方面发展的不均衡。和城市地区相比，农村地区医疗卫生资源总量较少，且增速较慢，在设备方面缺乏高端设备，如CT扫描仪、MRI、超声波设备等。加上农村地区一直以来的医疗环境较差，优质医疗资源稀缺，这些都限制了医生进行精确诊断的能力。

（四）城乡生态融合水平较低

乡村的生态一直较差，生态治理问题一直是难点，甚至成为了乡村发展的薄弱环节。农村地区曾经在很长一段时间主动或被动地扮演着接受城市转移污染的角色，尤其是在我国工业化进程加速推进的进程中。虽然随着近些年发展理念的更新和推进，加快转变原有经济的粗放式发展呼声高起。但部分高污染、高消耗的企业，由于自身生产模式的固话，无法在短时间内完成转型升级。加上农村地区长久以来的生态环境的意识薄弱，生态准入制度不完善，执法监督力度相对较为宽松，无疑助长了这一类企业的转型难题。

二、新质生产力赋能城乡融合的路径

新质生产力是指生产力呈现出新水准和新质态。该生产力以大数据、云计算以及人工智能等为基础，加上数智化等要素紧密结合的生产力，是生产力的新形态。将新质生产力赋能到城乡融合中，缘于它能够从几个层面对城乡融合进行提升。

（一）新质生产力促进生产力提升

新质生产力代表生产力的新发展方向，能够有效提升城乡经济发展效率，降本增效，扩大区域间产业发展规模。新质生产力以现代信息技术和大数据分析为基础，加上物联网、人工智能等新兴技术的加持和应用，能够最大化利用资源。在减少资源浪费的同时，能够增加企业产出，降低企业生产成本，提高时间效率和劳动力效率。

（二）新质生产力能够优化农村地区产业结构

由于新质生产力的创新性生产要素配置，能够调整优化地区产业结构，助推城乡产业升级。新质生产力助推农村经济，最重要的就是助推农业生产的发展。新质生产力提倡农业与大数据和人工智能结合，提倡绿色农业，减少人力成本，提高农作物

的产量和质量,是能够有效推动农业的生产经营朝着集约化、专业化方向转变的,进而能够有效提升农业生产效率。此外,在农业生产中应用机械自主化作业,一方面能够改变农业生产方式,降低劳动强度,另一方面能够提升农业经营效率。新质生产力通过人工智能的应用,助力农业往与文化旅游、医疗健康等产业结合,拓展农业相关产业链。

(三)新质生产力促进信息在城乡之间的对称流通

新质生产力通过推动数据要素改革,借助大数据的传播渠道,实现区域之间信息的高效收集、整合与传递,加快形成数字资源,能够在一定程度上跨越城乡之间的数字鸿沟。随着精准信息服务的应用,媒体的多元化和数据的逐渐开放,也让信息能够多渠道获取,有效提高农村人口的信息素养。随着近些在线教育的兴起,城乡之间原有的地理限制开始被信息技术打破,乡村地区的学生在新教育模式的加持下,也能够接受同样优质的教育资源,这无疑有效推动了城乡教育融合发展。

(四)新质生产力提升地区服务水平

新质生产力借助现代信息技术,能够有效改善公共服务模式,提升城乡社会保障水平。大数据和人工智能技术的应用,加强了社会保障精细化管理,提高了政府等相关部门的办事效率,提升了用户的体验感;此外,云计算等技术的应用,有针对性的公共信息服务加强个性化推送,满足了城乡区域不同用户的特定需求,增强了城乡公共服务的适用性和智能化。在农村治理方面,数字技术的加持是提升服务效率的关键,通过对当地居民生活数据进行收集、分析,能够绘制生活信息图谱,抓住居民关注的重点,能够为乡村地区的治理工作提供决策支持。

(五)新质生产力统筹人才培养

劳动力,尤其是高水平的优质劳动力是城乡融合的后备力量,能够为城乡融合的实现提供了新的可能。劳动力作为重要的要素资源,在区域地区发展中发挥着重要的作用。合理引导劳动力在城市和乡村之间的自由流动。一方面应该加强对农民工等群体的关注和支持,完善相应的政策措施,优惠政策等,帮助农民工等群体融入城市生活;同时积极推动和鼓励城市人口流动到农村地区,进行旅游、投资、创业等,促进城乡人口的流动和融合。另一方面要加强对人才的培养。新质生产力发展多的关

键是需要具备高技能和创新型人才。通过新技术加持,对教育系统进行改进、优化和普及,加强对地区之间,尤其是乡村地区人才的教育,尤其是农村地区人才的专业技术水平。同时为人才提供优惠政策,吸引城市人才投身城乡建设。

结语

新质生产力赋能城乡融合是新时期加强区域协同发展的重要突破口,其中的关键在于如何激发各类要素的潜力。当前,乡村地区的发展依然面临很多问题,这无疑会成为新质生产力赋能城乡融合发展进程中的阻碍。为此,需要通过政策支持、数据保障、资源协同等措施,发挥新质生产力的创新推动作用,加强城乡之间的经济联系,推进城乡融合发展进程。

参考文献:

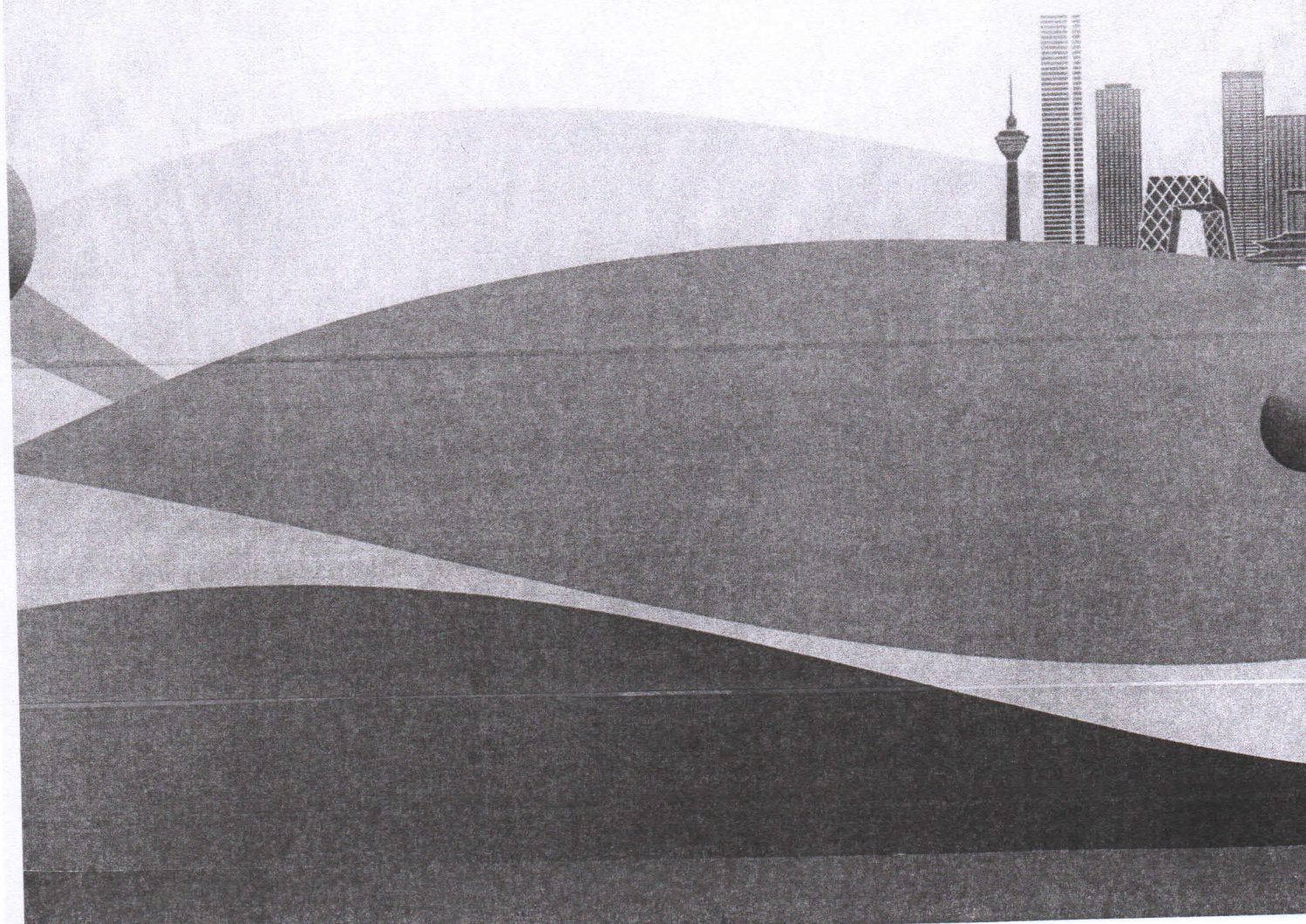
- [1]彭钰淇,李俊高.新发展阶段我国推进城乡融合发展的基本内涵、主要障碍及路径选择[J].现代农业研究,2023,29(08):8-13.
- [2]苏成凤.新发展阶段我国城乡融合发展实现路径研究[D].河北师范大学,2023.
- [3]赵峰,季雷.新质生产力的科学内涵、构成要素和制度保障机制[J].学习与探索,2024,(01):92-101+175.
- [4]张震宇.新质生产力赋能城乡融合:理论逻辑与路径探索[J].重庆理工大学学报(社会科学),2024,38(02):11-21.
- [5]张震宇.新质生产力赋能数字乡村建设:转型逻辑与实施路径[J].学术交流,2024,(01):93-107.

课题名称:2024年度巴中市社科规划课题项目
“新质生产力赋能城乡融合的理论逻辑与路径探索
(课题编号:BZ24ZC016)。

作者简介:

- 1.刘瑶(1988-),女,汉族,四川成都人;博士,讲师,研究方向:财务管理,公司治理。
- 2.姚志刚(1973-),男,汉族,四川乐至人;博士,讲师,研究方向:公司治理,区域经济。
- 3.连亮(1988-),女,汉族,重庆万州人;硕士,讲师,研究方向:材料经济。
- 4.罗小平(1988-),男,汉族,四川泸州人;硕士,讲师,研究方向:区域经济。

魅力中国 · 2024 年 9 月



课题批准号：BZ24ZC016

新质生产力赋能城乡融合的理论逻辑与路径探索

四川建筑职业技术学院

刘瑶；姚志刚；连亮；罗小平

摘要：贯彻中国特色社会主义乡村振兴道路，必须重塑城乡关系、走城乡融合发展之路。新质生产力是新时代更具融合性、更体现新内涵的生产力，对城乡融合具有重要赋能作用。厘清新质生产力赋能城乡融合的理论逻辑，并识别出当前面临的城乡发展不均、信息安全风险、社会保障不足、产业被动变革、公共服务缺失、劳动结构失衡等现实问题。为此，需强化政策支持、保障数据共享、协同资源配置、加快产业升级、协调地区规划、统筹人才培育，推动区域一体化共建共享机制，打造城乡融合发展模式。

关键词：新质生产力；城乡融合；产业升级；融合发展；乡村振兴；城乡一体化建设

一、核心概念的解读

（一）新质生产力的概念

生产力发展是推动人类社会演变的关键因素，生产力理论是构成经济学理论体系的重要内容，人们推进生产力发展实践和理论创新是连续不断的。在新质生产力提出之后，我国学术界即从不同维度对这一概念展开了研究，相关文献阐述了这一概念提出的理论和实践成因，强调马克思主义政治经济学、中国针对生产力发展形成的规律性认识、中国在新时代面临的国内外复杂背景等共同构成了新质生产力的提出逻辑。柳学信（2023）认为新质生产力是一种摆脱高度依赖物质资源投入和高碳排放的传统增长范式，以新一代信息技术和先进制造技术为新的增长引擎，具有可持续性、竞争性和包容性的新生产范式，是加快建设现代化产业体系的内生动力，是驱动高质量发展的新动能，是助力国家在未来发展和激烈的国际竞争中赢得战略主动的新发展范式。洪银兴（2024）认为，以及生产力发展的客观趋势，在宏观上可以把新质生产力概括为新科技、新能源和数字经济。纪玉山（2024）认为，在数字经济时代，新质生产力是以科技创新为第一动力，

以人工智能为重要资源，以大模型、大数据、大算力为核心生产要素的先进生产力。政武经（2024）提出，新质生产力是以大数据、云计算、人工智能、绿色低碳技术为代表的新技术与数智化机器设备、数智化劳动者、数字基础设施、海量数据、算力、新能源、新材料等新要素紧密结合的生产力新形态。与传统生产力相比，新质生产力是代表新技术、创造新价值、适应新产业、重塑新动能的新型生产力，加快形成新质生产力有助于夯实全面建设社会主义现代化国家的物质技术基础。高帆（2023）立足于马克思主义政治经济学的“生产力-生产关系”矛盾运动规律，提出了一个理解新质生产力内涵的分析框架，由此阐释了新质生产力在结果、要素、要素组合、产业形态和保障等维度的含义。周文等（2023）则凸显了科技创新在新质生产力形成、新质生产力与传统生产力区别中的作用，提出新质生产力是以科技创新为主导、实现关键性颠覆性技术突破而形成的生产力。

（二）城乡融合的概念

我国“城乡融合”这一理念在党的十九大首次提出，明确要求城乡要素合理配置、城乡基本公共服务普惠共享、城乡基础设施发展一体化、乡村经济多元化发展以及农民持续增收。魏后凯（2020）认为城乡融合的本质是以城乡开放和融合为抓手，促进共建共享共荣的城乡生命共同体。刘彦随（2018），文琦等（2019），张新林等（2020）认为城乡融合是包含经济、社会、环境等全方位的融合。城乡融合发展本质为实现城乡功能互补、生产要素畅通流动、基本公共服务均等化的城乡互动。韩文龙等（2020）认为，城乡融合是统筹处理工农、城乡、农民与市民以及城乡市场四种关系的过程；吴海峰（2021）认为，城乡市场高度统一、产业融合发展、生产力合理布局、功能优势互补、共享高质量发展五大内容是城乡融合的内涵和特征；张子珍等（2023）认为，城乡融合系统高质量协调发展是城乡系统耦合协调和融合推进的过程。

总体来看，城乡融合具体包括以下几个方面，一是城乡经济融合，推进农业现代化、优化产业结构，激发农村发展的内生动力，促使城乡居民收入均衡。二是城乡社会融合，加快农村基础设施建设与基本公共服务均等化。三是城乡人的融合，立足于“人”的全面发展，促进城乡资源要素协同配置，形成城乡功能联动，衔接互补的建管格局。四是城乡空间融合，主要指城乡基础网络、交通便捷、

信息通达。五是城乡生态融合，主要体现在污染治理、生态修复、生活宜居等方面。

二、研究背景和意义（国内外研究现状、课题研究的意义和价值）

（一）国外研究现状

国外学者对城乡关系的研究起步较早，特别是随着城市化的快速发展，“城市病”的快速蔓延，学者们对于城乡关系的研究愈发深入，研究成果颇为丰富。其内容主要体现在城乡融合发展理论、工业与农业关系、城乡协同发展路径等方面。

1.关于城乡融合发展理论的研究

美国城市学家刘易斯·芒福德（1961）持城乡均衡发展理念，在《城市发展史：起源、演变与前景》一书中详尽阐述了城乡关系，他从城乡是同等重要这个角度出发，指出要实现城乡均衡发展，进行城乡统一规划，协调推进城乡区域发展，进而让城乡居民能够享受同等的优质生活。加拿大学者麦吉（1991）在研究亚洲部分发展中国家城乡情况的基础上，提出了 Desakota 理论（麦吉将兼具城市和乡村特征的地区称作 Desakota），与以往将城乡二分的概念有所区别，将城乡视为一个整体，提出了城乡一体化发展概念。日本学者岸根卓郎通过对日本的城乡发展状况研究，指出要改变城乡对立的局面，就需要统一规划城乡发展，整合城市的人力资源与乡村的自然资源，促使工农业协同发展，达到弱化城乡边界感，从而实现自然、空间、人类相协调，达到推进城乡一体化发展的目的。总之，学者们对于城乡融合发展的相关理论研究蕴含着城乡同等重要的思想，认为城乡之间应该实现协调发展。

2.关于工业与农业关系的研究

发展经济学家阿瑟·刘易斯认为工业是城市现代化的产物，而农业则代表着传统生活方式，工业部门的劳动生产率远高于农工业部门。因此，发展中国家想要快速发展，就需要将农业剩余劳动力加快转移至工业部门。美国经济学家霍利斯·钱纳里将经济的发展过程分为三个阶段，分别是初级产品阶段、工业化发展阶段、经济发达阶段，这三个阶段演变过程就是国民经济结构改变过程，三阶段的经济增长率不断增高。这个过程中，要素资源会从低效率生产的传统农业部门转向重工业、轻工业部门，现代工业生产效率、资源利用率较高，进而促进经济

增长提速。美国经济学家戴尔·乔根森将工业与农业联系到一起，认为二者不可分割，工业发展所需的资源取决于农业产出和人口增长的比率，剩余农业产品和剩余劳动力可以为现代工业部门的资本积累提供人和物的基础条件，剩余劳动力投向工业也会有利于改变城乡二元结构。

国外学者对于工业和农业关系的研究其共同之处，就是站在促进工业发展的角度上，考虑缩小城乡发展差距，而忽视了农业的基础地位。

3.关于城乡协同发展路径研究

美国学者马修·德雷南指出城乡居民收入不平等的原因在于政治与制度，而非经济。政府对现代经济的渗入范围广且程度深，政策转型随时都会发生，组织化的利益集团的变动也会冲击政策变化。城乡收入分配不平等根本原因是制度问题，所以要将完善收入分配制度作为切入点，缩小城乡居民收入差距，促进城乡经济融合发展。法国城市建设专家雅克·圣马克认为城乡一体的交通系统会连接城市和农村，对于城市和乡村的发展非常重要，会推进城乡之间交流互通，促使城乡居民生活更加便利，应该一体规划城市的交通体系。美国经济学家斯蒂格利茨关注到了掩盖在城市和乡村发展差距下的居民在医疗、教育等公共服务方面的不平等问题，认为应该适当发挥政府作用，在政策的制定和实施上考虑到弱势群体，进而促使经济健康稳定发展，城乡居民均能从中受益。

国外学者的研究主要侧重城乡融合发展理论、工农关系、城乡协同发展路径等方面的研究。

（二）国内研究现状

1.城乡融合发展及其影响因素

周慧等（2023）从时间维度、空间维度、公平与效率 3 个维度，对城乡融合与城乡一体化进行概念厘清。邹薇等（2023）分析共同富裕目标下城乡融合发展的关键考验和结构性变革，深入阐释“三农”概念的动态定位，认为城乡融合要以产业结构、要素结构、人口结构三者协同发力，以能源结构推动城乡建设与绿色低碳的同步进行，以分配结构变革缩小城乡差距。齐心等（2023）基于新发展理念，分析城乡融合发展的现实路径并指出城乡融合需要创新城乡机制，加强生态融合建设，促进城乡资源整合，推动实现城乡协调发展。通过相关文献梳理可知，城乡融合是打破城乡二元经济结构、实现城乡经济社会一体化发展的重要方式。

2.城乡融合发展意义的研究

文丰安（2022）认为城乡融合发展的意义主要体现在推进共同富裕方面：城乡融合发展是实现乡村振兴目标的重要手段，健全的融合发展机制能够为推进乡村战略提供实际推动力；它是破解我国现阶段破解城乡二元结构的现实需要，实现城乡之间协调发展；它是中国共产党带领全体人民实现共同富裕目标的必然要求，是缩小城乡发展差距，迈向共同富裕的必由之路。赵俊亚（2021）认为走城乡融合发展之路符合我国乡村发展规律，是乡村经济发展的重要动力，是实现我国农业农村现代化的必然要求。姜军等（2019）认为，城乡融合发展能够有效转变农业生产方式，提高农民生活水平、促进农民自身成长，能够在很大程度上助力解决“三农”问题，助推乡村全面振兴、提升人民幸福感。总之，推进城乡融合发展对于实现全体人民共同富裕、解决我国社会主要矛盾、推动乡村振兴、提升人民幸福感具有重大实践意义。

2. 新质生产力对城乡融合发展的影响

随着科技的飞速发展，新质生产力逐渐成为推动社会进步的重要力量。城乡融合发展作为当前中国社会发展的重大战略，与新质生产力的关系值得深入探讨。王琴梅等（2023）研究了数字新质生产力对我国农业高质量发展的影响，认为数字农业新质生产力的不断发展，必将推动以创新为驱动的农产品量质提升，推动农村产业结构和城乡结构的协调发展，也将通过绿色理念引领农业低碳发展，开放拓展农业资源和市场，使农民共享发展成果，最终促进城乡融合的高质量发展。侯冠宇等（2024）认为，发展新质生产力对东北地区农业高质量发展具有重要的推动作用，为此，需完善市场经济政策、加强技术研发并有效整合农业产业链，为高质量发展奠定基础。李玉倩（2023）研究指出，通过技术技能人才培养、搭建技术协同创新平台和推动产教融合国际化发展整合创新资源，可以高质量推进城乡共同体建设。杜传忠等（2023）研究了新质生产力促进城乡经济高质量发展的机制与实现路径，并指出新质生产力有利于提升生产要素质量，催生新型生产组织形态，实现核心主导产业、交叉融合产业、潜在关联产业、战略性新兴产业和未来产业之间的互联互通，并赋能创新生态系统，进而促进城乡经济高质量发展。张志飞（2023）认为，新质生产力作为新时代更具创新性、更体现新内涵的生产力，对乡村产业结构优化升级、乡村产业资源合理配置、乡村产业体系协同完整和乡村产业链提质增效都起着重要驱动功能。

（三）该研究具有以下几个方面的意义

1. 理论意义

一是有助于丰富和发展马恩的城乡关系理论。马克思和恩格斯在考察城乡关系变动规律时提出了“城乡融合”的概念，并强调城乡融合是人类社会发展的必然趋势。新发展阶段我国城乡融合发展实现路径研究，运用马克思恩格斯的城乡关系思想，立足我国推进城乡融合发展的实践，在实践中不断丰富和发展马恩的城乡关系思想。

二是有利于拓宽马克思主义中国化学科研究视野。习近平关于城乡融合发展重要论述是习近平新时代中国特色社会主义思想重要内容，是马克思主义与中国的具体实际相结合的成果。推动城乡融合发展是马克思主义中国化学科研究的重要内容，新发展阶段城乡融合发展的实现路径研究有利于拓宽马克思主义中国化学科研究视野。

三是有利于推动我国城乡融合发展的理论研究。新发展阶段发展不平衡不充分主要表现为城乡发展不平衡、农村发展不充分。解决城乡发展不平衡不充分问题，推进城乡融合发展是解决我国社会主要矛盾的必须要求。新发展阶段城乡融合发展的实现路径研究，有助于推进城乡融合发展的理论研究。

四是利于拓展目前对新质生产力赋能作用的研究。本课题从新质生产力赋能城乡融合的理论逻辑、现实挑战与路径选择三重逻辑入手，厘清新质生产力的重要作用。新质生产力通常指的是随着技术革命性突破而形成的产业升级的新型生产力。这种新型生产力对于城乡融合具有重要的赋能作用。它通过技术进步推动智慧农业发展，效率提升助推数字乡村建设，模式转变助力乡村绿色低碳发展，从而为乡村振兴提供了全新的动力和可能性。

2. 实践价值

一是有利于推进乡村振兴战略目标的实现。城乡融合发展是实现乡村振兴的重要抓手。2020 年我们打赢了脱贫攻坚战，而一场历史性的接续奋斗，正在全面推进。研究新发展阶段我国城乡融合发展面临的问题及原因，提出解决问题的路径，以激发农业发展潜力，增强广大农民的获得感，助推乡村振兴战略目标的实现。

二是为实现全体人民共同富裕奠定坚实的基础。治国之道，富民为始，共同富裕既是社会主义的本质要求，也是中国式现代化的重要特征。实现全体人民共同富裕彰显着习近平新时代中国特色社会主义思想的以人民为中心的发展理念。新发展阶段推动城乡要素、产业、基本公共服务等的融合发展，为实现全体人民共同富裕奠定坚实的基础。

三是有利于推进我国社会主义现代化建设。在党的二十大报告中，习近平总书记指出：“全面建设社会主义现代化国家，最艰巨最繁重的任务仍然在农村。”新发展阶段应从畅通城乡要素双向流动、大力推动城乡产业融合发展、推进城乡基本公共服务均等化建设等方面大力推进我国城乡融合发展，从而推动我国社会主义现代化建设。

三、课题研究的理论基础、研究方法、研究内容

（一）理论基础

1. 马克思与恩格斯的城乡二元理论

马克思和恩格斯从生产力和社会分工两个角度对城乡关系的发展规律进行探索，指出城乡关系会经历统一对立、融合 3 个发展阶段。第一阶段是指第一次工业革命前，生产力主要来源于农业生产，相对落后，社会分工也不明显，此时，城乡界限不明晰。第二阶段是随着第二、三产业的快速崛起，新增了很多就业岗位，这使得农村的大量资金、劳动力等生产要素向城市流动，获得大量资源的城市进而得以发展，规模开始向农村扩张，城乡之间的差别开始显露，这种牺牲农村滋养城市的发展格局在短期内能够推动城市经济发展，但是随着城市人口越来越多，城市开始变得资源紧张、交通拥堵、环境嘈杂、居民生活质量下降，妨碍了经济健康的发展。从事物的辩证发展的出发来思考，马克思和恩格斯认为城乡关系接下来将进阶到城乡融合，到那时生产力将高度发达，城乡联系更紧密，城乡分工将更合理，要素流动也将更流畅，生活方式更加统一，城乡发展更加协调。

2. 扩散效应理论

扩散效应源于法国经济学家佩鲁提出的增长极理论，后经布代维尔、缪尔达尔、赫希曼等经济学家不断丰富与发展。增长极理论认为区域经济的发展存在不平衡性，部分区域凭借其区位优势、特殊政策、资源禀赋等获得优先发展机会，形成增长极。这些地区在一定时间内迅速扩大规模，带动周边地区乃至整个国家

或地区实现跨越式增长，推动了周边城市的进一步发展。增长极的形成过程中又存在极化效应和扩散效应，极化效应即表现为不断聚集周边城市的资源要素，刺激经济活动的发生。扩散效应恰好相反，是指资源要素由增长极向外扩散和转移的过程，带动周边腹地的经济发展。区域发展的不同阶段，极化效应和扩散效应的作用强度和方式也不尽相同。扩散效应发挥作用时，推动了周边城市的经济增长，同时，周边城市的增长也会反向促进增长极的发展，使得城市之间的差距逐步缩小。我国城乡关系经历了由极化向扩散调整的过程，实现了由“以农辅工”向“以城带乡”的转变。强化扩散效应，对于扎实推进城乡共同富裕具有重要的现实意义。当前我国发展不平衡不充分问题仍然突出，城乡差距依然较大，强化扩散效应，实现“以城带乡”“城乡融合”是我国推动城乡共同富裕的重要路径选择。

3. 中国特色社会主义城乡关系理论

任何理论的应用发展都应与实际相联系，因此我国将马克思恩格斯的城乡关系理论与本国实际情况相联系，从而形成具有中国特色的城乡关系理论：第一，毛泽东提出城乡关系应保持稳定坚固，一定要做到城乡就业、城乡居民生活以及一二三产业之间的紧密联系。第二，邓小平提出应围绕经济建设发展这个大主题，推动城乡一体化改革，进而促进城乡之间实现良性的互联互通。第三，江泽民提出“城乡统筹”的思想，并提出应该建立“城乡平等、互补互促”的新型工农关系，促进城乡互补互促，进而缩小城乡差距。第四，胡锦涛强调要把握并解决好“三农”问题，长期形成以工促农、以城带乡的有效机制，促使城乡在经济、社会等方面形成一体化的新格局。第五，习近平的“城乡融合发展”关系理论，习近平总书记提出要逐步完善城乡融合发展体制机制和政策体系，推动实现乡村产业兴旺、居民生活富裕、人才集聚、文化繁荣以及生态优美，将农村工作重心放在就业、教育、医疗、养老等与民生相关的领域，促使农村居民各方面的需求能够得到充分满足，尽量与城市居民看齐，同时也要使各要素能够顺畅流通以及市场资源能够科学优化配置，缓解农村缺乏资源、人才等问题。

（二）研究方法

1. 文献法

在进行课题设计之前，课题组进行了大量的文献阅读。梳理了通过在图书馆借阅书籍，利用知网、万方等期刊数据库下载、阅读了大量关于“城乡融合发展”、“新质生产力”的相关文章。对所搜集的城乡融合发展资料的整理，学习并掌握相关理论，了解城乡融合发展现状，对新发展阶段我国城乡融合发展面临的问题以及城乡融合发展意义有初步的认识。

2. 比较研究法

在本课题中，城乡融合是重要的研究内容。本课题中涉及到关于城乡之间差距的研究，将城镇地区的发展情况和农村地区进行了对比分析。得出城镇和乡村地区发展程度差距依然较大的结论。

（三）研究内容

1. 新质生产力赋能城乡融合的理论逻辑

（1）生产力提升：新质生产力提升经济效率

新质生产力提升城乡经济效率，扩大区域经济发展规模。生产力，作为社会发展的核心动力，反映了人类对自然界的综合改造能力。首先，新质生产力的出现，成为乡村振兴和全球经济资源配置优化的关键要素，有利于高效整合农村与城市的生产要素。其次，新质生产力通过现代信息技术和大数据分析，以及物联网、人工智能等新兴技术的应用，实现更高效的资源配置。最后，在城乡经济一体化的建设过程中，新质生产力能发挥重要的作用，有利于推动城乡关系的转型，为解决全球经济资源配置中的复杂问题提供新的视角。

（2）产业结构调整：新质生产力推动产业升级

新质生产力调整地区产业结构，助推城乡产业升级。首先，新质生产力提升农业效率。大数据和人工智能在农业中的应用，推动农业生产经营向集约化、专业化方向转变。精准农业技术利用气象、土壤和作物生长数据，为种植和畜牧业提供精确指导，有利于提高产量和质量。其次，新质生产力依托人工智能、农业机械实现自主化作业，提高农业经营效率和降低劳动强度，使作物生长监测和病虫害控制更实时、更高效。最后，新质生产力提升城乡产业水平，推动产业结构优化升级。人工智能的应用则为产业链加工、流通和销售提供智能化的方案，提升区域企业生产效能、产品品质，推动产业高级化发展。

（3）信息对称流通：新质生产力优化资源配置

新质生产力促进信息流通，提升区域资源配置水平。首先，新质生产力赋能信息流通，通过大数据网络，实现城乡区域间信息的快速收集、整合和传递，为城乡居民提供精准信息服务，同时提高农村人口的信息素养，进而推动城乡人才结构优化。其次，远程医疗服务能有效解决乡村地区人口分散、医疗资源有限的挑战，为农民提供智能、高效的医疗服务，显著提升农村生活质量。最后，人工智能和数字技术在城乡教育服务中具有重要影响。在线教育打破了地理限制，为乡村地区的学生提供优质的教育资源服务，推动城乡教育融合发展。

（4）创新公共服务模式：新质生产力提升地区服务水平

新质生产力改善公共服务模式，提升城乡社会保障水平。首先，现代信息技术显著提高了城乡地区的基础服务水平。地理信息系统和物联网可以精确监测城乡基础设施状况。智能设施管理体系提高了基础设施的利用效率，降低了运营成本。其次，现代信息技术增强了城乡公共服务的适用性和智能化。大数据和人工智能技术实现了公共信息服务的个性化推送，满足了城乡区域不同用户的特定需求。最后，技术创新改善了农村公共服务模式。在线应用与互联网的普及，降低了乡村地区公共服务成本，如在线医疗、远程教育的应用，提升了农村地区用户享受公共服务的便捷程度。在农村社会治理方面，现代信息技术应用是提升服务效率的关键，有利于深度分析社区生活数据，为区域治理提供决策支持。

（5）城乡一体化建设：新质生产力推动区域发展

新质生产力推动城乡一体化建设，提升区域发展质量。随着农村产业多元化和城乡一体化发展，传统乡村建设模式正经历转型。首先，数字技术在优化资源配置和推动区域发展方面具有核心作用，为城乡经济的互动和融合注入活力。电子商务的兴起打破了地理限制，促进了城乡市场的交流融合。其次，经营模式革新推动了城乡社会一体化发展。移动互联网技术加强了城乡信息连接，增强了社会凝聚力。新质生产力通过对传统产业的改造，拓宽了服务的深度与广度。在线教育平台为农村居民提供了海量学习资源，远程医疗技术改善了农村居民的医疗体验和生活质量。最后，新质生产力通过技术创新，提高了城乡能源使用效率，降低了污染物的排放水平。地理信息系统和物联网技术结合，能实时提供城乡社会动态信息，为生态经济发展提供科学支撑。

2. 新质生产力赋能城乡融合的现实挑战

（1）城乡数字鸿沟：城乡发展不均

在新质生产力的发展过程中，存在城乡数字鸿沟加剧、城乡发展不均衡等问题。首先，城乡间的数字鸿沟是新质生产力赋能城乡融合的关键问题。2023 年，城镇地区的互联网普及率为 83.3%，较 2022 年 12 月提升了 0.2 个百分点；而农村地区的互联网普及率为 66.5%，较 2022 年 12 月提升了 4.6 个百分点。从这一数据不难看出，城乡之间的数字鸿沟依然存在。这不仅反映了我国城乡发展速度的不均衡，也体现了城乡二元经济模式对当前城乡一体化进程的影响。城市地区由于先进技术普及、信息资源丰富，在信息产业发展中处于有利地位；然而，乡村地区因基础设施和信息资源不足，生产效率低下，从而加剧了城乡数字鸿沟。其次，乡村地区的数字生产力不足也是另一挑战。数字技术，如物联网和大数据分析，在提升生产资料配置效率上发挥着至关重要的作用。但城乡间的数字鸿沟对乡村地区的资源配置和服务供给产生了不利影响，抑制了乡村地区经济效率的提升，这对城乡一体化建设构成了严峻的挑战。因此，推动新质生产力在信息技术、人工智能、大数据等领域的发展，进而缩小城乡鸿沟、提升乡村地区的生产效率和生活服务水平，是推动城乡融合的关键。

（2）区域数据泄露：信息安全风险

在新质生产力发展过程中，存在区域数据泄露、信息安全风险隐患的问题。在国家相关政策的推动下，城乡互联网基础设施建设虽取得突破性进展，但数据安全和隐私泄露的风险也随之加剧。据中国公安部门统计，2020 年以来，中国公安部门已处理约 3.6 万起涉及个人信息侵权案件，逮捕 6.4 万名嫌疑人，说明了网络安全挑战的严峻性。对于城乡融合而言，数字化转型是新质生产力赋能的关键所在。互联网的普及、智能终端的广泛应用以及物联网等技术的发展，虽扩大了城乡信息资源的规模，但同时也增加了信息安全的风险。具体而言，当前城乡信息安全风险、数据泄露隐患体现在如下 3 个方面：一是乡村居民在数据安全和隐私保护方面的意识相对薄弱。由于教育和专业知识的限制，他们往往不能充分理解数据安全和隐私保护的重要性。二是乡村地区缺乏专业的信息安全技术和团队支持。资金与人才的限制使区域安全防护体系难以建立。三是乡村的网络基础设施还较为薄弱，网络传输的缓慢和不稳定以及信息服务设施的不足，加剧了

城乡信息安全水平的差异。因此，加强城乡地区的信息安全建设，提升居民的安全意识及城乡信息技术水平，成为新质生产力推进乡村融合的重要工作。

（3）乡村资源匮乏：社会保障不足

在新质生产力赋能乡村融合的过程中，乡村地区匮乏的资源和社会保障问题尤为突出。尽管当前城乡差距在逐步缩小，但乡村地区的综合发展水平仍明显落后于城市。农村在教育、文化娱乐和服务性消费等方面的保障不足。首先，农村基础设施的滞后建设成为限制新质生产力发展的主要障碍。如农村地区在宽带网络覆盖、移动互联网接入及电力供应稳定性等方面均不如城市，严重制约了数字技术和物联网等新质生产力在农村的应用和推广。2022 年，中国 2023 年农村地区互联网普及率达到了 66.5%，相比之下，我国城镇地区互联网普及率为 83.3%，这一差距成为新质生产力在城乡融合发展中应用的重大阻碍。其次，城乡间在社会保障制度方面差异显著，进一步加剧了城乡发展差距。农村社会保障体系在基础设施建设、财政投入和基本服务供给等方面存在不足，并缺乏具体的实施细则和操作规程，使得农村居民在社会保障方面处于不利地位。尽管社会保险和医疗报销等政策在一定程度上缓解了农村居民的经济压力，但是城乡制度上的差异依然明显。最后，乡村经济发展的滞后，导致资本积累不足。乡村地区企业家数量稀少以及区域经济和产业信息不对称等原因，导致农村发展相对滞后。经济基础的脆弱性和投资不足，进而加剧了新技术和新产业在农村地区应用的困难，直接导致了城乡差距的扩大。

（4）外部经济冲击：产业被动变革

在新质生产力推动人工智能和数字技术发展的过程中，城乡传统产业，特别是农业领域，迫切需要进行数字化和信息化转型。2023 年，我国人工智能企业核心产业规模为 5784 亿元亿元。但与发达国家相比，我国产业在生产水平以及行业与地区间发展的差异依然十分突出。此外，我国还面临区域基础设施不足、城乡产业融合度低和缺乏生态融合发展等问题，其具体表现如下：一是城乡产业结构的失衡显著。数字技术和人工智能的发展促进了区域产业结构的调整，导致传统低附加值产业失去竞争优势，而新兴产业则展现出巨大的增长潜力。这一转变给乡镇企业带来了转型压力。二是城乡科技创新的需求日益增加。新质生产力推动技术的智能化、自动化发展，减少了对城乡体力劳动者的需求，增加了对高

技能人力资本的需求。产业结构的变革导致一部分体力劳动者面临失业并接受再就业培训。如在“十四五”规划中，城乡地区的氢燃料电池和新能源汽车产能的大幅提升，一方面体现了高新产业的蓬勃发展，另一方面也表明城乡地区面临产业变革的冲击挑战，乡村地区在这些高新技术产业领域面临较大的人才缺口问题。三是城乡企业经营模式发生转变。当前，电子商务的扩张对传统零售业模式构成冲击，迫使区域企业被动转型经营。大数据和物联网技术推动了制造业的生产和经营方式变革，促使传统乡镇企业转型发展、增加技术投入，以适应外部经济带来的变革。

（5）地方规划滞后：公共服务缺失

城乡规划和国土空间布局是影响国家治理和发展的关键因素，在当前新质生产力推动城乡融合的过程中，不仅面临空间布局的挑战，还需要应对城乡公共服务供给的不均衡问题。首先，城乡地区公共服务需求的多样化和供给的单一化矛盾日益显著。在乡村地区，尽管基础公共服务，如医疗、教育、交通有所改善，但在网络、文化、养老等高层次服务领域，其供给水平仍难以满足社会发展的需求。其次，部分区域公共服务的供给能力存在短板。受限于经济基础薄弱和地方财政投入，乡村地区的公共服务供给不足。相比之下，发达地区在资源分配、服务质量、服务效率方面具有明显优势。

（6）农村人才缺失：劳动结构失衡

在新质生产力赋能乡村融合的进程中，农村人才不足与城乡劳动结构失衡成为另一重要挑战。根据第七次全国人口普查数据，我国农业劳动者中，有 83% 的劳动者教育水平仅至初中及以下，农村文盲人口数量是城市的近 5 倍，这反映出城乡劳动力结构的差异。首先，城乡劳动者的人均收入水平存在巨大差距。《中国统计年鉴》显示，2023 年城镇居民人均可支配收入为 5.18 万元，而农村居民仅为 2.16 万元，相差 2.39 倍。城镇居民恩格尔系数为 29.8%，农村居民恩格尔系数为 32.5%，表明农村地区的消费结构有待改善。其次，乡村人口流失问题日益严重，乡村地区“空心化”问题加剧。2022 年全国农民工总量达到了 29753 万，其中全国外出农民工的人数达 17658 万人，较上年增长 2.7%。随着区域人口失衡的加剧，城乡经济发展面临诸多挑战。一方面，大量农村剩余劳动力流入城市，形成了特殊的“两栖”群体，进城的农民工虽身处城市但难以享受城市待

遇，加剧了城乡经济发展的不平衡。另一方面，城市在接纳农村劳动力的过程中也面临基础设施、公共服务、住房保障等挑战。最后，农村地区面临高质量人才短缺、人力资本不足问题。受教育水平较高的农村群体通过升学、参军等途径进入城市体系工作生活，使得留在农村的人口多为受教育水平较低的人群，导致农村地区急需的信息技术、机械制造、生物技术等专业技能人才短缺，限制了乡村的发展速度，阻碍了城乡融合的发展。

四、解决问题的措施和办法

党的二十大以来，我国在统筹城乡发展、推进新型城镇化方面取得显著成就，但城乡要素流动不顺畅、公共资源配置不合理等问题依然存在。我国《国民经济和社会发展第十四个五年规划和 2035 年远景目标纲要》明确提出，要建立健全城乡要素平等交换、双向流动的政策体系，促进要素更多向乡村地区流动，增强农业农村发展活力。为此，需依托新质生产力的特点优势，整合城乡优质资源，引领区域发展战略性新兴产业与未来产业，加快形成城乡一体化新格局，故提出如下路径选择。

（一）强化政策支持：城乡协同发展

新质生产力强化区域政策支持，促进城乡协同发展。在新发展阶段，特别是“十四五”时期，各级政府对新质生产力的培育与推进将产生重要作用。在构建城乡协同的发展过程中，需要以战略角度凸显乡村地区经济发展的重要性。2023 年，我国城镇居民人均可支配收入 51821 元，增长 5.1%，扣除价格因素，实际增长 4.8%；我国农村居民人均可支配收入 21691 元，增长 7.7%，扣除价格因素，实际增长 7.6%。城乡居民人均可支配收入比值为 2.38，比上年缩小 0.07。

城乡协同发展中需强化政策支持，一是完善乡村经济基础政策。地方政府需大力增加财政投入，并研究制定针对性政策，支持城乡融合战略的区域落实。通过新质生产力的普及驱动城乡融合，具体措施包括：优化城乡区域的营商环境，简化行政审批流程。支持城乡科研发展，为乡村地区的研发活动、技术创新和人才培养提供财政补助。扩大城乡融资规模，对投资乡村地区的企业和项目提供所得税、增值税减免优惠，吸引社会资本参与区域经济建设。二是构建城乡发展鼓励机制。加强新质生产力在城乡地区的普及，优化区域政策机制。如设立乡村创新基金，专门奖励在城乡发展取得重大成果的项目。同时，优化乡村集体经济模

式。乡村地区可以构建自己的创新评价体系，对成绩卓越的企业或项目进行表彰与奖励，给予其适当的资金政策鼓励。此外，针对存在经营发展困难的企业，如对于人才短缺、基础设施不足的企业，地区机构需要提供应急的政策支持和财政补助。三是乡镇政府应加强对村镇企业发展的经营指导。提升乡村地区生产力水平，优化乡镇企业经营模式。改善行业内企业的生产力布局，提高行业内企业生产力分布的集中度。这既包括提升乡镇企业生产力水平，广泛宣传和推广新质生产力发展，同时还包括优化企业绩效考核模式，持续对乡镇企业进行监督与评估，以确保各项政策措施的准确落地。

（二）保障数据共享：维护信息安全

新质生产力保障城乡数据共享，维护区域信息安全。信息产业是新质生产力的重要组成部分，在推动城乡一体化发展的过程中，信息数据的价值与地位日益凸显，信息数据被视为新时代推进城乡融合的核心动力。适应多变与多样的外部环境，不仅需要提升农民的信息素养，还应协调技术发展与乡村信息的融合。

一是建立和完善城乡间的数据共享机制，确保数据利用的高效性。各级政府对数据进行采集、处理、分析及运用的过程中，需要加强数据安全保障和提升数据利用效率。在数据流动的全过程中，须协调网络、技术、媒介、数据、信息、知识等要素在不同场景和应用过程中的复杂交互。随着信息技术的发展，新的生产要素将不断地涌现，新的数据交换模式不断革新。新质生产力通过提升技术水平与数据处理能力，加快数据整合与分析速度，支持区域城乡融合的发展。二是优化城乡数据的标准化管理，确保数据质量的持续提高。数据管理部门需要构建统一的数据使用标准和共享方案，增强不同地区数据的互通性，提升信息数据的使用价值。因此，在数字经济时代，城乡地区需要构建区域数据共享中心，如长三角地区建立了跨区域科学数据中心，已形成统一的数据标准体系，并完善了相关的制度配套，极大提升了该地区的城乡融合水平，实现了技术创新对城乡一体化发展的驱动作用。三是完善城乡数据安全监管制度，维护区域数据安全。实现城乡融合发展要借助新质生产力赋能数据安全，强化数据的安全监督，守护数据安全的“最后一道屏障”。各级政府需通过技术手段加强数据监管，规范数据使用过程中的安全性和合法性。建立数据安全监管机构，定期对区域数据的安全性和合法性进行检查和审计。同时，构建并完善城乡数据信息保护法规，促进政府、

市场及公众等多方主体的协同合作，共同实施信息保护制度，构建多方监管模式，保障区域数据资源的安全利用。

（三）协同资源配置：完善乡村保障

新质生产力协同城乡资源配置，完善乡村要素保障。需充分发挥新质生产力的作用，协同城乡资源配置，提高城乡基础设施建设水平，促进城乡融合的发展。发挥新质生产力的科技创新作用，提升信息通信、交通运输及能源供应等关键领域的供给质量，使其成为城乡融合发展的核心资源与关键枢纽。

一是协同发展城乡通信设施建设。根据全球经验和相关研究，信息通信基础设施是区域高质量融合的必要条件。协同发展城乡通信设施建设还需要借鉴其他国家的优秀成功经验，以市场经济为导向，鼓励多样化经营模式。二是协同发展城乡交通路网建设。交通运输基础设施构成城乡间的纽带，促进区域资源的高效配置与流通。交通部门需要提升生产力水平，加强路网建设能力，增加对乡村交通网络的建设投入，助力城乡地域实现人流、物流、信息流和资金流的高效流通与配置，提升城乡一体化发展动力。加强新质生产力的科技创新与机制调整，确保城乡地区的能源供应稳定可靠，以及新型能源体系的普及发展，为城乡能源一体化发展提供基础保障。三是协同发展城乡社会服务机制。通过新质生产力的发展重塑社会保障制度，缓解城乡社会差距，拓宽数字金融服务的深度与广度，激发农村家庭的消费活力。优化改善城乡社会保障服务体系，推进收入分配机制的改革。从制度上加强农村养老保障，逐渐推进城乡养老保险的一体化发展。深化机制体制改革，进一步完善现行城乡社会保障制度，构建更为完善、更具包容性的区域统一社会保障体系，实现城乡地区社会福利分配的公平与高效。

（四）加快产业升级：促进技术创新

新质生产力加快城乡产业升级，促进区域技术创新。随着科技的快速发展，新质生产力逐渐成为推动社会进步的重要力量。它不仅在城市中崭露头角，也在乡村中发挥着越来越重要的作用。新质生产力对城乡产业升级的促进，主要体现在以下几个方面：

一是推动技术创新，打破传统城乡产业的桎梏。通过新质生产力的技术创新推动城乡产业高质量发展。历史与现实证明了技术创新不仅是产业发展的“不二法门”，也是产业焕发新生的关键。在此背景下，乡镇政府、企业需要深化对科

学研究和技术创新的支持，通过税收减免、财政补贴等一系列利好政策，积极鼓励学术界、研究机构开展技术创新，深度参与产业升级，打造具有国际竞争力的技术研发体系，驱动城乡高新技术的一体化发展。二是加快城乡产业融合发展。区域产业升级不仅是技术创新问题，还是一个战略发展问题。通过技术革新提升规划部门的决策能力与办事效率，改善规划部门的传统思维，使其把握地区产业转型的总体方向，切实推进传统产业的改造和新兴产业的培育。对于在乡村开展高技术产业、绿色循环经济和现代服务业的项目和企业，地方政府应给予更多的扶持政策和税收优惠。三是加强城乡产业间的深度合作，特别是推动高等学府、研究机构与乡镇企业的协作创新，通过技术创新实现城乡区域的产业升级。乡镇企业需要携手当地高校、科研院所进行科技研发、成果转移和技术应用等创新活动，推动其创新技术的应用推广、加快城乡产业结构的升级。

（五）协调地区规划：完善公共服务

新质生产力协调地区发展规划，完善城乡公共服务。在新时代背景下，新质生产力已经成为推动社会发展的重要力量。新质生产力赋能城乡融合，需要协调地区规划，完善区域公共服务。

一是完善城乡融合策略的顶层设计。中央与地方政府需加强区域发展的统筹协调，完善城乡间的政策衔接和资源配置，保证城乡融合全面、系统地展开，推动城乡经济的均衡发展。明确城乡融合的核心目的与意义，并且进一步细化融合目标、具体任务、政策导向以及实际操作策略。各地政府应当精心制定完备且连贯的城乡融合政策。二是加强城乡公共服务体系建设。乡镇政府应该加大对农村地区教育、医疗等公共服务的投入力度，提高农村地区公共服务水平，同时加强城市地区公共服务设施的建设和维护，提高城市居民的生活质量。同时，还需要加强区域公共服务体系的管理和监督，提高城乡公共服务的质量和效率。完善公共服务提供者的监管和评估机制，建立公共服务质量评估机制，加强对公共服务使用者的反馈和沟通渠道建设。三是加强城乡生态保护，为城乡居民提供优质宜居的环境。一方面加强城市绿化建设，在城市规划中，要合理规划绿地，提高城市绿化覆盖率，让城市变得更加宜居；另一方面需要加强农村生态保护，在农村地区，需要积极推广绿色农业技术，减少化肥和农药的使用，降低对耕地环境的污染。通过发展农家乐、乡村旅游等产业，带动农村经济发展。加强对农村地区

生态环境保护的投入和管理，巩固对城市环境污染的治理和改善，促进城乡生态环境的改善。

（六）统筹人才培育：提升人力资本

新质生产力统筹城乡人才培育，提升人力资本规模。优质劳动力供给为城乡融合的实现提供了新的可能。复合型人才是驱动新质生产力发展与城乡融合的重要支撑。需要通过教育系统，培育乡村地区人才的知识素养，提升农村劳动力的专业技术水平。

一是促进城乡人口流动。劳动力流动为城乡融合的实现提供了新的可能。各级政府应该加强对农民工等群体的关注和支持，鼓励城市居民到农村地区旅游、投资、创业等，同时引导农村居民到城市就业、居住等，促进城乡人口的流动和融合。乡镇政府可以出台一系列优惠政策，如税收减免、贷款扶持、人才引进等，鼓励企业和个人到农村地区投资创业。二是吸引高级人力资本参与区域城乡建设。高技能和创新型人才是新质生产力发展的关键，各级政府需强化对关键人才的引进和培养，提供多种形式的政策扶持，如税收减免、财政补助等措施。在乡村振兴过程中引进更多高素质的人力资源，设立特别人才支持基金，激励和奖励那些为乡村的新质生产力发展做出杰出贡献的人才。吸引更多的人才投身城乡建设，为他们创造一个具有吸引力、竞争力的工作和生活环境，这包括但不限于提供有竞争力的薪酬、优质的居住条件和完善的基础设施；同时，积极培育地区特色文化，增强区域人才认同感与归属感，促进区域人才充分发挥工作潜能。三是提升乡村本土劳动者的工作技能。乡村的基层技术和管理人员构成了乡村发展的基石。乡镇政府需要加大扶持力度，为基层工作人员提供专业培训和学习机会，确保乡村人才的整体素质得到有效提高。与此同时，教育部门可以建立相应的人才培养策略，为城乡基层技术和管理人员提供必要的培训和进修机会，开展网络远程教育课程，使乡村人口享受到高质量的教育体验，提升其工作技能与劳动效率。

五、讨论和分析

本课题坚持马克思主义生产力和生产关系的理论，坚持生产力和生产关系是马克思主义政治经济学中的两个基本概念，它们共同构成了社会生产方式，是社会发展和变革的关键因素。新质生产力作为新发展阶段的生产力，代表着新科技、新能源和数字经济。

新质生产力在优化资源配置、促进城乡产业升级、活化乡村资源、提升农村公共服务质量、推动城乡一体化等方面发挥了重要作用。新质生产力赋能城乡融合的关键在于激发各类要素潜力，推动全民参与城乡融合与现代化发展。然而，当前面临的城乡数字鸿沟、区域数据泄露、乡村资源匮乏、外部经济冲击、地方规划滞后、农村人才缺失等问题，阻碍了新质生产力赋能城乡融合发展的进程。为此，需要通过强化政策支持、保障数据共享、协同资源配置、加快产业升级、协调地区规划、统筹人才培养等措施，才能推动城乡融合发展，发挥新质生产力的创新推动作用，增强城乡经济联系，畅通城乡经济循环。

参考文献

- [1] 洪银兴.发展新质生产力建设现代化产业体系[J].当代经济研究,2024,(02):7-9.
- [2] 魏后凯.深刻把握城乡融合发展的本质内涵[J].中国农村经济,2020,(06):5-8.
- [3] 刘彦随.中国新时代城乡融合与乡村振兴[J].地理学报,2018,73(04):637-650.
- [4] 文琦,陈秧分.“乡村振兴”专辑序言[J].地理科学进展,2019,38(09):1271.
- [5] 张新林,仇方道,朱传耿.时空交互视角下淮海经济区城乡融合发展水平演化[J].自然资源学报, 2020, 35(8):14.DOI:10.31497/zrzyxb.20200809.
- [6] 王琴梅,杨军鸽.数字新质生产力与我国农业的高质量发展研究[J].陕西师范大学学报(哲学社会科学版),2023,52(06):61-72.DOI:10.15983/j.cnki.sxss.2023.1003.
- [7] 侯冠宇,张震宇,董劭伟.新质生产力赋能东北农业高质量发展：理论逻辑、关键问题与现实路径[J].湖南社会科学,2024,(01):69-76.
- [8] 李玉倩.新质生产力视角下行业产教融合共同体建设逻辑与路径[J].南京社会科学,2023,(12):122-129.DOI:10.15937/j.cnki.issn1001-8263.2023.12.014.
- [9] 杜传忠,疏爽,李泽浩.新质生产力促进经济高质量发展的机制分析与实现路径[J].经济纵横,2023,(12):20-28.DOI:10.16528/j.cnki.22-1054/f.202312020.
- [10] 张志飞.新质生产力赋能乡村产业振兴：功能作用、现实困境与实践路径[J/OL].昆明理工大学学报(社会科学版),1-10[2024-08-14]. <https://doi.org/10.16112/j.cnki.53-1160/c.2024.05.331>.

- [11] 韩文龙,吴丰华.新时代城乡融合发展的理论内涵与实现路径[J].马克思主义与现实,2020,(02):166-173.DOI:10.15894/j.cnki.cn11-3040/a.2020.02.022.
- [12] 吴海峰.论城乡经济融合发展的内涵特征与实现路径[J].中州学刊,2021,(09):41-47.
- [13] 张子珍,邢赵婷.数字经济下城乡融合系统高质量协调发展核心内涵及动态演化研究[J].统计与信息论坛,2023,38(03):84-96.
- [14] 高帆.新质生产力与我国农业高质量发展的实现机制[J].农业经济问题,2024,(04):58-67.DOI:10.13246/j.cnki.iae.2024.04.002.
- [15] 周慧,方城钧.城乡融合发展的科学内涵与内在逻辑[J].财贸研究,2023,34(09):17-23.DOI:10.19337/j.cnki.34-1093/f.2023.09.002.
- [16] 邹薇,张震霖.共同富裕目标下城乡融合发展的关键考验和结构性变革[J].经济学家,2023,(11):120-128.DOI:10.16158/j.cnki.51-1312/f.2023.11.004.
- [17] 齐心,陈珏颖,刘合光.以新发展理念推进城乡融合发展:逻辑与路径[J].经济社会体制比较,2023,(02):14-23.
- [18] 美.芒福德 Mumford, Lewis.城市发展史:起源,演变与前景[M].上海三联书店,2018.
- [19] Plater T , Ginsburg N , Koppel B ,et al.The Extended metropolis : settlement transition in Asia[J].Journal of Asian Studies, 1991, 51(4):866-867.DOI:10.2307/2059045.
- [20] [日]岸根卓郎.迈向 21 世纪的国土规划:城乡融合系统设计[M].高文琛译.北京:科学出版社,1990.
- [21][美]马修·德雷南.不平等的收入[M].韩复龄译.北京:机械工业出版社,2017.
- [22] 文丰安.新时代城乡共同富裕融合发展论——基于对党的二十大精神的学习与研究[J].重庆大学学报(社会科学版),2022(06).
- [23] 赵俊亚.新时代城乡融合发展的意义,困境与路径探析[J].农业经济,2021,000(003):93-94.
- [24] 姜军,乔夏阳.新中国成立初期城乡融合发展的实践及当代启示[J].西北农林科技大学学报:社会科学版,2019,19(1):8.DOI:CNKI:SUN:NLXS.0.2019-01-020.