

巴中市哲学社会科学规划项目

(2024 年度)

项 目 类 别 一般课题

立 项 编 号 BZ24YB069

学 科 分 类 经 济 政 治

课 题 名 称 乡村振兴背景下大学生返乡创业问题研究

项 目 负 责 人 陈 君

项 目 参 与 人 梁成竹

负责人所在单位 中国共产党南江县委员会党校

联 系 电 话 19911790370

巴中市社会科学界联合会 制

乡村振兴背景下大学生返乡创业问题研究

【摘 要】：乡村振兴作为全面建成小康社会后的一大系统工程，是统领当前及今后时期基层经济社会发展的总纲领。我国乡村振兴中，人才是发展经济的基础也是发展经济的关键。乡村振兴大学生返乡创业有利于农村经济发展和大学生实现其人生价值，然大学生返乡创业涉及政策、资金、大学生自身等诸多因素。为更好地引导大学生返乡创业，需要不断从完善各项政策机制、加强各行业领域协作、提高大学生实践认知等多方发力，为大学生返乡创业当好“服务员”。

【关键词】：乡村振兴；大学生；返乡创业

进入新时代以来，我国圆满完成脱贫攻坚、全面建成小康社会的历史任务，正朝着更高发展目标迈进。而乡村振兴作为全面建成小康社会后的一大系统工程，也是统领当前及今后时期基层经济社会发展的总纲领，受到社会各界广泛关注。

党的二十大报告中提出：“要全面推进乡村振兴，坚持农业农村优先发展”，为解决“三农”问题指明了方向。同时也描绘了以中国式现代化全面推进中华民族的伟大复兴的宏伟蓝图，同时指出最艰巨最繁重的任务仍然在农村。我国乡村振兴中，人才是发展经济的基础也是发展经济的关键。近几年，有关乡村振兴方面的资金、人力等不断投入，我国基层的面貌发生了巨大变化，

迅速吸引了一批大学生选择返乡创业。

一、大学生参与乡村振兴返乡创业的现实意义

在全面建设社会主义现代化国家的背景下，乡村振兴战略针对“三农”问题做了整体部署，目的在于推动社会全面发展。发挥人才资源在乡村振兴战略实施中的支撑优势，能够进一步引导大学生通过农村创业推动乡村振兴，在建设农业现代化的同时，有效解决当下大学生返乡创业面临的一些困境。

（一）助力乡村振兴，为国家乡村振兴战略提供有力支撑。

乡村振兴重点在于为农村培养新型的职业农民，大学生返乡创业是引导青年人才进驻农村的重要举措。目前，广大农村面临振兴主体缺失、内部发展动力不足的困境，其根本原因在于农村人才的大量流失以及人口老龄化导致的人口结构不均衡。人才储备薄弱和高素质人才的缺失，严重制约了乡村振兴发展对人才资源的需要。因此，大学生返乡创业能够为农业技术、生产经营、基层管理以及文化建设等层面带来充满活力的新气象。当代大学生拥有先进的思想基础、较前沿的科技视角，到农村创业，敢为人先，有创新思维，能够为农村的人力资源注入新鲜血液，从而打破农村生产经营和技术开发的陈旧体系，有力保障乡村振兴战略的人才需求。

（二）助力家乡发展，为家乡经济发展建设开辟新的途径。

建设现代化农业是乡村振兴战略中的重要工作。打破农村陈旧的经济体系，需要进一步扩大市场经济的发展空间，急需吸引一大

批青年群体参与到战略实施中来。大学生知识结构较为合格，具备现代化的管理理念和技能优势，能够运用互联网等现代科技手段实现市场运作及管理，是农村创业队伍中的生力军。现代化农业迫切需要大学生群体的积极参与，也是农民走向富裕生活的主要途径。大学生返乡创业，可以借助互联网等信息科技的应用将本地农产品与网络销售相结合，也可通过文化创意将传统文化与现代产业相结合，进一步推动农产品与农村特色旅游项目的开发，推动劳动力密集型农业转向智力密集型农业。根据市场需求，优化农业产业链结构，引导市场导向助力农业供给侧结构性改革转型，以农产品销售份额的提高，引导农民收益增长，有利于农民走向致富之路。通过以上途径，农业有效与现代化模式融合发展，提高了农民整体的科技知识水平，加深了农民对生态文明建设重要作用的认识，有利于广大农村开创产业强盛、生活富裕、和谐美满的新局面。

(三)助力个人提升,为自己实现价值和梦想积累实践经验。

近年来，全国面临着大学生就业形势严峻、创业现象普遍的情况。一方面，不少大城市，已经处于创业环境过于饱和、创业环境竞争激烈、创业市场供大于求的实际困境。另一方面，广大农村在乡村振兴战略实施过程中却缺乏足够的人才资源。因此，大学生返乡创业，不仅能够有效解决大城市创业现象过于饱和的实际问题，而且有利于缓解乡村振兴中高素质人才缺失的窘况，还可以为大学生实现其人生价值提供广阔的舞台和空间。国家对乡村振

兴战略的推进，也可以为大学生到农村创业提供更多的技术技能支撑。乡村经济和产业发展必须适应现代化建设而完成升级和更新，就需要大批青年人才队伍通过创业与乡村发展与时俱进。大学生返乡创业为基层管理和建设振兴注入新的活力，通过服务乡村发展的过程，积累职业生涯的经验，奉献火热的青春年华，在助力振兴乡村的同时实现自己的人生价值。

二、大学生返乡创业存在问题

（一）大学生返乡创业动力不足。大学生作为返乡创业活动实施主体，也是最具影响力的因素。在调研中我们发现，“学而优则仕”等思想根深蒂固，影响着大学生就业选择，“公考热”“考研热”等就是大学生就业典型表现。例如返乡大学生小郑选择在县城夜市的餐饮领域进行创业实践，然而，她内心深处仍怀揣着参加公务员考试的强烈愿望。同时，她持有这样一种观点，即认为大学生毕业后投身餐饮行业并非一项特别值得炫耀或光彩的职业选择，特别是临近每年为数不多的考试时段，就利用白天的闲暇时间进行学习。创业作为极具挑战性与风险性的社会活动，很难成为大学生第一择业选择。尽管我国各地政府制定大量引才扶持政策措施，但选择返乡创业大学生仍占少数，尤其广泛流行疫情后更加凸显了稳定就业的重要价值。面对市场不确定性因素的冲击，大学生缺乏足够返乡创业动力。与“乡村振兴”“双创”政策等外部拉力相比，大学生返乡创业内在动力不足，难以形成长效化运作机制。一旦最初创业激情被无情现实击败、美好

创业憧憬被消磨殆尽，返乡创业变得更加难以为继。

（二）大学生返乡创业社会经验不足、适应与实操能力偏弱。

返乡创业作为社会经济活动，面临严峻竞争压力，考验着大学生返乡创业硬能力。从高校到乡村、从学生到职场社会人士，角色转变对大学生应变提出新的要求。返乡大学生阅历不足、人脉不广，大多选择劳动密集型产业作为初始创业项目，尤以种养业为主。与其他新兴业态不同，种养业受自然等外因影响大，加之对供应、销售等投入不足，无法形成规模化效应，获利能力较低。比如菌类种植创业项目，返乡大学生张某只聘请了地方农民进行手工种植，缺乏机械化耕种运用及精细化种植管理技术支持，最终因经营效益欠佳被迫转让。又如在黄羊养殖创业项目中，没有规模养殖经验的小陈，一开始就养殖 100 多只黄羊，投入 10 多万，但冬季保暖设施不全，羔羊扎堆拥挤一团，压死很多只，羔羊成活率低，形成“春夏发展、秋肥冬亡”的恶性循环。此外还有不少返乡大学生存在投机主义行为，对项目发展前景预估不足，抵御创业风险能力弱，打击了返乡创业热情。

（三）大学生返乡创业支持不力。一是政府政策支持针对性不强。在大学生创业初期面临的困难较多。因此，国家出台了多项政策针对创业平台构建、贷款免息及补贴等事项制定了相关扶持措施，调研发现但在相关政策的执行进程中，国家政策针对性不够强，存在诸多问题。一方面，政策体系不够完善。有关大学生返乡创业的政策比较零散，缺乏系统性、规范性和可操作性。

政策体系不完善，难以切实发挥政策的引导作用。许多政策制定只是为了填补政策空缺，并未充分考虑差异化和个性化需求，导致政策难以对不同区域、不同行业、不同需求的大学生提供针对性和差异性的支持，难以激发大学生的积极性和热情。另一方面，金融支持力度不足。政策虽然提供了创业补贴、创业担保贷款、吸纳高校毕业生社保补贴等方面支持，但数量有限，无法满足返乡大学生的需求。二是相关领域的支持力度不够充分。一方面高校与地方政府间缺乏协作支持。结合实际，我国地方院校数量众多、集聚分布显著。而各高校与所属政府部门处于孤立状态，缺乏深度沟通合作。为响应国家“三农”政策，许多高校开设农学、植物科学与技术、动物医学等专业，力求适应乡村振兴战略需要。实践中，大学专业教育更多停留在课堂层面，并未延伸到政府返乡创业政策设计中。未按农学、工学、管理学等学科门类划分出对应子政策，不仅浪费了大学生人力资源，还易形成“扎堆创业”怪象，增加创业风险。另一方面，返乡大学生与基层间缺乏协作支持。基层作为大学生返乡创业沃土，也是乡村振兴战略实施的舞台。很多基层部门与返乡大学生间协同支持通道不顺畅，创业项目与时事政策结合不好，大多选择以种养业为首选创业项目。随着生态文明建设推进，一系列环境问题暴露，传统“靠山吃山、靠水吃水”资源型创业模式已落后。淘汰落后产能，发展新型产业成为乡村振兴大趋势。而大学生返乡创业多数属于自我摸索行为，基层镇村组织介入不足，如生态旅游、民俗开发、民间手工艺

等文旅创业项目偏少，偏离乡村振兴战略方向。

三、大学生返乡创业的对策

（一）提升乡村总体设施建设，激发大学生返乡创业意愿。

如果乡村环境和生活水平过于落后，创业条件比较艰苦，学生很难选择回到乡村创业和生活。从当前的新农村建设发展状况来看，农村的生活质量有了大幅度的提高，乡镇和城市之间的差距也在逐渐缩小。但由于经济水平的不同，乡镇的总体设施还是较为落后。良好的乡村面貌是吸引大学生的重要条件，只有将阻碍大学生产生创业意愿的因素逐一清除，大学生的创新创业理念才有更广阔的平台得以施展。在实施乡村振兴战略的背景下，农村地区有足够广阔的空间供创业者施展。返乡创业的关键在于用好农村当地的产业资源，并激发出活力。互联网时代的创业载体离不开数字网络，而大部分农村地区的基础设施建设仍处于相对落后的状态，互联网技术也未深入到农村经济的核心。因此，各级政府需要逐步提高农村地区的网络覆盖率，提高网络基建质量，为创业者提供基础的创业工具。另外，各级政府在完善数字网络基建的同时，也要为民众普及网络常识和基础操作，以促进网络文化在民众间的健康发展，为大学生返乡创业提供助力。数字网络的传播性极强、流量极大，其带来的经济效应也是极具规模性的。因此，即使在农村地区开展创业工作，也需要发挥团体的力量，以信息共享为基础，以数字网络连接乡村基础产业，由当地政府牵头，以市场需求为主要导向，为创业者提供更加宽广的实践平

台。

（二）完善乡村人才培养机制，提升大学生返乡创业能力。

返乡大学生人才作为乡村振兴战略实施智力支撑，要着重深化乡村人才培养体制改革，激活大学生返乡创业活力。将乡村大学生人才培养机制的建立健全列入地方政府年度规划，并进入考核绩效硬指标，促其制定相应人才培养激励措施。注重引导大学生返乡人才发挥自身优势，鼓励并支持其选择新产业、新业态创业项目。在完善乡村人才培养工作基础上重点建立闭环管理机制，推动提升大学生返乡创业能力。一是广泛开展返乡创业市场调研。各地方高校要因势利导主动拓展大学生“第二课堂”。立足乡村振兴大背景，开展形式多样下乡实践活动，以项目形式激发大学生深入乡村体验田间生活、调研市场项目、走访用户需求，全面透彻认识乡村创业大环境。在充分调研基础上，各高校立足实际定期开展特色化创业竞赛活动，实现以赛促学。如近年来高校“挑战杯”创业大赛、“乡村振兴”创新创业大赛、“奇思妙想”暨返乡大学生创业赛、“我为家乡发展代言”创业大赛等就是有益尝试。二是开展精准式创业项目培训。一方面跟进开展宏观政策培训。围绕创业规划与预期目标开展货币、财政、金融、用地等培训，促使大学生熟练掌握并运用各类大学生返乡创业优惠政策，自觉规避市场风险；另一方面精准组织中微观措施培训。坚持实用主义导向，将生态绿色农副产品营销、知识产权保护、专利注册推广、现代畜牧养殖、乡风民俗旅游、生态农庄体验、

农村电商运营等创业项目引入培训课堂，帮助大学生直观感受创业过程，提升乡村振兴创业项目存活率。

（三）健全部门协同合作机制，保证大学生返乡创业质量。

要想保证乡村振兴背景下大学生返乡创业工作质量，地方政府职能发挥必不可少。一是深化“放管服”改革，突显服务管理职能。各地政府应继续转变职能，健全财政、金融等支持体系，及时准确公开各类创业信息。纵深推进简政放权，简化大学生返乡创业项目申请、用地审批、设备租用等相关行政审批流程，缩短受理办结时限。加强各组织间沟通协调，强化监督管理，全面打击扰乱市场良性竞争行为，为大学生返乡创业营造公平公正的环境。二是充分发挥行业协（商）会作用。在我国各地，活跃着如建材行业协会、电商行业协会等组织，这类组织在地方拥有极大影响力。要加强与各行业协会、商会合作，借助组织力量完善行业信用机制，建立起区域认可信用评价体系，减少大学生返乡创业投资营商风险。此外强化与工商联、民商会、企业家联合会、青年商会等合作，开展多层次交流与互访，切实提升大学生创业实践水平；三是创新校企合作新模式。乡村振兴，要求人才先行，返乡大学生人才质量关乎创业成败。探索建立健全校企合作激励机制，整合各高校与地方企业资源平台优势，开拓适合乡村振兴要求校企合作新路径。鼓励有条件的基层先行建立产业孵化园、技能实训基地等，为大学生返乡创业提供试验载体，形成“试错容错”竞争发展机制。比如可在高新技术产业园区创设数字服务业、

无线电（电子信息）、精密装备制造、农产品加工等孵化器，切实提高市场主体创新创业质量。

乡村振兴作为党中央的重大决策部署，也是助推我国广大基层地区实现全面发展的有力举措。人才振兴作为乡村振兴的本质，而大学生则是支撑乡村振兴最宝贵的人才资源。对基层尤其欠发达乡村地区而言，更加需要吸引大学生返乡创业，全力实现乡村振兴。乡村振兴背景下大学生返乡创业工作要坚持市场导向，内在要求掌握大量前沿性信息并实现信息资源联动与共享；人才作为乡村振兴的有力支撑，大学生拥有专业知识、系统思维等显著优势，通过组织培训赋能，可以促使大学生更好胜任返乡创业重任；而大学生返乡创业作为协同打通人财物等价值过程，愈加需要实现跨部门协同合作，建立起良性运转的机制，进而更好地支持创业工作开展。