

巴中市哲学社会科学规划项目

(2024 年度)

项 目 类 别 重 点 项 目

立 项 编 号 BZ24ZD005

学 科 分 类 社 会 学

课 题 名 称 稳住巴中人口基数的路径探索

项 目 负 责 人 杜泉钟

项 目 参 与 人 蒲 兵 邓 伟

负责人所在单位 巴中市统计局

联 系 电 话 18190117773

巴中市社会科学界联合会 制

稳住巴中人口基数的路径探索

摘要：人口是经济社会发展的基础，人口合理增长会促进经济社会发展，而人口过度增长又会制约经济社会发展，两者相互促进、相互制约。本文重点从分析人口与经济社会发展的相关性、巴中人口与经济社会发展状况入手，深入研判巴中人口持续减少的动因，探索稳住巴中人口基数的对策举措，为推动巴中人口和经济社会高质量发展提供决策参考。

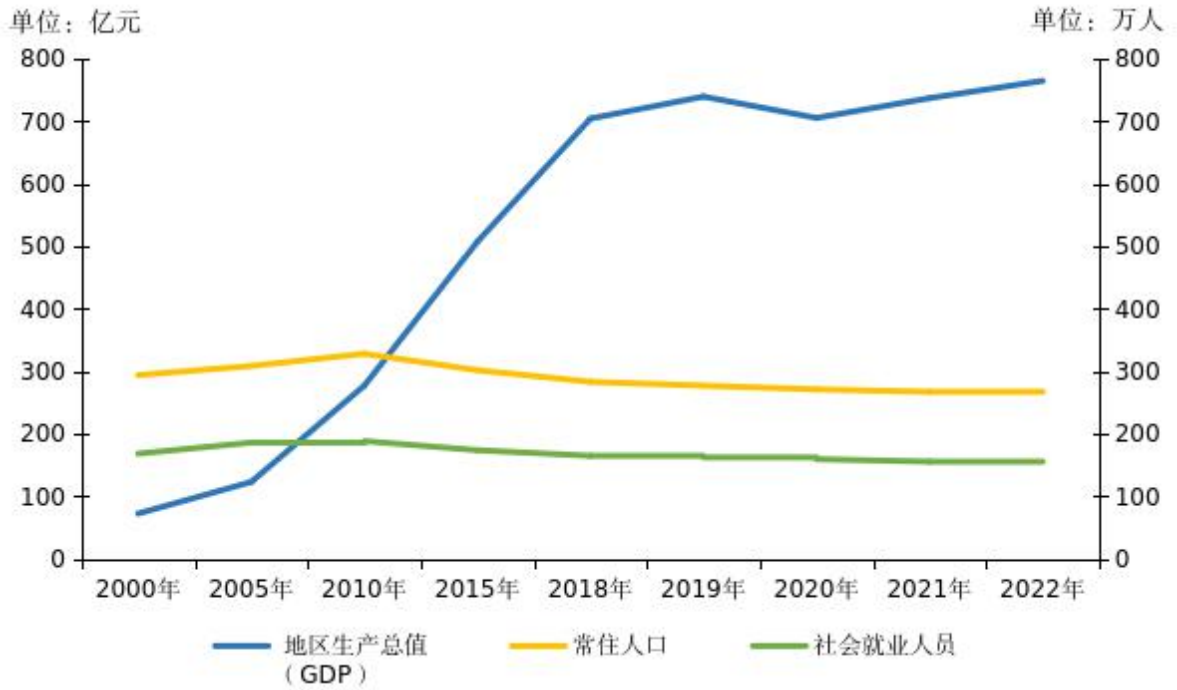
一、人口与经济发展的高度相关性

人口和经济之间的关系一直是社会发展的重要议题。一部分观点认为有了人经济自然会得到发展，另一部分观点则表示，只要经济发展起来自然会吸引更多的人。人口数量和结构的变化对经济发展有着重要的影响，而经济的发展反过来也会影响人口的数量和结构。一般情况下，人口与经济发展总是存在着正向相关性。比如：人口数量的增加可以提供更多的劳动力，从而促进经济快速发展；而人口数量的减少，劳动力也相应减少，经济发展也会随之减缓。在特定情况下，如果人口过快或者过度增长，当需求远大于供给时，大部分生产资料会被人口自身需求而消耗，人口与经济就会呈现负向相关性。比如：我国 20 世纪 70 年代实行计划生育前期，由于人口暴增导致生产资料严重不足，从而影响了经济的发展。人口的增长与劳动力的增长还有一个潜伏期，当人口增长规模保持在 15 年左右的间隔时，劳动力的供给量便以相似的速率增加。如人口增长过快，则会导致大量剩余劳

动力出现，剩余劳动力不进行生产只是一味地消费，在一定程度上提高了社会消费总量，降低了资本积累，甚至出现很多社会方面不安定的因素，影响经济的健康、稳定发展。人作为生产者是一笔巨大的财富，但作为消费者却需要承担较重的经济负担。

由于人口是经济社会发展的基础，人口不论是数量还是其结构的变化始终会对经济发展产生一定的影响。当人口规模比最大收益点更低时，适当地扩大人口规模可以促进经济的增长，而当人口规模比最大收益点更高时，则应适时控制人口快速增长。倘若不断地增加人口将会使其边际产量成为零甚至为负，这不但影响经济的长足发展，而且也深刻影响着经济的短期增长。

图 1 巴中常住人口与地区生产总值发展关系

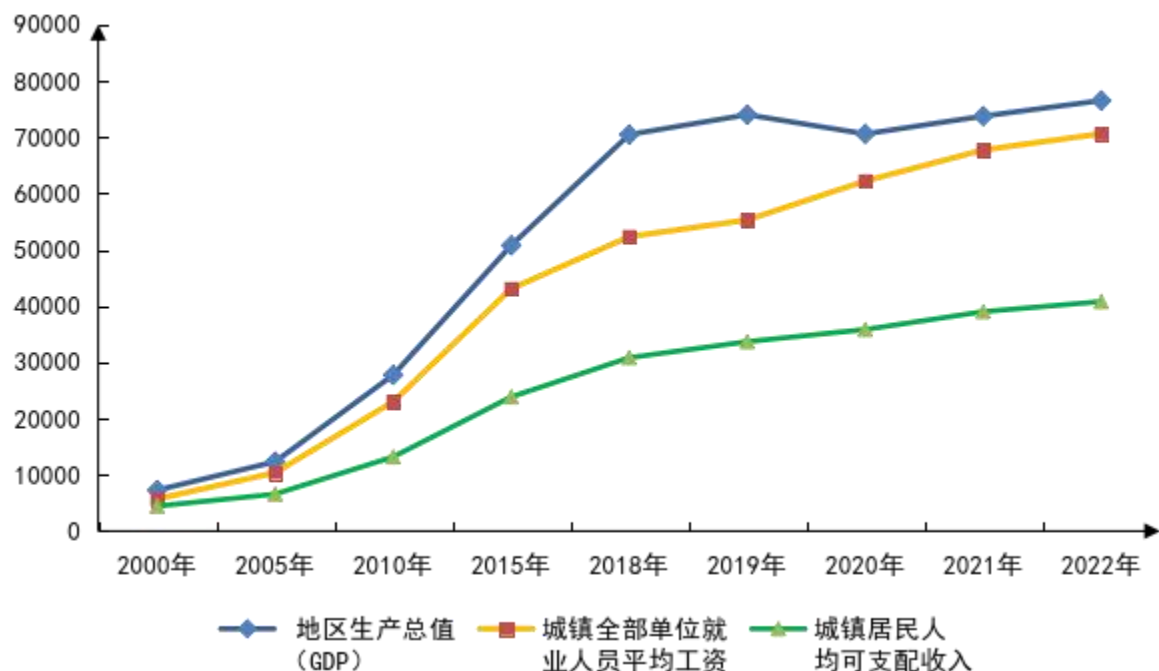


巴中人口与经济发展的相关性如何呢？先看看巴中常住人

口、社会就业人员与地区生产总值的发展关系图。从图 1 能直观的看到，社会就业人员与常住人口总量始终保持相同的变化曲线，而地区生产总值则是与之交叉。**2010** 年前，人口与经济发展保持着较好的正向发展关系，经济总量稳定增长。**2010** 年之后，人口总量逐年下滑，经济总量一开始快速增长，但持续到**2018** 年便失去快速向上的动力放缓了速度，至**2019** 年便出现了负增长。这是因为人口具有发展惯性，短期内的减少不会立即改变经济发展的方向。因为人口总量刚开始减少主要是出生人口降低或死亡人口增多形成的，这时“人口金字塔”两端负担人口减少，中间劳动力人口短时间内依然保持稳定，经济反而会表现出短期的加速发展。如果人口出现连续多年减少，当劳动力人口受到影响时，必将对经济发展造成影响。图中巴中常住人口、社会就业人员与地区生产总值的发展曲线与理论非常一致。

再看看居民收入与经济的关系。图 2 是居民人均可支配收入与地区生产总值的关系图，为了更直观看到经济与居民收入的曲线变化，将地区生产总值数据缩小了**100** 倍进行构图，从图 2 中可以看到经济总量与居民收入始终同步增长，线型吻合度较高。

图 2 巴中地区生产总值与人均收入变化关系

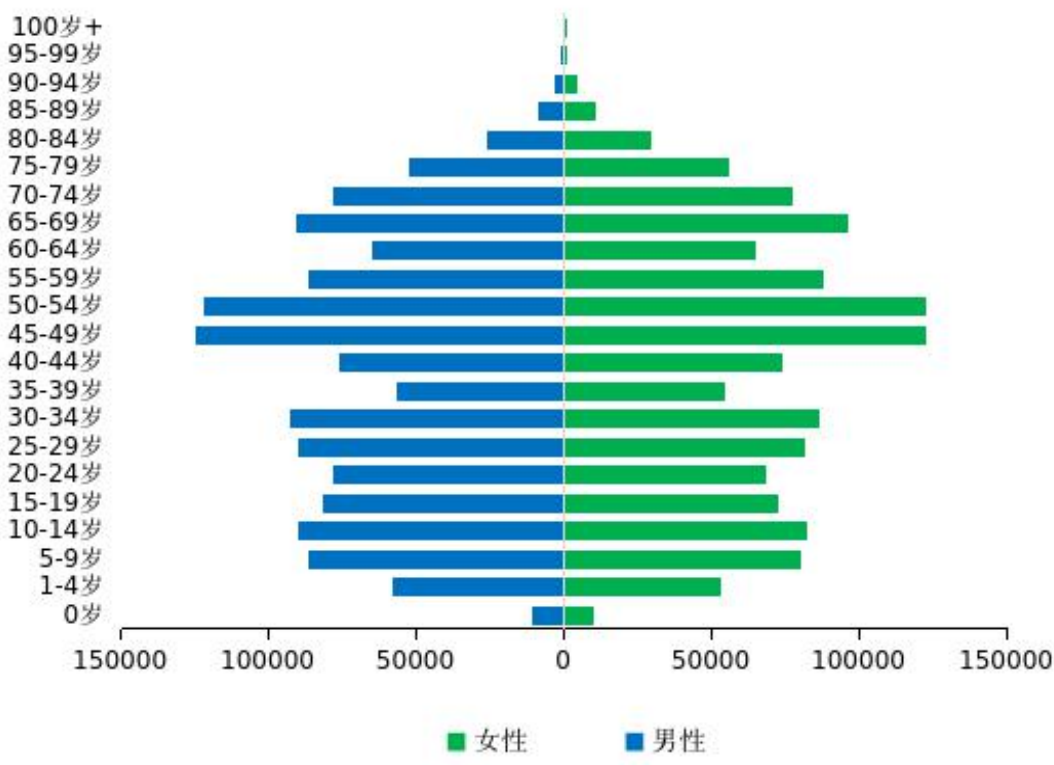


二、巴中人口发展对经济发展的影响

人口与经济发展有着十分密切的关系，那么人口必然会对经济发展产生影响。在人口学研究中，为了形象地表示总人口中各年龄段人数的多少、相互比例及人口年龄构成类型，反映人口状况，预示未来人口发展趋势，反映人口发展的历史，通常用类似古埃及金字塔的图形来形象描绘人口年龄和性别分布状况。人口金字塔图形的画法是：按男女人口年龄自然顺序自下而上在纵轴左右画成并列的横条柱，各条柱代表各个年龄组。人口金字塔一般概括为三种类型：①扩张型。年轻人口组比重较大，从最低年龄组到最高年龄组依次逐渐缩小，塔形下宽上尖。②稳定型。除最老年年龄组外，其余各年龄组大致相差不多，扩大或缩小均不明

显，塔形较直。③收缩型。年轻人口组有规则的逐渐缩小，中年以上各组比重较大，塔形下窄上宽。

图 3 巴中市 2020 年人口年龄金字塔



要深入研究巴中人口发展对经济的重大影响，首先来关注下巴中人口发展的特征。用第七次全国人口普查人口数据描绘出巴中人口金字塔图形（图 3），从图中我们可以清晰的看到巴中人口的几个方面的特征。

（一）塔底细小，生育水平低。巴中人口金字塔其底部大幅向内收缩，此塔型非常不稳定。从人口年龄分布看，金字塔最底部为 0 岁组年龄人口，直观反映巴中出生人口大幅减少，人口缺乏发展后劲。金字塔第二层 1-4 周岁年龄组，也明显呈内收之势，

其人口数也小于各年龄组平均人口。从生育角度看，高生育水平人口集中在金字塔第 7-10 层，对应年龄为 25-29 岁、30-34 岁、35-39 岁、40-44 岁，从图形看也呈内收之势，这是 0 岁人口大幅减少的根本原因。从图中可以看出，11-12 层人口数量较高，女性人口也较高，这两层为 45-49 岁、50-54 岁两个年龄组，50-54 岁年龄组中女性基本不再生育，而 45-49 岁年龄组中女性也将逐步退出生育期。随着生育成本、养育成本的不断增加，如果一对夫妇坚持只生一个孩子，那么巴中每年的出生人口将会持续走低。

（二）塔腰收窄，人口红利消失。巴中人口金字塔塔腰收缩，中上部凸出，人口密集部分上移程度明显加快。塔腰年龄组人口主要是青壮年，中上部为中老年人口。劳动力人口最多的 45-49 岁、50-54 岁两个年龄组，这部分劳动力人口将会在 15 年后全部上移至 60 周岁以上，成为老年人口。从图上能直观看出巴中人口结构中青壮年劳动力人口占比不足，中老年人口占比过高。社会总抚养比为 58.8%，相当于 5 个劳动力人口要供养 3 个老人和少儿。在人口学研究中通常认为社会总抚养比（也称人口负担系数）小于等于 50% 为人口红利期。从数据上看我市人口数量型红利已经消退，社会劳动力后劲不足。

（三）年龄中位数高，老龄化程度深。人口年龄中位数是按照人口年龄从低到高的顺序进行排列，计算人口分成相等两部分的年龄值。利用 2020 年第七次全国人口普查巴中人口数据计算

出，巴中常住人口年龄中位数为 **43.3** 岁，比第六次全国人口普查高 **7.6** 岁，比第五次全国人口普查高 **13.3** 岁。国际上通常用年龄中位数指标作为划分人口年龄构成类型的标准，年龄中位数在 **30** 岁以上为老龄化社会。按此标准，巴中市 **2020** 年就已经处于深度老龄化社会，接近超老龄化社会。从变化速度上看：**2000** 年到 **2010** 年人口年龄中位数平均每年上升 **0.57** 岁，**2010** 年到 **2020** 年平均每年上升 **0.76** 岁，上升速度明显加快。从巴中市 **2020** 年人口年龄结构金字塔图形可以看出，**45-49** 岁、**50-54** 岁两年龄段人口形成峰值，按年龄移位推算，未来 **10** 年到 **20** 年间我市人口年龄中位数还将快速上升，老年人口还将面临两次超高峰。

巴中人口年龄结构的三个特点之间有着紧密的联系，且相互作用。低生育水平会导致出生人口数量减少，出生人口持续减少必将影响人口总量下降，同时还会影响未来 **15** 年后的劳动力人口和 **20** 年后的生育水平。这个阶段的劳动力与生育水平将再次影响下一周期的出生人口。巴中的人口特点会对经济造成多大的影响呢？先算一笔出生人口的账。假如生 **1** 个孩子，十月怀胎体检、住院分娩、月子中心等三大项费用，初步估算大概在 **3** 万元至 **5** 万元，出生人口每少 **1000** 人社会必要消费至少会减少 **3000** 万元。如果考虑后期孩子培养，假设孩子初中以内在巴中居住上学，每个孩子消费支出 **20** 万左右，那么出生人口减少 **1000** 人，将会减少社会消费 **2** 亿元。第二个特点是人口红利的

消失。人口红利的消失会导致劳动力供应不足，劳动力市场竞争加剧，劳动力成本上升，进而影响劳动密集型产业的发展。由于劳动力成本上升，企业利润率下降，将会导致招商引资的难度增加，从而影响巴中经济持续发展。第三个特点是老龄化程度深。老年人口消费活力低于中青年人口，一个地区的老龄化程度越深，市场生产活力会下降，其消费能力也会逐步下降，对经济发展形成较大影响。同时，随着老年人口数量的增加，医疗保健、养老金、长期护理等社会福利需求也随之增加，还会对社会保障体系造成巨大压力。

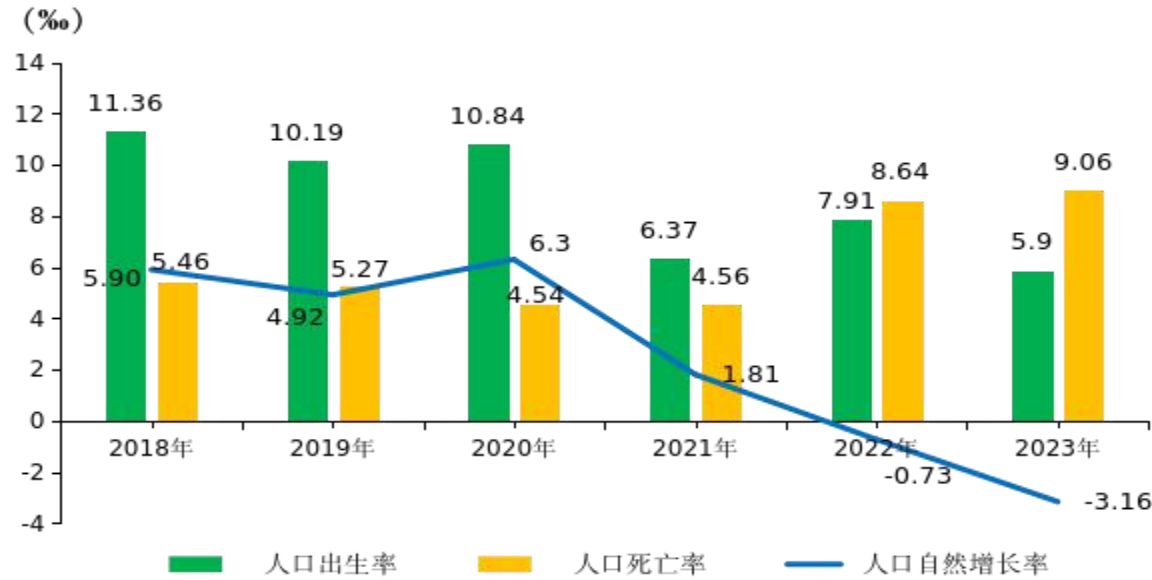
在西方学术视野里，人口始终是作为研究经济增长的重要变量，低生育率对宏观经济的影响效应具有双向性和阶段性。随着人口转变，我国低生育率对经济的负面效应已逐步显现，尤其是在人口老龄化不断加深的趋势下，劳动供给与抚养负担进一步加重。巴中持续低生育率对劳动力供给、人力资本积累与长期的经济增长已存在明显负面效应。因此，提高人口生育率水平，优化人口年龄结构刻不容缓。

三、巴中人口减少的主要原因

（一）人口结构不优是巴中人口减少的内在因素。人口结构既是人口系统形态，又是人口量变与质变的决定因素。前文以人口金字塔直观地描绘出巴中人口结构，其人口结构呈现的三个方面特点会直接或间接地导致人口总量减少。低生育水平导致年度出生人口减少，人口老龄化加深会导致死亡人口逐年上升，低出

生率和高死亡率导致人口自然增长率快速下降。从近几年巴中人口自然增长变化图看（图 4），2018 年人口出生率 11.36‰，到 2023 年下降到 5.9‰，人口死亡率从 5.46‰上升到 9.06‰，人口自然增长率六年来下降 9.06 个千分点，2022 年以来连续两年为负。假如按 270 万人的人口基数计算，每下降一个千分点就会减少近 3000 人。

图 4 巴中人口自然增长变化图



（二）大中城市虹吸是巴中人口流失的客观条件。改革开放以来，一些东南沿海地区和各省会城市聚集资源率先加快经济发展和城市化建设，城乡基础设施建设、基本公共服务水平、居民收入远高于后发展、欠发达地区和城市，成为人们向往之地。2014 年 7 月，国务院印发了《关于进一步推进户籍制度改革的意见》，宣告中国实行了半个多世纪的“农业”和“非农业”二元户籍管理模式退出历史舞台，完全敞开了人口流动大门，人口

流动不再受户籍限制。**2017**年全国重点推进农业转移人口市民化，开展户口登记管理清理整顿、提高户口办理时效、畅通户口办理渠道，户口办理便民利民的一系列措施，推动农村人口快速涌向城镇。特别近年来一些大中城市放宽入户政策，各大城市为留住人口，针对外地户口迁移、子女上学与购房出台一系列宽松政策，部分在外务工的巴中人找到了比较稳定的工作，随迁子女读书或将整家落户工作城市的也越来越多。全国人口向东南沿海城市进一步聚集，在省内人口则向区域中心城市进一步聚集，呈现出明显一二线城市虹吸三四五线城市人口、省会城市虹吸省内其他城市人口的趋势。以成都市为例，**2023**年成都市常住人口达到**2140**万人，与**2000**年相比净增**1029**万人，增长了**92.7%**，其中**2000**年至**2010**年**10**年间增加**294**万人、**2010**年至**2020**年**10**年间增加**689**万人。**2020**年（七人普）之后三年全省常住人口增加**133**万人，而成都市增加了**46**万人，占**34.6%**，**21**个市州除成都市外仅攀枝花市、泸州市、甘孜州、凉山州略有增加，其余**16**个市州均有不同程度减少。**2023**年，全省在减少**6**万人的情况下，成都市仍增加了**13.5**万人，在全国**2000**万人口以上城市中，人口增量排名第一。近三年巴中有**5.8**万人迁往成都，有**3.2**万人迁往省外。随着**2024**年各大城市买房限购政策的取消，全国人口还将出现又一波大的流动。

（三）经济社会发展不足是巴中人口流失的根本原因。巴中经济总量不足，产业发展基础薄弱，就业需求较低、居民收入水

平不高，城乡基础设施建设尚存差距，优质公共服务资源短缺，发展相对滞后成为人口流失的根本原因。一是经济总量不足。2023 年，全市地区生产总值 780.3 亿元，占全省的 1.3%，居全省市州第 19 位，经济总量占比与人口占比（3.14%）差距较大。人均地区生产总值 29517 元，分别仅是全省、全国的 41.1% 和 33.0%，居全省末位。二是产业发展基础薄弱。从第五次全国经济普查初步情况看，全市普查登记二三产业法人单位总量 2.8 万户、仅占全省的 1.56%，个体经营户 18.7 万户、仅占全省的 2.67%；巴中工业化率 13.3%，分别比全省、全国低 14.5 个和 18.4 个百分点，居全省末位。常住人口城镇化率 48.52%，分别比全省、全国低 10.97 个和 17.64 个百分点，居全省第 16 位。三是就业需求较低。1982 年确立家庭联产承包责任制，农村剩余劳动力得到充分释放，巴中二三产业就业需求难以消化吸收，自 1997 年起农村兴起外出打工，到 2000 年以后形成打工热潮，农村剩余劳动力开始大规模外出淘金挣钱。2000 年全市户籍人口中外出人口（流出乡镇以外）64.7 万人，占总人口的比重为 18.3%，2010 年外出人口 137.8 万人，占 35.5%，2020 年外出人口 105.8 万人，占 29.1%，2023 年外出人口 106.6 万人，占 29.9%。据市人社部门统计，2023 年全市下岗失业人员实现再就业同比下降 4.0%，城镇登记失业人员同比增长 3.2%。二三产业从业人员 70.5 万人，仅占全省的 2.45%，仅占全市全社会劳动力资源数的 40%左右，比全省低近 5 个百

分点。同时，就业环境有待改善，从近期我局开展的就业环境调查情况看，全市公共就业服务机构作用发挥不足、就业歧视（用人单位招工门槛过高，如过度看重学历、专业、经验等）、薪酬福利待遇低、就业供需结构性矛盾、就业市场监管不力等问题比较突出，近五成调查对象认为巴中就业困难。

四是居民收入水平不高。2023年，巴中城镇非私营单位就业人员平均工资**84599**元，分别比全省、全国低**25561**元和**36099**元；城镇私营单位就业人员平均工资**52043**元，分别比全省、全国低**10062**元和**16297**元。城镇居民人均可支配收入**40015**元，分别比全省、全国低**5212**元、**11806**元；农村居民人均可支配收入**17247**元，分别比全省、全国低**2731**元和**4444**元。从我局近期就业环境状况调查情况看，有一半就业居民月薪收入在**4000**元以下，其就业单位类型主要是民营企业和个体经营户。

五是基本公共服务资源短缺。以教育、卫生为例，全国现有高等学校（不含港澳台地区高校）**3117**所，四川**139**所，有**58**所在成都市，巴中仅**1**所，全国**211**和**985**高校**155**所（剔重后**120**所），四川**5**所，有**4**所在成都市。巴中每年有**2**万多名高中毕业到市外高校就读。全省重点中、小学校（名校）也大多集中在成都、绵阳等地，部分有条件的家庭在孩子高中、初中、小学教育学校的选择上，更多时候会优选成都、绵阳等地就读，巴中每年至少有五千多名（包括父母在外务工随迁子女）中、小学生在成都、绵阳等市外读书。截至**2022**年末，巴中每千人卫

生专业技术人员 7.2 人，比全省低 1.1 人，其中执业医师 2 人，比全省低 0.6 人，注册护士 3 人，比全省低 0.8 人；全省三级甲等医院 82 所，其中成都市 31 所，巴中仅 2 所。从医院基础设施、技术装备、卫生专业技术人员技术水平来看，巴中与成都等地差距很大，巴中居民患大病重病在就医医院的选择时，第一考虑是到成都华西医院、省人民医院或重庆西南医院等名声大的医院，一些家庭条件较好的人生小病甚至包括常规体检都选择去成都、重庆，大部分退休干部职工也为方便就医而迁居成都。

人们对美好生活的向往和追求，迁居大中城市也是经济社会发展客观规律，便捷的交通会加速人口的流动。巴中随着高速、高铁以及飞机的陆续开通，可能还会出现一波人口流失。

四、稳住巴中人口基数的建议

（一）聚焦产业发展，着力拓宽就业创业渠道。发展现代产业集群，提升企业经济效益，拓宽就业创业渠道，提高劳动者收入水平，强化公共就业服务能力，稳定和增加就业容量，是促进巴中城市化和稳定人口的关键所在。

1. 聚力打造产业集群，发展壮大市场主体提高就业吸纳能力。深入贯彻落实“一市四区三地”发展战略，紧紧围绕市委《关于整合资源集成能力高质量建设全国革命老区振兴发展示范市的决定》《关于以发展新质生产力为重要着力点推进高质量发展实施方案》明确的发展目标和重大举措，加快培育发展新质生产力，推进巴中高质量发展。坚定推进生态工业兴市、先进制造强

市，突出工业“一业定乾坤”，聚焦能源化工、先进材料、食品饮料、电子信息、医药健康五大主导产业，集中力量打造“两个千亿级、两个五百亿级、一个三百亿级”产业集群。同步推进文旅康养、现代农业两大优势产业和物流、金融、信息服务三大支撑产业加快发展。统筹传统产业升级、新兴产业壮大、未来产业培育“三线并进”，协同推动“百千万引才工程”持续实施，加大招商引资力度，提高招商引资质量，培育和发展壮大市场主体总量和规模，提高市场主体经济效益，实现全市就业容纳总量和就业收益双提升。

2.健全高质量就业促进机制，促进劳动力充分就业。一是优化就业创业服务体系。健全政府就业创业服务体制机制，压紧压实政府就业创业服务主体责任，推动政府就业创业服务制度化、专业化、规范化、数字化、清单化、品牌化。鼓励和支持中职高职院校、企业和个人依法设立职业中介或人力资源机构，进一步完善社会公共就业服务制度，打造全方位就业公共服务体系，提高就业公共服务可及性和均等化、专业化水平，营造公平就业环境，提供均等就业机会。健全招聘求职信息对称机制，搭建高效的政府就业信息交流平台，及时发布准确的招聘信息和求职信息，最大程度做到供需信息对称。积极开展各类招聘会和就业指导活动，为求职者和用人单位提供面对面交流的机会。健全就业援助机制，对就业困难群体提供个性化的帮扶，如职业介绍、技能培训、公益性岗位安置等。健全创业扶持机制，坚持“以创

业带动就业”的方针，完善创业政策，鼓励自主创业。健全就业失业统计调查和绩效、风险评估制度。二是加强职业教育和培训。坚持以市场需求为导向，优化职业教育体系，使其与市场需求紧密结合，为劳动者提供实用的新型技能和知识，提升劳动者的就业竞争力。鼓励企业与职业院校合作，开展定向培养和实习项目，让学生在实践中积累经验，毕业后能够更快地适应工作岗位。同时，教育引导全社会树立正确的就业观，营造“职业无贵贱，劳动受尊重”“三百六十行，行行出状元”“基层就业，同样出彩”等有利于就业创业的良好舆论氛围和包容社会环境。三是加强就业市场监管和劳动保障。加强就业市场监管和劳动保障监察执法，规范新就业形态劳动基准，完善社会保障体系，维护劳动者在劳动报酬、休息休假、劳动安全、技能培训、社会保险和福利等方面的合法权益，营造公平公正的就业环境。规范企业用工行为，有效治理就业歧视、欠薪欠保、过度加班、违法裁员、求职陷阱等乱象。督促企业完善劳动者工资决定、合理增长、支付保障机制。建立健全劳动争议调解机制，及时化解劳动纠纷，维护劳动关系的和谐稳定。

（二）聚焦人口发展，着力提升优生优育水平。适度的生育水平是人口稳定永续发展的重要前提。切实加强国家人口生育政策的宣传和贯彻落实力度，不断完善和丰富有效的生育政策措施。

1.建立健全婚育支持体系。构建共青团委、妇儿工委、民政、

卫健、教育、宣传等多部门联动的婚姻与生育支持工作体系，抵制市域内天价彩礼、婚礼铺张等陈规陋习，深入推进婚俗改革，形成良好的婚姻习俗。同时，加强生育观念宣传与生育政策宣传，引导新一代青年树立生育、养育的家庭责任感和社会责任感，树立正确的婚姻家庭与生育观念。

2.着力提升优生优育服务水平。广泛开展科学孕育宣传，提高青年适龄生育、优生优育意识，积极营造生育友好社会氛围。加强妇幼保健机构标准化建设和规范化管理，优化出生缺陷防治措施，强化妇产科、儿科医护人才队伍建设，切实保障孕产妇和婴幼儿健康。

3.切实降低生育养育成本。积极推行免费婚前检查与孕期健康体检，加强巴中市生育二孩、三孩家庭补助政策的兑现执行，充分发挥巴中市《促进人口发展六条措施》的积极作用，探索建立长期有效的育儿补贴金制度。持续提升普惠性幼儿园覆盖率，全面推进义务教育“双减”工作，切实减轻青年家庭生育、养育、教育负担。通过一系列的政策措施，不断提高巴中人口生育率，优化人口金字塔结构，促进全市人口良性发展。

（三）聚焦医疗教育，着力提高基本公共服务能力。基本公共服务是民生最大的需求，特别是教育和医疗对于一个城市的发展具有至关重要的作用。

1.夯实教育基础，提升教育工作质量。一方面，优化教育资源配置。加快推进城乡义务教育一体化发展，扩大优质学校辐射

范围，缩小城乡间、区域间的教育差距；加大对城乡中小学校教育投入力度，进一步改善教育教学（设备设施）软硬件条件，保障和提高教职员工待遇；优化配置师资力量，各地根据学生规模和中小学教职工编制标准，统筹核定编制，配足配齐教师力量，特别是艺体类教师，以满足课后服务教师需求；鼓励城区优秀教师到乡镇中小学轮值教学，避免学校之间、区域之间因师资水平拉大差距，让乡镇学生享受到更优质的教育资源，推进教育均衡发展。第二，提升教育教学水平。教育既是一门科学，又是一门艺术，提高教师的教学水平是教好学生的关键。招录教师应招录综合业务能力强、道德品质好的教师，打好教师队伍建设基础。加强教师继续教育培训，为教师提高知识修养创造良好的条件，提供更多的学习提高机会，如学历教育、进修培训、轮岗交流等，积极培养“全科”教师。经常性组织开展各种教研活动，总结和展示优秀教师教学经验。教师应积极学习先进的教学理念，用先进的教学理念指导教学活动。第三，打造知名教育机构。树立一流教育理念和一流办学理念，奋力打造“一流学校”与“精品学校”。加大对已有较高知名度学校更多的财力保障和人才支持，通过创新教学模式，推出学科特色课、网络名师课等满足不同学生的需求和兴趣，吸引更多家长和学生的关注。加强交流合作，建立与市外名校共建共育合作办学模式，借力名校的声誉和先进的办学理念，进一步提升巴中教育质量和学校知名度。第四，积

极申办普通高校。目前巴中是全省仅有一所民办高职院校的市州，建议积极争取省委、省政府和教育部的重视支持，依托现有部属、省属知名公办高校在巴中设立分校（院），实现老区巴中人民的公办大学梦。支持巴中职业技术学院升格为职业技术大学。

2.优化医疗管理，提升医疗保障能力。提供优质的医疗服务是夯实卫生健康基本公共服务的关键。加大医疗资源投入，加强医院、诊所建设，购置先进的医疗设备，培养和吸引更多的医疗专业人才，升级打造更多三级甲等、三级乙等医院。优化医疗保障制度，完善医保政策，扩大保障范围，提高报销比例，减少患者的医疗负担。推进医疗信息化建设，建立统一的医疗信息平台，实现患者病历、诊断结果等信息的共享，提高医疗效率和准确性。加强基层医疗服务，提升基层医疗机构的诊疗水平，让居民在基层就能获得基本的医疗服务，缓解大医院的压力。促进医疗技术创新，鼓励科研机构和企业进行医学研究和技术开发，提高疾病的诊断和治疗水平。加强医疗质量监管，建立严格的医疗质量评估和监督机制，确保医疗服务的安全性和有效性。开展健康教育，提高公众的健康意识和自我保健能力，预防疾病的发生，降低医疗需求。建立应急医疗体系，应对突发公共卫生事件，提高快速响应和处理能力。加强医疗保障基金管理，确保基金的安全、稳定和可持续运行。推动医疗服务多元化，鼓励社会资本参与医疗

服务，提供多样化的医疗选择。

（四）聚焦基础设施，着力促进品质城乡建设。高品质的城乡生活环境，是人们对美好生活的向往，是留住乡愁、留住人口和集聚人口的又一重要基础。

1.统筹城乡发展，建“四宜”巴中。以宜居、宜业、宜商为引领，坚持以市中心区向恩阳区、经开区两边辐射的规划布局，推动“一城两翼”同步发展。以宜居、宜业、宜游为引领，全面推进乡村振兴建设，建好农村山、水、林、田、路，充分利用农村好山、好水自然资源打造乡村旅游，让绿水青山变成城镇居民节假日与公休期的“打卡地”。牢牢把握“以人为本”的新型城镇化定位，持续推进农业转移人口就近市民化，高效统筹新型城镇化和乡村振兴发展，推进“人、城、产”一体化融合发展。

2.坚持文城相融，提升城市韵味。持续擦亮“巴文化中心、川陕苏区首府、晏阳初故里”三张文化名片，聚集南龕、北龕、西龕、东龕，整合古道、古镇资源，布局环城走廊，建设文化公园，深入挖掘和传承弘扬巴人文化、红色文化、平民教育文化，大力宣传王瑛、周永开等时代先锋形象，推进文化建设与城市建设深度融合，丰富巴城文化底蕴，提升巴城文化韵味，开发独具特色的文化产品，丰富巴中旅游产品。