

巴中市哲学社会科学规划项目

(2024 年度)

项 目 类 别 一般课题

立 项 编 号 BZ24ZC026

学 科 分 类 教育文化

课 题 名 称 关于巴中产业高质量发展的思考

项 目 负 责 人 胡照佳

项 目 参 与 人

负责人所在单位 南江县投资促进局

联 系 电 话 13619093386

巴中市社会科学界联合会 制

关于巴中产业高质量发展的思考

一、从历史的角度看待巴中产业发展的现状

由于历史原因，巴中是四川省除“三州”地区以外，唯一没有接受“三线建设”工业化洗礼的地级市，处于传统农业模式，以自然经济为主，工业基础约等于“零”。

改革开放以后，随着东部沿海地区依托区位优势承接发达国家的产业转移，实现复利积累，发展面貌焕然一新，虽然 2000 年以来国家实行“西部大开发”战略，向西部给予基建、产业、政策等全方位支持，但东西部发展差距拉大的总体情况并未得到改变。在此期间，巴中各级政府做出诸多有益尝试，例如 2003 年成立恩阳工业园，为国家发改委核定公告的省级工业园，由于产业基础、承载能力等限制，入驻企业以塑料制造、白炽灯泡制造等低端产业为主，生产效益不佳。直到 2011 年，兴文经济开发区成立，招引了一批优质企业入驻，2010 年，巴中市全年全部工业增加值仅 61.4 亿元，到 2015 年，巴中市全年全部工业增加值达到 144.19 亿元，年均复合增长率超过 18.5%，巴中工业真正有了起色，但仍处于农业化向工业化初期的过渡期。

近些年来，巴中大力挖掘传统文化，立足生态优势，发展文旅产业，2002 年，举办首届巴人文化艺术节，2010 年，全市实现旅游收入 20.3 亿元，而 10 年后，全市 2020 年实现旅游

收入 **262** 亿元（时值新冠疫情暴发，疫情前的 **2019** 年为 **301** 亿元），十年内，年均复合增长率超过 **29%**。**2021** 年，巴中市委市政府将文旅康养作为首位产业，巴中文旅康养产业迎来历史机遇期。

但三年疫情对经济转型发展的推动和后疫情时代各地在文旅产业上“内卷”加剧，巴中文旅产业无压倒性竞争优势，且面临以下三重压力：一是文旅抗风险能力较弱，受不可抗力影响、市场波动大，例如新冠疫情对文旅产业的冲击严重，平昌县个别国字头旅游景区“卖点”不足，游客寥寥，经营情况困难。二是文旅对财税贡献较弱，巴中要与全国同步在 **2035** 年实现社会主义现代化，就必须在各领域加大投入，在争取上级政策、资金的同时，本级财政必须做强，拿出足够的地方配套资金，但文旅产业对于财税贡献明显偏弱，形成“叫好不叫座”的尴尬局面。三是文旅对就业贡献不足。巴中文旅产业的季节性明显，且文旅产业本身存在着“赢家通吃”的激烈竞争，巴中目前有常住人口 **262.90** 万人，人口基数较大，在全市文旅市场总体规模有限的情况下，无法满足大部分群众的就业需求，在当前经济下行，基础设施建设放缓，智能化自动化取代人工的大趋势下，巴中对外劳务输送赚取“外汇”的现状必然不可持续，如果巴中本地提供就业岗位不足，必然给群众增收致富带来严峻挑战。

市长高鹏凌 **2023** 年 **9** 月在“市长访谈”中一针见血指出：我们把巴中的城镇化称之为“异地工业化推动的城镇化”，群众

外出打工赚取劳务收入回到家乡购房，推动巴中城市化发展，而巴中即将进入超级老龄社会，未来巴中极有可能面临没有经过充分工业化、城镇化便提前进入老龄化、低碳化的困境。

二、巴中产业发展面临的严峻挑战

（一）产业发展对于保持人口存量迫在眉睫

巴中人口净流出形势严峻。巴中全市常住人口 **262.90** 万人（**2023** 年底），与第六次全国人口普查数据 **328.31** 万人（**2010** 年 **11** 月 **1** 日）相比，**13** 年间人口净流出 **65.41** 万人，人口流失率 **19.92%**，居全省第一（资阳市因简阳市划归成都市管辖，不参与排名），与经济发展的基本规律和理论严重不符。根据大城市虹吸理论，大城市通常具有较大的规模和资源优势，会将周边城市的人口资源“吸”走，交通越发达，越会导致周边城市发展受限。巴中市位于成都、重庆、西安的几何中心，车程均超过 **300** 公里，距离大城市距离较远，理应自成副中心，牢牢锁住人口，与巴中情况相似，距离大城市较远的攀枝花市人口净增长 **0.3%**，宜宾市人口净增长 **3.49%**，达州市人口净流失 **2.63%**，符合该理论，交通便捷，位于成都、重庆之间的遂宁、内江人口流失率分别为 **15.51%**、**15.18%**，流失率仅次于巴中，分别排名第 **2** 名、第 **3** 名，交通同样具有明显优势的南充、广元，人口流失率分别为 **12.22%**、**9.46%**，分别排名第 **4**、第 **5** 名，也符合该理论。但不是所有城市都符合该理论，距离成都较近，交通便捷的德阳市人口流失率仅为 **4.28%**，绵阳市人口净增长

6.44%。

巴中人口结构形势严峻，巴中 262.90 万人常住人口中，城镇常住人口 127.56 万人，城镇化率仅为 48.52%，低于全省平均水平 10.97%，低于全国平均水平 17.64%，但与省内同类地区相比基本持平。根据七普人口数据统计显示，巴中 65 岁以上人口占比 19.67%，位居全国第 16 位，全省第 8 位，其主要原因是成都等一线城市对于巴中等地区的年轻优质人口具有掐尖的作用。

（二）周边城市同质化竞争激烈

巴中建地较晚，建地时间在省内仅早于眉山，与广安同步成立，1993 年由原达州市巴中县、平昌县、通江县和原广元市南江县划分而来成立巴中地区，其相邻的地级市有陕西省汉中市和省内的达州市、广元市、南充市。

从省内来说，与达州市相比，达州市从建国以来，就是川东的经济中心、政治中心，达州河市机场早在 1960 年就实现民航通航，是四川第二家民航通航的机场，仅晚于成都双流机场，比巴中恩阳机场通航早 59 年。同时达州是川东的传统化工中心，辐射渝北和鄂西，2019 年，达州创成高新技术产业园区是省级高新技术产业园区，全省仅 11 个（截至 2024 年初），也是国家新型工业化产业示范基地，2021 年，达州东部新区成立，明确“钢铁及配套、智能制造、化工及新材料”三大主导产业，不到两年时间，成功签约重点产业项目 16 个，总投资达 631 亿元。

与广元市相比，广元市是川陕重要的交通枢纽，于 1958 年通车宝成铁路，比巴广铁路早运行 54 年，该铁路于 1975 年全线完成电气化改造，成为中国第一条电气化铁路，比巴南铁路早 49 年。川陕铁路是四川物流的主动脉，除通过川渝铁路运送至重庆，采用长江航运的方式外，是四川对外最便捷、最经济的物流路线，也是多年来，四川对中国北部地区唯一的物流生命线。除此之外，广元借助“三线建设”的春风，布局了一批电子信息产业，到 2020 年，广元电子信息企业总数达到 22 家，实现产值 86.8 亿元。2023 年以来，广元市加快产业转型升级，以食品饮料产业为重点，打造“1+3+3”工业优势主导产业体系，巴中市与广元同质化竞争形势严峻。

三、研究巴中产业高质量发展的重要意义

（一）巴中是欠发达地域的典型代表。

我国经历了四十余年的改革开放，受多种因素影响，东西部发展差距、城乡发展差距、不同群体收入差距进一步拉大，不平衡不充分的发展已成为我国社会的主要矛盾。巴中是革命老区、边远山区、秦巴山区集中连片特困地区“三区叠加”的典型代表，其下属恩阳区、平昌县、通江县、南江县三县均为欠发达县域，其中通江县、南江县属于一类艰苦边远地区，且是国家级重点生态功能区，发展任务极为艰巨。优渥的自然风光和富硒土地带来丰富的文旅康养和特色产品，但巴中人口基数较大，无法单一地依赖资源发展，需要另辟赛道激活自身的“造血功能”，找到符

合市情的产业发展模式。

（二）巴中是我国重要的战略后方基地。

世界处于百年未有之大变局，大国博弈和地缘对抗大幅升级，民族主义和民粹主义思潮攀升，极右翼和极左翼政治力量影响扩大，政治极化和社会分裂加重，全球和地区局势不稳定性加剧。科技、能源、粮食对外依赖度较高，对我国国家安全构成严重挑战。基于这种考量，国家大力发展新能源产业，牢牢守住 **18** 亿亩耕地红线，大力发展新质生产力。巴中有丰富的风能、水能、光伏等新能源资源，有 **400** 万亩有机富硒生态产地，有着丰富的劳动力和一定的工业基础，是承接产业转移的理想目的地，将资源开发好，产业发展好，既是践行总体国家安全观的生动实践，也有利于推进共同富裕，全面建成社会主义现代化国家的现实需要。

（三）巴中是生产和消费互相促进的理想模型。

中国在 **20** 世纪 **80** 年代以来，我国依靠农产品和资源出口赚取外汇购买国外生产线，转型 **2001** 年我国加入 **WTO** 后，逐渐成了世界制造业的中心，出口贸易成为经济增长的重要手段，但中低端产业重复建设导致产能过剩，国内需求和消费能力总体不足，房地产泡沫，金融杠杆高位运行给经济高质量发展带来严峻挑战。经济增长不能只看数量，也要看质量，日本经济“失落的三十年”就是前车之鉴，我国经济发展模式必须转变，因此，习近平总书记在 **2020** 年指出“深化供给侧结构性改革，充分发

挥我国超大规模市场优势和内需潜力，构建国内国际双循环相互促进的新发展格局。”并成为高质量发展内在要求。

以国内大循环为主体，就必须提升挖掘内需潜力，在新发展格局下，产业转型升级必将带来产业重塑。2023年9月，习近平总书记首次提出发展新质生产力，为经济增长找到了新动能，但

发展新质生产力绝不是放弃传统产业，东部地区的中低端产业正加速向中西部地区转移，找到比较优势承接产业转移，找对主导产业并加快构筑成支柱产业，是区域经济发展的基本理论和必然选择。产业兴旺推动就业向好，就业需求带来人口聚集，成为新的消费市场。以巴中为例，2023年人均可支配收入仅为1.72万元，为全国同期的43.88%，对标2035年基本实现社会主义现代化的目标，巴中本身就是千亿级消费市场。目前中国仅2亿人有消费能力，持续扩大中等收入群体规模和收入水平，难点在欠发达地区，研究巴中等欠发达地区的产业发展路径，对于中国经济高质量发展的成效具有决定性意义。

四、巴中产业发展的路径研究

（一）基于巴中市情的基本经济理论

巴中适宜采用区域经济的非均衡增长理论，其核心观点是：巴中不具备全面增长的资源，均衡增长是行不通的，应当集中有限的资源优先发展一部分产业或区域，以此带动和扩大其他产业或区域经济的发展。非均衡增长的必要条件是必须存在区域贸易，

由于受投资的一个或几个部门生产扩大后，需要庞大的市场，落后地区不可能满足其要求，必须向其他地区输出，这是非均衡增长的关键所在。

（二）巴中基于非均衡增长的路径选择

我国正处于产业转型的关键期，国家明确鼓励资金和产业向西部地区倾斜，

根据非均衡增长理论，巴中应该拿出最优质的区位和最优质的资源，集中力量优先发展，通过向上级争取支持和对外招商引资的方式，争取龙头企业和重大项目落地，通过大项目的带动作用，推动上下游和配套产业吸附聚集，从而实现地区经济的快速发展。

（三）巴中基于非均衡增长理论的实践

2021年5月，市长高鹏凌首次提出并推动了发展主导产业的概念，确定了全市“1+3”、县区“1+1”产业布局。“1+3”分别是“文旅康养首位产业和食品饮料、生物医药、新能源新材料”；县区“1+1”就是一个县区确立一个特色产业、一个主导产业，结束了巴中产业发展布局不清、力量分散的问题。

2023年初，市委市政府提出招商引资“四条路径”，即：“资源开发转化、承接产业转移、以市场换产业、巴商回家”，为如何开展招商引资工作指明了方向，提供了路径。同年7月，市委五届六次全会依据省委全会部署，作出“深入推进新型工业化，加快建设现代化产业体系”决策部署。提出“工业兴市，制造强

市”战略，抢抓新一轮工业革命和优化调整区域生产力布局战略机遇，全力以赴抓工业，突破发展制造业，实现后发赶超、推动高质量发展。

2024年6月，巴中市委五届八次全会审议通过整合资源集成能力高质量建设全国革命老区振兴发展示范市的决定，确定了“5+2+3”产业体系，即规模化发展“能源化工、先进材料、食品饮料、电子信息、医药健康”5大主导产业，提升发展“文旅康养、现代农业”2大优势产业，联动发展“物流、金融、信息服务”3大支撑产业，并围绕产业发展再细分，优先发展18个细分赛道。到2027年，巴中要在高质量发展综合评价走在省内Ⅲ类地区前列，恩阳区、南江县、通江县、平昌县摆脱欠发达县域地位，为2035年与全国全省同步基本现代化夯基赋能。

五、关于巴中产业发展的思考

巴中从自身资源禀赋出发，从城市发展规律出发，构建了“5+2+3”产业体系，通过细分18个赛道，在政策上为产业发展指明了方向。但巴中要在2035年与全国全省同步实现社会主义现代化，发展时间仅有11年，发展任务极为艰巨。

（一）集合全市资源能力，招引“巨头”构筑全市经济发展核心支柱。巴中经济高质量发展的难点是发展起步晚、产业基础薄弱，痛点是区位和地形和国家重点生态功能区限制，产业种类受限、承载能力低、生产成本低，大的制造业项目落地难、经营难，缺乏龙头企业的引领，产业无法有效聚集成势，成为制约巴

中经济发展的关键问题。巴中市委五届八次全会指出要整合资源集成能力，就是基于这种考量。笔者认为：**一是要集成全市承载能力**，整合全市建设用地指标、基建配套能力、财政支持能力，以现有工业园区为载体，为企业选择巴中、项目落地巴中搭建平台，为招商引资提供底气、为产业发展提供支撑。要重点考虑政策的延续性，首要瞄准五大主导产业，争取每一个主导产业有实投十亿元级别以上的重大项目，在主导产业中重点培养一个“独角兽”产业和“独角兽”企业，恩阳区、巴州区、经开区等城关区应尽可能参与资源整合和配套支持，主动融入发展大局，平昌县、南江县、通江县等根据县情实际适度承接产业配套，并且根据主导产业定位以“独角兽”产业和“独角兽”企业，支撑起县域经济发展的支柱。**二是要整合全市政策优势**。巴中因其自身情况限制，产业发展不能单纯依赖民间资本投资，根据已落地产业情况来看，来巴投资面临着生产成本高昂的问题，分别是土地平整成本高，每亩土地平整费用在 **15-20** 万元之间，除建设用地指标紧缺外，还面临着企业购买土地一次性投入较大的问题，巴中目前货运铁路建设较为滞后，成巴铁路无货运能力，陕西方面对于汉巴铁路修建意愿较低，巴广铁路尚未进行电气化改造，内河无通航能力，物流较为依靠公路运输，成本较高，巴中本地缺乏高素质人才，大企业和大项目和高层次管理人才和技术人才需支付更高的劳动报酬。因此，巴中要尽力借助政策，争取大型国企央企帮扶支援巴中，例如将巴中打造成新能源制氢和金属氢等

下游产业产学研基地、借助四川省 **39** 个欠发达县域托底性帮扶承接宜宾宁德时代的部分产能，或者向国、省汇报，争取通过“一事一议”的方式，对民间投资的特别重大项目的招商引资上寻求特殊的政策支持。**三是要整合全市资源优势。**巴中拥有 **400** 万亩富硒有机土地，可为食品饮料、健康医药等产业发展提供原材料支持，是巴中立足资源禀赋，发展特色产业的坚强后盾，也是践行“两山”理论的生动实践。虽正在经历高标准农田建设政策支持，但成块连片土地较少，相当数量的土地质量不高是突出问题，例如在南江民间戏称“整个南江的核桃不够良源一个工厂使用，还需要去西北地区购买原材料”，足以说明长期稳定足量的原材料供应对于工业发展的重要性，因此农业资源整合要从大力引进大型企业进驻、特色产业产品长期规划、“三品一标”产品打造等三个方面出发。同时，巴中自然环境优美，游玩景点丰富，拥有包括国家 **5A** 级旅游景区在内的景区 **31** 个，是观光旅游，避暑康养的理想宝地，但巴中文旅产业缺乏系统性打造，主要有：各景点经营方式较为孤立，缺乏串联性、旅行社组团旅游不兴旺，较为依赖自驾出行、旅客流量受时节影响较大，承载能力仍然不足等突出问题。双江旅游环线已纳入发展规划，政府部门应加快打造旅游“玩点”、加快配套设施建设，引导自媒体等民间宣传力量制定“巴中大环线 **3** 日、**5** 日游攻略”等，实现优势资源整合聚集，组团发展。

（二）瞄准新质生产力，以科技创新手段为经济高质量发展提供新引擎。发展新质生产力是推动高质量发展的内在要求和重要着力点。也是开辟发展新赛道，寻找经济增长新动能，布局未来产业，赢得发展先机的现实需要。一是**瞄准新兴未来产业**。目前我国**8大新兴产业+9大未来产业**中，新能源、新材料、新型储能，与巴中主导产业高度契合，在新能源产业方面，巴中风力属于最小风能区，全年静风频率为**60%**，水能技术可开发量**80万千瓦**，且集中在夏秋丰水期，太阳能年平均等效利用在**800-900**小时，属光伏发电Ⅱ类资源区，日辐照量**10-20**兆焦每平方米。新能源资源受季节影响较大，因此要立足于“风光水储氢”智慧电网建设，通过南江、平昌抽水蓄能电站的“滤波”功能，全力构筑现代新能源电网体系。同时，在细分领域，低空经济等新赛道也是重要经济新增长点，在农业生产、低空物流、观光旅游等方面有广阔的市场前景。二是**瞄准高新特精企业**。巴中无国家级、省级高新技术园区、企业创新驱动作用明显不足，但巴中是矿产资源大市，主要有霞石、石墨、碳酸钙、铁矿、天然气等，支持企业“以企建园”，推动矿产沿链精深加工，已建成霞石精深加工、超微细粉体等项目，但加工深度不足，附加值较低。在石墨方面，以细鳞片石墨为主，受技术瓶颈限制尤为突出，**99.99%**纯度的精深加工技术被美国、荷兰垄断，出口原矿又受到土耳其在国际市场低价倾销的影响，守着矿产开发难，成为了制约巴中新材料发展的突出问题。应瞄准高等院校、科研院

所加大技术攻关力度，大力招引百图股份等符合巴中资源实际的高新技术企业，找到比较优势，争取在细分领域、细分赛道培养出具明显市场竞争力的好企业、好产品。**三是支持培育产学研联动。**在全省范围内，仅巴中和甘孜无公办专科或本科高等院校，巴中每年有 3 万左右高中毕业生，外出寻求高等教育的机会，而本科高等院校建设滞后成为巴中人口流失，尤其是高层次人才缺乏流失的主要原因之一。因此，巴中亟需建成一所本科高等院校或公办特色“双高”专科院校，由组织、经信、商务、文旅等部门联手，结合巴中特色产业，培育特色产业、开设特色专业、开展特色课程，建立高集成、有活力、有实体的产学研产业体系，为巴中高质量发展提供人才赋能。

（三）立足巴中发展实际，建造具有巴中特色的梯次性产业布局新格局。基于巴中的市情现状，产业发展不能一味追求招大引强、招新引优，发展新质生产力绝不是放弃传统产业，只是经济发展的新增长点，高质量发展不能局限于产值和税收贡献，应腾出部分精力向保就业、保民生、保稳定方面考虑。因此，**一是大力发展商贸服务业。**城市化建设必将导致城乡二元结构加速演变，农村人口长期以来依赖外出务工收入，而在经济转型的阵痛和企业转型的必然趋势中，大量工人面临失业困境并向服务业转移，服务业是群众就业的最后一条生命线，要结合城镇功能建设、文旅配套建设、承接服务产业三个方面考量。城镇功能建设方面要在市、县和中心城镇的城区建设更加鲜明的美食街、步行街、

地摊街等，在特许经营方面保障吸纳一定客运司机、收费人员等服务人员，以拓展服务场景和内容减轻电商物流和智能化对于就业的冲击、文旅配套建设即挖掘城区“四龕护城”和各县区光雾山、诺水河、恩阳古镇等优势旅游目的地，建设做大实景演出、文创产品等，不断丰富载体和内容，最终实现就业增收。承接服务产业即积极引进客服服务、直播孵化基地等，今年上半年，巴中成功引进电信客服，解决就业一千余人，为承接服务产业提供了宝贵的借鉴经验。**二是引进劳动密集型产业。**达芙妮落地巴中曾带来数千工作岗位，辉煌一时，后来虽因经营不善事实倒闭，但不可否认其积极意义。建议适当承接对于解决就业有较大帮助的电子产品组装、玩具服装制造等中低端产业，即使产业附加值低、单位土地产值低、税收贡献低，但只要能积极提供就业岗位，就可以引进落地并积极支持企业发展壮大。