

巴中市哲学社会科学规划项目

(2024 年度)

项 目 类 别 自筹课题

立 项 编 号 BZ24ZC151

学 科 分 类 经济政治类

课 题 名 称 通江流域生态环境高水平保护路径探索

项 目 负 责 人 吴 洪

项 目 参 与 人 周治君、赵志扬、李安

负责人所在单位 巴中市通江环境应急与信访处置中心

联 系 电 话 18981673311

巴中市社会科学界联合会 制

通江流域生态环境高水平保护路径探索

——以通江县为例

一、通江流域概况及生态环境保护成效

通江，俗称通河，为渠江最大支流，主要源头有两支，大通江和小通江。大通江发源于陕西省汉中市西乡县，陕、川界两河口有鱼洞河汇入，进入四川省后称大通江；小通江古称诺水河，发源于陕西省汉中市南郑县，由南进入四川省通江县境内又与大通江汇合后称通江，并于平昌县江口镇注入巴河，汇于渠江。

通江在四川巴中市境内涉及通江、平昌两县（本文仅研究通江县），有大小河流 43 条，流域面积 66.7 平方公里，流域面积 50 平方公里以上的河流 27 条，其中流域面积在 100 平方公里以上的 14 条，流域面积在 1000 平方公里以上的 4 条，是支撑巴中经济社会发展的主要河流之一，是长江上游渠江生态廊道重要组成部分，是国家主体生态功能区之一。近年来，通江县深入践行习近平生态文明思想，坚持走生态优先、绿色发展之路，以改善生态环境质量为目标，持续推进生态文明建设，全力打好打赢污染防治攻坚战，环境基础设施更加完善，突出生态环境问题有效整治，生态环境综合治理能力和水平显著提升，生态环境质量逐步改善，全县共建共治共享的大环保工作格局基本形成，有力促进了流域经济社会的高质量发展。

（一）生态环境体系逐步完善。生态兴则文明兴，生态衰则文明衰。近年来，通江全县上下深入践行习近平生态文明思想，坚决扛牢生态环境保护政治责任，践行“绿水青山就是金山银山的理念”成为全县上下的思想共识和行动自觉。一是常态开展习近平生态文明思想学习。将习近平生态文明思想，纳入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育和科级领导干部读书班及干部讲习堂学习内容，通过县委、县政府中心组学习会、县委常委会、县政府常务会等契机，常态开展习近平生态文明思想学习，不断增强全县干部绿色发展理念。二是第一议题扎实谋划生态环境治理。县第十四次党代会报告把“生态优势更加凸显”作为“十四五”末通江经济社会发展的主要目标之一，县委十四届七次、八次全会接续作出“稳步推进碳达峰碳中和，扎实推进生态价值转化”“持续放大国家生态文明建设示范区效应，加快推进美丽通江建设，加快生态价值转换利用”等系列部署，出台《关于实施生态立县战略建设美丽通江的意见》，以高水平保护支撑高质量发展。三是扛牢压实生态文明建设政治责任。县委县政府坚决贯彻落实中央、省、市关于生态文明建设系列政策措施，成立书记、县长任双主任的生态环境保护委员会，下设绿色发展、生态保护与修复、污染防治、农业农村污染防治4个专项工作委员会，系统推进4个方面工作；先后出台《通江县委、县政府领导班子成员生态环境保护工作责任清单》《通江县生态环境保护责任清单》等文件，从上至下全面压实责任，形成分层管理、相互配合、

上下联动、良性互动的生态环境保护大格局。

（二）生态环境质量持续稳定。良好生态环境是最普惠的民生福祉。通江始终坚持以改善环境质量为核心，持续深入打好污染防治攻坚战，生态环境质量指数（EI）一直保持良好以上。日益清新的空气、洁净的水质、美丽的山川，让老百姓实实在在感受到了生态环境质量的全面改善。一是环境空气质量持续改善。全县聚焦打好打赢蓝天保卫战，聚焦重点时段、重点区域、重点行业，常态开展生活源、扬尘源、移动源、工业源和农业源等污染“五源”管控，以前所未有的力度向大气污染宣战。综合整治 71 家砖厂，完成 38 家加油站油气回收治理，建立垃圾和秸秆禁烧、施工场地、道路扬尘污染防治常态监管机制。大气环境质量改善取得显著成效，2018—2023 年环境空气质量优良率分别为 92.31%、94.2%、95.4%、95.3%、97.3%、92.9%，PM_{2.5} 从 2018 年的年均浓度 33.9 微克每立方米下降到 2023 年的 28.4 微克每立方米。“通江蓝”成为通江最靓丽的生态底色。二是水环境质量稳中向好。深入实施水污染防治行动计划，持续加强水生态保护修复，严格落实“河长制”，统筹实施河道清理、河外截污、生态护岸等措施，持续巩固提升县域水环境质量。完成 2 个县级城市（后坝里、方田坝二郎庙水库）、51 个乡镇及以下集中式饮用水水源地“划立治”，建成县城集中式饮用水水源地和入境断面水质自动监测站 4 个。县城生活污水处理厂二期及配套管网全面建成投运，污水处理能力达到 3 万 m³/日；建成投运乡镇（工业园）生活污水处理厂 31 个。纳

溪口、邹家坝国控考核断面水质保持Ⅱ类，城乡集中式饮用水水源水质达标率 100%。真正实现了河畅、水清、岸绿、景美。三是土壤环境安全可控。强力推进危险废物处置，全县危险废物处置利用率 100%。持续推进城乡生活垃圾处理体系建设，分片区建成生活垃圾中转站 11 个，生活垃圾收集房（池）2470 座，配备垃圾转运车、保洁车 301 辆，新增生活垃圾四分类设施 449 组、两分类设施 612 组，依托城市生活垃圾填埋场，实现县域生活垃圾应处理尽处理。完成全县 38 座加油站地下油罐防渗改造，建成 16 个地下水监测站点，完成 1 个风险污染地块土壤环境详细调查及风险评估，对 5 个地块开展污染状况调查，将 1 个地块列入建设用地土壤污染风险管控和修复名录，全县受污染耕地安全利用率和污染地块安全利用率均达 100%。

（三）生态安全屏障不断筑牢。“绿色”是高质量发展的最美底色。近年来，通江牢固树立“上游意识”，切实担起“上游责任”，主动扛起“上游使命”，持续深入整改生态环境突出问题，严厉打击环境违法行为，切实筑牢渠江上游生态安全屏障。一是严格落实监督执法正面清单。着力构建现代化、立体化、全覆盖的生态环境监管体系，全面推行“双随机一公开”执法监管，动态调整 17 家企业纳入环境执法正面清单；落实生态环境保护协作配合机制，成立“环保法庭”，选派“环保检察官助理”，共同筑牢绿色生态“法制屏障”。近 5 年，立案查处 73 件，适用配套办法 2 件，移送司法机关判刑 1 人，累计

办理生态损害赔偿案件 21 件，开展生态环境和资源保护领域公益诉讼 6 件，有效维护人民群众生态环境权益。二是严格落实环保问题整改清单。自 2017 年以来，通江县先后经历 8 次中央和省生态环境保护督察、专项督察及“回头看”督察。建立完善面对面交办、现场帮扶指导、重点问题督办等工作机制，高质高效推进各类生态环境问题整改销号。截至目前，坚持“清单制+责任制+销号制”推动历轮央督反馈问题整改，采取定期调度、发函提醒、专班督导、立行立改、长效推动方式，确保问题整改高质高效。截至目前，第一、二轮中央、省环保督察及“回头看”反馈和发现涉及通江县的 157 个问题已整改 156 个，剩余第二轮央督反馈意见 1 个序时推进；移交信访问题共 134 个已全部完成整改。三是严格落实环评审批正面清单。始终坚持生态保护优先，严禁不符合主体功能定位的各类开发活动，严守生态保护红线。严格落实建设项目环境保护“三同时”制度和“三线一单”生态环境分区管控要求，严把项目准入关；近五年，完成建设项目环评审批 149 个，网上备案 1253 个；完成企业排污许可证核发和登记 510 家。完成青峪口水库、镇广高速、巴万高速、米仓大道、诺水大道、金堂化工园区等国省市重点建设项目环境影响评价工作。

（四）生态文明建设成效显著。环境就是民生，绿水青山就是金山银山。近年来，通江始终践行“两山”理论，以创建国家生态文明建设示范市、县为抓手，全面实施生态工程，持

续将生态价值转化为绿色经济。一是生态示范创建成效显著。坚持“生态主导、保护优先、严格准入、限制开发、示范先行、分步推进”原则，先后实施饮用水源保护、城乡环境综合整治、城乡生活污水垃圾处理、流域污染治理、地质灾害隐患治理、天然林保护等重点生态文明建设工程。全县森林覆盖率达65.75%；完成3条中小河流域10余公里河道生态修复；治理重大地质灾害32处、水土流失面积65.68平方公里，生态修复废弃矿山9处。成功创建国家生态文明建设示范县、农业生态资源环境保护工作成效明显县、全国有机产品认证示范区、农产品质量安全县、国家森林城市、四川省天府旅游名县、省级绿化模范县，创建绿色学校45所、绿色社区12个。二是生态和美乡村焕然一新。持续推进农村环境综合整治，梯次推进农村生活污水治理，累计新（改）建农村户厕53.47万户，完成220个行政村生活污水治理，整治农村黑臭水体2个，农村生活污水有效治理率达69%、卫生厕所普及率达87.9%。全县废旧农膜回收率达84%，秸秆综合利用率达90.1%，畜禽粪污综合利用率达95%以上、规模养殖场粪污处理设施装备配套率100%。培树文明乡风，致力清洁乡村、文明乡村、美丽乡村建设，建成全国文明村1个、省级“四好村”76个，入列国家传统村落16个，城乡协调发展局面加快形成。三是绿色经济发展势头强劲。坚持生态产业化、产业生态化，高标准建设特色农业种质资源基地6个、市级现代农业产业园区4个，认证“三品一标”62个，“通江银耳”先后荣膺国家地理标志产品，“诺水大米”

入选中国好粮油产品。春在工业园区创建为省级特色产业示范基地、“5+1”特色产业园区。通江入选国家级电子商务进农村示范县，“新农人+市场化+全链条”电商扶贫模式荣获“中国脱贫攻坚与精准扶贫十佳案例”，建成国家级森林康养基地2个、省级6个。三产融合发展势头强劲。

二、通江流域生态环境保护存在的问题

（一）责任压实还有差距。一是部分领导干部思想认识还有偏差，错误认识“通江生态环境本底好，工业起步晚、污染小，不需保护”，没有真正认识到通江生态环境容量小、生态环境脆弱。二是责任落实有差距。生态环境保护“三管三必须”还未完全压实，乡镇辖区属地责任、部门行业监管责任、企业主体责任落实还有差距，行业部门宣传引导不到位，个别企业落实环保主体责任不到位。三是生态空间格局有待优化，生态绿色的城市布局还未形成，多层次、全覆盖的4条（小通江河、大通江河、澌滩河、月滩河）生态廊道还未打通。

（二）环境质量存在波动。一是空气质量改善空间小。因四面环山的地理环境和冬春季节静稳天气影响，每年冬春季节多次出现轻度污染、中度污染，甚至出现重度污染情况的现象。二是国控断面水质不稳定。通江为季节性河流，枯水期河道流量减少，环境容量小，水质易受外界影响，每到冬春季节枯水期各个月份，氨氮和总磷监测值上升。三是一些河库水环境形势不容乐观。春在湖高坑库区水体呈富营养化，每年春季水华现象持续达一个多月。

（三）基础设施还有短板。一是城镇生活污水处理能力不足，部分城区、乡镇污水处理设施存在运维经费保障不到位、专业技术人员缺乏、管网配套不完善、雨污分流不彻底等问题，污水收集效率低；县城及乡镇主支管网破损、堵塞、塌陷及汛期河水倒灌等现象偶有发生。二是农村环境综合治理能力不足，生活污水治理和“厕所革命”任务繁重，资金缺口大。三是城乡生活垃圾分类收集未做到全覆盖，运输和处理体系有待整体提升，一些背街小巷环境“脏乱差”现象仍不同程度存在。四是饮用水源安全保障压力大，通江沿河两岸场镇多，人口多，饮用水水源密集，大多数饮用水河取水；沿河5公里范围内存在非煤矿山和不成规模的畜禽养殖场，环境风险高，防控压力大。

（四）绿色发展潜力释放不足。一是传统产业转型升级动力不足。由于工业底子薄、基础差、起步晚，其中主要是资源初加工型企业，部分企业对产业绿色转型认识不足，囿于成本高、见效慢等因素，缺乏积极性，全县规上工业企业共57家，无国、省级绿色制造单位。二是高水平保护与高质量发展还需协同推进。通江作为革命老区、全省39个欠发达区县之一、国家重点生态功能区“三区叠加”，高质量发展必然是当前及今后很长一段时期内经济社会发展的主题，污染物排放、能耗指标与高质量发展所需的环境容量指标之间的矛盾亟待解决。全县重点用能单位数量少、能耗低且均已完成技术升级改造，环

境容量指标腾退空间小，污染减排难度大。三是良好生态优势转化路径不多。通江生态本底好，红色印记历久弥新，古韵文化灿若星河，诗意山水隽美如画，但开发不足，“红、绿、特”的资源优势对“两山”转换支撑不足，“两山”本底红利未得到充分释放。

三、通江流域生态环境高水平保护路径建议

（一）践行绿色理念，拓展生态文明示范效应。坚决扛起生态环境保护政治责任，高点站位，全力谋划和推进生态环境保护工作，全面释放国家生态文明建设示范区效应，努力打造美丽中国老区样板。一是坚定不移坚持新发展理念。聚焦巩固拓展国家生态文明建设示范县，系统谋划通江生态文明建设新路径和新蓝图，站在新的历史起点，逐“绿”而行，向“新”发力，全域擦亮国家生态文明建设示范县底色，加快将生态优势转化为经济优势和产业优势，让红色革命老区持续焕发绿色生机。二是毫不动摇坚守生态保护底线。始终坚持把良好的生态环境作为通江的最大本钱和最强优势，在充分保障发展所需资源要素的同时坚决守住生态保护红线，把好污染防治和环境治理关口。坚决执行最严格的制度、最严密的法治，保证所有新上项目都不能对生态环境造成增量压力，确保生态环境只能更好、不能变差。三是用活用好改革发展“关键招”。强化生态环境管理改革，加强区域或流域的自然资源开发和生态环境保护，强化法律保障；推动生态文明建设体制机制改革创新，

坚持政府主导，吸引企业和社会各界积极参与，运用市场化运作的方式，探索符合通江实际的生态产品价值实现路径。

（二）实施分区管控，筑牢生态环境安全屏障。坚决树牢上游意识，持续优化生态空间和城市布局，实施生态主体功能区战略，筑牢渠江上游生态安全屏障。一是建优全域生态空间。坚决树牢上游意识，持续优化生态空间和城市布局，实施生态主体功能区战略，把落实主体功能区战略与因地制宜谋划发展统筹起来，做实分区管控，全面落实国土空间规划，提升生态环境治理现代化水平。以大、小通江干流为骨架，其他重要支流、湖库为支撑，构建“一屏四区两带多点”独具通江地理特色的生态空间总体格局。推进各类自然保护区范围界限核准、勘界定标、监督管理，构建布局合理、保护有力、管理有效、生物多样性保护的自然保护区体系。二是塑优城镇布局。坚持公园城市理念，建设以壁山森林公园、谭家河湿地公园和高明湖湿地公园三大综合性公园为主体的、连接各类公园绿地等生态系统服务热点和居民休闲娱乐需求点之间的生态网络，打造“城在绿中、路在林中、人在景中”的通江城市新面貌。同时，以县城为核心，以中心场镇为基础，以生态屏障、生态廊道为支撑，构建美丽宜居城市、美丽宜居城镇、美丽和美乡村有机衔接的城乡高品质融合发展空间形态，推动县城和小城镇协调发展，打造通江城镇特色。三是做优特色生态廊道。构建多层次、

全覆盖生态网络体系。综合考虑自然生态、交通和城镇布局等资源要素，结合通江的实际情况叠加分析，综合优化4条（小通江河、大通江河、澌滩河、月滩河）重要生态廊道。通过河流水系、重要动物栖息和迁徙通道、自然保护区等生态廊道串联山、水、林、田、湖、草、湿等生态区，构建多尺度镶嵌融合的生态网络体系，形成点线面结合、生态功能互为支撑的生态空间格局。以生态安全格局为指引，打通重要生态廊道的断裂点和堵点。建立连通各类大型生态区，形成区域一体化的生态网络，构建基于水源涵养和生物多样性的生态网络体系。

（三）统筹污染防治，夯实生态环境良好本底。坚持精准治污、科学治污、依法治污，坚决打赢污染防治攻坚战，着力提升县域生态环境质量。一是持续深入打好重污染天气消除攻坚战。聚焦秋冬季重污染天气主要影响因子细颗粒物（PM_{2.5}），坚持源头防控、突出重点、分区施策，全面提升重点区域、重点行业、重点领域污染治理水平，强力推进扬尘、油烟污染、露天焚烧治理和秸秆禁烧等大气污染防治“九大专项行动”。全县环境空气质量优良率常年保持在92.9%以上，PM_{2.5}年均浓度控制28微克/立方米以下，二氧化硫、一氧化碳、臭氧等污染物年均浓度基本保持稳定。二是持续深入打好碧水保卫战。针对小通江河、大通江河、澌滩河、月滩河等重点支流，以“美丽乡村”和“美丽河湖”建设为载体，聚焦城乡接合部、重点乡村、农村集聚区 and 水质断面。加强农村面源污染控制，重点

控制城镇生活、畜禽养殖和农业污染源排放，以入河排污口排查整治为契机，厘清污染来源，减少污染物入河负荷，编制“一河一策”综合治理方案，持续推进小流域水生态环境问题排查整治。强化小流域水环境精细化治理，持续巩固流域水质，争取建设一批美丽河湖。三是持续深入打好土壤污染防治攻坚战。全面实施土壤污染防治行动计划，落实最严格的耕地保护制度，新建高标准农田40万亩。建立污染地块联动监管机制，严格土壤污染重点行业企业搬迁改造过程中拆除活动的环境监管，强化暂不开发污染地块的风险管控。完成通江县城南废弃生活垃圾填埋场土壤污染治理与修复项目。实施城镇生活垃圾治理能力提升五年行动计划，进一步完善城乡生活垃圾处理和建设垃圾收转运体系。加强医疗机构、天然气开采、机动车维修、废旧回收等危险废物产生单位的环境监管和执法检查。

（四）推动绿色发展，打通经济绿色转型通道。深入践行“两山”理论，抢抓“双碳”机遇，以新能源新材料、山地高效特色农业、文旅康养为主攻方向，推动生态价值多元转化，加快建设秦巴山区生态价值转化先行地。一是推进工业资源大县向新型工业强县跨越。以坚定不移推动新型工业崛起突围为引擎，依托清洁能源、天然气和石灰石等优势资源，引领带动工业企业向高端、智能、绿色转型升级，构建园区循环产业链，完善园区绿色产业链条，打造新能源新材料百亿级产业集群。二是推进农业资源大县向特色农业强县跨越。以“秦巴山区特色高效农牧业”园区建设为抓手，加快建设通江银耳（食用菌）

国家级现代农业园区，梯次推动“优质粮油+青峪猪”、茶旅融合、山地梅花鸡、巴山肉牛等省市园区建设，做大做强产业链条，打造通江银耳百亿级产业集群，把通江建设成渝地区生态绿色有机产品供给地。三是推进文旅资源大县向文旅产业强县跨越。以建设全域旅游示范区为引领，依托“红、绿”资源，优化全域旅游发展布局，完善旅游配套设施建设，打响通江文旅特色品牌，做大做强文旅康养产业，全力打造全国知名红色生态文化旅游目的地。

（五）强化宣传教育，践行绿色低碳生活理念。一是弘扬生态文明理念。将生态文明建设作为践行社会主义核心价值观的重要内容，多形式引导党政机关强化绿色政绩观、市场主体强化绿色效益观、广大群众强化绿色价值观。建设生态文化载体。打造以谭家河湿地公园、高明湖、壁山公园、空山森林公园、诺水河风景名胜区、诺水河世界地质公园等载体的生态文化教育基地，创建一批绿色家庭、绿色社区、绿色学校。二是构筑绿色人居环境。发展绿色交通，推广公共交通出行，发展智能交通，打造低碳化交通管理体系。推广绿色建筑，分级执行绿色建筑标准、节能强制性标准，打造低碳社区；编制绿色农房建设图集和技术指南，引导建设具有通江特色的巴山新居。完善绿地系统，开展“绿满通江”行动，规划建设城市绿心、道路绿网、城郊绿环、乡村绿林，打造总量适宜、布局合理、功能完善、景观优美的公共绿色空间。三是培育绿色消费模式。倡导低碳消费，引导市民购买、使用绿色产品，减少一次性用

品消费；深入开展反过度包装、食品浪费和过度消费行动。推行绿色政务，完善电子政务系统，推广网络化、无纸化办公，推行绿色政务服务。实行政府绿色采购，优先将自主创新的节能环保产品纳入政府采购范围。

（六）加强制度建设，健全完善绿色发展机制。一是完善环境监管管理机制。认真贯彻落实国家有关生态环境保护、生态文明建设方面的法律法规，依法严厉打击污染环境、破坏生态行为。大力推行综合执法、联合执法，健全行政执法与刑事司法的衔接机制。深化生态法治宣传教育，维护公众环境权益。二是完善监管制约机制。严守生态环境生态保护红线、环境质量底线、资源利用上线和生态环境准入清单“三线一单”。严格执行污染物排放许可证制度和总量控制制度，贯彻环境影响评价、清洁生产审核、环境信息公开制度，人人都能成为生态环境保护的参与者、建设者、监督者。三是健全考核问责机制。建立体现生态环境保护要求的考核评价机制，把资源消耗、环境损害、生态效益等指标纳入经济社会发展绩效目标考评指标体系，增加考核权重，强化指标约束。完善政绩考核办法，健全责任追究制度，对领导干部实行自然资源资产离任审计，落实领导干部生态环境损害问责制和责任终身追究制。

[1]罗后巧，任春坪. 关于推进嘉陵江流域生态环境高水平保护与经济社会高质量发展的建议[J]. 政策咨询, 2022, (05).

[2]侯守杰.流域生态环境保护与高质量发展的困境与出路[J].

新西部, 2020, 05.

[3]李艳艳.正确处理高质量发展和高水平保护的重大关系[J].
光明日报 2023.11.27 (02)

[4]通江县“十四五”生态环境保护规划[J].2022.08

[5]通江县国土空间生态修复规划(2021-2035)[J].2024.4