

巴中市哲学社会科学规划项目

(2024 年度)

项 目 类 别 一般课题

立 项 编 号 BZ24YB041

学 科 分 类 经济学

课 题 名 称 实施工业兴市制造强市战略研究的平昌实践

项 目 负 责 人 沈永良

项 目 参 与 人 胡 信、何 进、郭炫宇、袁 勇

负责人所在单位 中共平昌县委党校

联 系 电 话 19149943218

巴中市社会科学界联合会 制

实施工业兴市制造强市战略研究的平昌实践

2023年习近平总书记在参加十四届全国人大一次会议江苏代表团审议时指出“要坚持把发展经济的着力点放在实体经济上，深入推进新型工业化，强化产业基础再造和重大技术装备攻关，推动制造业高端化、智能化、绿色化发展”。近年来，平昌县坚持以习近平经济思想为指导，围绕“工业兴市、制造强市”发展战略，加快推进“全省工业强县示范县”建设，把工业作为县域经济发展的重要支撑，县域工业发展取得了较好成效。

一、平昌工业发展历程及现状

（一）发展历程

平昌历史悠久，工业底蕴深厚。据《平昌县志》记载：西晋太康元年（280年）平州县（今平昌县）凭通巴两河得天独厚运水条件，为当时的造纸业发展提供了便利的运输条件，草纸和书写纸在平州县域广泛生产。清朝晚期，江苏无锡知县、海州道员廖纶归隐故里创建“南台酒坊”（今江口醇酒业），留下了“巴河三船纸，换得一道台”的创业佳话。20世纪50年代以来，平昌工业经济稳步推进，发展经历了由弱到强，飞速发展的过程，较为系统的形成了以丝绸、纺织、服装、印刷、造纸、机械、酒业为主的工业体系。在巴中建市之初，平昌工业就占据全市“半壁江山”，成为远近闻名的川东北工业重镇，江口醇、小角楼、二丝厂、钢圈厂成为家喻户晓，金鑫小角楼成为酒类单品销冠，江口醇马六

甲远销东南亚。据统计，1980年至2000年，县内工业企业6977个，其中国营49个，集体936个，个体私营5992个。工业产值11654万元，其中国营5808万元，占比49.84，集体4560万元，占比39.13，个体私营1286万元，占比11.03。

（二）工业现状

进入21世纪后，为推动县域工业经济高质量发展，平昌县大力开展“强工兴产”探索。2003年，成立星光绿色食品工业园管理委员会，2011年星光工业园区建设启动，2019年1月经省政府批准设立四川平昌经济开发区（以下简称平昌经开区），规划面积11200亩，核准面积4500亩，目前已建成3500亩，正逐步形成以“能源化工、先进材料、食品饮料”“现代农业、文旅康养”“物流业、金融业、信息服务业”为载体的“3+2+3”产业发展格局。据有关数据统计，2023年，平昌县现有规上工业企业（大个体）78户。其中超10亿级企业1户，超亿元级企业5户。有农业产业化经营国家级重点龙头企业2户，国家高新技术企业8家，省级企业技术中心6个，市级工程技术研究中心7个，市级企业技术中心10个。

二、新时代平昌工业主要做法

（一）发挥自身优势，建强产业基石

平昌县以川东北优质白酒产业基地、西南地区重要能源化工基地、川东北汽摩配生产基地、全省优质农副产品加工供应基地等“四大基地”为重点，充分发挥县域资源优势，建强工业产业基石。比如在白酒产业发展方面，平昌县充分

发挥江口醇、小角楼“四川白酒十朵小金花”“中国驰名商标”“中华老字号”等特殊称号，整合社会资源优势，加快推进小角楼白酒产业园扩能，着力打造智慧园区；江口醇就业抢抓五粮液集团帮扶机遇，高品质规划建设江口醇白酒产业园，提升基酒生产能力。同时平昌县还注重培育壮大小微酒企，支持瀚林、封香等小微酒企个性化发展，开发新酒品，以“两瓶酒”带动全县白酒产业集群发展，做大川东北优质白酒产业基地，振兴发展白酒产业。

以油气资源为代表的能源化工是平昌重要又一优势产业。据大庆油田勘探，平昌县域内有页岩油9亿吨，页岩气6000亿立方。平昌县按照资源转化、龙头带动、园区引领的思路，深入推进华油中蓝“1+4”发展战略，加强与中石油大庆油田深度合作，积极争取油气资源转化利用指标倾斜。除白酒、油气产业发展以外，平昌县还重点发展以精制茶、调味品为代表的食品饮料产业，以生产电动三轮车、燃油三轮车整车及汽摩零配件的机械制造产业，培育重点产业集群，夯实县域工业产业基础。

（二）完善制度建设，构建长效机制

平昌县十四届九次全会做出的“1+3+1”安排部署（1+3+1即：《关于贯彻落实市委五届八次全会精神整合资源集成能力奋力摆脱欠发达县域地位的实施意见》《关于油气资源勘探开发利用实施方案》《关于加快白酒产业高质量发展实施方案》《关于加快推进巴山肉牛产业高质量发展实施方案》《关于以新质生产力为重要着力点推动平昌经济开

发区高质量发展实施方案》），全县干部群众中普遍认为这是平昌今后一定时期发展的指挥棒和信号灯。特别是会议形成的“3+2+3”产业体系集中聚焦能源化工、先进材料、食品饮料，现代农业、文旅康养以及物流业、金融业、信息服务业等领域，以此实现平昌产业“五大跨越式突破”发展。

（“五大跨越式突破”：推动产业培育跨越式突破、推动市场主体跨越式突破、推动发展平台跨越式突破、推动开放合作跨越式突破、推动公共服务跨越式突破）。除此以外，平昌县还制定了《平昌县促进工业发展九条措施》《平昌县工业企业“小升规”培育工作方案》等办法和措施，为促进平昌工业经济平稳增长和提质增效，提供了制度保障。

（三）助企纾困解难 打造一流营商环境

“把平昌打造容易做生意的地方”，平昌县以便民利企、优化营商环境为重点，将相关审批事项进行整合，减少不必要的申请材料，简化相关审批流程，规范审批行为。在审批申请前安排专人为企业提供一对一的指导服务，详细告知企业审批申请的具体要求和所需材料，对企业提交的初步材料进行预审，及时反馈问题，提高办事效率。通过开展法律知识讲座、座谈讨论、在线服务等方式，为企业发展提供法律意见和咨询服务，帮助建立健全企业法律风险防范体系，制定危机处理法律预案等，为企业有效防范法律风险，促进企业健康发展。积极探索建立企业服务专员制度，推出“一企一专员”服务模式，通过“一对一”保姆式服务，实现事前介入导办、事中全程帮办、事后跟踪评价，提供全流程包办

服务。

三、平昌县在发展工业过程中值得关注的几个问题

（一）科研创新投入方面

平昌县是典型的农业大县，县域工业企业大多为传统产业的中小微企业，主要存在工业体量不大，层次较低，竞争能力不强等现实问题，多数企业原始积累不足，部分企业满足小富即安现状，缺乏发展雄心，自身投入不多，加之县域财政直接用于支持工业发展和项目建设资金较少，企业在科研创新投入明显不足。据了解，2020年平昌县全社会企业研发内部经费支出5113万元，其中，规上工业企业内部经费支出为4488万元。投入强度仅为0.28%。

（二）产业结构分布方面

就目前来看，平昌工业产业结构分部主要存在发展整体实力不强，产业结构不尽合理，主导产业链条短、科技含量较低，高新技术企业占比小、高新技术应用较窄，缺少名牌产品支撑，企业核心竞争力不强，“两头在外”的现象严重。县域内除了相对丰富的花椒、茶叶、畜禽原材料供应配套外，其余产业大部分原材料及半成品需外地购进；企业之间在原材料、产品协作方面关联度不高，产业同质化现象较明显，产业特色不鲜明；物流、金融等生产性服务业不发达；市场中介发育不完善，上中下游产业链条未有效形成。比如在某公司调研的时候发现，该公司用于生产的材料主要源自重庆，销售市场主要集中在云南、湖南、贵州等地，平昌主要用于加工、组装，直接导致成本高、利润低，企业发展困难，

经济效益不高。

（三）专业人才培养使用方面

平昌县劳动力资源虽然丰富，但素质相对较高的劳动者大批流向经济发达地区，具有产业专业技能劳动力较为缺乏，高层次科技创新人更是凤毛麟角。同时，县域内企业普遍规模较小，在人员数量、企业软硬环境和吸附力等方面远远低于周边市县，薪酬、福利保障力度不足，核心人才培育力度不能完全适应新形势发展需要。近年来，平昌县虽然通过政招企用引进不少专业人才，但在对部分引进人才在后期跟踪走访过程中了解到，普遍存在“技术人员干杂活”的现象，比如某一企业由于自身发展定位以及市场效益等多方面的情况，存在人岗不相适应的情况，对引进的药品器械检验方面的专业人才被迫调整到办公室文秘岗位，再如某一企业将引进的技术人员身兼数职，导致从事自己专业搞创新创造研究“正事”的时候少，干档案管理、文件起草等“杂活”的时间多，通过调研发现，企业普遍存在从事与专业关联性不强、甚至完全无关的工作的现象，更甚至个别企业存在“口口声声需求人才，但人才引进到位后却又拒之门外”的现象，导致引进人才存在“缺乏安全感、没有成就感”。

四、关于实施工业兴市制造强市战略几点建议

目前，第四次科技革命已经来临，以信息技术为主导的信息时代正在全球范围内兴起，人工智能、大数据、云计算、物联网等技术不断取得新的突破，国内大力发展新质生产力和成渝地区双城经济圈建设、市委五届八次全会提出的“一

市四区三地”发展战略以及恩阳机场、成巴高铁等硬件设施的建成使用，这些都为巴中实施工业兴市制造强市，实现追赶跨越提供了最佳的“天时”和“地利”。

（一）编撰高质量的工业产业发展战略规划

产业发展规划先行。巴中实施工业兴市制造强市战略，既要立足市情，又要放眼全国甚至全球，更要坚定发展工业的信心，坚持“一张蓝图绘到底”，发挥巴中优势产业的同时，突出工业发展主体地位，遵循经济发展规律，邀请高等院校、科研院所专家教授，系统、客观、全面分析制约巴中发展工业产业的地理条件、资源状况、人力素质等，借鉴国内外成功案例，实现市内县域错位发展，链条互补，重点围绕能源化工、先进材料、食品饮料、医药健康等优势主导产业编撰高质量的发展战略规划。

（二）重视工业产业高端人才队伍建设

习近平总书记强调“发展是第一要务，人才是第一资源”。巴中要实施工业兴市制造强市战略，必须要有工业产业高端人才作为支撑。坚持“外引”“内育”两手抓的高端人才队伍建设模式，通过加强与省内外高等院校、科研院所紧密合作，积极探索“订单式”人才培养模式，签订校地战略合作协议，畅通“外引”通道。立足巴中工业发展实际，充分利用好巴中职业技术学校、平昌通用职业技术学校、南江县小河职业中学等职业技术学校资源，创造性开设巴中工业产业发展紧缺技术选修课程，注重“内育”，破解高层次人才难引难留难题。

（三）多措并举鼓励企业大胆创新发展

政府职能部门要深研国家工业产业政策，做好“承上启下”纽带作用，坚持“两手抓”，一是研究国家产业发展政策，对接上级主管部门，特别是发改部门对巴中产业的发展定位，积极挖掘潜在项目，让更多项目落地巴中为本地工业产业发展争取政策支持。二是积极与企业对接，采取主动、灵活的方式，时解答企业问题，主动帮助企业解决遇到的痛点、难点、堵点问题。持续优化营商环境。落实好“把巴中打造成容易做生意的地方”营商理念，持续开展企业家“恳谈会”，推动“非禁即入”落实制度，持续为企业减负松绑，在全市打造开放包容的市场环境，实行包容监管和柔性执法等，依法保护企业的合法权益。三是盘活财政金融支持，帮助中小型企业，又特别是正处于快速成长壮大的企业，做到“扶上马，再送一程”，帮助他们破解融资难融资贵难题。