

巴中市哲学社会科学规划项目

(2024 年度)

项 目 类 别 一般课题

立 项 编 号 BZ24YB040

学 科 分 类 社会学

课 题 名 称 平昌县推进肉牛产业发展之牛实践

项 目 负 责 人 何 娟

项 目 参 与 人 杜毅、邓友喜、强巴欧珠、李明娟

负责人所在单位 平昌县委党校

联 系 电 话 18282711135

巴中市社会科学界联合会 制

平昌县推进肉牛产业发展之牛实践

实施乡村振兴战略，是决战全面建成小康社会、全面建设社会主义现代化国家的重大历史任务，是新时代“三农”工作的总抓手。坚持农业农村优先发展，目标是按照产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕的总要求，建立健全城乡融合发展体制机制和政策体系，加快推进农业农村现代化。四川是畜牧业大省，川牛羊产业是四川省现代农业“10+3”产业体系的重要组成部分，巴中市5县（区）均入列全省41个肉牛产业基地县。近年来，巴中将巴山肉牛、南江黄羊和茶叶确定为“2+1”种养业优势大品种。其中，肉牛产业确定为优势大品种计划首位产业，并出台了《巴中市巴山肉牛产业发展规划（2023—2027年）》。今年来，平昌县认真贯彻落实市委、市政府关于发展“2+1”种养业优势大品种计划的决策部署，出台了《关于加快推进巴山肉牛产业高质量发展实施方案》，将肉牛产业发展作为全县助农增收、推进乡村全面振兴的重要抓手，按照“一核两翼三片”产业发展规划布局，大力实施“十百千万”肉牛养殖工程，突出全产业链发展思路，大力推进巴山肉牛产业高质量发展，建成西南地区优质肉牛全链融合发展示范县、全国优质肉牛种源供应基地县。

一、平昌肉牛产业发展的独特优势

（一）区位优势。平昌县地处四川省东北部，米仓山南麓，

属四川盆地中亚热带湿润季风气候区，四季分明，气候温和，雨量充沛，空气湿润。牧草期2月初，全年有9个月时间可放牧，具有养殖牛的优质天然气候条件。平昌县荒山草坡面积广阔，草地资源丰富，牧草、农作物秸秆产量充足，为肉牛业生产提供充足的饲草资源。平昌县水资源丰富，县域内河道密布，水源充足。特别是近年来以脱贫攻坚和乡村振兴为抓手，大力推动农村安全饮水工程项目，创建了“大水源、大水厂、大管网”城乡供水一体化新格局，彻底解决了农村饮水难问题，人、畜饮水得到充分保障，对肉牛养殖业提供了有力支撑。此外，平昌县还是酒乡，每年有10万吨的酒糟可以用于养殖肉牛。

（二）市场优势。从全国看四川，肉牛存栏量持续上涨，以2022年为例，全国肉牛存栏1.02亿头，牛肉产量718万吨，其中，四川肉牛存栏868.7万头，同比增长4.6%，居全国第四；牛肉产量38.63万吨，同比增长4.7%，居全国第八。牛肉人均需求量稳步增长，由2015年的1.6千克/人，增长至2023年的7千克/人（全球人均8千克），其中，四川稳居前列。从全省看巴中，以2023年为例，全省农区肉牛存出栏分别是317.7万头、157.9万头。而巴中存出栏分别为42.4万头、19.8万头，占比分别为13.3%、12.5%，均位居全省农区第二，仅次于达州。从全市看平昌，以2020—2023年为例，平昌肉牛存出栏量在全市占比，连续四年均达25%以上。2023年全县肉牛存栏11.3万头，占全市26.6%；出栏5.7万头，占全市28.87%；存出栏量均居全市第一。

平昌牛肉产量在全市占比，连续四年均达 26%以上。2023 年全县牛肉产量 0.69 万吨，占全市 28.54%，居全市第一。

（三）政策优势。近年来，国务院、省委省政府、农业农村部、省委农村工作领导小组分别出台《关于促进畜牧业高质量发展的意见》、《关于加快建设现代农业“10+3”产业体系推进农业大省向农业强省跨越的意见》、《推进肉牛肉羊生产发展五年行动方案》、《川牛羊（畜禽饲草）产业振兴工作推进方案》，就肉牛产业良种繁育、现代养殖、疫病防控、加工流通等体系建设和保障措施提出明确意见。2021—2023 年，巴中市通江县、平昌县被列入国家肉牛产业集群项目实施县，推进肉牛全产业链建设。《“十四五”全国畜牧兽医行业发展规划》提出，构建“2+4”现代畜牧业产业体系，打造肉牛肉羊、奶畜、特色畜禽、饲草四个千亿级产业，平昌县于 2009 年就被列入全国优势区域；并明确到 2026 年全国牛肉自给率达到 85%。《川陕革命老区振兴发展规划》提出，努力把川陕革命老区打造成为特色农产品生产加工基地。省委、省政府把牛羊发展纳入全省现代农业“10+3”产业体系，明确支持川牛羊支柱产业和 41 个基地县，平昌县也位列其中。市委、市政府提出实施“2+1”种养业优势大品种计划，并把巴山肉牛产业放在首位。县委、县政府历来高度重视，先后制定出台肉牛产业发展决定、十二条措施及五年规划等文件，推出一揽子真金白银扶持政策。

（四）基础优势。相较而言，平昌肉牛产业更有底气、更有

优势，具体表现在：**一是有养殖传承**。素有养殖耕牛役用传统。**600**年历史的得胜牛市是川东北至今保存最完整、规模最大的活牛交易市场，服务覆盖川渝、西北等区域。现有规模养殖场**485**家。**二是有丰富资源**。境内山区地貌为疫病防控提供了天然屏障，从未发生过牛的重大动物疫情。全县年产秸秆**100**万吨。平均降水量、相对湿度等独特环境优势，有条件实现饲草自给自足。**三是有项目抓手**。产业有项目支撑，就有了发展动力、工作抓手。平昌县招引雅拉德荣公司投资**50**亿元建设优质肉牛全产业链项目，目前南天门红山村海福特核心育种场建成投运，存栏能繁母牛**4000**余头；项目建成后，全县将引进繁育优质母牛**15**万头、年出栏肉牛**12**万头。招引广州炬马公司投资**10**亿元建设巴山肉牛产业融合发展项目，现已开工；项目全面建成后，将彻底填补精深加工产业链空白，年屠宰加工牛肉达**1**万吨，带动农户增养肉牛**5**万头以上。**四是有增产潜力**。由于全省生猪产能调控，生猪的增产空间不大。经过可利用土地和载畜量测算，全县肉牛增量空间在**18**万-**20**万头，产值可净增**40**亿元，未来第一产业增加值空间主要在肉牛产业，占比可达**10%**以上（**2023**年全县生猪出栏**85**万头，产值占农林牧渔总产值**23.6%**；而肉牛产值仅占**6.7%**）。

二、平昌肉牛产业发展实践

2022年11月，平昌县委县政府与巴中雅拉德荣农牧科技有限公司签订合约，2023年11月核心育种场正式建成投产。采

取“售母收犊，户繁企育”发展模式，截至2024年4月，公司已平昌海福特核心育种场推广引进纯种海福特能繁母牛3800多头，并陆续产犊1000余头。当前，平昌县正以其得天独厚的种养资源为基础，以“秦巴山区特色高效农牧业”为发展主题，全面推进肉牛产业的转型升级，不仅构建了从技术研发到产品销售的全产业链，更通过全价值链的集成发展模式，将肉牛产业打造成为带动地方经济和促进农民增收的强劲引擎。

（一）唤醒沉睡“牛市”，构筑交易平台

得胜牛市曾是川东北地区规模最大、市场最旺、声誉最好的第一大牛市。2018年，乘着东西部扶贫协作的“东风”，浙江省台州市路桥九久畜牧养殖场与平昌县达成合作，投资1.21亿元，在平昌县得胜镇莲花村、马灵村对原牛市整体迁建，得胜牛市重新焕发生机和活力，为当地肉牛养殖业搭建了活跃的交易平台。近几年，“得胜牛市”声名远播，吸引了不少来自陕南、川东北等地“牛贩子”前来贩运，极大地提高了养殖户的积极性，有力带动了得胜肉牛养殖业的发展。同时，借助全国牛业发展大会、西博会、农博会等平台，加大宣传推介力度，不断提升平昌肉牛品牌知名度、美誉度和影响力。据不完全统计，得胜镇肉牛供不应求，牛市实现年交易量达6万余头，市场“钱景”一片良好。2020年与巴中市廖家风味特色牛肉食品加工企业合作，共同研发了卤牛肉、红烧牛肉、清炖牛肉等饮食文化大礼包，加快无公害农产品、绿色食品、有机食品和地理标志农产品认证，目前申

报认证肉牛无公害产品产地认证养殖场 21 个,并成功注册了“巴山黄牛”注册商标,产品深受市场青睐。2022 年以来,将巴山肉牛产业发展作为全县农业农村工作“一号工程”,作为推进乡村产业振兴“头等大事”来抓,由县委农村工作领导小组统筹推进,实行“链长制”牵头负责,县农业农村局具体推动。

(二) 推广三种模式,发展优质肉牛

1.推广“雅拉德荣公司+养殖户”模式。发挥辖区海福特养殖企业一畜旺牧业的龙头带动优势,聚焦养殖大户、意向养殖户、辖区成功人士等重点群体,结合《巴中市支持肉牛产业发展十条措施》《平昌县支持肉牛产业发展十二条措施》等政策,积极开展海福特能繁母牛的宣传推广,促进雅拉德荣公司与养殖企业(户)直接签约。目前,辖区养殖企业(户)已签约订购海福特能繁母牛 115 头,已到位 90 头。

2.推广“雅拉德荣公司+村集体”模式。牢牢抓住巴山肉牛列入“2+1”种养业优势大品种的发展机遇,结合得胜镇发展肉牛产业的资源禀赋和区位优势,积极引导各村(社区)聚焦集体经济发展目标,利用村集体经济养殖海福特能繁母牛。目前莲花村、独柏村、玉鹿村已修建集体经济肉牛养殖场,签约订购海福特能繁母牛 15 头。

3.推广“雅拉德荣公司+村集体+养殖户”模式。探索发展“藏牛于户,一头起步,组团发展,整镇提升”新思路,依托雅拉德荣公司提供纯正的海福特能繁母牛,村集体负责统一采购、

统一防疫、统一服务、统一销售，有养殖能力的农户缴纳1万元押金，从村集体领养1头海福特能繁母牛进行散养，动员千家万户参与肉牛产业。目前，双泉村、莲花村已与雅拉德荣公司签约订购海福特母牛100头。

（三）做实空间布局，产业集群强链

1.强化“一核”引领。以得胜镇（含南天门）为核心，整合生物育种、牛市交易、规模种养、现代农业园区等优势资源，集成科技创新、产品研发、市场拓展等能力，示范培育雅拉德荣、大巴山牛牧业集团、平昌农高集团等农业产业化重点龙头企业和高科技企业，引领巴山肉牛产业高质量发展。

2.突出“两翼”带动。坚持“农头工尾”“粮头食尾”“畜头肉尾”，以驷马镇、平昌经开区和江口街道、同州街道、金宝街道尾“两翼”，布局肉牛屠宰加工、牛肉制品精深加工、市场品牌销售等，以驷马“肉牛养殖+屠宰加工”、平昌经开区“肉牛养殖+食品加工+品牌销售”为重点，推动“活体牛”向“产品牛”转变。

3.延展“三片”效能。在元山—得胜—兰草、西兴—响滩—白衣、云台—笔山—镇龙三个片区，布局养殖原料生产、良种扩繁、标准化养殖场、饲草料加工、有机肥加工等，实施“十百千万”“藏牛于户”“秸秆换肉”行动，推广“户繁企育、售母收犊”“215”等模式，助推巴山肉牛产业集群强链、提质增效发展。

三、经验启示

（一）产业振兴，政策支持是保障

近年来，深入贯彻落实习总书记三农工作要求，按照全省现代农业“10+3”产业体系和巴中市“2+1”优势大品种计划，抓住牛鼻子，狠抓牛经济，平昌先后荣获国家肉牛优势区域布局重点县、国家级山地肉牛集群项目县、四川省现代畜牧业重点县等称号。平昌县相继出台《平昌县支持肉牛产业发展十二条措施》《平昌巴山肉牛产业发展五年行动方案（2022-2026年）》《平昌县肉制品产业链联席会议制度》《关于加快推进巴山肉牛产业高质量发展实施方案》等文件，全力为企业发展做好支撑、保障和服务。平昌县成立了县长任组长的工作领导小组，财政专项资金、金融保险、政策性担保等多项政策叠加支持。

（二）产业振兴，谋划布局是关键

1.加快生物育种创新。与高级院校、省农科院深度合作，组建县级“科特派”服务团，持续推动肉牛产业项目落地，大力开展“中国海福特牛”育种技术攻关，加快建立“中国海福特”种源培育研发中心，构建种业科技创新体系。大力实施优质母牛扩群增量行动，扩大优质能繁母牛生产群体，提升优质牛犊供给能力。到2027年引进繁育海福特优质母牛2万头，建成国家级海福特育种场1个、优质肉牛扩繁场2个，致力打造全国优质肉牛种源供应基地县，提升种源自给率。

2.完善饲草供应体系。坚持优选品种与优化生产模式并举，要大力发展饲用高粱、燕麦等优质饲料粮，合理安排茬口衔接。

突出饲草高校加工利用，加大微生物制剂推广应用。鼓励支持养殖大户、家庭农场配套放牧，对退化草地及时补播草种，提高天然牧草产量。要大力开发利用秸秆等地源性粗饲料，支持村集体经济组织开展秸秆收储运社会化服务，鼓励养殖场与镇村、种植大户订单合作，整体推进秸秆集中收储。

3.提升规模集群效益。立足县域农业产业基础，集聚优势资源要素，组建公司，提升高新技术职称水平，培育农业经济增长极。实施行动回引、宣传回引、市场回引、政策回引四大工程，全面推广“户繁企育、售母收犊”模式，带动2万户农户发展肉牛产业。学习借鉴大型规模场的先进育肥技术和管理模式，主动向标准看齐，在节本增效上下足功夫。

4.补齐屠宰加工短板。大力实施巴山肉牛产业融合发展、优质肉牛全产业链等项目，建议加快建成现代屠宰加工生产线2-3条，提高年屠宰能力。制定巴山牛肉质量标准体系，积极培养“肉牛庖丁”，实现精细化分割，提高本地牛屠宰加工率，引进初深加工企业5-10家，开发预制菜品、休闲食品、巴山肉牛伴手礼单品。完善冷链物流设施，建成集冷鲜保存、配送运输、现货交易为一体的牛肉冷链物流中心，支持屠宰场配备冷链物流车、仓库等设施设备。借助东西部协作、省内对口帮扶等力量，建设平昌鲜牛肉“中央厨房”，实现“西牛东送”。

5.培育壮大肉牛品牌。依托“巴山肉牛”区域公用品牌，建立“平昌臻牛”鲜牛肉公共品牌，支持培育企业品牌，探索建立

肉牛产品品牌目录体系，加快绿色食品、有机食品和地理标志农产品认证，力争每年研发牛肉产品2个以上。发展特色牛肉餐饮服务、平昌鲜牛肉专卖店、大型连锁店、肉牛产业品牌。

6.延伸市场供应“价值链”。巩固得胜和响滩两个活牛交易市场，完善基础设施，扩大交易量，降低交易成本。组织企业“走出去”，积极参加农博会、西博会等推介活动，与大型超市开展订单销售合作。定期举办“牛肉美食周”等品鉴活动，大力营销推介巴山肉牛产品。利用新媒体技术，拓展线上线下销售渠道，加快培育一批肉牛职业经纪人、带货主播。

(三)产业振兴，技术创新是突破。提升科技赋能“创新链”。依托雅拉德荣公司等龙头企业，引进前沿科技技术，构建海福特核心种群，逐步实现种业从依赖型向自主型转变。利用物联网、大数据、人工智能等技术，建立可视化监管服务、牛肉质量安全追溯等数字管理平台。培育农业高新技术企业，建成专家工作站、转化科技成果。

(四)产业振兴，金融服务是保障。平昌县全面落实《平昌县支持巴山肉牛产业发展的若干措施》，发挥财政资金杠杆撬动作用，引导金融和社会资本投入肉牛产业发展。实施“政银担”联动支牧，开发肉牛“活体贷”、母牛“按揭贷”等金融产品，鼓励政策性金融机构创新担保服务方式，为肉牛产业提供融资支持。把肉牛养殖纳入特色农业产业保险范畴，增强养牛场（户）抵御市场风险、疫病风险和自然灾害能力。

