

巴中市哲学社会科学规划项目

(2024 年度)

项 目 类 别 自筹课题

立 项 编 号 BZ24ZC131

学 科 分 类 社会学

课 题 名 称 平昌县农村生活污水治理的成效及路径

项 目 负 责 人 袁仕奎

项 目 参 与 人 何进、张素梅、张莎、唐琼

负责人所在单位 平昌县委党校

联 系 电 话 13568497063

巴中市社会科学界联合会 制

平昌县农村生活污水治理的成效及路径

水是生存之本、文明之源。习近平总书记指出：“保障水安全，关键要转变治水思路，按照“节水优先、空间均衡、系统治理、两手发力”的方针治水，统筹做好水灾害防治、水资源节约、水生态保护修复、水环境治理”。近年来,平昌县委、县政府以高度的责任担当，以习近平生态文明思想为指导，切实践行“绿水青山就是金山银山”理念，认真贯彻落实中央、省、市决策部署,有序推进农村生活污水治理，把农村生活污水治理作为改善人居环境的出发点，实施乡村振兴战略的支撑点，建设宜居宜业和美乡村的决胜点，取得了积极成效。

一、基本情况

平昌县位于四川省东北部，全县辖 28 个镇、3 个街道办事处，393 个村(居)委会，其中农村（涉农社区）331 个。县境内属渠江水系，河网密度每平方公里 0.33 公里，地表水、地下水均没受到污染，全县绿色生态资源富集，森林覆盖率达 54.14%，空气质量优良率达 99.2%，先后荣获全国休闲农业与乡村旅游示范县、全国“绿水青山就是金山银山”实践创新基地、中国十佳宜居县等称号。

全县现有乡镇污水处理厂 28 座，基本能正常运行，设计处理规模合计达 14500 吨/天。截止 2023 年底，平昌县 331 个农村建制村中的 226 个建制村实现了生活污水有效治理，600 人以上的居民聚居点生活污水全部得到有效治理，实现了农村生活污水治理率 68.28%，全县地表水（河流）5 个断面、县城 2 个集中式饮用水水源地和国控巴河（江陵）出境断面水质均保持Ⅱ类标准，7 个镇级集中式饮用水水源地水质达标率 100%。

二、主要做法

（一）贯彻新发展理念,积极推进农村生活污水治理。习

近平总书记在四川考察时强调，把贯彻新发展理念、构建新发展格局、促进共同富裕贯穿经济社会发展各方面全过程，要坚持山水林田湖草沙一体化保护和系统治理，以更高标准打好蓝天、碧水、净土保卫战。平昌县按照“因地制宜、尊重习惯，应治尽治、利用为先，就地就近、生态循环，梯次推进、建管并重，发动农户、效果长远”的基本思路，牢固树立新发展理念，从农民群众的愿望和需求出发，按照实施乡村振兴战略的总要求，立足农村实际，以污水减量化、分类就地处理、循环利用为导向，加强统筹规划，突出重点区域，选择适宜模式，完善标准体系，强化管护机制，善作善成、久久为功。

（二）谋划治污多举措,常态开展农村生活污水治理。平昌县主要以农业为主，其农村污水的主要来源以生活污水、农田污水和畜牧业污水为主。农村污水治理主要有包括三个方面：厕所改造、污水收集和污水处理。平昌县生态环境、住建、农业农村等部门多次开展技术评估，确定各自然村采取的农村生活污水治理模式，按照高效耐用、简便适用原则，考虑本地村居生活方式，因村施策。一是采用新型化粪池处理生活污水的方式。在推进农村生活污水治理中，平昌县立足县情实际，在人口规模较小、居住相对分散、污水不易集中收集的村以卫生厕所改造为重点来推进生活污水治理，实施“厕污一体化”污水治理模式，采用三格式化粪池、人工湿地、农灌池等分散处理方式为主导进行生活污水治理。该方式无动力、低能耗、占地面积小，不仅可以起到收集污水的作用，同时还可以通过微生物新陈代谢作用除去部分有机质，并在高标准农田建设、农田水利建设方面与农村生活污水治理相结合，统一规划、一体设计，在确保农业用水安全的前提下，实现农业农村水资源的良性循环。各村（居）将持续落实厕污共治，将“千村示范工程”和无害化卫生厕所整村推进相结

合，在环境问题突出的行政村协同推进，对农村的厕所黑水、餐厨灰水两种主要生活污水同步进行治理，确保村村有实效。二是采用净化沼气池处理农村生活污水的方法。在人口稀少、居住分散的地区，采用分散式污水处理模式，利用净化沼气池处理，实现就地解决污水排放或资源化、生态化利用。生活污水沼气净化池在平昌一些地区得到了推广，它的优点是：不消耗动力、运行稳定、管理简便、剩余污泥少、还能回收沼气用于照明，建在绿化或菜地下，不占地，投资为 700－900 元/户，实行农户出资和政府补贴相结合的模式。目前该技术非常成熟，很适宜在经济欠发达地区和没有污水处理厂的广大农村推广。三是在沿巴河、通江河、驷马河等辖区内主要河流的较大聚居点、乡镇建设集中式污水处理设施，实现一体化污水处理。在场镇的各个出污口，运用管网连接到污水处理站进行净化处理，实现了生产生活污水不直排的目标。目前，全县 3 个县级污水处理厂及 28 个场镇污水处理站全部建成投运，全县城镇污水处理率达到 85.97%（县城 90.63%，建制镇 72.12%）。建立污水处理设施运维“四方协作”机制，县级相关部门参与指导，镇（街道、管委会、管理局）为主体负责，村（居）具体落实，第三方运维技术保障单位提供技术服务，确保农村生活污水处理设施长效运行。四是开展以点带面，示范引导，积极实施“千村示范工程”。2023 年，根据省生态环境厅要求，按照县委、县政府安排，实施平昌县 2023 年农村生活污水治理“千村示范工程”项目，在南天门管委会、得胜镇、响滩镇、青云镇、兰草镇、澌岸镇、岳家镇、三十二梁、大寨镇等 9 个镇（管委会）14 个行政村（社区）进行农村生活污水治理。根据因地制宜、因村施策，采用化粪池+储存池+资源化利用、化粪池+人工湿地、纳入城镇污水站集中处理等模式，在 24 个点位建设集中式污水处理设施及配套污水管网，同时对

项目村散居农户补建单户式污水处理设施 260 套。

（三）构建联动有机制,制度推动农村生活污水治理。平昌县始终坚持污水治理全县“一盘棋”的理念,加强各级各部门高效联动,着力构建完善可行的农村生活污水治理新模式。平昌县制定了《平昌县 2021 年场镇生活污水处理项目实施方案》《平昌县农村生活污水治理三年推进方案(2021—2023 年)》等一系列工作落实部署文件,完善县委政府统筹、部门指导监督、乡镇主体推进的分级责任机制,生态环境、住建、农业农村、乡村振兴等相关部门建立部门协作、责权清晰、监管有效的工作推进机制,统筹推进农村生活污水治理工作。各镇(街道)配合负责组织实施各项工作,梯次建设农村生活污水处理设施,落实运维管理,激发各村参与建设的自觉性、主动性和积极性。

（四）统筹资金保运行,投入保障农村生活污水治理。“兵马未动,粮草先行。”为了保证农村污水治理得到充足的资金支持,平昌县积极探索建立政府主导、社会支持的投入机制。通过统筹整合现有行业内、行业间涉农资金并新增投入,积极争取上级农村人居环境整治、农村环境保护专项等财政补助资金,支持农村生活污水治理“千村示范工程”等农村人居环境整治项目的实施。2022 年,平昌生态环境局针对目标任务村编制了《平昌县 2022 年农村生活污水治理“千村示范工程”实施方案》,总投资 690.25 万元,其中农村生活污水治理“千村示范工程”以奖代补资金 623 万元,县级自筹资金 67.25 万元。规范特许经营等方式吸引社会资本参与农村生活污水治理项目,积极争取新增债券支持推进农村生活污水治理设施建设工作。截至 2023 年底,全县累计投入约 10 多亿元用于农村生活污水治理。

（五）考核问责有制度,责任落实农村生活污水治理。平昌县坚持建管并重的原则,出台了《平昌县城镇生活污水处理设施

运维监督管理办法（试行）》。建立镇政府为责任主体、住建部门为行政管理主体的农村生活污水运维管理体系。建立起日常维护管理制度、自行监测制度和各级监督制度,生态环境部门不定期对农村生活污水处理情况开展监督性抽测,对污水处理不达标或运行不正常及时督促整改,有效保障设施有序运行。同时将农村生活污水治理工作纳入县政府重点工作任务清单进行考核,考核结果纳入乡村振兴考核内容,将设施正常运行和出水水质稳定达标作为考核主要内容,对发现的问题及时通报,限期整改。对推进不力的,通报并约谈主要负责人。

三、取得成效

实施农村生活污水处理是保护生态环境、促进农村节能减排、提高农民生活品质的重要途径,是美丽乡村及生态村建设的重要内容。平昌县大力实施“千村示范工程”等农村人居环境整治项目,使农村环境得到明显改善,农民生活得到不断提升。

（一）污水处理显成效,水质排放均达标。现有 28 座乡镇污水处理厂（站）与 8 家重点排污单位监督性监测结果显示,均达到行业污染物排放标准限值。县域主要河流 5 个地表水断面水质总体评价均为Ⅱ类;2 个县级集中式饮用水水源地水质均达Ⅲ类及以上标准;全县 25 条重要河流和 9 个水功能区水质监测中,断面水质均达标;巴河出境江陵（国控）断面自 2015 年起连续 7 年稳定达到Ⅱ类水质,全县水环境质量达标率为 100%。

（二）污水处理乡村起,处理效率稳提升。加强农村生活污水的处理,是村容整治的组成部分,也是社会主义新农村建设的重要内容。农村生活污水造成的环境污染不仅是农村水源地潜在的安全隐患,还会加剧淡水资源的危机,使耕地灌溉得不到有效保障,危害农民的生存发展。平昌县认真贯彻上级决策部署,进行农村污水处理,截止 2023 年底,全县 331 个农村行政村（社

区)中完成生活污水有效治理的行政村(社区)达226个,农村生活污水有效治理率达68.28%,较上年完成污水有效治理的行政村(社区)增加7个,增加2个百分点。

(三)污水治理重行动,环境改善促旅游。平昌县委、县政府始终坚持不抓面子抓里子,按照高效耐用、简便适用原则,采用化粪池、净化沼气池、人工湿地、农灌池等无动力分散处理回用为重点,以纳管处理为辅助的一体化治理模式,切实做实农村生活污水治理。通过治理,大大改善了全县乡村生活环境,积极推动了新农村建设,成功带动了乡村旅游。驷马水乡、白衣古镇、云顶金宝等众多乡村旅游景点,让当地群众不仅享受到了生态福利,更享受到了收入福利,村民的获得感、幸福感明显提高,的的确确践行着“绿水青山就是金山银山”的理念。

(四)污水治理提风貌,乡村习俗渐改变。平昌县农村污水的有效治理,改善了农村生活环境,提升了农村精神风貌,推动了生态文明建设。与此同时随着环境的改善,农民的生活观念也发生了很大变化,他们的科学规划意识、环境保护意识、公共卫生意识和社会公德意识显著提高,农村中一些陈规陋习和不良习俗渐渐消除,移风易俗深入人心;封建迷信和黄赌毒现象逐步减少,取而代之的乡村坝坝舞随处可见、健身广场人头攒动、饭后散步已成时尚;村民的集体荣誉感、自豪感明显增强,道路两旁自筹安装的路灯黑幕下格外明亮,群众的精神面貌发生了巨大的变化,农村生态文明之风在不断传播和发扬。

(五)污水治理增收入,群众生活好品质。经过污水治理的村庄彻底改变了脏水自流、臭气熏天、苍蝇蚊子漫天飞舞的“脏、乱、差”现象,村容村貌发生了根本性改变,村庄整洁卫生,河水清澈透明,院落干净温馨,农民的生活质量一年更比一年好。绿色种植、绿色养殖蓬勃发展,绿色产品成了香饽饽。平昌青芽

茶、平昌青花椒、江口青鳉获得中国国家地理标志农产品称号，越来越多的订单式采购让农民走上了致富路。还有的村庄因村容整洁、环境优美，吸引了城市人的休闲旅游，发展了农家乐，带来了致富路。巴山美村让你体验浓浓乡愁，白衣鱼庄让你回味人间美味，乡间别墅让你感受宁静之美，平昌正漫步在人与自然和谐发展的美丽画卷之中。

四、一些思考

平昌作为“绿水青山就是金山银山”实践创新基地，广大农村地区的生态建设是这一荣誉的重要保障。我们要持续做好乡村污水治理，长效改善水生态环境质量，确保人民生产生活安全用水，现有以下几点思考：

（一）规划设计求精准，经济实用利环保。由于地理位置、人口规模、村民生活方式等具有多样性，导致农村生活污水排放与城镇存在很大差异。规划设计应结合村庄特点，注重实用，经济环保。一是**强化顶层设计，解决“怎么办”**。专门成立农村生活污水治理专班，构建县、乡、村三级推进机构，针对不同地域、不同类别、不同环境的村庄，按照一村一模式、一村方案，编制全域农村生活污水治理专项规划，明确污水治理目标和工作路径。二是**采取“不同模式”，解决“怎么建”**。农村的污水处理模式主要包括分散和集中两种，人口稀少、居住偏远的地区采用分散式污水处理模式，经济实用，如节能环保厕所改造、沼气池、人工湿地等模式。人口稠密、居住集中的村镇则铺设管道的方式，将农户庭院污水汇总到后端的污水站或市政管网，集中处理水质达标后排放到河流中，或提效增补、二次利用。因此治理模式不要“一刀切”或“照搬照抄”，要做好调查研究，不同问题不同办，分年度推进农村生活污水治理工作。

（二）管网覆盖快提升，雨污分流要实现。各乡镇要因

地制宜加快污水收集管网规划建设和全覆盖，补齐管网缺失的短板，进一步提高污水管网覆盖率。一是应保证污水收集干管建设覆盖面，再逐步推进二三级干支管网的配套建设，做到应建尽建，应收尽收。二是各级政府及行业主管部门加大建设资金与技术保障，切实避免因建设资金不足造成管网覆盖工作推进难以持续。三是实现雨污分流改造，避免管网错接、混接、漏接，防止雨水和生活垃圾进入收集管网，增加不必要的成本。

（三）运行维护应创新，加强监管争投入。一是采用市场化运作，提高污水处理设施运行水平。吸引品牌企业采用设计施工一体化与运行维护(EPC+O)等模式进行建设，形成长期合作伙伴关系，政府部加强监管力度。同时采用政府维护模式，提高各厂（站）运维上岗人员的技术门槛；制定相关达标管理与适宜的运维技术标准；形成一套成熟的运行管理体制，做到标准化管理进一步加强制度的建立和完善，着力建立健全相应的管理与收费机制，确保污水治理设施发挥应有的经济社会与环境效益。二是设计时根据实际情况选择运营维护成本更低的工艺，使低能耗、低费用、以土壤为基础的生态技术成为农村污水处理的指导方向，应吸取“有钱建设，无钱运行”的教训。三是加大向上争取财政投入，积极引入社会资本、合理制定和调整污水处理收费标准，形成合理预期，吸引更多社会资本通过特许经营、政府购买服务、环保管家等方式，积极参与污水处理设施的投资建设和运营服务，提高各厂（站）污水处理能力和运营加大资金投入。

（四）环境监管必强化，综合整治常开展。加强对农村地区“三无企业”“小作坊”的监管，一经发现直接排放污水，坚决取缔；规范、科学引导农民合理使用农药、化肥；加强畜禽养

殖监管，禁止未经处理的污水直接排入农村环境中而造成局部地区污染和影响农村人居环境；加强交通、旅游、水电等资源开发利用项目的事中、事后环境监管，将重点项目纳入重点监管对象。实施农村环境综合整治，结合生态文明建设活动，全面开展生态乡镇、生态村创建；结合美丽乡村建设农村生活垃圾三年治理行动，积极推进农村环境综合治理。

环境就是民生，青山就是美丽，蓝天也是幸福。立足于“为老百姓留住鸟语花香田园风光”，用科学方法进行农村生活污水治理，因地制宜实施对策。不断加大各镇污水管网覆盖，最大限度发挥污水厂（站）运行效能，按下平昌绿色发展快进键，驶入生态文明建设快车道，绿水青山和金山银山“双赢”的美丽平昌必将实现。