

巴中市哲学社会科学规划项目

(2024 年度)

项 目 类 别 自 筹 课 题

立 项 编 号 BZ24ZC030

学 科 分 类 经 济 政 治

课 题 名 称 南江县以农村集体经济发展促进农民共同富裕
的实践探析

项 目 负 责 人 彭韵霏

项 目 参 与 人 李理想

负责人所在单位 中共南江县委党校

联 系 电 话 19130550719

巴中市社会科学界联合会 制

南江县以农村集体经济发展促进农民共同富裕的实践探析

【摘要】：2020年，在党和全国各族人民的不懈努力下，我们已经实现第一个百年奋斗目标，历史性地解决了绝对贫困问题，但脱贫摘帽并不是社会主义制度的最终目的，而是实现全体人民共同富裕这一目标的新节点。共同富裕的主体囊括全体人民，在其实现过程中绝不能忽略农民群体，更不能回避农民致富难题。习近平总书记强调，要把握好乡村振兴战略的政治方向，坚持农村土地集体所有制性质，发展新型集体经济，走共同富裕道路。共同富裕是以人民为中心的价值旨向，是社会主义制度的基本遵循，而发展壮大新型农村集体经济在实现农民共同富裕上的关键作用早已得到认可与肯定。对于南江县来说，要实现农民富裕，更要发展壮大集体经济。

【关键词】：集体经济；共同富裕

南江县作为典型的传统农业大县，近年来，积极探索新型农村集体经济发展路径，不断发展壮大新型农村集体经济，大力挖掘本地特色农产品金银花、黄羊、茶叶等，推动实现了优势特色主导产业全产业链发展，目前已初具规模，并作为重点产业拉动地方经济发展。趁此发展的良好契机，探索出一条以集体经济促进农民共同富裕的实践路径至关重要。

一、南江县集体经济发展促进农民共同富裕的实践现状

近年来，南江县认真贯彻落实县委、县政府决策部署，持续巩固拓展农村集体产权制度改革成果，不断壮大新型农村集体经济，在全市率先建成农村集体资产监管服务平台，对全县“三资”进行统一监管，形成了产权明晰、权责明确、政经分离、管理科学的现代治理结构。

南江县村级集体资产固定资产总额达 36.56 亿元，扶贫资产近 60 亿元，在建工程 2000 余万元，集体资源性资产 500 余万亩。目前正大力发展南江金银花、南江黄羊、大叶茶、长赤翡翠米等集体经济，并全面推广“127”利益联结机制，引导农民将土地、林地、农房等闲置资源入股到本村集体经济组织中，发展特色农业和乡村旅游，增加集体经济收入。2023 年，全县村级集体经济总收入达 2903 万元，其中，年集体经济收入 100 万元以上村 3 个，有集体经济收入的村达到 100%，全面消除了空壳村。

（一）集体经济规模化经营推动农产品营销流通，提高农民收入

农业作为资源型产业和基础产业，具有不可或缺性，本应具备更高市场地位和更大话语权，但在市场经济中，由于分散的家庭经营方式力量微薄且信息严重不对称，其农产品议价权被打压，甚至被剥夺。而农村集体经济作为中国社会主义公有制经济的重要组成部分，较之单打独斗的小农经济模式，新型农村集体经济能够高效整合农村农业生产要素，加大集中统一经营力度，重新发挥集体经营层效用，以集体形式获取更大市场话语权及议价权，

为农民提供更有效的市场保障，让农民共享社会主义发展成果。南江县长赤镇幅员面积 161 平方公里，辖 22 个村、有耕地 6.6 万亩。近年来，她们统筹涉农资金、企业投入和社会资本，成立了长赤镇翡翠米业有限公司，充分发挥“长赤翡翠米”品牌效应，推动联村抱团发展，推行“公司+集体经济股份合作社+基地+农户”订单产业模式，与村民签订协议，按照高于市场价 10%~30% 的单价保底收购稻米，将村民牢牢吸附在利益链上，村民收入以肉眼可见的速度增长，打消他们后顾之忧的同时也提振了他们发展集体经济的信心，种植规模不断增长，品牌效应也越来越大，翡翠米在市场上的价格也不断上涨，实现了村集体经济和群众的互利共赢。

总的来说，一方面，农村集体经济通过合作制的经营模式，整合大量分散的产权和未使用的土地，为适度规模经营创造有利的自然地理条件。另一方面，农村集体经济股份合作制模式能够更加充分地利用外部资本进行生产经营。农村集体经济发展的巨大经济效益和社会效益对资本要素构成了强有力的吸引力，同时，农村集体经济在发展上有大量的配套政策支持，使得资本要素更加倾向于选择农村集体经济。有了资本要素的加入，农村集体经济的生产力快速提高。近年来，红光镇柏山村集体经济因地制宜发展起葡萄产业，引进阳光玫瑰、美人指、夏黑等 9 个优势品种，采取“走出去、引进来”的方式，与四川省农科院建立稳定合作关系，引进“避雨栽培”“滴灌系统”“360 度采光”等先进技

术，吸引专家到村开展专题培训和实地指导，柏山村葡萄产量、质量迅速提升，村里葡萄不再愁卖，农户收益连年提高。

（二）集体经济发展吸引人才流入，壮大农村队伍

对内通过集体经济组织培养本土人才，对外通过具有竞争力的激励机制吸引城市人才回流。南江县沙河镇天桥村幅员 7.5 平方公里，辖 3 个村民小组，536 户 1769 人，有耕地 2560 亩，而在家青壮劳动力仅百余人。聚焦“农田谁来种”的问题，村党支部动员了本村在家劳动力和临近村富余劳动力进入农机助耕队后备队伍，对在作业技术培训中取得“农机操作手”证书资格的，签订协议转为农机助耕队正式队员。目前，全村签订服务协议农机助耕队员 10 名，储备后备人才 20 名。红光镇柏山村为发展壮大集体经济，回引四川农业大学学生王海，助力葡萄种植专业合作社的成立，为柏山村有机葡萄全产业链的发展提供了现代管理技术与现代农业生产技术，壮大了农村集体队伍。

（三）集体经济的公益属性带动更多社会化服务，激发农村活力

围绕农村产业化发展，村集体通过创办经营性服务实体，为新型经营主体、农户提供生产资料、农业机械、统防统治等社会化服务获得收入。南江县大河镇白院村就采取了“支部+合作社+农户”模式，合理规划土地，大力发展粮油产业，购进农业机械 12 台，筛选农机操作手 15 人，组建农机助耕队 2 支，切实解决农村闲置土地无人耕种的问题，打通农资采购、集体耕种、农技

服务、上市销售全链条，切实提升产业效益。2023 年以来，白院村先后种植玉米 238 亩、水稻 32.5 亩、大豆玉米 334 亩、油菜 238.5 亩，积极争取各项农业补助，实现集体经济总收入约 31 万元，机械、种植成本 10.8 万元，村干部同工同酬收入 5.4 万元，群众务工增收 4.8 万元，村集体经济纯收入 10 万元，走出了集体有收益、群众增收入、干部添活力的共赢之路，焕发出集体经济新动能。

二、目前农村集体经济促进农民共同富裕面临的困境

发展壮大新型农村集体经济是我国深化农村改革的一项重要任务，也是促进农民共同富裕的重要抓手。近年来，南江县农村集体经济在带领农民致富、推进农民共同富裕方面发挥了重要作用，但同时也存在着许多问题。

（一）集体经济发展不均衡和产业弱质

从全县范围来看，农村集体经济发展良莠不齐，有些村社发展势头良好，个别村集体年收益可达百万元甚至更多。但有的村集体经济发展水平较低，甚至处于亏损状态。究其原因，部分地区缺乏具有竞争优势的资源或者特色资源，部分基层组织对农村集体产业发展缺乏规划能力，特别是对资源的统筹能力较弱，通过资源开发和特色产业发展增强经济发展的内生动力显得不足，无法实现集体资产利用效益最大化。

从产业发展现状看，一些农村集体经济还是以种植业和畜牧养殖业为主，绝大多数仍然停留在初级农产品加工上，产品附加值低且受环境影响较大，收益有限。

（二）缺少专业集体经济管理队伍

当前，南江县很多村都建立起了专门的集体经济管理公司，但其法人及管理人员基本由村“两委”干部兼任，这种高度重合的组织架构加重了村“两委”的负担。作为村“两委”干部，他们在集体经济发展中可以起到引领人的作用，但是作为公司管理团队，他们大部分都缺乏专业的经营管理知识，面对瞬息万变的全国大市场，很难迅速准确的做出选择和判断，不利于集体产业的快速发展。

（三）群众对于集体经济的参与度不高

个别基层党组织作用发挥不明显，对集体经济发展缺乏引领力和凝聚力，导致组织管理不规范，进而引发集体资产管理混乱、资金使用审批不严、集体组织账务不清等问题，降低了农民对于本村集体经济组织的信任感，致使他们参与集体经济的主动性不高。同时，我县以第一产业为主的集体经济发展模式，投资见效慢，资金回笼时间长，抗风险能力较差，在集体经济收益分配时，能直接给到农户的现金收益较少，导致农户对集体经济能否带来增产增收缺乏信心，影响农户参与集体经济的积极性。

（四）农村数字化建设缓慢

乡村数字经济发展是促进农民共同富裕的重要路径。但南江

县大部分农民受传统生活方式的影响，对数字化建设缺乏足够认识，农村集体经济发展的数字化水平较低，尤其是在管理集体资产方面的应用相对滞后，很多有关集体资产的数据都采取纸质记录的方式，原始数据保留的不够全面，致使数据利用程度较低、难以形成活跃持续的交易市场。另外，由于基础设施和技术问题，广大农村对集体资产应用开发的能力明显不足，现有的大量科学数据被搁置在数据平台不会使用。面对新型农村集体经济管理需求和释放集体资产商业价值需要，如果农村数字化发展不能突破空间阻隔，就会影响农民共同富裕的实现。

三、南江县农村集体经济促进农民共同富裕的实践路径建议

有效推动新型农村集体经济促进农民共同富裕，需要深化对发展壮大新型农村集体经济重要性的认识，不断强化党建引领，因地制宜引导各类资源要素向农村流动，以数字化建设为引擎、以改革为动力强化制度保障，促进乡村全面振兴，实现农民共同富裕。

（一）加强党建引领产业发展

农村基层党组织作为农村各项工作的领导核心，在新型农村集体经济促进农民共同富裕中发挥着不可替代的掌舵领航作用。只有抓住健全乡村组织体系这个关键，才能更好地将基层党组织的政治功能、组织功能、服务功能等有机融合起来，真正将党的方针政策转化为推动新型农村集体经济发展、实现农民共同富裕的集体行动。从目前的实践探索来看，我县发展新型农村集体经

济空间巨大，只要农村基层党组织领导有力、方法得当、推进有序，就一定能够实现乡村全面振兴。第一，要强化农村基层党组织的领导，把牢新型农村集体经济发展的正确方向。第二，通过发挥党员的先锋模范作用，提升多元利益主体对新型农村集体经济的认同感和参与度，汇聚起强大的乡村振兴力量。第三，对于新型农村集体经济发展较弱的村，党组织要充分发挥战斗堡垒作用，争取早日带领农民打开局面；对于一些基础较好的村，党组织要带领广大农民持续奋战、再上一层楼。

（二）坚持因地制宜科学规划

新型农村集体经济的发展需要考虑切合实际的目标，我县不同村社之间的集体经济发展速度、路径和方式有着较大差异，要突出各村优势，走差异化发展道路，形成独具特色的乡村经济。第一，对于区位优势、资产资源和增收渠道相对缺乏的村集体，可以考虑实施“异地置业”，通过采取自有集体资产作抵押等方式，选择异地经营，以此获得相应收入。第二，对于资源相似、产业相关、地理位置相近的村集体经济，可以采取跨地域联动的方式，实行村与村抱团发展，组建合资联合体，以强村带弱村、先富带后富的方式带动区域内协同发展，做大做强一个品牌。第三，对于农业发展条件有限的村，可以适当引进农产品加工产业，促进我县农产品的深加工，推动农产品从初级向高级提升，增强产品的附加值，实现集体产业由弱质向强质转变，为实现共同富裕提供强有力支撑。

（三）完善集体经济再分配制度

要想充分激发群众参与集体经济的积极性，就要通过多种途径尽快让他们获得看得见的收益。鼓励农户采取“保底+分红”

“保底+就业”等方式，将承包地经营权入股新型农业经营主体。围绕农村集体经济从“共有”走向“共富”“共享”的发展思路，通过推行村集体联合发展，采取“资金+技术+土地”等方式增加农民工资性收入，同时，通过“保底+分红”等办法，推动资金变股金，确保农民得到更多实惠。对承包地经营权参股的，在政策扶持方面给予必要的倾斜，搭建新型农业经营主体与农户之间的利益联结纽带，让农民共享更多产业增值收益，实现共同富裕。

（四）培育集体经济实用人才

新型农村集体经济发展，不能仅依靠村干部、村民，还要培养一批懂生产、有技术、善经营的多层次人才加入经济建设队伍。第一，充分利用党校、巴中村政学院等培训机构，加大对种养大户、家庭农场主、农民合作社负责人、农业社会化服务组织带头人等的系统化培训，提升农民技术水平和综合素质。第二，优化返乡人员创业相关政策，利用“乡情黏性”与高素质人才情感对接，大力宣传实干人才在集体经济发展中的先进典型，营造鼓励返乡创业的良好氛围。第三，大力引进优秀人才，完善农村集体经济人才引进相关政策，形成政策倾斜性强的创业扶持体系，对于个人将专利或技术成果带到南江的，要给予一定的股利分配权

力，使其更加积极主动地融入集体经济发展。第四，加大教育资源向农村倾斜，让农村子女享受高质量的教育，从源头解决农村集体经济人才短缺的问题。

（四）加快数字转型步伐

当前，数字经济正在全方位改变着经济社会发展格局，尤其是数字农业与数字乡村正在成为解决我国发展不平衡不充分问题、实现共同富裕的重要抓手。2019年，中共中央办公厅、国务院办公厅就发布了《数字乡村发展战略纲要》，之后结合“十四五”发展规划，出台《数字乡村发展行动计划（2022—2025年）》，数字化建设正在成为农村发展的新引擎。南江县要取得集体经济的快速发展，就要加快数字化建设。第一，建立数字化集体资产运营和监管平台，对所辖范围内村集体资产按照地域分布、工程建设、资产情况、经济合同、成员组成等情况进行统计并整合分类入库。第二，要做好与全国农村产权交易中心及省、市、县三级农村产权交易服务站的数据联结，将数字鸿沟转化为数字红利，促进农民共同富裕。第三，开发集体资产可视化查询功能，提高集体资产的“能见度”，除了方便群众监督外，更能让外来企业快速查询所需信息，实现项目精准对接。