

巴中市哲学社会科学规划项目

(2024 年度)

项 目 类 别 一般课题

立 项 编 号 BZ24TB036

学 科 分 类 经济政治

课 题 名 称 南江县返乡创业“归雁经济”对促进乡村振兴发展的调研

项 目 负 责 人 易旺明

项 目 参 与 人 雷丽华、梁成竹

负责人所在单位 南江县委党校

联 系 电 话 1919894018

巴中市社会科学界联合会 制

南江县返乡创业“归雁经济”对促进乡村振兴发展的调研

【摘要】：党的二十大报告指出，“加快建设农业强国，扎实推动乡村产业、人才、文化、生态、组织振兴。”人才资源是第一资源，人才振兴是乡村振兴的基础。随着乡村振兴战略的深入推进，家乡经济的繁荣发展，选择返乡创业的“新农人”越来越多，他们已成为在农村深耕精作的“创业一代”。他们中有的是从农村考出去的有知识有文化的大学毕业生，有的是在城里打工多年积累了不少“眼界”的农民工。他们受国家政策的鼓励、地方政府的积极推动，以及农村广阔的产业发展空间所吸引，主动回乡创业，做“新型职业农民”，在现代农业中大显身手，为乡村振兴发展带来新理念、新模式、新动力。2023年以来，南江县把回引返乡创业工作纳入“一把手”工程，大力发展“归雁经济”，推选一批带动力强、抗风险能力强的优秀企业，牵头建立返乡创业示范园区，推动实现以点带面、以面带片、抱团发展、合作共赢的良性发展局面，带动县域经济发展。

关键词：归雁经济、乡村振兴、县域经济

一、南江县返乡创业发展成效

（一）返乡创业环境不断改善。一是政策支持力度增强。近年，市、县相继出台落实《巴中市促进返乡下乡创业二十二条措施》《关于实施“雁归兴巴”计划 促进农民工返乡就业创业的

通知》《南江县鼓励支持回乡创业实施意见》等文件，进一步加大了对全县农民工返乡创业的扶持力度，激发农民工返乡创业热情。加强了平台服务和乡镇便民服务中心建设，健全注册登记、政策咨询、创业指导等“一站式”“保姆式”服务体系，在南江县大河镇，为抓好“返乡农民工创业补贴申领工作”，工作人员第一时间建立“返乡创业补贴申报工作微信群”，根据申报工作文件要求对申报对象、补贴标准、不予补贴的有关规定以及申报所需材料进行了重点讲解，确保此项政策准确无误地传达给辖区的创业群众。**二是**专业人才培养有方。南江县深入开展“农民技术职称评定”，为充分激发农民技术人员创新创造活力，南江县将农民技术职称评定从办公室搬到田间地头，采取现场实践操作、现场问题交流解答、分组申报评审资料、集中会商表决等方式，注重实用性和实操性，经综合研判，现场给予农民技术职称评定，培养一批有技术、善经营、会管理的农业专业化人才队伍。对获评职称人员将在基层干部培养选拔、产业发展资金支持、特聘农技员选聘等方面给予优先支持。**三是**创业业态更加丰富。近年来，随着南江县经济社会的全面进步与提升，返乡创业人员可选择行业更加多元，有的返乡创业者从事葡萄、中药材、水果等种植，或者进行南江黄羊等畜牧养殖，有的返乡创业者开发了乡村旅游项目，一些返乡创业者涉足加工制造业，利用当地资源进行深加工，提高产品附加值，部分返乡创业者开始尝试电子商务，通过网络平台销售农产品和特色商品，拓宽农产品销售渠道，同

时，也有创业者专注于市场营销和品牌推广，提升南江县特色产品的知名度和影响力。除了上述领域外，还有返乡创业者在教育、医疗、养老等社会服务领域进行创业尝试，为乡村社会提供更多元化的服务。因此，现在的返乡创业不再是以往的从城市回到农村，而是多重资源的有效利用与时代机遇的把握，通过现代化的方式提高农村经济效益，改善农村居民的生活质量。

（二）返乡创业服务优质高效。一是农技人才服务返乡创业行动持续实施。持续推动人才下乡万里行活动，南江立足县域特色农业产业发展实际，会同县农业农村局、农民工服务中心开展农业专业技术人才服务返乡创业农业产业化发展行动，培养更多新型农民，破解产业发展技术难题，促进县域特色农业产业高质量发展。2023年，首场农技人才服务返乡创业行动在红光镇柏山村开展，来自红光镇、长赤镇农业专合社、农业企业、种养大户、家庭农场的从业人员和乡镇农技员 50 余人参加了此次活动。活动针对葡萄产业发展特点和种植主体的需求，统筹整合农业技术力量，组建了具有高级技术职称的专家团队深入葡萄种植园开展农业技术服务，充分发挥专家服务团队的专业技术优势和引领作用，做好葡萄产业发展科技支撑。根据葡萄栽培技术规范、种植地实际情况和种植户需求情况，还将培训课堂设在农家小院，葡萄种植技术专家围绕土地整理、温度湿度调节、定植修剪、肥水管理、花果管理、病虫害防治等内容进行现场技术培训。专家深入葡萄园内，现场围绕植株定植、引蔓上架、枝蔓绑缚、夏季

堆肥、剪枝环节技术规范、方法与技巧等进行现场实操指导，并组织参训人员一一现场操作，逐一查看流程、把控要领、查偏纠错，手把手提升专业技能。除此之外，还围绕南江黄羊、大叶茶、银花等特色产业，在全县分区域组织开展“五个一”服务，将农技人才服务返创行动推向深入。

二是返乡创业协会凝聚力量。2024年，南江县返乡创业协会成立，协会的成立为返乡创业者提供了一个交流和互动的平台，有助于加强内外贸易、企业管理、人才培养、资源对接等方面的交流合作，共享创业资源，交流先进经验，推广创业项目，引导更多在外成功人士返乡投资、创业；也有助于更好维护好会员企业的合法权益，逐步加强和改善创业协会经营管理，提高返乡入乡创业企业整体地位，创造更多经济效益和社会效益。

三是返乡创业恳谈会效果显著。为吸引更多在外巴商回巴、回南投资，南江县每年积极召开“巴商回家”发展大会、在外成功人士返乡创业恳谈会等，为广大企业家朋友投资兴业提供了诸多选择和广阔舞台。在杨坝镇召开的“杨坝镇返乡创业人员发展巴山肉牛产业恳谈会”上，领导班子成员、农业农村局畜牧站负责人、镇级单位负责人、农业综合服务中心全体干部、村支部书记、返乡创业人士和巴山肉牛养殖业主代表等几十人参加会议，相关负责人现场进行政策、文件的传达解读，参会人员现场提出他们面临的问题，如，在资金、技术等方面，农商银行及邮储银行两方代表当即表态，在资金方面，均可提供最新信贷优惠政策，镇农业综合服务中心也提出了在技术方面畜牧员

24 小时电话值班，每月可不定期上门进行技术指导及答疑，为意愿返乡创业人士打下了一剂强心针。

(三)返乡创业带动成效显著。一是带动了村集体经济发展。曾经的红光镇柏山村，是一个典型的贫困村，因为没有产业，大部分人都在外面务工。在王海的带领下，如今通过规模发展果蔬产业，不仅脱了贫，还实现了传统农业向现代农业的转型，柏山村葡萄的种植面积已达 **1230** 余亩，村集体经济收入也突破百万元。以前，沙河镇天桥村集体经济收入仅靠 **20** 余台农机对外服务，一年不过 **5** 万元，现在的天桥村，有了养牛场，再加一个青储饲料加工厂，村集体经济可每年可达 **50** 万元左右。新的牛场建好后，村集体经济每年收入将达到 **80 万-100** 万元。二是推动产业升级和结构调整。返乡创业者往往能够引入新的技术、理念和经营模式，以南江肉牛为代表，南江县出台了《支持肉牛产业发展十条措施》，并积极争取项目资金，支持各养殖业主进行基础配套建设，组建肉牛养殖专家队伍，引入龙头企业，全方位服务产业发展，使得更多返乡创业者及村集体经济组织投身肉牛养殖业，根据统计，**2023** 年全县出栏 **10** 头至 **100** 头的养殖户达 **633** 个。近两年来，在全县共培育了肉牛养殖重点乡镇 **8** 个，落实重点项目 **12** 个。随着肉牛产业的不断发展，还将推动牧草加工厂、肉牛屠宰场等配套建设，吸纳更多返乡创业市场主体，带动周边产业的发展，为乡村经济注入了新的活力。三是促进乡村社会发展。返乡创业者，见识过乡村外世界、经过市场洗礼，拥

有开阔视野、先进技术和人脉资源，有浓浓的家乡情结，有回报乡梓的情怀。全国人大代表、四川省南江县五郎黄羊养殖专业合作社理事长汪其德，带领群众通过养殖南江黄羊致富增收，如今，汪其德的五郎黄羊养殖专业合作社已发展成为集养殖、加工、文化旅游于一体的产业化龙头企业，带动 **28** 个乡镇养殖黄羊，成为全县富农增收的一张“金名片”。同时，他先后出资 **130** 余万元修缮村小学校舍；帮助 **17** 名特困家庭孩子圆了大学梦，向贫困对象捐款捐物 **150** 余万元……同时，乡村产业的发展，带动了当地公共设施、村容村貌等发生改变，重构了乡村公共空间，这不仅提升了乡村居民的生活质量，也增强了乡村社会的凝聚力和归属感。

二、南江县返乡创业主要问题

（一）政策支持用力不均衡。一是媒体聚焦“创业明星”过于集中。媒体倾向于报道具有吸引力和故事性的内容，创业明星的奋斗经历和显著成就更符合这一特点，因此在选择宣传报道对象时，为了吸引公众的注意，提高媒体的阅读量和影响力，会优先考虑那些已经展现出一定潜力和成果的创业者，即“创业明星”，而对其他普通创业者的报道相对较少，导致不能同时对所有返乡创业者提供同等的支持和关注。二是资源倾斜“创业明星”明显。为了提高政策的实施效率，通过打造“创业明星”来推动整个创业氛围，政府在制定返乡创业支持政策时，政府在分配创业扶持资金、项目和政策时，会更偏向于“创业明星”，如提供

更大的财政补贴、税收减免或低息贷款等。**三是**社会活动偏爱“创业明星”。“创业明星”常被邀请参加各类社会活动，如创业论坛、经验分享会等，成为公众关注的焦点，但是对于刚开始创业的人员，无疑要经过很长时间的沉淀和努力才会被大家看见。

（二）涉农创业投资大、见效慢、风险高。**一是**人力成本高。由于地理环境限制，南江县大部分耕地存在土地位置分散、土壤酸碱差异、地形方圆不一的突出问题，土地整合不够，因此，农业现代化机械化程度相对较低，农业生产仍然大量依赖人力，这导致人工费用成为农业生产中的一大开支。**二是**成长见效周期长。农业生产受到自然条件和生物生长规律的限制，如作物的生长周期、动物的养殖周期等，而这过程往往需要占用很长的时间，甚至几年，这一时间成本就是沉没成本，影响农民工创业的热情和积极性，还有天气、病虫害等自然因素影响，这导致投资回报的周期相对较长，但同时又有农产品市场价格起伏不定，难以准确预估未来的价格动向的风险，可能导致资金周转速度相对较慢。**三是**资本涌入推高风险。关于市场需求、价格信息、销售渠道等信息可能存在不对称的情况，越来越多的人和企业进入农业领域，资本的涌入可能会推高农业生产的成本，从而降低创业者的利润空间，甚至导致亏损。

（三）经营管理经验缺乏。**一是**对市场竞争了解不够。随着返乡创业潮的兴起，市场竞争也日益激烈，如何在众多竞争者中脱颖而出，找到准确的市场定位，是返乡创业者需要面对的重要

难题。返乡创业者常常照搬别人的模式创业，在看到别人在某方面创业赚钱后，在求富欲望的驱使下自己也盲目跟进，同时，农村市场规模相对较小，这也增加了市场竞争的激烈程度，如何选择合适的创业赛道变得更加关键。**二是**资源拥有的局限性。返乡创业者，特别是刚刚步入社会的年轻人或长期在外的农民工，他们的人脉和资源通常较为有限。这种社会资源的匮乏使得他们在获取市场信息、政策支持以及寻求专业指导方面处于不利地位，进而影响了创业决策的质量和经营管理的效果，他们可能在面临市场变化、员工管理、资金运作等实际问题时感到手足无措。**三是**专业管理队伍不齐。返乡创业者在规模小、人数少时一般都可以实现自己管理、运营，但随着规模不断扩大、业务变得更广时缺乏专业的管理队伍，导致出现经营管理不善的现象，增加了创业的难度和风险。

三、对南江县返乡创业的发展建议

（一）加强返乡创业群体的整体性关注。**一是**强化多元宣传。在宣传成功创业案例的同时，也要宣传不同阶段的创业故事，包括初创企业的挑战和成长，以激励更多层次的创业者。**二是**深化政策支持。对于返乡农业人才的政策应该一视同仁，不搞差别对待，在资金、培训、行政审批等服务保障方面给予支持，才能吸引更多专业人才回到家乡。**三是**加强社会网络构建。通过社交媒体或线上论坛等方式，建立一个专为初创者设计的虚拟社区，从而扩大他们的社交网络，提高他们的社会活动参与度，还可以设

立初创企业社会贡献奖，表彰那些在社会活动中表现积极的初创企业和个人，从而提升他们的社会责任感和荣誉感。

（二）建好返乡创业项目风险分担机制。一是完善基础配套。通过政府引导和政策支持，推动土地流转和整合，将分散、小块的土地集中起来，形成连片、规模化的农田，以提高农业机械化的可操作性，降低人力成本。同时，加强农机服务体系建设，提供农机维修、培训等服务，确保农机的有效使用。还可以利用现代信息技术手段，如物联网、大数据等，对农业生产进行精准管理，提高农业生产效率。二是丰富创业形态。如共享用工、家政服务、物流配送、养老托育等，这些都是未来乡村引人的重点关注领域。这些领域在乡村地区市场需求大、进入门槛低、收入相对稳定，是值得尝试的。但是也要清醒地认识到，这些行业的技术要求比较低，未来面临的竞争也会比较激烈，需要不断运用创造性思维去尝试。三是优化奖补政策。针对农民工返乡创业势单力薄、信心不足等情况，制定一系列自主创业经营场所租金补贴、创业奖励补贴、返乡创业农民工贷款等政策，设立扶持返乡农民工创业专项基金，为返乡入乡创业就业提供资金支持。

（三）搭好返乡创业人才培养交流平台。一是完善人才支撑体系。提高公共服务水平，补齐公共服务短板，缩小城乡公共服务差距，比如科技、文化、教育等，为返乡创业者提供良好的环境，解决返乡创业人员的后顾之忧。二是开展高素质青年农民培育工作。重点围绕农村青年致富带头人、返乡创业大学生等高素

质青年农民群体开展理论知识、政策法规与专业技能方面的培训，以及一些包括电子商务、互联网，物流等新业态的培训，与时俱进，引导广大青年农民提升就业创业本领，为乡村与返乡创业者的“双向奔赴”架起更坚固的“桥梁”。三是建立一支专门的服务队伍。对返乡创业者，详细介绍当地资源禀赋情况和产业发展情况，确认该地是否具备返乡创业的基础和条件，结合资源禀赋情况后，进行谋划与规划，选好合适的创业“赛道”，针对收益周期长、见效慢的创业项目，以发展农产品加工业、建立合作社或联盟、发展电商的方式，共同面对市场风险，共享资源，降低成本，提高抵抗风险的能力。

强国必先强农，农强方能国强。广袤的乡村是一个大有可为的新天地，做好新时代“三农”工作，更是责任重大、任务艰巨、使命光荣。吸引更多优秀青年、创新创业能人返乡，让他们在支援乡村、回报乡村的大舞台上绽放青春光彩，定能让“归雁经济”在中华大地实现完美蝶变，有力有效推进乡村全面振兴，更好加快农业农村现代化更好推进中国式现代化建设，谱写新时代农村改革发展、乡村振兴精彩篇章。