

巴中市哲学社会科学规划项目

(2024 年度)

项 目 类 别 自 筹 课 题

立 项 编 号 BZ24ZC032

学 科 分 类 社会学

课 题 名 称 南江县村级“农事综合服务中心”助推农业三产融合的实践调研

项 目 负 责 人 黄 皓

项 目 参 与 人 杜尚欣 罗建

负责人所在单位 南江县委党校

联 系 电 话 18145023566

巴中市社会科学界联合会 制

南江县村级“农事综合服务中心”助推农业三产融合的实践调研

【摘 要】：2024 年“中央一号文件”明确指出要强化农村改革创新，在坚决守住粮食安全和不发生规模性返贫“两条底线”的大前提下，锚定一个目标即建设农业强国目标。具体来说，就是要坚持推进乡村发展从而促进农民增收。坚持推进乡村建设，完善公共服务建设，成为了实现这一目标的核心关键。而农业三产融合暨将农业生产、农产品加工业、农产品市场服务业深度融合，是实现农业现代化的必由之路，也是一种对传统农业经济模式的改革。南江县是农业大县，农业种植历史悠久，农产品优势明显。长赤翡翠米，南江黄羊等产品声名鹊起，在长赤一带地势较为平坦地区，高标准农田建设已取得显著成效。按照《全省县乡村三级农业社会化服务体系建设的方案》要求，南江县构建起以“一个县级中心、六大服务片区和 322 名村级协办员”的县乡村三级农业社会化服务体系（村级即农事综合服务中心），覆盖全县 322 个行政村（涉农社区），形成了要素聚集、主体多元、服务高效的工作格局，切实提升了南江县农业社会化服务能力和水平，助推了现代农业高质量发展。

关键词：农事综合服务中心；农业现代化；乡村振兴；产业发展

村级农事综合服务中心是指含烘干、农机、农产品初加工等领域，具备“耕、种、管、收、烘、销”全产业链条社会化服务

功能的组织。而“农机助耕队”是农事综合服务中心的核心，其充分发挥作用能有效弥补山区农业机械化作业程度低、劳动力不足等短板，进一步提升农产品的品质。

一、村级农事综合服务中心的发展现状

农事综合服务中心重点围绕乡村全耕全种、代耕代种、义耕义种开展农业全程服务，旨在增强社会化综合服务能力，助推粮油园区高质量发展，保障粮食安全。

（一）规模不断扩大

目前，全县已在 4 个乡镇全面建成农事综合服务中心，2 个集中育秧中心以及 8 个农机专业合作社，装备山区现代化农机 4.8 万台（套），服务实现了“六统”和“八代”。“六统”即统一供应生产资料、机耕托管服务、生产技术规程、技术培训指导、生产技术标准、三品一标，“八代”为代耕地、育秧、插播、病虫害防治、收割、烘干、加工、销售，形成了支持体系。以长赤镇为例，通过“1+4+双 22”模式成立了 1 个玉湖农业发展有限公司、4 个农事综合服务中心、22 个农机服务专业合作社和 22 支农机助耕队。

（二）作用发挥明显

一是提供了机械化助力，粮食生产提速增效。农事综合服务中心建立后，有效整治撂荒土地。以长赤镇为例，依托农事综合服务中心有效地解决了全镇土地撂荒、劳动力缺乏、科学落后等问题，为进一步夯实农业发展基础，守住粮食安全底线，提供了

有力保障，总共治理撂荒地约 **3040** 亩。目前，机械化率大幅提高，为“天府粮仓”装上了更多南江粮。

二是为农业智能化、数字化助力。例如，在国家现代农业产业园核心区种植有约 **4500** 亩金银花的公山镇卫星村，安装了智能滴灌控制系统和专业的监测设备，在手机上能随时查看金银花的长势，能及时补水、施肥，并且控制好量等，使种植不再凭经验。目前，建成以金银花为主的数字农业综合服务大数据平台，可对金银花的灌溉、病虫害防治等实现智能化操作。通过农业数字化，农民收入提高 **10%**。芭蕉溪村的南江数字育苗中心，**70** 万株蔬菜种苗采取自动化播种、**OR** 渗透处理、智能控制、自动播种、自动嫁接、全自动催芽、自走式喷灌等，现代农业技术集中应用于此。

三是进一步推动了现代化农业高质量发展，助推了乡村振兴。全县充分充分发挥综合农事服务中心及农机助耕队等农机专业化作业服务的作用，加强跨区域农机作业沟通，组织开展跨地区作业协作。截至目前，开展专业化服务面积达 **1500** 亩以上，为我县粮油产业丰产丰收奠定了坚实基础，确保了全县粮食生产安全。切实做好了农业技术推广、农资管理和服务保障工作，充分调动了农户种粮的积极性，确保农业增产、农民增收，以农业高质量发展全力助推乡村振兴。长赤镇水稻种植面积实现同比增长亩产超 **1200** 斤，亩产值可达 **2000** 元。

二、农事综合服务中心助推农业三产融合的主要做法及成效

近年来，南江县为农业产业提质增效、农民持续增收铆劲发

力，在农业规模化、机械化、集约化、标准化集思广益、多措并举，充分发挥农事综合服务中心的作用，达到预期效果。

（一）主要做法

一是培育新型职业农民，适应农业现代化要求。以农事综合服务中心为载体，加强对农民的生产技术、产业发展、创业就业等方面进行技术培训，提高农民的生产技术和机械化操作水平，培育出适应新时代“三农”工作的新型职业化农民。二是集中连片种植，提高机械作业效率。通过高标准农田改造，培育一大批规模种植大户，购置了一批大、中型插秧机，促进粮油产业规模连片发展。育秧中心建成后满足了 4 万亩机插秧需求，保障耕地应种尽种、种满种尽，全面保障粮食安全。三是改变传统育秧模式，有效增加播种面积。传统的旱育秧用地多、用水大、成本高，农事综合服务中心采用机器育秧，可大大减少育秧用地。以水稻移栽大田 1 万亩为例：旱育秧需育苗面积 500 亩，机育秧仅需 100 亩，节约土地 400 亩，可多种植一季小春粮食作物，增加了粮食播种面积。四是执行项目考评指标，奠定企业审核基础。南江县长赤镇、红光镇、侯家镇、天池镇为省三星级粮油园区，考核指标要求必须规划建设全程机械化服务、育秧育苗、初加工、烘干、综合农事服务 5 个中心。目前均已通过省级考核并成功晋级为四、五星级园区。全产业链也是长赤翡翠米公司 2024 年申报国家级龙头企业的必备条件，为后续企业考评奠定基础。

（二）主要成效

一是做大了产业基地。打破了行政区域限制，强化了区域联

动，培育起新型经营主体，龙头企业。重点以南江黄羊、大叶茶等为主导产业，建成现代农业产业园区，目前，全县新建产业基地 2.5 万余亩。二是做强了加工业。依托东榆园区，培育了德健黄羊、良源食品等优质企业，精深加工农产品。截至目前，年加工南江黄羊约 30 万只，已建成扩繁场、规模场、家庭羊场多个，培育了茶叶等加工企业 46 家，实现年加工核桃 6000 吨、茶叶和金银花 110 万公斤，综合产值达 11.3 亿元。三是做通了市场销售。实施“互联网+农业”“电商+园区”等模式，采取线上线下交易，通过淘宝等网络平台做通市场，构建多渠道协同营销体系；推进国家级电子商务进农村示范县建设，截至目前，发展本土电商企业 154 家，新建农村电商网点 205 个。四是促进了农旅融合。举办南江黄羊美食节等 20 余个节庆活动，依托元顶茶乡等乡村景点，推进特色产业新植扩面，提档升级万亩示范基地，抓实生态观光、休闲康养等新业态，促进农旅融合，建成农旅融合示范区 5 个，带动发展农、茶、渔家乐和农村超市等 400 余家。截至目前，全县接待游客超 700 万人次。

三、农事综合服务中心运营过程中的不足或困难

（一）机械化运营成本过高。据调研，长赤镇某村，仍有少部分村民采取人工种收水稻，机械化推广并未实现全覆盖。一是油价持续走高，波动比较大。农机作业油料价格上涨，人工工时、修理费用高，部分农民农民承受不起。近年来，国家虽然对燃油进行了补贴，但这燃油补贴是随着农业综合补贴发放到农户，而真正从事农机作业的大户和农机作业服务组织没有得到燃油补

贴。**二是**农机维修成本高。精通农业机械维修人员日益减少，农机维修工作辛苦，而且效益不太好，导致专业维修农机的网点越来越少，农机在农忙是出现问题，要从农村拖到县城寻找数量不多农机修理网点维修，耽误农忙时间，费时费力，造成了修理成本高。

（二）农机补贴资金滞后，购买农机具成本高。例如，中央补贴资金暂未下达，但是手扶拖拉机、花生覆膜机、小旋耕机、犁等小型机等具需求量大、这些机械的价格在 4000 元-7000 元之间，在购机补贴政策没下达之前只能全额购买，农机购置补贴政策实施滞后且资金不足，挫伤农民购机积极性。

（三）跨区作业机手操作、维修技能有待提高。农业种植经营效益长期低迷，农村青壮年劳动力外流严重，或者放弃种养殖。现有从事农机作业的农机手年龄偏大，文化水平不高，对先进的智能化、自动化的农业新机具接受能力不强，而且对新型农机具的操作和维修技能培训不到位，出现故障机手不知道如何检修。乡镇、村级农机服务组织的队伍中，不少从业人员由于没有通过系统的技术业务培训和职业道德教育，不但业务素质不高，而且在服务、敬业精神等方面不符合农机化发展要求等。

（四）缺乏优惠政策，政府扶持力度不够大。财政对农机服务组织的资金支持少，在财政、税收、信贷、政策性保险、用电、用油、用地等方面没有具体的优惠政策，政府对农机服务组织及农机大户的扶持有待进一步加强。

四、农事综合服务中心（农机助耕队）助推农业现代化发展

的对策

（一）充分发挥政府的组织协调作用，引领农机服务市场化

一要出台“农机生产用油补贴政策”，协调各加油站，确保机械优先加油。二要加大补贴力度，对农机作业用油给予较大比例的资金补贴，降低机械化作业成本，提高农民机械化作业积极性。三要建立和完善各类农机服务组织，以市场为导向，积极引导农机合作社等农机服务组织开展预约服务、承包服务、跨区服务以及租赁服务，采取整村承包、“一条龙服务”、代耕代种等服务方式。四要满足“春耕备播”农业生产和农民的应时之需，推动农机服务市场向“规模化、集约化”方向发展。五要充分发挥农机大户的带动作用，探索农机大院、农机专业合作社创建途径，组织开展跨区机耕、机播等作业，进一步拓展服务领域，提高农机具的使用水平和效益。六要组织开展帮扶助困活动。要积极协助为困难群众提供优惠的机耕、机播作业服务，解决他们的后顾之忧。

（二）强化农机作业人员素质培训

一要加大培训力度。建议市农机部门在春耕春播前下培训计划，加强农机从业人员的教育培训，进一步提高农机从业人员的整体素质。二要与时俱进，更新培训内容。以服务主导产业、解决农业生产关键问题为导向，以推广农机化新技术、新机具为目标，强化农机技术人员业务技能培训和知识更新，全面推进农机科技服务进村入户，使农民真正受益。

（三）扩大惠农政策支持力度，提高农民生产的积极性

一要多渠道投入资金，积极争取政府、部门的支持，设立农

机发展基金，积极探索股份制、股份合作制、农业办农机等。**二要**加大政府投入力度。形成政府投入为导向，农民投入为主体，多种形式并存的农机服务体系投入机制。**三要**加强扶持。持续扶持农机合作社、农机大户，满足其发展规模化、专业化生产的资金需求，支持农民扩大高产、高效农业的规模发展。同时，积极引导农民增加对农机化的投入，千方百计拓宽农民增收渠道，加快农村劳动力外出转移，努力促进农民提高收入。