

巴中市哲学社会科学规划项目

(2024 年度)

项 目 类 别 一般课题

立 项 编 号 BZ24YB070

学 科 分 类 管理学

课 题 名 称 南江县“评分制”和“驾考制”激发
县域发展新动能

项 目 负 责 人 张雪

项 目 参 与 人 黄浩友、赵大博

负责人所在单位 中共南江县委党校

联 系 电 话 18908296431

巴中市社会科学界联合会 制

南江县“评分制”和“驾考制”激发 县域发展新动能

内容提要：习近平总书记深刻指出：“一个地方的工作，成在干部作风，败也在干部作风；一个地方的事业，兴在干部作风，衰也在干部作风。”“我们党团结带领人民取得了革命、建设、改革的伟大成就，很重要的一条就是我们党在长期实践中培育并坚持了一整套光荣传统和优良作风。”作风建设是营造良好发展环境、推动高质量发展的重要保证。近年来，四川省南江县通过实施农村党员“驾考制”和机关党员干部“评分制”，对新时代下基层作风建设工作进行了创新，对基层党组织聚焦高质量发展首要任务，聚力解决基层工作新情况、新问题提供了经验借鉴，对区域上下进一步形成比学赶超的良好氛围，实现整肃作风顽疾、强化队伍建设、鼓足发展干劲具有一定的实践指导意义。因此本课题将以南江县创新实施农村党员“驾考制”和机关党员干部“评分制”为案例，通过调研总结、提炼该地区以深化作风建设推动区域高质量发展的具体做法、成效及经验启示。

关键词：作风建设；基层党组织建设；党建积分制

近年来，四川省南江县针对机关党员作风转变不快、农村党员作用发挥不明显等情况，创新推行机关党员干部“评分制”和农村党员“驾考制”，分类对党员履职尽责情况进行量化考核，有效破解了作风建设和业务工作“两张皮”的问题，实现干部作风明显

转变、队伍建设得以强化、创业热情充分激发，逐渐形成了推动县域发展的强大合力。

一、南江县创新实施“两制”的具体做法

在实施“两制”之前，南江县部分机关单位存在干部激情不高、项目进展不顺、群众风评不佳等情况，部分农村基层组织则存在党员队伍素质不高、管理难度较大、制度机制滞后、党员作用发挥不好等问题，既不利于南江发展，也损害了党委和政府的形象。为解决上述问题，南江县以《中国共产党章程》《中国共产党纪律处分条例》《公务员考核规定（试行）》等为依据，按照政策论证、试点推行、全面铺开的步骤，针对机关党员干部和农村党员分别推行“评分制”和“驾考制”，积极探索党员干部管理新思路新举措。

（一）构建全方位、高标准的工作格局。一是党委统筹高位推动。南江县委常委专题研究部署“两制”工作，明确由县委组织部牵头组织实施。各单位党委（党组）履行主体责任，把“评分制”管理作为机关党员干部日常管理的重要抓手，成立机关党员干部“评分制”工作领导小组，由单位党组织书记担任领导小组组长，亲自部署推动；由各乡镇（街道）党（工）委成立农村党员“驾考制”工作领导小组，村（社区）党组织成立考评小组，联村（社区）领导、党组织书记为组长，党组织副书记为副组长，吸纳村（社区）常职干部和“两代表一委员”代表、党员代表、群众代表为成员，切实履行主体责任，确保精心组织实施。**二是建**

立机制固化做法。在县委领导下，建立由县委组织部牵头实施、全县各部门、乡镇（街道）全面参与的工作机制，研究出台《南江县机关党员干部“评分制”实施方案》《南江县农村党员“驾考制”实施方案》《南江县“标兵率带”工程实施方案》《南江县干部职工实绩量化积分管理办法（试行）》的“2+2”制度框架体系，确保“两制”融合有依据、执行有抓手。三是上下贯通确保实效。一方面，各单位结合本单位工作实际，分别制定《机关党员干部“评分制”实施方案》，每季度由县委组织部牵头，对全县各县级部门、乡镇（街道）机关党员干部“评分制”工作开展情况进行全覆盖工作指导；各村（社区）党组织要紧密结合不同时期、不同阶段的新任务新要求，适时更新农村党员“驾考制”扣分细则，由各乡镇（街道）牵头，对辖区村（社区）农村党员“驾考制”方面进行全覆盖工作指导。另一方面，按照综合管理、行政执法、窗口服务、乡镇街道四个类别，不定期分类确定单位蹲点调研，第一时间了解掌握机关党员干部“评分制”及农村党员“驾考制”工作开展的真实情况、存在问题及推进成效。

（二）聚焦转作风、促发展考核方向。一是聚焦大局所需。围绕高质量发展与摆脱欠发达县域地位、全面深化改革等主要目标，“评分制”以干部的职位职责和承担的工作任务为基础，全方位、多角度评价干部“德、能、勤、绩、廉”日常表现。如公山镇将项目推进、产业培育等作为“一线工作”纳入考核，倒逼机关干部拼抢争先。县行政审批局则将业务政策熟不熟、办件效率高不

高等纳入政务窗口人员评分细则，进一步规范政务服务。**二是聚焦群众所盼。**“驾考制”将讲政治、落实社会主义核心价值观、促进地区经济发展等与老百姓生活贴近的指标作为考核的重要依据，激发了党员干部真抓实干的精神，使他们把更多精力用在发展村（社）经济和维护人民群众利益上，推动基础设施建设、精神文明建设、乡风民约建设等各项乡村振兴事业持续向好向上。**三是聚焦痼疾所在。**过去，个别支部和党员对党组织生活不够重视，特别是在村（社）党组织生活会中往往存在着流于形式的问题。为此“两制”将“履行党员义务”等项目作为重点考核内容，加强了对开展党组织生活的督促，倒逼基层党组织规范开展组织生活，提升了党员的素质。以南江县红光镇房龄村为例，驾考制实施第一年，积极主动参与组织生活会的党员就提高到了**90%**以上。

（三）强化真使用、有奖惩的结果运用。一是作为选人用人**重要导向**。“评分制”坚持“评有所用，分类施策”原则，要求各单位推荐领跑型干部作为“标兵”，优先提拔使用、晋升职级。对评定为蜗牛躺平型的干部，及时进行批评教育、谈心谈话、通报约谈等。坚持问题导向，综合利用机关党员干部“评分制”结果，联合开展全县干部作风大测评大整顿。**2023**年，根据“评分制”结果，全县提拔使用**50**余人、晋升职级**160**余人，对**15**名被评为“蜗牛型”机关党员干部进行通报约谈，**58**名“躺平型”机关干部扣减绩效考核奖金。二是作为奖惩激励重要标准。“驾考制”

结果运用的范围较广。不仅对党员本人有职务、物质和精神奖励，还将奖励延伸到党员家庭成员身上，进一步增强了党员对党组织的归属感。如部分村（社区）党组织设置新生儿补贴、补助养老保险费用、发放米面油生活用品等奖励，不仅考虑党员本人，也用更多举措温暖党员家庭。同时也明确后进党员的惩戒机制，倒逼农村党员坚定理想信念与政治立场，积极作为，遵守党纪国法。**2023**年，针对中低分党员开展教育整顿转化，**28**名党员纳入淬炼学习培训，**56**名低分党员被谈话提醒，**11**名在职党员依程序罢免职务。三是作为考核评价重要依据。县纪委监委机关、县委组织部、县目标绩效办等单位联合成立专项工作组，定期深入考察各单位工作落实情况，对工作推进滞后、落实不力的单位及时通报，并适当扣减年度目标考核分值。常态开展工作调研，分类随机抽取部分单位深入参与测评流程，第一时间了解掌握“两制”工作真实的开展情况、存在问题、推进成效，协助解决难点堵点。通过指导支持，成功打造公山镇、红光镇、县行政审批局**3**个示范点位，其中公山镇机关党员“评分制”做法在全省公务员考核奖励工作座谈会上作经验发言。

二、南江县创新实施“两制”取得的成效

机关党员干部“评分制”和农村党员“驾考制”以积分量化党员干部行为，大大激发了党员干部的内在活力，把真正实干担当、作风优良的优秀党员干部筛选出来，示范带动全县上下务实奉献、拼抢争先，凝聚成推动南江高质量发展的最大合力。

（一）内在活力大大激发

“两制”科学量化了党员干部的政治素养、担当作为、廉洁自律等情况，使高分者光荣、低分者惭愧的理念深入人心，有效破解了党员干部“干与不干、干多干少、干好干坏一个样”的不良现象，使党员干部从“等事做”变为了“找事做”、从“混天数”变为了“挣分数”，充分激发了激发党员干部内在活力。如大量科级领导干部和中层干部逐渐从经验型转为业务型，凭感觉的少了，拿依据的多了，束手无策的少了，从容应对的多了。2023年县委发出营商环境优化年、投资促进提升年“双年行动”动员令后，50余名优秀年轻干部主动投身到创新成势、创优领航的主战场。这些都是以干部因素支撑南江在四川省县域经济高质量发展监测排名中位次上升的重要原因。

另一方面，“两制”实施也切实提升了党员素质，改善了党员行为习惯。之前有的党员总是我行我素，而在参加“两制”管理之后，积极改正行为习惯，努力与集体融为一体。此外，党员的服务意识、主动意识也明显提升。许多党员充分利用自身工作经验和社会阅历助力基层治理工作，在乡村振兴、经济发展、脱贫致富、生态环保、婚丧简办等活动中贡献自己的力量，赢得了群众广泛认可。红光镇柏山村高分党员王海就是典型案例，其于2015年回家创业，流转了千亩土地发展葡萄产业园。如今，在他的带领下，村内30余名群众也发展起了葡萄产业，助力户均增收5000元以上，同时他还参与制定《柏山村红白理事会十条管理

措施》，有效遏制了村里大操大办的陋习。

（二）拼抢争先蔚然成风

“两制”实施倒逼各级干部转变作风，倒逼各类单位转变职能，倒逼各个方面优化流程，促使全县上下找差距、补短板，解放思想、奋发进取，进一步营造出比学赶超、团结实干的浓厚氛围，实现了“工作转段、发展转型、干部转变”。自推行“评分制”管理以来，县政务服务大厅评选党员先锋示范岗 5 名，服务标兵 3 名，窗口人员开展上门办、预约办、延时办等 400 多件次，协调解决企业合理诉求 32 件，开展志愿服务 5000 余人次，为企业群众提供帮办代办服务 2 万多件次，群众满意率大幅提升；县办税服务厅化解税费矛盾纠纷 18 件，受理业务咨询 200 余次，矛盾争议基层化解率、调解满意度均为 100%。

县委党校大力推行机关党员“评分制”，将科研成果、分类建设等纳入评分管理，2023 年高质量完成 20 项省市级调研课题，1 堂专题课入选省委组织部“好课程”。2023 年 12 月，南江县委党校在四川省县级党校办学质量终评中被确定为优秀等次。2024 年立项省市级科研、咨政课题 51 项。2024 年 4 月，被省委党校授予“县级党校智库建设基地”。

以“驾考制”为抓手，侯家镇灵官村强弱项、补短板、破堵点，进一步巩固乡村振兴成果。鼓励党员干部带头，动员全体村民积极参加高素质农民培训班，学习现代化农业技术。以党员干部为主体成立农机助耕队，投入到农业生产收割过程，提高村农业机

械化水平。**2023**年，全村高标准农田产出优质稻谷**11.7**万公斤、玉米**12.1**万公斤、薯类**18.5**万公斤。其中稻谷产量与去年同比增长**2.36%**。

（三）工作质效明显提升

通过公开评分晾晒，“两制”有力破解了“工作业绩定不准、人情世故抹不开、有位无为下不来”等诸多管理难题，越来越多的党员干部对以分数选先进、靠排名选优秀的机制高度认同，干成了一些想干不会干、能干不敢干甚至很久都干不下来的事情，凝聚成为推动南江高质量发展的最大合力，工作质效得以明显提升。如之前奔波争取多年的南江通用机场，从第**35**位预审变为率先预审，比原计划提前了**7**个月；在红鱼洞水库刚投运不久，又争取到高桥水库这一渠江流域大型控制性水利工程，建成后可直接保护渠江干流南江段的部分乡镇、巴中市城区和平昌县城区等重要城镇，减轻渠县、广安市等下游城市防洪压力；成功签约四川秦汉酒业酒庄、集州街道光伏发电、关门镇红梅精深加工（酵素梅）等项目**23**个，总投资**25.2**亿元；高端富氢水、旺鹏建材、大综固废综合利用、霞石新材料精深加工、南江黄羊精深加工、金银花绿原酸提取等一大批项目建成投运；**2023**年累计实现规上工业总产值**19.34**亿元，工业投资**9.17**亿元，累计实现工业税收**1.37**亿元，新增规上工业企业**6**家，新增产值**1**亿元以上，思想破冰、实干破难、拼抢破困的发展效应在南江初步显现。

三、南江县创新实施“两制”的启示

机关党员干部“评分制”和农村党员“驾考制”在南江县的实践中取得一定成效，也为其他地区以深化作风建设推动区域高质量发展，聚力解决基层工作新情况、新问题提供了经验启示。

（一）体系完善是基础

体系完善是一种制度设计，制度优势是一个政党、一个国家的最大优势。制度优化完善是一切工作的重要抓手。南江县在“两制”推行过程中，按照综合管理、行政执法、窗口服务、乡镇街道等类别，选取试点单位，指导建立内容具体、指向清晰、操作性强的评价指标体系，探索自评、分组评等测评方式，简化考评程序，减少过程资料，减轻单位工作压力，切实提升机关党员干部“评分制”和农村党员“驾考制”工作质效。

（二）机制引领是支撑

南江县坚持机制引领，不断完善领导机制，建立联动机制，提升工作效能。围绕生态环保、安全生产、耕地保护等底线工作，招商引资、重大项目推进等党委、政府重大决策部署落实情况，建立各级领导干部个性考评指标体系。分管领导每季度对各单位党政一把手进行评分，各单位党政一把手对班子其余成员进行评分，切实加强单位领导班子成员考核，倒逼单位领导班子加强作风建设，以上率下，充分发挥“领头羊”的榜样作用。

（三）加强指导是关键

南江县坚持强化指导，压实责任，整体推进。常态开展工作

调研，分类随机抽取部分单位深入参与测评流程，第一时间了解掌握机关党员干部“评分制”和农村党员“驾考制”工作开展的真实情况、存在问题、推进成效。各牵头单位成立专项工作指导组，定期深入考察指导各单位工作落实情况，协助工作开展。最终实现全覆盖构建政策有支撑、操作够简洁、精准到个人的党员干部日常管理体系，达到净化政治生态、转变工作作风、推动振兴发展的根本目的。