

巴中市哲学社会科学规划项目

(2024 年度)

项 目 类 别 重点课题

立 项 编 号 BZ24ZD015

学 科 分 类 经济学

课 题 名 称 金巴协作赋能共同富裕：机理、模式与策略

项 目 负 责 人 袁钰梅

项 目 参 与 人 王全明、林书竹、丁孝烈

负责人所在单位 市委党校

联 系 电 话 17828927929

巴中市社会科学界联合会 制

金巴协作赋能共同富裕：机理、模式与策略

摘要：东西部协作是促进优势互补、实现互利共赢、追求共同富裕的关键举措。本文以“金华—巴中”协作为研究对象，先分析东西部协作赋能共同富裕的机理，总结金巴协作的实践模式，深入剖析金华与巴中协作存在的问题，表现为政府与市场协同作用发挥不足、制度优势转换机制仍不健全、全面深化改革推动东西部协作效能提升不明显等。因此，进一步优化金巴协作，需要在更新理念、健全机制、深化改革等方面着力完善。

关键词：东西部协作；共同富裕；金巴协作

一、引言

实现全体人民共同富裕，既是中国特色社会主义的本质要求，也是中国式现代化的重要特征，贯穿于中国特色社会主义伟大事业发展进程之中^[1]。作为一项重要的制度安排，东西部协作为解决区域发展不平衡问题提供了有效途径，成为推动国家整体实力均衡提升和社会公平正义实现战略抉择，是我国实现共同富裕目标的重要路径。自 1996 年东西部扶贫协作启动以来，东西部扶贫协作取得了较大成效，有力缓解了我国西部欠发达地区贫困问题。尤其是党的十八大后，东西部扶贫协

作的内涵和任务不断深化与拓展，形成了以产业带贫、就业减贫、消费扶贫等为主要内容的工作体系，在实践中涌现出闽宁协作、沪滇协作、粤桂协作等为代表的帮扶样板，为打赢脱贫攻坚战、推动实现共同富裕发挥重要作用。

2021年新一轮浙川东西部协作启动，金华市与四川省的6个县建立结对帮扶关系，其中有4个在巴中。金华与巴中由此而结缘。2022年，为推动革命老区振兴发展，国家确立了20个革命老区重点城市与东部地区有关城市建立对口合作关系，其中位于川陕革命老区的巴中市又与金华市成为革命老区重点城市对口合作城市，这让彼此亲上加亲，巴中与金华的联系愈加紧密。近年来，两地积极探索、携手攻坚，多项工作走在前列，形成了金巴协作典型模式。巴中以革命老区、秦巴山区、后发地区“三区叠加”态势而处于多重弱势地位，面临着发展基础薄弱、核心技术缺乏、管理水平落后、思想观念守旧等诸多问题，经济发展水平亟待提高。立足新时代，巴中不仅要牢牢把握东西部协作发展机遇，更要总结经验谋求持续发展，即在新的历史时期，金巴协作如何更好地开展？同时，学界基于共同富裕视角，对东西部协作的发展历程^[2]、工作机制^[3]、协作政策及内容^[4-5]等方面进行了较为深入的研究，理论成果丰富，也能为本文提供一定参考。但当前相关文献在具体地方与地方之间展开协作方面的个案研究较少。因此，本课题基于现有研究基础，立足于金华与巴中的协作实际开展研究，具有重

要意义。既可以从理论角度深入探究金巴高质量协作的重点难点和内在机理，又可以从实践角度整体谋划巴中扎实推进共同富裕的对策建议。

二、东西部协作赋能共同富裕的机理

共同富裕的实质是全体人民共享美好的物质生活与精神生活，意味着要着力解决发展不平衡不充分的问题。在共同富裕奋斗目标下，东西部协作是解决区域发展不均衡的一项重要制度安排，具有中国独特的制度创新，倡导跨区域协作治理，整合资源实现双方利益共享，铸牢中华民族共同体意识，进而助推实现全体人民的共同富裕。

（一）东西部协作赋能共同富裕的思想机理

党的二十大报告明确提出，以铸牢中华民族共同体意识为主线，坚定不移走中国特色解决民族问题的正确道路。在中国式现代化进程中，中华民族的 56 个民族是一个有机整体，促进区域间协调充分发展是解决民族问题最为有效的途径。东西部协作作为驱动双方政治、经济及文化多重融合发展的重要抓手，突破了地理空间上人口流动的阻碍，为区域间各民族交往交流交融创造了条件，使各族人民在理想信念、道德观念和价值理念上更为紧密地联系在一起，进而形成了各民族互嵌式发展大格局。一方面，东西部协作进一步巩固民族情谊。全方位多层次的东西部协作引导和培育了各族人民群众交往交流，不仅缩短了各族群众的空间和社会距离，还无形中拉近了他们的

心理和认同距离，潜移默化地树立起开放包容、美美与共的民族心理，进一步增进各民族间的心理交融和情感友谊，为铸牢各族群众的中华民族共同体意识夯实了坚实的心理基础。另一方面，东西部协作进一步增强民族自觉。东西部协作是中国政府高位推动的省际跨区域协作，地方政府为双方协作提供全方位的保障和支持，各族群众发自内心地高度认同双方的紧密协作，认同双方肩负着民族团结统一、中华民族伟大复兴的重任，更加自觉地愿意加入东西部协作，进而增强了中华民族的向心力和凝聚力。

（二）东西部协作赋能共同富裕的实践机理

新时代东西部协作不再是单向度的结对援助关系，是一种互惠互利式协作关系，也是助推实现共同富裕的一条共享协作路径。东西部双方各自依托区域资源优势，合理配置双方资源，逐步增强东西部发展的内生动力，有效统筹实现全体人民的共同富裕。一方面，提升东西部社会治理效能。东西部协作是中国结对治理体系中重要的组成部分，是最为理想的全域性全方位的横向结对样板，有助于打破行政壁垒和清除机制障碍，有效整合国家互动式政策以集中力量办大事，进而实现中央统筹下东西部双方联动协同发展的良好局面，更好地丰富和完善东西部结对社会治理效能，为全体人民共同富裕创造稳定的社会环境。另一方面，完善全国统一大市场。国家区域协调发展要依托全国统一大市场，有效调配区域资源要素均衡且畅通流动，

从而顺利实现国内外经济大循环和扩大再生产。作为中国本土的特色实践，基于东西部协作制度安排，结对双方发挥着地方定向援助和区域协作优势，以市场供需为基本准则，精准对接产品与市场，破除区域间的政策壁垒和利益藩篱，不断规范化、规模化和组织化两地产品的生产、运输和销售，全力推动各资源要素跨区域流动，为建设全国统一大市场发挥了非常重要的积极作用，可以有效缩小区域发展差距以助推实现共同富裕目标。

三、金巴协作的实践模式

（一）以产业协作强经济

产业是实现共同富裕的物质基础，产业发展是共同富裕的关键抓手，决定了人民致富增收的可能性和稳定性。长期以来，我国西部地区乡村产业发展基础较差，未能结合本地资源优势发展特色化产业体系，普遍存在产业发展短期化、同质化等问题，现代化产业体系建设有待完善，这些都是制约共同富裕奋斗目标实现的因素。

双方协作以来，金华市结合巴中市特色产业，围绕“优化巴中产业结构”的目标，先后在巴中市巴州区、平昌县、通江县、南江县和巴中经开区修建**5**家产业园，提供**5000**余个就业岗位，预计实现年产值超**30**亿元。两年来，金巴两市在合力推动园区建设中深入探索产业发展未来。围绕金华、巴中产业发展定位，确定预制菜、优质白酒、现代医药产业、清洁能源、

先进材料等主攻方向，进一步深化金华经济技术开发区与巴中经济开发区等产品平台战略合作，逐步引导各县（区）工业园区科学确定主导产业、优势产业、特色产业和未来产业，因地制宜，创新发展思路，着力打造新业态。

（二）以人才交流促发展

习近平总书记强调，深入实施新时代人才强国战略，加快建设世界重要人才中心和创新高地。“人才资源是第一资源”！强化人才支撑、厚植人才优势是扎实推进共同富裕和全面推进乡村振兴战略的关键。当前，面对农村人才短缺、人口空心化、老龄化等乡村发展面临的突出问题，更要将人才振兴摆在突出位置。

两地始终坚持弘扬“红船精神”，以劳务协作、干部人才交流为“右边翼”，全力打造智志发展的样本。一是加强两地劳务协作。作为人力资源大市，巴中常年在外务工人员近 **110** 万人，金华的发展则正需要人力资源。浙江驻巴中工作队在巴中人力资源服务产业园核心区建起了对口合作人力资源服务专区，设立信息发布区、直播带岗室、远程面试室等，打造线上人力资源服务产业园。随着金巴两地人才交流工作与人力资源合作的进一步深化，目前在金华务工就业的巴中人增至 **1.2** 万人。二是深化干部交流和人才培养。以产业集聚人才，以人才引领发展。两年来，两市通过干部交流、人才培养，推动人流、物流、信息流有效对接，促进发展理念相互融合。截至 **2023** 年年底，

金华累计向巴中援派干部 12 名、专业技术人才 154 名，传导理念、传播技术、传授方法；巴中选派 10 名干部、16 名专技人才驻金华学习锻炼，持续深化两地经贸合作。

（三）以经验学习兴乡村

东西部协作，不仅是先富带动后富，也是学习先进经验，实现东西部互利双赢、共同发展的最好机遇。

金华是浙江“千万工程”的率先实践地，协作开展以来，巴中全方面学习借鉴浙江省“千村示范、万村整治”工程的经验做法，全面打造乡村文化体验区、乡村旅游度假区和粮经复合产业园，踏上农旅、文旅、产旅融合发展之路。以平昌县驷马镇双城村为例，双城村，是著名画家罗中立创作油画《父亲》的原型人物所居住的村落。过去受制于大巴山区的地理条件，发展极其滞后。2021 年得益于东西部协作项目，以及浙江“千万工程”的启发，今天的双城村焕然一新，“巴山美村·父亲原乡”远近闻名，吸引众多游客参观游览，极大改善当地经济发展状况。

四、金巴协作赋能共同富裕的推进策略

新一轮东西部协作以来，金巴两地紧密配合，围绕新任务新要求积极转变工作思路，谋划实施协作项目，有一定成效，但也暴露出一些问题，今后需要进一步改善推进。

（一）新阶段金巴协作存在的问题

1. 政府与市场协同作用发挥不足。从东西部协作制度的发

展来看，东西部协作既是一种政治行为也是一种经济行为，即政治逻辑与市场逻辑同时存在。但是，在不同的阶段，两种逻辑的地位各不相同。如果说在脱贫攻坚阶段，东西部协作更强调政治责任的话，那么，新阶段东西部协作则必须在政治与经济之间进行平衡。具体来说，一方面东西部协作制度的政治性要求两地政府积极介入，对东西部协作提供政治指引，对两地多主体的协作提供服务；另一方面东西部协作的制度依赖在少数部门仍然存在，习惯于政府主导，对东西部协作带来一定负面影响。有学者指出，“在政策执行中，对口协作表现出以情感联结和历史结对驱动下的政治任务层层推进，政府行政干预是促进协作深化发展的必要因素，自发性的要素流动和市场机制不足导致协作双方协调发展的纵深性不够”。实践中个别地方直接把东西部协作资金分发给农民的做法，虽然表面上完成了东西部协作的政治任务，实现了“输血”，但实质上是个别政府不作为、乱作为，没有把帮扶资源转换为更多、更可持续的产业资源，增强地方“造血”功能。在乡村振兴阶段，巴中更应该将金巴两地紧密的政治对接关系与两地市场联合起来，推动两地政治与市场的双嵌入，在发挥政治引导与服务功能的同时更好地发挥两地在产业、消费、劳务、技术、人才等市场要素跨区域的有效流动，深化金巴在资金链、产业链、人才链等方面的融入，同时更好地带动社会协作，构建政府—市场—社会的高效协作，整体上推进区域协调发展。

2.制度优势转换机制仍不健全。东西部协作制度是中国特色社会主义制度体系中的重要组成部分，但是制度优势要切实实转换为协作效能就需要齐备的、成体系的机制来推进。在协作规划机制方面，与脱贫攻坚阶段不同的是，新阶段的西部协作由省对省负责，能更好地进行各方面资源的长期统筹。这就需要从战略高度、系统层面、短中长期等角度谋划双方对未来的协作。如共建工业园区是双方推进产业协作的重要方式，但工业园区的工业高质量建设并不是一项短期工作，需要长期考虑双方的产业联结度、市场需要等因素。教育帮扶也是如此，学生德智体美劳的全面发展也并非一朝一夕之事，需要从教育理念、教育方法、教育改革等多方面着手。以职业教育帮扶为例，有学者指出，“职业教育东西协作的良好运行离不开长效的系统规划，若无长远规划与长效机制，东部地区对口帮扶的西部职业院校难以建立真正实效的东西部协作平台去解决西部地区职业教育支撑地方经济社会发展能力不足的问题，最终仍无法破解东西部地区的教育不公平”。因此，如果协作不进行规划导致目标不切实际，极可能导致帮扶资源的极大浪费，达不到帮扶的初衷。在项目落实机制方面，两地项目协议签订后，就需要积极开展项目对接、项目实施、项目协调、在项目监督检查反馈等，按照项目安排有计划地推进项目落地扎根。

3.全面深化改革开放推动东西部协作效能提升不明显。全面深化改革开放是我国经济社会取得不断发展的重要基础性力

量，也是制约金巴东西部协作效能提升的重要因素。有学者指出以往协作引进企业戛然而止的痛点、以往劳务输出虎头蛇尾的堵点、以往智力协作半途而废的难点等问题制约了金巴东西部协作效能的提升。从原因来看，此类问题的存在与全面深化改革开放有着密切的关系。巴中是全国革命老区，地处偏远内陆，与沿海城市相比发展差距巨大。进行更大力度的全面深化改革开放，有助于推动外部资源转换为巴中发展的内生动力，推动两地在政治、经济、文化、社会、生态等方面的深度嵌入，使金巴成为区域发展的紧密共同体。

（二）共同富裕视域下金巴协作的推进策略

1. 推进东西部协作理念更新。理念是行动的先导。推进金巴东西部协作高质量发展，首先就需要在理念上进行更新，以新理论推动新的协作实践。一是树立全方位协作嵌入理念。金巴东西部协作是一个系统工程，不能只重视产业发展而忽视社会建设，需要两地在政治、经济、文化、社会、生态等各方面形成紧密的嵌入关系，形成“你中有我、我中有你”的协作发展局面。二是树立有效市场和有为政府的理念。政府、市场都是推动发展的重要因素，都必须重视，要发挥好有效市场和有为政府在金巴协作中的重要作用。三是树立合作与优势互补理念。由于市场在新阶段的东西部协作中发挥决定性作用，因此两地的协作不能是单方面的馈赠，需要市场主体尤其是企业在协作中获得相应的利益，在共赢中推动协作的可持续。同时，

两地要树立优势互补的理念，如巴中在能源、劳动力、生态、农产品等方面具有优势，应把这些优势转化为两地协作的重要抓手。四是树立积极主动协作的理念。巴中东西部协作关系中贵州属于更为需要资源的一方，这就要求巴中在协作中应当“主动出击”，主动联系协作方、主动对接项目资源等。

2.不断健全金巴东西部协作的转换机制。有学者指出，“每一种制度的功效都要靠机制去实现。一种制度建立了人们并不一定会遵守，甚至会反其道而行之。只有当制度形成了机制，也就是人们能够自动地趋向于制度目标的时候，制度才算真正地建立起来了”。一是健全市、县二级政治协作机制。要以联席会议机制为载体，为金巴两市的的东西部协作提供强有力的政治保证，为两市协作中面临的考核、对接、信息共享等问题提供协商解决的平台。二是健全市、县二级协作规划机制。要树立全市“一盘棋”的观念，市级层面统筹全市的协作短中长期规划与顶层设计，县在市级的指引下结合协作双方的实际制定本地区、各领域的协作规划，如长期谋划工业园区的产业发展等。尤其是县级层面的协作规划对协作的高质量推进有着至关重要的作用，要避免产业园区建设同质化，同时注重相关的技术人员和管理人员的承接。三是健全协作项目落实机制。项目是推进东西部协作的重要模式，协作项目确立后要健全协作项目落实机制，对项目的实施、协调、监督、反馈进行全过程管理，推进项目更好地落实。在此过程中要更加注重项目推进各方的

团结与合作，强化项目推进合力。四是建立荣誉回馈机制。通过建立市级层面的荣誉机制，如通过表彰大会、荣誉市民称号等方式对金巴协作的协作政府、企业、社会组织、个人等主体进行表彰，并强化宣传，形成东西部协作的良好氛围。五是健全金巴东西协作的考核机制。新阶段金巴东西部要以考核为“指挥棒”，加强在资金使用、人才锻炼、协作项目及其效果、监督管理等方面的考核，提升东西部协作的效能。要紧扣国家东西部协作考核指标，构建符合金巴东西部协作实际的考核指标体系。具体考核中要坚持问题导向，对标对表国家和金巴东西部协作考核指标体系，加强对项目落实、资金监管、消费协作、劳务协作等方面问题的监督检查，注重问题整改。同时，还要加强金巴东西部协作的经验总结，为打造东西部协作典范奠定基础。

3.全面深化改革开放释放东西部协作活力。努力建设全国革命老区振兴发展示范市，是巴中当前的重要课题。在推进金巴协作中要用好改革开放这个“关键一招”，坚持改革开放，持续释放活力，增强巴中发展的内生动力。一是持续推进要素市场化配置改革，健全各资源要素的市场化协作信息和交易平台，使土地、电价、矿产、数据等要素在市场化配置中为金华企业所利用，且可以在帮扶企业的融资渠道、帮扶补贴等方面进行改革，为协作创造良好的基础条件。二是持续深化巴中营商环境改革。以“放管服”改革和市场准入负面清单为基础，深化

政务环境、市场环境、法治环境、人文环境的改革，持续擦亮营商环境品牌，为协作创造良好的市场条件。三是鼓励东西部协作的模式创新。鼓励在园区建设、产品销售、人才引进、教育协作等方面进行模式创新，如可以通过“候鸟式”“返聘式”“兼职式”“导师制”等方式引进金华各类专业技术人才到巴中进行技术、创业就业指导等。

参考文献

- [1]唐爱军.共同富裕是中国特色社会主义的本质要求[EB/OL].(2022-12-28).<http://theory.people.com.cn/n1/2022/1228/c40531-32595139.html>
- [2]梁琴.由点到网：共同富裕视域下东西部协作的结对关系变迁[J].公共行政评论，2022,15(2):133-153.
- [3]李俊杰,马志超.共同富裕目标下东西部协作机制重构研究[J].中州学刊,2024,(04):66-73.
- [4]谢治菊,陈香凝.东西部协作的制度逻辑、实践经验与时代价值[J].学术研究，2023(8):61-69.
- [5]温士贤.民族交往交流交融：东西部劳务协作的价值内涵与时代使命[J].思想战线，2023(5):65-74.