

节约型公共机构示范单位创建探究

新时代建设节约型公共机构示范单位，不仅是适应建设节约型社会时代发展新形势新要求，继承发展公共机构工作优良传统的实践需要，更是深化新时代公共机构基础理念与应用理念研究，加快公共机构科学化、保障法制化、服务社会化改革发展进程的必然要求。节约型公共机构示范单位创建的主要目的是以节能、节水、资源循环利用、可再生能源应用和绿色消费为重点，在党政机关和教育、科技、文化、卫生、体育等系统公共机构中，创建一批管理科学精细、能源资源利用高效、崇尚勤俭节约、践行绿色低碳的示范单位，引领和带动所有公共机构深入开展节能减排工作，营造良好社会氛围，为实现节能减排目标，加快建设资源节约型和环境友好型社会作出贡献。我们深入学习贯彻习近平生态文明思想，采取实地考察、查阅资料、座谈交流等方式，在全面了解全区节约型公共机构示范单位创建的现状基础上，进行了关于节约型公共机构示范单位创建的初步分析和思考。

一、节约型公共机构示范单位创建的基本情况

(一)创建成效显著，示范作用发挥。全区区级部门都已经创建了节约型机关，区机关事务服务中心已经创建完成国家级节约型公共机构，区四小、区人民检察院、区雪山小学已经创建四川省节约型公共机构。我中心高度重视创建工作，全区公共机构积极申报创建节约型公共机构，区人民医院列入国家级节约型公共机构示范单位创建名单，区人民检察院

已建成省级公共机构示范单位，认真贯彻落实节能降耗工作的各项决策部署，建立管理制度，制定节能计划，充分发挥协调、指导职能作用。建造太阳能路灯，能耗监测平台，通过建设能耗监测平台帮助分析能源资源利用效率，控制能源成本。规范用能系统工作流程，提供能源管理水平，提高工作效率。创建工作对推动全区公共机构和全社会节能工作发挥了较好的示范引领作用。

(二)组织领导健全，工作落实到位。区机关事务服务中心认真履行推进指导监督各示范单位创建工作职责，坚持分类指导，注重整体推进，把节约型公共机构示范单位创建工作作为公共机构节能的一项硬任务，通过建立健全规章制度、加强监督抽查等方式，加大约束力度，为示范单位创建工作奠定了工作基础。各创建单位主要领导高度重视创建工作，均成立了专门领导小组，专人定岗负责，为创建节约型公共机构示范单位提供了组织保障。

(三)基础工作扎实，标准制度完善。各创建单位公共机构节能管理体系基本健全，节能管理机构明确，标准制度健全，工作措施完善，基础管理较为规范。能耗统计报告详实，主要耗能设备档案较齐全完备，电、水、气、油、办公耗材等能源资源节约成效较突出。创建单位全部完成能源审计，保证了创建工作的有序推进。

(四)节能宣传有力，各级培训到位。我中心抓住节能宣传周、世界水日、中国水周等重要宣传节点，利用政府网站的公共机构节能专栏、电子显示屏、节能宣传手册、手机短

信平台等媒介，通过开展能源紧缺体验、新能源汽车及节能环保产品宣传展示、绿色骑行等系列活动，向机关干部职工及社会公众普及节能低碳、节水和资源循环利用知识，培养节能意识，引导全民积极参与节能。**2023**年发放宣传手册**6000**余份，宣传资料**3500**份，节能短信约**22**万条，涉及**10**万多人次。通过组织参加清华大学节能远程培训，国管局、省局、市局举办的各类节能培训会、专家讲座、学习交流等培训，全区各级公共机构节能管理人员工作能力明显提高。

(五)节能技改较多，节能效果初显。各创建单位积极应用先进成熟的新技术、新设备和新材料，加快新能源的开发利用。开展用电设施改造。一是紧盯重点，依托新建的专业技术用房开展局部设施设备改造。更换高耗能电器，将打印机、饮水机等办公电器均更换为能效等级为二级以上的产品。二是更换照明设备，充分利用自然采光，将办公区域路灯改造为太阳能路灯，室内照明灯全部更换为**LED**节能灯具。三是提高节水用水效率。掌握用水现状，委托专业公司开展水平衡测试报告，全面了解用水状况，加强用水科学管理。四是建立雨水回收系统，修建**50**平方米屋顶蓄水池和绿化蓄水池，绿化带安装喷灌系统，充分利用雨水进行绿化灌溉。五是使用节水器具。卫生间使用按压式冲水箱、按压式水龙头，食堂使用节水型生活用水器具，水资源利用率进一步提升，提倡绿色节能办公。一是培养节能意识，张贴“长时间离开请关闭电脑电源”、“节约用纸 双面打印”等绿色办公提

醒标识，促使干部养成绿色节能习惯。二是开启智慧办公，利用 OA 办公系统，推行无纸化办公，减少办文办会纸质文件印发数量，减少一次性办公耗材使用，绿色办公理念深入人心。同时践行交通节能，安装新能源汽车充电桩，鼓励使用新能源汽车等环保交通工具，淘汰高耗能、高污染老旧公务用车。注重食堂节能，采用节能炉灶和高校油烟净化设备，积极倡导光盘行动，在醒目位置设置提醒标识，努力减少“舌尖上的浪费”。运行设备节能，充分利用自然条件通风散热，减少空调使用频率；严格电梯管理，3 层以下不开启电梯，节假日只开启 1 台电梯，鼓励干部职工尽量以步行代替电梯。

恩阳区人民医院在 2024 年 2 月 20 日成立了创建国家级示范单位领导小组，并数次召开恩阳区人民医院创建办公会将创建工作列为年度工作的核心重点。我院积极行动，上下一心，对创建工作全方位协调，由第三方节能公司专家配合，责任科室为后期股。成员分工明确，指定创建国家级项目人员，公布岗位职责，强调创建工作进度安排、创建工作难点和创建配合工作，于 2024 年 3 月初已全面启动创建任务，经过数次方案的修改，目前实施方案明确，创建工作正在有序推进，计划 6 月份全面完成创建工作。为了本次创建顺利通过验收，我院邀请了对创建国家级有经验的第三方节能公司，结合本次国家级节约型公共机构示范单位创建标准和我院设施设备运行、能源资源使用的实际情况，实施方案经过梳理和研究，经过我院专门成立

的创建领导小组会议同意后，创建工作做如下实施：

1、建设智慧能源管理系统一套：包含 5 套(30 个重点用能办公室空调面板控制)中央空调的远程智能化温度和用时控制、远程智能化水表共 4 只、远程智能电表 28 只，实现远程智能化控制温度和用时控制，重点能耗区域及楼栋计量器具的分项计量，本系统建设完毕后可实现空调节能 20-30%，医院整体管理节能 25%左右。

2、雨水收集与节水护水：结合我院大门口景观池的雨水收集系统，本次创建改造了绿化带进行自动化喷淋点位安装 15 个，可以实现 35%左右的节水率。

3、完善生活垃圾分类容器设施：办公室两分类垃圾桶 20 套，完善生活垃圾分类设施配置。

4、能源审计、水平衡测试报告：我院对近三年的能耗及设备设施情况进行能源审计，为恩阳区人民医院创建国家级的技改方案做出科学的依据。同时也正在编制水平衡测试报告，对恩阳区人民医院水管网的绘制以及漏失率进行测算，恩阳区人民医院水管网每年都进行了检修和检查，确保漏失率低于 4%。

5、碳排放统计核算报告：建立单位碳排放统计制度、统计核算近两年单位碳排放量，对照四川省对各类单位的碳排放要求进行核对评估，核算碳排放量下降指标是否复核下降率。定期实现碳排放信息披露，对我单位实现碳达峰碳中和

具有重要的指导意义。

6、创建节能氛围营造：将制作节能标语标识对医院各区域进行合理张贴。包括公共区域节电、节水、生活垃圾分类、反食品浪费等合理张贴，实现有效合理积极的创建宣传氛围营造。

7、低碳实践：恩阳区人民医院对今年大型会议将实施不低于**1**次的零碳会议、我院将根据自身的实际情况购买一定数额的碳排放，实行恩阳区人民医院碳排放权交易的零突破，对我院早日实现碳达峰碳中和积极的做出努力。恩阳区人民医院将对水电碳排放实施并制定相关指标。

三、现就创建项目的进度做如下汇报：

我院在5月中旬已与第三方节能专业公司签订合同，预计五月底开始施工，计划在**6月10**日前技改项目全部完工，**6月20**日前软件资料编制全部完成。

项目		单位	数量	实施进度
智慧能源管理系统平台 合并空调、 水电表节能 改造	智慧能源管理系统平台	套	1	计划 6月5 日完工
	中央空调PLC 智能化温控 终端	套	5	计划 6月5 日完工
	远程智能化	只	4	计划 6月5 日完工

	水表 DN20—DN32			
	远程智能化 电表	只	28	计划 6 月 7 日完工
编制能源审计报告		套	1	计划 6 月 10 日完成
编制水平衡测试报告		套	1	计划 6 月 13 日完成
编制碳排放统计核算报告		套	1	计划 6 月 17 日完成
绿化自动化喷淋系统		个	15	计划 6 月 8 日完工
办公室两分类垃圾桶		个	20	计划 6 月 4 日完工
创建微氛围营造（相关节能标语标书不干胶画帖）		张	1000	已完成大部分，计划 5 月 30 日全部完成
宣传展板的画面制作(不含展板)		张	2	计划 5 月 29 日完工
大型碳中和会议		次	1	计划 6 月 18 日前完成 1 次大型碳中和会议
创建国家级资料编制(预计编制页码 380 页)		套	1	计划 6 月 20 日之前完成编制

二、节约型公共机构示范单位创建存在的主要问题

(一)公共机构节能示范引领作用有待加强。全区各节约型公共机构示范单位虽成立节能管理机构，健全节能管理制度，完成节能目标，但还存在投入不大、推广应用节能新技术不多等问题。如普遍未建立能源管理体系，未开展浅层地能利用，未全面建立能耗监测系统，未全面开展分户分类计量和应用太阳能光伏发电系统等。示范单位在各级各类公共机构中的知名度不高，创建成果推广应用不足。

(二)对公共机构节能示范单位创建重视程度不够。一是各领导参加公共机构节能活动不多。二是各级公共机构节能管理人员配备较少，人员素质参差不齐。三是公共机构节能工作领导小组各成员单位协作配合程度不够。四是对示范单位缺乏监督机制，难以继续保持节能工作先进性。五是教科文卫体系统公共机构对创建工作认识不够到位，参与度不高。

(三)公共机构节能改造整体推进较缓慢。近几年全区公共机构节能改造虽取得一定的成果，但整体改造工作推进相对较缓。如部分围护结构未采取遮阳措施，电梯、空调、数据中心等重点用能部位未全面进行节能改造，主要原因是节能改造经费安排相对不足。此外，由于各单位重视程度不够，部分老旧建筑的灯具、空调、用水器具等存在使用非节能节水产品现象。

三、节约型公共机构示范单位创建建议及对策

(一)强化工作落实，提高创建质量。各级公共机构节能管理部门要督促各示范单位科学安排创建工作，做好计划进度执行，并组织经常性检查，保证创建工作质量。

(二)健全制度标准，夯实基础工作。进一步督导示范单位健全标准制度，完善工作措施，规范基础管理，做到主要耗能设备档案齐全完备，加强电、水、煤、气、油、办公耗材等日常管理，注重抓好办公建筑节能和车辆节油，保证节能工作依法有序推进。督促创建示范单位开展用能分户、分类、分项计量改造工作，规范计量器具配备和管理，强化能耗统计汇总和审核分析，定期公示能源资源消耗情况。

(三)推进节能技改，凸显节能效果。推进各创建单位既有的重点用能设备节能改造，开展既有办公建筑绿色化改造示范项目，积极推广应用节能节水新技术新产品。全面建立能耗监测系统，实现数据信息网络互联互通和资源共享共用。推广应用太阳能热水、路灯，充分利用屋顶等空闲场所建设太阳能光伏发电系统。推广应用新能源汽车，充电桩建设、提供新能源汽车应用服务。

(五)深化宣传培训，强化监督检查。各级公共机构节能管理部门进一步督促各示范单位节能宣传常态化，加强节能低碳、新能源和节水、节电等方面宣传工作，充分利用各单位自身优势，经常性开展公共机构节能政策法规宣传。进一步加强对创建示范单位目标任务完成情况考核监督工作，及时通报创建活动情况。

(六)巩固创建成果，彰显示范引领。示范单位创建工作

只有进行时，没有完成时，在各示范单位创建成功以后，各级公共机构节能管理部门还要建立监督复查机制，对各示范单位开展经常性回头看工作，确保各示范单位始终处于高水平的节约型公共机构状态。以政府网站、报刊、杂志、微信公众号等平台为媒介，及时展示各示范单位创建工作成果，同时起到提高各创建单位，尤其是教科文卫体系统创建单位的知名度，增强其荣誉感和获得感，进一步激发创建积极性。通过创建工作，让各级各类公共机构以各类示范单位为标杆，实现节能理念全覆盖，推动全区公共机构节能工作再上新台阶。

（五）加强激励约束，健全考核机制。一是强化节能考核，推进节能执法。将公共机构节能工作纳入政府绩效和对下级政府节能考核内容，建立和完善节约能源资源目标责任制，落实奖惩措施。进一步完善配套制度，推进公共机构节能管理体系建设。建立公共机构能耗定额管理制度和节能目标责任制，加强重点用能单位监测。分期分批开展能源审计，强化考核结果运用。二是牢固树立新发展理念。牢固树立绿水青山就是金山银山的理念，着力“增绿”“护蓝”，坚持生态底线思维，坚持生态立省不动摇，倍加珍爱、精心呵护绿水青山，把恩阳建设成为全国生态文明示范区。广泛开展群众性生态文明创建活动。实施节能减排示范工程，推广绿色节能建筑，加大新能源汽车应用推广，扶持发展低碳制造业，推动形成绿色、循环、低碳的生产生活方式，塑造美丽恩阳新形象，让所有人共享良好的生态环境所带来的福祉。

（三）构建回收系统，促进循环经济。一是加强对垃圾分类回收的组织领导。将垃圾分类工作作为一项重要任务来抓，建立起工作目标责任制；注重工作人员良好习惯养成，以“源头自觉分类”推动垃圾分类工作常态化。推进垃圾分类工作纳入区公共机构节能工作考核及示范创建内容。二是切实抓好垃圾分类回收工作。抓餐厨垃圾处理，设置专门的密闭容器单独存放，明确专人清理，鼓励日就餐人数在 **1000** 人以上的单位安装餐厨垃圾就地资源化处理设备；不具备就地资源化处理条件的，要将餐厨垃圾交由所在城市的专业机构进行回收处理。抓废旧电器电子产品回收，超过规定使用年限或经专业技术部门鉴定无法修复的，履行资产处置程序后，交由具备资质的再生资源回收企业进行环保回收处理。鼓励建立集中处置平台，在符合保密规定和要求的前提下，进行统一回收处置。对其他可回收物处理，与专业回收企业合作，将可回收垃圾纳入再生资源回收利用渠道；涉密的废旧文件资料，按照保密规定和要求进行收运处置。

巴中市恩阳区机关事务服务中心

2024 年 月 10 月 28 日