

巴中市哲学社会科学规划项目

(2024 年度)

项 目 类 别 自 筹 课 题

立 项 编 号 BZ24ZC127

学 科 分 类 经 济 政 治

课 题 名 称 建设宜居宜业和美乡村研究

项 目 负 责 人 何 森 林

项 目 参 与 人 赖永贵 孙亮

负责人所在单位 南江县人民政府办公室

联 系 电 话 15328255869

巴中市社会科学界联合会 制

推进乡村振兴 建设美丽家园 奋力书写宜居宜业和美乡村建设新画卷

【摘要】：建设宜居宜业和美乡村既是全面建设社会主义现代化国家的重要内容，也是建设农业强国的应有之义。近年来，南江县在宜居宜业乡村建设等方面成效显著，但对乡村振兴的核心内涵和建设要求，在产业发展、人居环境、公共服务等方面还存在短板弱项。因此，要强化统筹规划布局，深化人居环境整治，加快乡村融合发展，推动农业产业富民，发挥多元主体作用，凝聚共建共治合力，奋力书写宜居宜业和美乡村建设新画卷。

【关键词】：和美乡村；特色产业；基础设施；公共服务；人居环境

2022年10月，习近平总书记在二十大报告中首次提出“建设宜居宜业和美乡村”^[1]，这是党中央对乡村建设作出的新部署，2024年中央一号文件明确提出“绘就宜居宜业和美乡村新画卷”^[2]。建设宜居宜业和美乡村既是全面建设社会主义现代化国家的重要内容，也是建设农业强国的应有之义。

一、南江县和美乡村建设做法和现状

（一）坚持“三大引领”抓统筹。坚持党建引领。把基层党建作为抓实乡村振兴和美乡村建设的引擎，打破地域界限、整合

优势资源，成立6个县域片区联合党委，组建58个村级片区联合党组织，围绕“强基础、转作风、优治理”，全域推行农村党员驾考制和机关党员干部评分制，对全县广大党员特别是农村党员量化评分、规范管理，以农村党员群体的思想、素质和能力提升，为和美乡村建设夯实建强基层战斗堡垒。**坚持规划引领。**扭住规划“牛鼻子”，巩固拓展6大片区国土空间规划成果，统筹利用空间资源，综合区位优势、交通条件、产业发展等因素，以普惠性、基础性、兜底性民生建设为重点，全域布局30个巴山田园综合体。在具体点位规划上，推动社区、景区、园区一体化设计、建设、管理和运营，实现布局有序、建设同步。目前已建成巴山田园综合体22个。**坚持文化引领。**把留住乡村味道、体现乡村特色、传承乡村记忆作为推进“三区同建”的出发点和落脚点，突出“一村一主题、一村一文化、一村一特色”，深度挖掘不同村（社）的历史、农耕、民俗等文化内涵，先后将西厢村岳飞文化、灌坝村肖国宝红色文化、光雾和谷“米仓古道”文化等元素根植培树在乡村建设全过程，让村民在深厚文化底蕴的滋养浸润中更具获得感、幸福感，实现物质富裕和精神富裕同步提升。

（二）突出“三位一体”强推进。突出产村一体，建设宜业产业园区。激活国省市县四级现代农业园区示范带动效益，把因地制宜发展产业作为推动农业高质量发展的关键驱动，紧扣市委“1+3”产业发展定位，按照大园带小园、企业带农户思路大力发展南江黄羊、金银花、大叶茶、翡翠米等特色产业，不断延伸

产业链条，有效推动三产融合发展。截至目前，成功创建国园 1 个、省园 2 个，县级以上园区 14 个，培育产业强村 157 个，有力带动全县农村居民人均可支配收入由 2017 年 10927 元提高到 2022 年的 16910 元。**突出景村一体，建设宜游田园景区。**围绕全县“一极三线多点”全域旅游布局，建设“国园”主题公园旅游环线、“大云顶”乡村旅游环线、全域旅游联网路，将玉湖水乡、七彩长滩、云顶茶乡、梦里西厢等乡村景点串点成线、串景成珠，开发云顶茶乡等全国乡村旅游精品线路 6 条，梯次培育田园综合体 18 个，建成农旅融合示范片 5 个，云顶镇云凤村、光雾山镇桃源村获评四川省乡村旅游重点村，赤溪镇西厢村成功创建天府旅游名村。**突出园村一体，建设宜居新型社区。**实施“美丽乡村”建设行动，一体推进农村“五大行动”，建成农村厕所革命示范村 101 个，农村生活垃圾收集率达 95%以上、处理率达 100%。不断健全完善土地流转、入股分红等利益联结机制，推动农民向产业工人、股东、个体经营户等角色转换，园区内创业就业群众人均增收达 8768 元，高于全县平均水平 23.6%。大力推进公共服务向基层延伸，30 分钟便民政务服务圈基本形成，城乡公共服务、生活品质差距逐步缩小。道德银行、红白理事会“红黑榜”等治理效能成效明显，优良家风、民风和社风在政府治理和村民自治的良性互动中持续巩固提升。

（三）强化“三资联动”优保障。用活资源。完成 324 个村集体经济组织登记赋码发证，分类建立“资源性资产、经营性资

产、非经营性资产”三本台账，摸清村集体组织资产家底。统筹利用村域内产业、自然、景观等各类资源，通过出租、流转、经营等方式，多渠道增加集体经济收入。目前，全县实现村集体经济总收入 3150 万元，集体经济年收入 100 万元以上村 5 个，50 万元以上村 12 个，集体经济发展“空壳村”彻底消除。**盘活资产。**推广“三个三分之一”股权分红经验，引导农民将土地、林地、农房等闲置资源入股到村集体经济组织，发展特色农业和乡村旅游。全县累计盘活土地 16.9 万亩、林地 20.4 万亩、水利工程 126 处。19 个“三区同建”巴山田园综合体通过盘活沉睡资产实现村集体收入 392 万元。**撬动资金。**通过安排乡村振兴衔接资金、整合涉农项目资金，每年投入 2 亿余元到乡村建设。设立乡村振兴产业贷款风险补偿金 1000 万元，撬动金融资本 1.2 亿元支持“三区同建”。加强与农旅集团、农业新型经营主体等合作，实行市场化运作模式，撬动 10 亿元用于农村产业发展。

二、南江县和美乡村建设存在问题

（一）乡村规划总体滞后。宜居宜业和美乡村是一个系统整体的乡村建设目标，需要注重把握和美乡村建设的系统性、整体性、协同性。而调研发现，目前全县城乡空间协同不足，区域分化趋势明显。县域国土空间规划编制相对滞后，实用性村庄规划编制工作参差不齐，村庄空间布局结构分散，一些村建设没有明确规划，村民建房向村四周、公路两侧发展。个别村庄由于缺乏规划管理。

（二）产业基础支撑不足。个别乡镇和村社区主导产业不明晰，缺乏特色品牌产业基地；产业整合能力弱、产业链短，农产品附加值低；龙头企业少，对产业发展的带动能力弱。调研中群众反映影响本村产业融合的最主要因素前三名分别是缺乏资金来源，缺乏经营和销售等方面人，基础设施配套不全。其中近70%的村民认为本村不存在产业融合，大部分认为本村没有新型电商模式，从就业情况看，绝大部分群众认为本村没有企业为本村村民提供就业机会，村民本地就业机会仍然有待增加。

（三）公共服务能力偏弱。调研发现，目前全县公共服务最突出的短板主要表现在城乡教育资源分配失衡和乡村优质医疗资源不足。近年来，随着城乡交通越来越便利，乡村优质师资和优质生源严重流失，二者互为因果形成恶性循环，加剧了城乡教育资源分配失衡，部分乡村小学、中学面临生源枯竭的局面。医疗卫生方面，大部分村卫生室、乡镇卫生院设备相对落后，医护人员拥有执业医师资格的比例较少且年龄偏大，能与上级医院建立远程医疗协作关系的较少，能得到上级医疗机构医生定期巡诊、驻派服务的卫生室比例较小。

（四）人居环境需要提升。美丽乡村建设是农村人居环境整治的升级版^[3]，但调研发现，不少村没有地下排水管网，生活废水随处排放，严重影响村容村貌。人文环境方面，乡风文明建设需要加强。部分地方存在高价彩礼、婚丧大操大办等情况，特别是随着经济社会发展，农民收入快速提高，但农村结婚彩礼也水涨

船高，增长幅度远高于收入水平提高幅度，成为群众不可承受之重。

三、推进和美乡村建设的意见建议

（一）因地制宜规划建设，充分挖掘资源优势。推进乡村振兴战略、建设和美乡村是一个长期性、系统性工程，既不能妄想一蹴而就、一朝一夕就能实现，更不能东一榔头、西一棒槌随意建设，特别是要到 2035 年实现农村基本具备现代化生活条件这一目标，必须要求我们系统推进、整体谋划、科学规划。要坚持因地制宜、统筹规划、突出特色，加快推进规划编制，乡村规划宜早进行，且需要较强执行力，越早进行，成本越小，执行阻力越小，反之亦然。习近平总书记指出“要合理确定村庄布局分类，注重保护传统村落和乡村特色风貌，加强分类指导^[4]”。因地制宜根据地方特色来科学规划实施，在遵循以人为本、因地制宜、适度超前、文化激活的原则基础上，不断完善乡村规划建设体系。尤其是要注重突出巴中各地地域文化风格，最大程度保护乡村原有风貌，最大限度体现传统文化根脉和民俗生态风情。

（二）发展乡村产业，推动产业富民增收。建设和美宜居乡村，产业是根基。为此，乡村富民产业发展需突出本地特色，矢志不移地走乡村特色产业发展之路。要积极推进农村三次产业深度融合，聚焦县域经济高质量发展，突出发展现代农业、文旅康养、农特产品精深加工，加快多元化产业融合发展。如：加快农村三次产业融合发展，精准切入旅居康养、康养房地产等细分产业赛道，大力发展旅游观光、休闲度假、养生养老、乡村手工艺

等新产业、新业态、新场景，促进和美乡村建设与农业发展良性互动；要坚持以工业化思维改造传统农业，纵向延伸农业产业链条，精准发力食品饮料，协同发展现代中药等细分产业，以新质生产力培育为着力点，延链发展南江黄羊、优质矿泉水、富氢水、生食发酵火腿、肝素钠等拳头产品，实现绿色生态工业突破发展，实现农业产业利润增加和产业结构优化。要进一步推进产业发展要素融合。盘活村社内部土地、人才等闲置资源，对接城市人才、先进技术等要素形成融合态势，促进农村农业技术效率提升与生产组织模式创新，带动产业增收能力提升^[5]。要推进镇乡产业聚集，促进产业合理布局，逐步形成市、县、乡、村产业联合发展体系，创新利益联结带动机制，带动村民增收致富。

（三）整治提升人居环境，推动建设乡风文明。要兼顾“面子+里子”让乡村环境“美”起来。以加快推动美丽四川建设先行试点县为抓手，一体推进“五大行动”，打造川东北地域特色的巴山新居。实施中心镇“六大提升工程”，争创长赤镇省级百强中心镇，打造美丽宜居城镇示范点。以善治推动乡村治理“优”起来。充分挖掘南江红色文化、米仓古道文化、巴人文化等文化底蕴，建好管好村史馆、农耕博物馆，抓实非物质文化遗产系统性保护，打造“一村一品”乡村特色文化品牌。实施“巴山头雁培育行动”，深入开展精神文明创建全域推广乡村道德银行、红白理事会、农村微治理、“农村党员驾考制”等经验做法，加强农村精神文明建设和移风易俗治理，自觉抵制封建迷信，持续

开展厚葬薄养、高价彩礼、人情攀比、铺张浪费等移风易俗突出问题治理，摒弃陈规陋习，树立新时代文明新风，让农村既充满活力又稳定有序。要深化乡村党建引领，提升乡村治理效能。强化党委抓党建主体责任，增强基层党组织的创造力、凝聚力和战斗力；优化顶层设计，完善乡村治理体系，严格管理考核，强化学习培训，提高村干部履职能力水平。

（四）健全完善基础配套，凝聚共建共治合力。瞄准“农村基本具备现代生活条件”目标，加快补齐农村基础设施和公共服务短板。在持续改善水电路等传统的基础设施的前提下，还要注重新能源汽车充电桩、农村电商等新型基础设施建设。全面建立基础设施管护长效机制，实现“有人管、有钱管、有机制管”的目标，强化农村基本公共服务供给县域统筹。要高度关注农村人口空间分布变化趋势，优化公共服务资源空间布局。完善县乡村功能衔接互补的公共服务体系，持续推进县域医共体建设，并逐步向“健共体”转型；要深入开展县域义务教育优质均衡县和学前教育普及普惠县创建，加快建立健全县乡村衔接的三级养老服务网络，以及县乡村三级就业服务网络，切实增强公共服务的均衡性和可及性。

【参考文献】：

[1] 中共中央国务院关于做好2023年全面推进乡村振兴重点工作

的意见[M].北京：人民出版社，2023.

[2] 习近平.高举中国特色社会主义伟大旗帜为全面建设社会主义现代化国家而团结奋斗：在中国共产党第二十次全国代表大会上的报告[M].北京：人民出版社，2022.

[3] 高石晗.河北省美丽乡村建设工作新闻发布会[E].河北新闻网，2021.12.28.

[4] 习近平.坚持把解决好“三农”问题作为全党工作重中之重促进农业高质高效乡村宜居宜业农民富裕富足[N].光明日报，2020-12-30

[5] 刘建生，郝柯锦.共同富裕目标下和美乡村建设机制与路径研究[J].南昌大学学报（人文社会科学版），2023.