

巴中市哲学社会科学规划项目

(2024 年度)

项 目 类 别 一 般 课 题

立 项 编 号 BZ24YB079

学 科 分 类 民 族 学

课 题 名 称 建设宜居和美乡村研究

项 目 负 责 人 王 仲 兵

项 目 参 与 人 沈 宏 力 、 何 长 春

负责人所在单位 巴中市恩阳区下八庙镇人民政府

联 系 电 话 18111335621

巴中市社会科学界联合会 制

建设宜居宜业和美乡村研究

摘要：宜居宜业和美乡村（以下简称“和美乡村”）是建设社会主义现代化国家新的重大战略部署，是解决“三农”问题的总抓手，是全面推进乡村振兴的创举。据此，通过深入分析和美乡村建设的现实需要，以习近平生态文明思想为根本理论依据指导建设，聚焦农业、农村、农民的最大现实，从加强党建引领、多元协同治理、强调政企合力、重塑乡土文化等实践路径出发，促进乡村经济、文化、生态、产业的发展，建设和美乡村，推进乡村振兴。

关键词：和美乡村

1.引言

党的二十大报告提出：“统筹乡村基础设施和公共服务布局，建设宜居宜业和美乡村。”在全面推进乡村振兴的背景下，提出建设和美乡村，不仅是建国以来我党和政府对乡村建设的历史性延续，同时也体现了我们党对乡村建设规律的深刻认识，对构建以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局也有着不可估量的重要意义。当前，国内外学者从科学内涵、发展、实践路径等方面围绕建设和美乡村主进行了诠释探索，本文充分利用目前乡村建设的相关研究成果及理论，总结和美乡村建设的成就与经验，以期加速推动和美乡村建设。

2.新时代和美乡村发展历程

自建国以来，我国乡村建设可以分为四个时期：

一是建国后农村改造时期（**1949-1978**年），自**1952**年底土地改革全面完成后，农户从单独生产经营，逐步在互助合作化运动中走向了集体化，最终被纳入了人民公社体制，这个时间段的乡村建设工作几乎不具备主体性，大部分乡村的生产生活水平仍未得到改善；

二是改革开放时期（**1978-2005**年），改革开放初期伴随以家庭联产承包经营为基础、统分结合的双层经营体制的建立，农民的生产积极性和农村生产得到极大提高，但随着国家工作重心转移，乡村建设再度边缘化；

三是全面建设小康社会时期（**2005**年-**2021**年），党的十六届五中全会通过《中共中央关于第十一个五年规划纲要》时提出来“努力建设社会主义新农村”概念，我国乡村建设逐渐跳出乡村地域本身，打破城乡二元体制桎梏，强化城乡统筹发展，乡村建设开始迈向新的台阶；

四是乡村振兴时期（**2021**年至现在），随着习总书记在全国脱贫攻坚总结表彰大会上庄严宣告我国脱贫攻坚战取得了全面胜利，我国乡村建设进入新纪元。相比于其余三个时期，全国各地乡村生产生活条件明显改善，基础设施和保障体系不断完善。

75年间，我党对于乡村的建设理念一直在改变，从“努力

建设社会主义新农村”，到“为农民建设幸福家园和美丽乡村”，再到“建设宜居宜业和美乡村”，农业农村现代化的目标一直没有改变，但当前的乡村建设已经由最开始单纯的基础设施全面建设，转变为生产生活质量提高，最终延伸到乡风文明凝心聚魂，要实现乡村由表及里、形神兼备的全面提升。

3.新时代和美乡村建设面临困境

“和美乡村”概念的提出肯定了当前我国乡村建设的成果，同时也证明了当下乡村建设确实与社会所期待的“宜居宜业和美乡村”有一定的差距，现实表示为当前仍有部分乡村特别是中西部地区的乡村正面临着基层队伍人才短缺、青壮年劳动力流失、群众抵触情绪上涨、传统乡村文化秩序受到冲击等等多重问题。究其原因，不外乎以下几点：乡村资源的匮乏；乡村文化的消散；乡村主体的丧失。

3.1 乡村资源的匮乏

产业振兴，需要农业科技创新和高质量的农业生产方式；需要具有保护生态环境和治污的能力；需要塑造区域品牌和建设农产品的市场供给渠道；需要基本的生产用电、用水、以及道路交通设施的完备，这是一个庞大且复杂社会问题，需要大量的资金、人才和技术的支持。乡村聚落结构人口分散、自然禀赋有限，基础资源要素匮乏、产业回报低、集群效益弱，对比人口密、见效快、回报率更高的城镇，乡村发展疲软无力。

自然资源匮乏只是其中一方面，作为乡村振兴的主心骨，基

层党组织也面临着“后继无人”的难题，基层条件艰苦，人才回流率逐年降低。驻村工作队是乡村治理的重要力量，但实事求是的说，人员不足匹配，难以融入新环境，盲目做政绩工程等等一系列因素，让这支乡村治理强军难以发挥真正作用。

3.2 乡村文化的消散

文化振兴，文化的继承和创作核心是人，但随着城市化的快速发展，城市强大的虹吸作用，导致青壮年劳动力的大量流失，尤其经济欠发达的中西部地区乡村人口流失现象极其严重，房屋闲置、农田撂荒，乡邻之间关系快速淡化，就笔者而言，再回到老家，除了叔伯兄弟之外，同村同社的乡邻大半已经认不出了。乡村文化主体与实践场景严重缺失，导致文化传承与发展陷入困境，致使很多村民对和美乡村建设持消极的观望态度，参与乡村建设的积极性不足，使得乡村建设出现了“上热下冷”的现象。

另一方面，作为保护主体的政府，在政绩、经济效益等因素的驱动下，对传统村落大拆大建，照搬城市建设模式，对乡村造成难以修复的损伤。广场、庙宇、戏台等等承载乡村文化的主体过度商业化，文化内涵破坏严重，开发模式也较为单一，最后只能是“资本主义狂欢后的一地鸡毛”。

3.3 乡村主体的丧失

乡村振兴，农民作为乡村建设主体的身份被忽视，被掌握话语权的少数精英取而代之。乡村建设项目过程中前期调研形同虚设，村庄怎么建、建成什么样，资金投入、旅游开发等方面的讨

论与运作和群众无关，据大多数项目均由政府主导。诚然，村民群体眼界具有一定的局限性，但乡村建设不提前开展社会调研，不考虑本土资源适配，自然而然遭到村民抵制。长此以往，被排斥在门外的村民与“操心费力的掌门人”逐渐形成对立。

4.新时代和美乡村建设应对策略

4.1 强化基层组织党建

进一步加强基层党组织的领导力、凝聚力和号召力。创新基层党组织建设机制，建立区域化、功能性基层党组织，使党组织的服务延伸到村社居民生产生活的各个环节，增强基层党组织领导乡村治理工作能力。加强基层组织对和美乡村建设方针政策的理解，加强对基层干部和美乡村建设理念的培训。

在尊重农民意愿、引导农民全程参与和美乡村建设的基础上，深入总结农民参与乡村建设经验，推广可复制、可借鉴的典型案例，以身边人身边事影响带动农民参与乡村建设。引导村民思想上深刻认识，行动上积极支持，为乡村建设贡献聪明才智

4.2 合理规划乡村建设

村庄建设，从村庄规划布局、到施工建设要多争求村民意见，在坚持党委、政府领导地位的前提下，改变过去由干部“替民作主”的做法，明晰主体目标诉求与权责划分，村庄规划编制专业人员应该进行一定时间的驻村调研，以走街入户、调查回访的形式充分引导村民进言献策，积极参与村庄规划。

要基于不同地貌类型、经济水平、发展阶段和发展需求的乡

村发展规律，研判建设宜居宜业和美乡村的重点任务，以实用性村庄规划为引领，分阶段、按类型、突重点优化配置客体资源要素，统筹乡村基础设施和公共服务布局，创建生活便利、办事快捷、道路通达、干净整洁有序的基本现代化生活条件。

4.3 充分发挥自身优势

发挥自身资源禀赋，吸引人员返乡创业，通过特色农业、智慧农业、数字农业板块，同时政府要大力开展营商环境建设和农村政策保障工作，为返乡创业的年轻人提供舞台。开展集体经济强村培育工程，规范村集体资产、资金、资源管理，创新经济发展方式、经营模式和管理方式，并建立集体经济成果反哺惠民机制，实现集体与个人收入同步提升。有条件的地区以农业现代化示范区建设为契机，开发股份经营、土地合作、资源开发、生产服务、资产租赁等新型集体经济运营方式，持续推动当地农民增收。

4.4 加强精神文明建设

把优秀的农耕精神与实施乡村振兴战略有机融合，积极对接上级部门、社会团体，依托休闲广场、乡村广播、农家书屋。新时代文明实践站等为载体，通过文化下乡、文艺汇演、电影放映等方式，大力宣传乡村文化题材资源创作农民喜闻乐见的文艺作品。把身边的好人好事通过地方戏曲、乡村春晚、以及新媒体平台宣传推广，弘扬社会主义核心价值观，培育文明乡风、树立良好家风、淳朴民风，着重体现乡村的精神风貌。

营建“家和”“邻睦”“村亲”的乡村空间场域，弘扬优秀传统文化传统道德规范，重视发挥乡村“邻里效应”，通过道德模范、文明家庭、星级文明户等评选活动，引导村民与人友善相处、家庭和睦安康、节俭持家的美德。同时健全道德激励约束机制，建立“道德银行”，设置红黑榜，

4.5 完善多元治理体系

健全村民参与机制，会同乡村基层组织力量，编制完善村民参与乡村建设指南。建立丰富人员构成，选取老党员、退休老干部、新乡贤和有威信的群众代表和村干部组成的村民议事代表会、公民道德协会、邻里乡亲互助会。引导村民积极参与村集体事务，提高村民的自我管理、自我教育、自我服务的能力。形成自下而上、村民自治、全民参与的工作机制，树立农民主人翁意识，确保农民在和美乡村建设中的话语权和决策权。

充分发挥驻村工作队的重要作用。以村“两委”为主体，积极发挥驻村工作队的协助作用，围绕村庄规划、建设和管护，压实党员、网格员等责任，开展宣传发动，让农民充分了解村庄建设政策和发展定位。

充分发挥本土人才的技术引领作用，重视吸收具有规划知识，熟悉农村实际的人加入到规划中来。完善对奖励机制，健全农村“土专家”培训机制，培养出一批热爱农村、扎根农村、心怀责任、勇于担当、创新实干的乡村人才队伍。

5. 结语

当前,中国社会主要矛盾已经转化为人民日益增长的美好生活需要和不平衡不充分的发展之间的矛盾,建设和美乡村的相关政策不仅能够加快解决中国社会主要矛盾,同时为解决“三农”问题提出了新思路,为助力乡村振兴与促进城乡融合发展增添了新动能。未来乡村建设应聚焦“宜业”,加强促进乡村发展的产业支撑;聚焦“宜居”,顺应乡村发展规律科学推进乡村建设;聚焦“和美”,以优秀乡村文化为魂提升乡村善治水平。和美乡村建设任重道远,期望本文能够对和美乡村建设具有一定的借鉴意义,对进一步推动我国和美乡村建设的实践具有一定的参考价值。