

巴中市哲学社会科学规划项目

(2024 年度)

项 目 类 别 自筹课题

立 项 编 号 BZ24ZC028

学 科 分 类 管理学

课 题 名 称 关于杨家河煤矿未来转型利用的对策和建议

项 目 负 责 人 黎杨森

项 目 参 与 人

负责人所在单位 南江县国有资产监督管理局

联 系 电 话 18583156791

巴中市社会科学界联合会 制

关于杨家河煤矿未来转型利用的对策与建议

煤矿行业作为我国国民经济重要支柱型产业，满足了经济社会高速发展所需的能源需求，然而在“双碳”目标背景下，煤矿一度被推向减排的对立面，在新能源尚未安全可靠代替传统资源的情况下，短时间内以煤为主的能源格局难以改变。党的二十大报告指出，要“深入推进能源革命，加强煤炭清洁高效利用，加快规划建设新型能源体系”，这一重要论述表明，实现“双碳”目标并非弃煤矿不用，而在于如何利用。杨家河煤矿作为南江近 40 年的“老牌”工业企业，如何适应新质生产力，亟待深入思考研究。

一、企业基本情况

南江煤电有限责任公司位于四川省北缘米仓山南麓南江县城北西侧，成立于 1984 年，时为原国家中二型企业广旺矿务局南江煤矿。2001 年 11 月，企业改制重组，南江煤矿破产重组为南江煤电有限责任公司，属于股份制民营企业。截至目前，企业厂区占地面积 460 亩，井田面积约 30 平方公里，现有职工 850 余人，各类专业技术人员 172 人，其中高、中级以上技术职称 34 人，资产总额达 1.98 亿元。该企业主要从事煤炭、电力、研砖、食品原料生产经营等。截至 2023 年底，公司生产销售原煤 25.4 万吨，实现产值 2.57 亿元，主营业务收入 2.05 亿元，实现入库税金 3500

余万元。先后被四川省授予“重合同，守信用企业”“A类纳税企业”“质量信得过企业”，被巴中市委、市政府评为“十年创辉煌”红旗单位、“民营企业十强”“组织工作先进单位”“精神文明工作先进单位”，特别是2022年，全省面临40年难遇的高温极端天气，煤电公司主动担当作为，超额完成全省电煤保供任务，被四川省评为全省电煤保供先进单位。

二、企业面临的困境

(一)资源日益枯竭。经过近40年的开采，现有煤炭资源储量约200万吨，按照45万吨/年设计开采能力，矿井服务年限仅剩5年左右。

(二)失业人员较多。按目前职工年龄结构来看，有近500名职工的退休时间大于5年、小于10年，因此企业为全面保障职工利益，将设计产能从45万吨降至25万吨，有效延期矿井服务年限至10年，但10年到期之后，企业将全面关闭停产，届时仍有近400余名职工下岗失业。新办企业承载力弱，职工素质较差，难以适应转型。

(三)经济效益降低。一是由于设计产能的降低，直接导致企业收益大幅降低，自2021年调整产能后，2023年企业实际收益直接降低1000万元。二是受安全、环保监督力度增大以及市场经济下行等因素影响，导致销售市场收窄、价格降低，2023年销售价格为650元/吨，共销售约30余万吨。三是安全形势严峻，随着多年开采，煤矿采空区较多，监管设备、技术较为落后，安全风险系数逐步增大；各级监管

部门及当地政府对安全工作愈加重视，各种安全检查越来越多、安全标准越来越高，企业整改成本高、难度大。

(四)人员素质偏低。从业人员具有大专以上学历的仅为7.5%，具有中、高级以上专业技术职称的仅占13.1%，高级管理人才仅占0.02%左右，部分职工年龄偏大，45-55岁职工人数占比53.6%，卡在退休与过渡期，职工难以适应转型，并且经营管理粗放，思想观念陈旧，导致煤矿工人接受新知识，熟悉新技能的时间相对较长，适应转型项目的人才和技术严重不足，严重制约煤矿转型发展。

鉴于当前面临的现状，企业主动思考，积极探索，进行了初步转型发展的实践，充分利用固废资源，通过矸石发电、新型建材等项目进行转型发展，但最终收效甚微，企业转型之路、发展前途形势依然严峻。在转型发展过程中，虽然杨家河煤矿实现转型发展的意愿较强，但是基础支撑能力较弱，实现转型难度较大。主要存在政策配套不完善、安全费用高、筹措资金能力底、无成功经验借鉴等问题。

三、企业转型的思考

新常态下，煤矿企业作为传统产业之一，过去粗放式、高能耗、低质量的发展模式早已成为过去。面向未来，煤矿产业转型，必须以优产能作为资源基础，把绿色发展作为必由之路，将全产业链清洁高效利用、农林生物质发电作为终极归宿。国务院颁布了《关于促进煤炭工业健康发展的若干意见》，这为杨家河煤矿迎来了千载难逢的发展机遇，也给

推动转型创造了有利条件。我们要充分认清形势，牢牢把握机遇，全力推动煤矿工业发展转型。**重要是把握一个方向，抓住两个关键，探索三条路径，培育四大产业。**

把握一个方向：认真贯彻落实《关于促进煤炭工业健康发展的若干意见》，坚定不移地走资源利用率高、安全有保障、经济效益好、环境污染少和可持续发展之路，是推进煤炭工业健康发展的目标取向，也是破解矿区发展难题的有效途径。就南江煤电有限公司而言，煤炭品质虽然优良但储量非常有限，依靠扩大煤炭开采规模推动发展，只会加速“矿竭城衰”的演变进程，而控制煤炭开采规模，只能延长矿区服务年限，也难以实现可持续发展。只有充分发挥资源优势，大力延伸产业链条，着力培育旅游工业文化、新型清洁能源，不断提高煤炭就地转化率和产品附加值，加快发展替代产业，才是杨家河煤矿可持续发展的必由之路。

抓住两个关键：一要深入研究国家产业政策。要围绕国家企业政策制订规划、组装项目、推动转型，从国家倡导、鼓励、支持的产业政策体系中寻求更多的项目和资金扶持。**二要准确把握市场发展规律。**要想方设法拓展外部市场，积极畅通煤矿外运渠道，寻找新的发展领域，选择合理有效的转换方式，在产业延伸、结构调整、项目建设等方面要认真分析形势，掌握市场供求信息，加强市场预测和效益分析，积极、稳妥地推进矿区开发建设进程。

探索三条路径：一是走好文旅发展之路。围绕市“一市

四区三地”发展定位，将“工业遗存+文化产业嵌入+生态环境修复+城市联动开发”等结合，打造集博物馆、商业、文创等一体的工业文化创意产业园。为城市旅游增添新亮点。二是走好人才培养之路。有针对性的制定人才培养、人才引进等相关制度，尤其是熟悉相关法律环境、政策环境以及环保要求等方面的人才；注重人力资源开发、培训及优化配置，加大对安全、开采、新材料能源、金融和现代物流等方面的创新人才的培养和引进力度。打造一支结构合理、素质优良的专业技术型人才队伍。三是走好综合利用之路。坚持以“减量化、再利用、资源化”为原则，大力发展循环经济，着力培育接续产业，重点抓好采煤沉陷区、老旧小区改造、棚户区改造、“三供一业”等项目，有序改善职工居民生活环境，完善配套基础设施，特别是“三供一业”项目的实施，将企业长期承担的居民用电、物业等社会服务职能，进行分离移交。

培育四大产业：一要稳定煤炭传统产业。通过稳定发展采煤主业，将年产量从 45 万吨调整到 25 万吨，可使矿井从 5 年服务期延长至 10 年，可实现年产值 2 亿元，上缴税金 3000 万元，保障 510 名在职职工稳定就业。二要发展新型建材产业。将全县关闭砖厂产能配置给南江煤电公司，帮助企业建设煤矸固废综合利用项目，解决企业现有堆场 80 万方矸石及后续生产中每年 5 万方矸石在利用及安全隐患问题，预计年产煤矸石砖 6000 万匹、水泥烧结骨料 10 万方，消化城市建筑垃圾 25 万方，新增就业岗位 30 个，节约城市废土堆场面积 30 亩。三要

开发土地资源产业。在企业完成煤矸固废综合利用项目一期后，将利用 **30** 亩腾退的矸石堆场，实施二期扩建项目；利用乐坝火车站专线及 **46** 亩闲置土地招引企业新建物流；开发 **10** 余亩地磅房和厂区内闲置土地资源。**四是融合发展文旅产业。**充分利用企业 **110** 个专业技术人力资源优势（其中中、高级职称 **34** 个），重点开办文旅、机电等职业技术培训。立足全县国土空间规划，将企业及周边区域纳入集州生态工业及现代服务业发展片区，通过对区域内职工居住环境的改造，优化吃、购、娱等业态布局，打造有工业印记在特色街区。依托企业现有采煤井道、运煤轨道等资源，申报省级工业遗产，大力发展工业旅游。建议同小河职业中学和县职业中学合作，由企业出土地和部分资金，学校投入部分资金，共同争取国家项目投入，建设学生实习基地，此项目如果合作成功，即为企业转型开拓了新路径，也为校企合作共赢开辟了发展空间。