

附件 1:

巴中市哲学社会科学规划项目
(2024 年度)

项 目 类 别	自筹课题
立 项 编 号	BZ24ZC063
学 科 分 类	经济学
课 题 名 称	关于推进巴中新型工业化的几点思考
项 目 负 责 人	吴秋容
项 目 参 与 人	纪晓丽、谢剑良
负责人所在单位	中共巴中市恩阳区统战部的
联 系 电 话	18228856772

巴中市社会科学界联合会 制

关于推进巴中新型工业化的几点思考

恩阳区 吴秋容 纪晓丽 谢剑良

习近平总书记就推进新型工业化作出重要指示强调，要完整、准确、全面贯彻新发展理念，统筹发展和安全，深刻把握新时代新征程推进新型工业化的基本规律，积极主动适应和引领新一轮科技革命和产业变革，把高质量发展的要求贯穿新型工业化全过程，把建设制造强国同发展数字经济、产业信息化等有机结合，为中国式现代化构筑强大物质技术基础。党的二十届三中全会明确要求“加快推进新型工业化，培育壮大先进制造业集群，推动制造业高端化、智能化、绿色化发展”。中共四川省委印发的《关于深入推进新型工业化加快建设现代化产业体系的决定》明确提出，突出工业当先、制造为重，大力实施制造强省战略，推动韧链强群融合发展，加快形成现代化工业发展新格局。《关于推动新时代县域经济高质量发展的意见》明确坚定不移推进新型工业化，从壮大产业集群、建强高能级产业发展载体、引育“链主”企业和专精特新企业、推动数字化赋能产业发展四方面着力，做强县域工业主支撑。市委五届八次全会鲜明提出，加快构建具有巴中特色优势的现代化产业体系，发展能源化工、先进材料、食品饮料、电子信息、医药健康 5 大主导产业，为推进巴中新型工业化，加快培育和形成新质生产力，整合资源集成能力高质量建设全国革命老区振兴发展示范市指明了方向道路。

一、全市工业发展现状

坚定不移抓工业，以工业的高质量发展支撑现代化产业体系，推动区域经济的高质量发展，是建设全国革命老区振兴发展示范市，谱写中国式现代化巴中新篇章的重要一环。近年来，我市坚持以新型工业化为主导、以制造业为重点，着力“育龙头、强主体，延链条、建群集，促创新、增动能”，推动创新链、产业链、资金链、人才链深度整合，以食品饮料、生物医药、新能源新材料三大产业为引领的产业体系初步形成。截至 2023 年底，全市工业企业总量达 1800 余家，其中规上企业 348 家，全年工业增加值 118.27 亿元，增长 6.5%，高全省 0.4 个百分点，规上工业总产值 374.1 亿元，主营业务收入超 5 亿元企业 5 户，工业增值税增长 22.3%。建成 17 个产业园区，工业园区建成面积达到 28.5 平方公里。创建省级经济开发区 2 个、省级农产品加工示范园区 3 个、省级新型工业化示范基地 2 个、省级特色产业示范基地 2 个，产业集中度达 68%，工业对经济增长贡献率达 40.6%，工业发展破局起势。

二、推进巴中新型工业化存在的问题

推进巴中新型工业化，不仅需要面对国际国内复杂形势带来的冲击，新质生产力催生带来的挑战，区域竞争白热化带来的影响，还需要面对起步晚、底子薄、产业层次偏低等客观问题带来的掣肘。

（一）整体能级不强。当前巴中正处于工业化初期阶段，工业基础较为薄弱。全市工业经济规模较小，**2023**年规上工业企业户数**348**家，总产值仅**139.7**亿元，营业收入**133.30**亿元（**2022**年**276**亿元），仅占全省规上工业企业实现营业收入**2.7‰**（**2023**年四川省规上工业企业实现营业收入**49344.7**亿），全市**10**亿元以上企业**1**户（四川华油中蓝能源有限责任公司，**18.50**亿元）。工业对税收贡献率低，例如，巴州区**2024**年上半年，工业税收**5662**万元，占全部税收总额的**5%**，其中制造业税收**2563**万元，仅占全部税收总额的**2.3%**。例如，恩阳区**41**个工业子类别中，有**28**个子行业产生税收、占比**68.3%**，**2023**年税收**3611**万元、仅占全区税收总额**7.2%**，工业对经济发展“主引擎”作用未充分凸显。

（二）产业集群未成。大多数制造业集中在粗加工或加工组装环节，产业迭代更新慢，产业链整体发展水平不高，制约产业链上下游企业协同发展。例如，**2023**年巴中三产结构为**25.0:22.6:52.4**，较同年四川三产结构比**10.1:35.4:54.5**有较大差距。工业园区仅巴中经开区和平昌经开区属法定园区。**2022**年**1**月，市委提出了构建食品饮料、生物医药、新能源新材料为主导的新型工业化体系，但截至目前，全市上市（挂牌）企业仅**2**户，规模以上工业企业仅**357**户，专精特新企业仅**51**户，规上服务业、限上商贸企业仅**905**户。全市工业企业链条较短，未形成完整产业链，企业“两头在外”较为普遍，成链发展

不足。例如，巴中经开区建丰林业生产的高性能刨花板，原材料从外地运回，生产成型后拉往成都压贴，再返回经开区输送到家居企业、建材企业，根据客户需求进行定制生产，成本贵、时间长，类似企业在经开区占比达**68%**。工业企业融入成渝经济圈尚有差距。例如，巴中临港产业园**25**家电子信息企业中，仅**7**家企业参与成渝地区电子信息产业链配套，参与率仅**28%**。

2024年**8**月**1**日起施行的《公平竞争审查条例》，进一步明确了审查标准、审查机制、监督保障，对于地方政府招商引资方面带来更多掣肘，处于欠发达地区的巴中，招引制造业头部企业、配套上下游企业难上加难。

（三）要素制约明显。土地要素供给约束不断增强，工业用地较分散，集聚效应尚未发挥。例如，全市工业组团达**17**个，单个组团平均规模仅**1.17**平方公里，大部分园区不足**3**平方公里。人口负增长将带来劳动力的减弱，给密集型制造业增加成本负担，**2023**年，全市人口自然增长率为**-3.16‰**，人口净流出数据为全省第二位，达到**43.8**万，其中青年流出超**38**万。例如，电子信息消费旺季在三四季度，电子信息企业在下半年进行生产时，**80%**企业工人不足。水电气及物流成本偏高，制约企业发展。例如，在工业用电方面，巴中经开区工业用电到户均价**0.9**元/千瓦时，周边城市广元市享受省政府优惠政策，工业用电均价均**0.35**元/度；在工业用气方面，约**4.2**元/m³，达州市通过与中石化签订战略合作协议，工业用气均价约**2**元/m³。例如，

巴中市第 1 期“巴商茶间荟”巴中临港产业园四川恩博瑞光电科技有限公司反馈企业原材料采购、产品销售物流运输成本高、时间长问题，建议市委市政府专题研究解决，降低企业生产成本。园区专业服务能力欠缺，缺乏专业服务团队，专业型干部职工比例较低。例如，巴中经开区规模以上规模企业中级以上职称不到 5%，初级以上职称仅为 10.8%。

（四）创新能力较弱。制造业是技术创新的主阵地。当前，制造业正处于由高速增长转向高质量发展阶段的关键期，我市创新能力总体较弱，对制造业高质量发展的支撑作用差距较大。个别党员干部思想观念固化，影响创新工作。例如，省政府办公厅 2024 年 6 月 3 日出台《关于促进低空经济发展的指导意见》，对全省培育壮大低空飞行应用市场、提升低空空域使用效率等重点工作进行了安排部署，我市组建专业团队，研究此项工作，但个别同志对此持有观望态度，宁做看客、说客，也不愿躬身入局。研发投入不足，2023 年全市投入研究与试验发展（R&D）经费 2.6 亿元，占 GDP 的 0.35%，较全国、全省差距较大。据了解，2023 年全国研究与试验发展（R&D）经费支出 33278 亿元，与国内生产总值之比为 2.64%。企业在核心技术和基础研发领域仍有待加强。例如，高端芯片、操作系统、网络安全技术等关键领域的研发能力存在客观差距。目前全市仅有国家高新技术企业 96 户，市级科技型中小企业 262 户，科技活动机构 117 个，科技活动人员 1736 人，R & D 人员 1476 人。科技、产业、金

融三者之间的协同发展不够紧密，技术研发与产业需求匹配度不高，创新成果无法快速应用到实际生产中。金融机构对创新型企业的支持不足，资金流向不够灵活，无法有效支持创新项目。缺乏完善的知识产权保护体系，创新成果难以转化为经济效益。

三、推进巴中新型工业化的几点建议

新型工业化是对工业化规律性认识的又一次实践，是蕴含着“以人为本”、质量优先、自主创新、绿色低碳、数实融合、开放循环等深沉内涵的伟大征程。市委五届八次全会擘画了全国革命老区振兴发展示范市宏伟蓝图，提出了“一市四地三区”战略，明确了“5+3+18”产业体系，指明了巴中建立现代化产业体系，推进新型工业化的方法道路。建议从四方面综合施策，推动巴中新型工业化稳健发展。

（一）坚持创新驱动，激活高质量发展内生动力。创新是推进新型工业化的根本动力。应准确地把高质量发展的要求贯穿于新型工业化全过程，不拘泥于传统模式，勇于尝试新的方法和理念，以思想破冰促进产业创新。强化科技创新和产业创新深度融合，提升产业科技创新能力，催生新产业、新模式、新业态，发展新质生产力。加大研发投入，建立全市创新发明资金池，逐年递增研发投入。对创新技术依托创新程度进行差异化管理，探索拓宽“创新回报”的市场和渠道，给予差异化补偿。加大对创新企业、创新人员资金支持奖励。依托国家技术转移西南中心巴中分中心，实施科技创新重大项目，探索新型体制新模式，推进重大

战略性技术和产品攻关。强化企业科技创新主体地位，推动各类创新要素向企业集聚，推动科技型中小微企业加快成长。例如，巴中川陕革命老区振兴发展股权投资基金可对种子期、初创期科技型企业进一步加大投资力度，投早投小，敢投善投。抓好生产性服务业，一体推进科技、产业、金融融合式发展。大力发展首发经济，为新型工业化注入新动力。

（二）坚持招凤引凰，持续完善现代化产业体系。组建招商集团，用活巴中（成都）幸福中心，通过招大企业、大项目，带动巴中市新型工业化乘势突破。聚焦能源化工、先进材料、食品饮料、电子信息、医药健康五大主导产业，围绕精细化工、绿色建材、电子元器件等 **10** 条细分赛道，结合已有龙头企业及其上下游企业情况，借鉴合肥京东方等模式，善用民主党派、在外成功人士、专家学者、巴商总会（异地商会）等资源，集成能力招引头部企业、链主企业、**500** 强企业、国有企业等，实现“引来一个、带动一批、辐射一片”。针对产业链暴露出的短板问题，充分发动已招引企业资源力量，精准定位园区企业产品链条上的缺口，精准开展企业招引，推动延链发展。根据园区物流企业需求，招引国内知名物流企业，加强本地物流企业合并重组，创 **A** 评级。同时，抢抓欠发达县域结对帮扶机遇，借助帮扶单位资源优势，加强与结对帮扶的在川央企、省属国企、民营企业合作，找准产业切入口、落脚点，争取更多企业、更多项目落地巴中。

（三）坚持转型提质，全面释放产业集群效应。产业结构优

化升级是新型工业化的内在要求。升级传统产业，系统落实一揽子增量政策，紧抓国务院《推动大规模设备更新和消费品以旧换新行动方案》、工业和信息化部等七部门《推动工业领域设备更新实施方案》契机，深入实施“淘汰落后、老旧更新、绿色转型、产品提档、布局优化”等专项行动，进一步夯实现代化产业体系基底。例如，在 **LNG** 增值不多的情况下，建议发展天然气化工，提升产品附加值，增加经济效应。壮大新兴产业。用好国内大市场和丰富应用场景，围绕成渝西电子信息、新能源汽车、机械装备、智能家具等配套需求，大力发展水电风等新能源产业、先进电池材料等新材料产业，系统推进新能源、新材料、高端装备等领域技术创新、规模化发展和应用场景建设，促进新兴产业健康有序发展。培育未来产业。科学擘画数字技术研发、数字产业孵化、数字化转型等数字经济创新发展“路线图”，优化升级数字基础设施，促进数字经济和实体经济深度融合，推进数字产业化和产业数字化。例如，恩阳区应用好用活京东（恩阳）数字经济产业园，利用京东在电商物流、信息化技术、数字科技等领域的综合优势，加强在现代物流、数字化转型服务等领域合作，搭建更多特色产品供销平台，提高生产流通、消费智能化水平。支持企业在生物制造、脑机接口、**Web3.0**、元宇宙、**6G**、量子技术、空间信息、低空经济等新科技变革领域率先突破。依托巴中经开区，打造未来产业先导区和综合性应用试验场，整合资源联建未来产业研究院和技术学院，设立新型工业化促进中心，构筑未来

发展新优势。例如，巴中处于成渝西几何中心区域，低空净空条件较好，限制因素小，可着眼低空经济新赛道，探索“新通航”，挖掘低空与交通、旅游、农业、运动等方面融合的可能性，组建专班，广泛调查，分步实施，压茬推进。

（四）坚持要素赋能，做实新型工业化支撑保障。集成创建国家经济技术开发区，强化组团极核作用，整合全市各区县工业园区，最大限度增强工业发展内生动力。提升园区承载能力，根据产业发展需要和招商引资实际，适度拓展园区产业门类。例如，前瞻布局一些符合巴中资源禀赋，成长性好、发展潜力大的产业门类，为无人机、医用电子设备等未来产业发展预留空间。持续优化园区管理办法，健全“管委会+链长+公司”机制，加快推进园区项目建设。按照“延链引育+飞地研发+本地转化”思路，建立工业飞地、推行异地孵化，实现巴中本地化。深度挖掘资源潜力，研究采取租赁、协议有偿收回等方式盘活土地，积极组卷报征，争取土地指标。实施“工业上楼”，提高土地利用效率和亩均产值。用好用活产业发展基金、科技创新专项资金、工业企业应急转贷基金和出口退税资金池。按照“免申即享、简申快享”的原则，开设“惠企通”平台，进一步简化资金兑现流程。鼓励金融机构开发“传统产业焕新贷”“税电指数贷”等金融产品，开辟融资“绿色通道”，提供利率优惠。用活企业幸福中心、职工之家，开展惠企服务。强化人力资源服务，壮大人力资源服务产业园，制定具有吸引力的保底薪资机制，健全职工权益保障体系。

