



巴中市哲学社会科学规划项目
(2024 年度)

项目类别 自筹课题

立项编号 BZ24ZC039

学科分类 经济类

课题名称 关于内陆地区外资企业招引的研究

项目负责人 王定武

项目参与人 刘黎明 向苏畅 易丹 张扬 易新卫

负责人所在单位 平昌县招商局

联系电话 0827-6222378

巴中市社会科学界联合会 制

关于内陆地区外资企业招引的研究

上世纪七八十年代，改革开放拉开了外商投资序幕，经过40多年的快速发展，沿海发达地区完成了资本的原始积累。随着国际形势的不断变化和国内企业转型步伐的加快，外资的进一步转移已成为必然趋势。切实做好外资引进工作，对于促进内陆地区产业结构的调整和优化，增强产业发展的内在动力，以及积极参与国内外双循环的经济格局，具有极其重要的意义。近年来，内陆在加快国内省外招商引资的同时，也高度重视加强跨国产业合作，构建外资信息服务平台，积极探索建立外资受理、服务及激励工作机制，确保外资招引工作的有效开展。

一、我县利用外资发展现状

（一）外商投资实现新突破

2018年以来随着全省重视加强外资引进和注册工作，我县实现了外商投资金额和数量的双突破。6年间，我县有港华燃气、鑫丰锐等外资企业13家（直接投资8家、间接投资5家），其中新注册外资企业8家，生产运营良好2家。引进外资金额达10078万元，其中FDI 422.12万美元。分年度来看，2018年外资800万元，2019年外资900万元；2020年外资1800万元；2021年外资1800万元，其中FDI 82.57万美元，新注册外商企业2家；2022年外资4778万元，其中FDI 179.23万美元，新注册外

资企业 4 家；2023 年 FDI 80 万美元，新注册外资企业 2 家；2024 年 1—9 月到位外资 80.32 万美元。

当前和今后一个时期，按照“扩增量、稳存量、提质量”的要求，确保实现外资高质量发展目标。2024—2027 年力争引进外资 548 万美元，其中 2024 年 110 万美元、增速 37.5%，2025 年 126 万美元、增速 14.5%，2026 年 145 万美元、增速 15%，2027 年 167 万美元、增速 15.2%。

（二）外资业务有较大提升

为针对性解决区县未建立外商招引工作机制、未设置外商投诉受理机构、未建立涉外政策征求外商意见工作机制等现实问题，为来平昌投资外商和意向来平外商提供更好更优的服务，我们多措并举打通各路“拦路虎”。一是**市县协调联动**。由于县级无法办理外资登记注册业务，市县服务机构协调联动，根据外商投资企业需求，定期召开外商投资圆桌会，面对面开展外商投资协调工作。二是**探索提高外资业务水平**。针对当前外资在办理市级工商注册和银行外币账户开户过程中，因程序繁琐、外资来源背景甄别困难、独立控股性质难以界定等问题而导致前期时序过长的现状，我们将外商企业反映的问题，分层分类建立问题台账，对能够立即解决、迅速见效的问题，明确办结时限，最短时间内办结销号；对一时不能解决的问题，实行挂图作战、挂账销号，拿出解决方案，细化时间节点、定期跟踪问效。三是**实施全生命周期定制服务**。着力解决“招商不养商”问题，优化提升项目服务

保障功能，实行企业服务部门专队专员制度，为外资企业落地提供立项审批、备案申请、手续办理、工程建设、用能保障、信用融资、高管（技术）人员出入境、停居留等全要素全生命周期服务。重点企业和难点问题实行部门定制服务，定期召开企业“诉求面对面”座谈会、茶间荟、调研会，重点企业（项目）急需解决事项专题会，使诉求问题闭环销号管理。

（三）外资监管服务全方位

建立外商投资准入特别管理措施（负面清单），重视外资企业年检年审工作，定期开展执法检查，加强对涉外调查的事前、事中、事后监管服务，排查境外非政府组织活动情况，杜绝依托外资公司名义进行的非法集资等经营活动。对于那些不符合投资准入标准的企业，及时予以清除。对于有倾销现象干扰内部市场的企业，重权予以制裁。对于存在违法线索或重大事项的企业，第一时间向相关部门报告，并迅速妥善处理，以保障县域经济活动的安全与稳定。目前对无正常经营活动和外汇支出使用凭证与记录的外资企业进行全面排查清理，共注销外资企业 4 家。

二、存在的问题

（一）受出入境管控影响，外资信息捕捉困难。近年来，严控党政领导干部出入境，境外考察学习交流和经济活动受限，特别是港澳台合作平台建设尚待完善，导致未能组织参与进出口博览会、高交会、广交会等对外交流活动，从而影响了外资信息的及时捕捉与掌握。

（二）受内陆条件的影响，引进外资底气不足。资源优势不够明显，产业配套面临困难，成熟度和适应性有待提升，经济开发区的功能设施尚不完善，原材料、劳动力、物流运输以及制度性成本较高，导致一些外资背景的企业在投资发展方面持观望态度。同时，市县层面尚未制定针对外资企业的补贴政策，进一步加剧了引进外资的困境。

（三）受外部环境影响，外商投资意愿减弱。随着全球经济衰退风险和地缘政治的加剧，中美贸易战的全面升级，为规避贸易制裁和产业链、供应链、价值链成本及风险，外资企业可能倾向于供应链多元化、近岸化，从而降低外商转移信心。

（四）受国际规则影响，引进外资有待创新。制度型开放程度不高，负面清单较多，法律和政策环境面临挑战。现代企业制度建设不够完善，内部管理机制待激活，投资范围、行业和领域局限性较大。高新技术企业较少，智能制造、数字化水平有待提高。投资来源地单一，主要限于港澳台投资（援建）或华人华侨资本，越南、缅甸、乌拉圭、澳大利亚、新加坡等部分域外国家项目合作。

三、对策与措施

（一）加大外商投资宣传和推广力度。深入贯彻落实国务院颁布的《外商投资法》《外商投资法实施条例》《进一步优化外商投资环境加大吸引外商投资力度的意见》等文件精神，充分利用各种渠道和平台，积极宣传外资向内陆转移的利好政策，展示

内陆资源、产业、政策、人力及打造容易做生意的环境优势。放宽外资进入内陆实体经济管控，建立内陆地区相应便利海关，推动招商引资与因公出国（境）相结合，适时赴国（境）外开展项目对接工作，组织参加国际合作交流平台、自贸区、展会、博览会、高交会、论坛等，搭建起外商沟通“桥梁”，精准对接外国驻华经贸组织以及港澳台胞、在外华侨等资源信息。主动融入产业链、价值链和供应链分工合作，寻求合作关系，广泛吸引外商和企业家的关注。

（二）涵养外商投资重点优势资源。依托国务院出台全面取消制造业领域外资准入限制措施，外资向内陆转移减按 15%征收所得税等特殊政策，为我县的主要产业招商引资提供更大、更广阔的政策空间。围绕建设页岩油气示范区、川酒新地标、山地高效集群农业，鼓励外资企业加入国企、民企投资、参股、合作能源化工、食品饮料、先进材料，重点发展饮料及名优酒，高端肉制品和优质农副产品精深加工产业，从国外引进高品质优质肉牛，承接中东部高品质包装印务和固态电池电解质、电池整装电芯等化工产业转移。同时，依托国有企业、链主企业、数字化转型贯标试点企业、高新技术企业、专精特新企业及技术中心企业，广泛吸引外商投资新兴产业、先进制造业、高新技术服务业及设备更新和智改数转等，利用新技术改造提升传统产业，推动制造业高端化、智能化、绿色化、数字化转型，解决企业发展后劲问题，促进企业高质量发展。

（三）梯度承接外资向内陆转移。由于内陆产业不成熟，大多处于中低端水平，我们应遵循循序渐进的原则，逐步提升优势制造业水平。首先，充分利用国家规划战略腹地和第三次产业布局备份基地机遇，实现关键零部件材料和设备自主安全可控，通过技术资金人才等战略资源倾斜，广泛吸引外资向中西部、内陆特别是成渝地区迁移。其次，发挥市场、生态、要素成本及环境改善优势，如国家外资吸引的利好政策、东西部协作项目支持等，吸引发达地区高劳动力成本和非主导产业的外资企业业务向内陆迁移，实现内陆和东西部企业产业分工合作连锁经营，进一步提升内陆工业基础。其三，坚持以外引外，发挥已落地外资企业的投资示范作用，实现“以商招商，以企引企，以项目带项目”的目标。通过做好外商投资企业增资扩股工作，鼓励外资企业留存利润再投资，推动已签约外资项目尽快落地建设，早日到位资金。其四，依托外资对内陆庞大市场和搭载中欧班列拓展国际市场，实现贸易和投资转换。充分挖掘国有（私营）企业对外进出口贸易资源，通过来料来样来件加工、委托代加工、补偿贸易等吸引外资，有针对性承接进出口贸易本土企业上下游链和关联企业。同时助力内陆企业改革生产管理，产品质量认证，建立现代企业制度，引导境外企业增资、扩股、参股、收购合作等方式，由加工出口基地向投资目的地转变，逐步吸引更多的外资，以实现外资直接投资和再投资双增长目标。