

关于我市法治营商环境优化的对策建议

恩阳区登科街道

近年来，巴中市大力实施招商引资暨营商环境优化行动，以招商引资大提升、营商环境大优化抓经济、促发展，奋力推进巴中现代化建设良好开局。正所谓“栽下梧桐树，引得凤凰来”，只有营商环境有所改善，招商引资工作和制造业的突破才具有相应的基础。习近平总书记于**2019年2月25日**主持召开的中央全面依法治国委员会第二次会议，深刻阐述了“法治是最好的营商环境”这一重要论断——“法治是营商的最佳环境”，要将对各类市场主体的知识产权和合法权益的依法平等保护贯彻到立法、执法、司法、守法等各个环节。

一、法治营商环境概述

法治营商环境的首要前提是法治环境，法治营商环境天然带有法治特征，遵循法治发展规律。当前，经济学与法学界一般认为法治营商环境是指在市场化经济运行中，与经营主体具有密切联系的立法、执法、司法等各法治环节构成的制度与环境总和。法治营商环境内涵丰富，总的来说，主要包括三个部分内容。第一，健全的法治体系为法治营商环境提供依据和保障。《优化营商环境条例》**2019**年国务院以行政法规的形式公布，继续推进“放管服”改革，明确行政监管执法活动的原则和方向，确保营商环境不断优化。第二，以法治构建透明高效、公平正义、竞争有序、和谐稳定、互利共赢的营商环境。国家通过法治引导市场积

极向好发展，政府与市场主体各司其职，形成良好的发展格局。第三，通过法治调整政府与市场的关系。通过法律法规约束公权力，减少政府对市场的直接干预，以优质高效的政府服务和公正客观的行政监督营造法治营商环境。

多年的实践证明，法治化程度对地方经济发展、创业经营具有重大影响，法治化对经济增长具有积极促进作用。当前，我国经济发展正向高质量发展转变，传统资源要素招商优势逐渐被信息交通物流等发展所弱化，以法治营商环境为首要考量的创业经营环境已发展成为现代招商引资的有利优势。根据世界银行等机构的多年研究发现，提高政策的可预见性可以使投资者增加投资某一地区的可能性提高 **30%** 以上。可见“软环境”已成为投资者对当地投资经营环境差异进行评估的重要组成部分。

二、法治建设调研情况

一是构建高质量发展的政策环境。始终鲜明服务大局的职责定位，围绕“国之大者”“省之大计”“兴市大任”，聚焦投资促进提升年、营商环境优化年“双年行动”，强化消费恢复提振、工业培育振兴、企业纾困提质“三个攻坚”，参与制定聚焦高质量发展推动全市经济运行整体好转 **38** 条措施、全市三大主导产业提质倍增行动方案及支持政策、恢复扩大消费若干政策等系列重点政策措施文件，为推动全市经济高质量发展贡献智慧和力量。

二是深入拓展政务公开“平台”。积极构建网上群众路线“五个一”工作模式，统筹整合网上群众诉求渠道，打通群众诉求

“最后一公里”。投资**58**万元实施市政府网站集约化平台政策文件库、新增部分功能及适老化改造，切实提升网上政府新形象。强化惠企利民信息公开，主动公开教育医疗、就业创业等重点领域信息**3**万余条、现行有效行政规范性文件**32**件。首次以新闻发布会形式开展政策文件解读，协调举行政策文件解读新闻发布会**4**期。按“四级—六有一五区”标准，整体推进全市政务公开专区（窗口）标准化规范化建设，指导督促县（区）在政府门户网站新开设基层政务公开专栏，将**30**个重点领域**264**个服务事项集中公开，成功争取将恩阳区、南江县、平昌县纳入全省第二批深化基层政务公开促进基层政府治理先行县。

三是积极提升依法办事质效。深入贯彻落实习近平法治思想，持续深入推进依法行政。严格审核政府立法、重大规范性文件、重大项目请示、合同（协议）等政策措施**60**余件；审查把关政府采购、政府投资等有关文件及合同**50**余件，审核把关政府信息公开答复件**25**件。组织市政府常务会议会前学法**12**次。对**294**件行政规范性文件和政策措施进行清理，对**7**件重大行政决策事项开展决策后评估。首次牵头对县（区）开展行政诉讼政务目标考核，推动全市行政机关负责人应诉率排全省前列。

四是畅通政民互动“桥梁”，及时回应关切。聚力构建“公开+互动+问效”一体化公开模式，不断优化在线访谈，**2023**年全年举办《市长访谈》《政务访谈》全媒体直播节目**16**期，累计关注网友达**500**余万人次，回应网友问题**800**余个。完善政

府信息公开申请工作制度和流程，建立综合研判机制，加强与相关行业主管部门协同，开展全市政府信息公开申请办理专题业务培训，切实提升信息公开办理水平，全年高质量办理依申请公开件 **94** 份，牢牢守住了不发生行政复议或行政诉讼的底线。

三、对策建议

目前，我市各有关部门按照市委、市政府的有关部署，立足专业领域，从法治营商环境各环节、方面出发，出台了各自分管领域的相应政策，做了大量工作，取得了较好成效。如巴中市中院出台优化法治化营商环境十二条措施；巴中市司法局出台助力打造“全省最优、全国一流”营商环境的 **18** 条措施；巴中公安分局结合职能职责，推出“护航双年行动，为经济发展保驾护航”**11** 项举措等等，都取得了很好的成效。为更好地打造我市营商环境，服务经济社会高质量发展，对标法治营商环境构成体系，现提出如下建议：

（一）持续推进高质量营商环境“立法”工作

科学立法是营商环境法治化的基本前提，巴中要发挥地方性法规在营商环境制度建设中的促进和保障作用，细化完善国家、省政府涉企相关政策法规实施办法，借鉴成功地区经验，整合相关政策制度资源，形成合力。一是要持续增强民主参与，推进高质量“立法”。通过问卷调查、实地调研、座谈访谈等方式，邀请国有企业、民营企业、个体户等经营主体，工商联、商会、协会等社会团体、组织，专家学者、普通群体等个体成员及其他相关

组织、人员参与地方性涉企政策法规“立法”讨论，广泛征求意见建议，把人民民主贯穿始终，使立法质量得到有效提升。二是健全法治营商环境考核体系，做好“立法”评估。积极借鉴“北上广深”等经济发展先进地区经验，结合巴中发展实际，建立健全法治营商环境考核体系，以考核评估结果，为后续地方性政策法规文件的修订、制定和完善工作提供客观、真实的“立法”经验。

（二）持续推进政府依法全面履职提效

优化法治营商环境的第一要务是优化政务环境，关键是协调好政府与市场关系，主要抓手是依法行政。一是深化“放管服”改革。充分发挥“一站式服务窗口”“服务跑团”等服务机构和服务模式作用，提高为民实事的质效和为企业改善环境，实现企业不出园区、按时办理企业设立手续（国家和法律另有规定的除外），平等享受各类优质政务服务。二是推进执法工作标准化建设。自我加压，不断增强执法监督力度，采用“技术监督+人员监督”模式，建立健全执法记录管理办法，规范佩戴执法记录仪器设备执法，科学管理执法记录数据资源。建立健全执法监督员管理办法，广泛吸纳民营经济人士等社会各界代表加入执法监督员队伍，加强意见反馈。三是完善惠企政策精准直达机制。依托天府通、四川“一网通办”等企业服务平台，及时更新惠企政策，促进“百姓找政策”变“申请免费享”。

（三）建立健全优化营商环境多方联动机制

法治与营商环境本身的系统性特征决定了法治营商环境必

须实行多元主体参与共治。一是进一步加强“府院府检”联动力度。通过政府与法院、检察院联动，全面推进依法行政，构建涉企案件治理新模式，加强涉企诉讼各环节沟通协作，促进审判与执行衔接协调，依法平等保护市场主体。创新行政执法与检察督察互动平台，推动“两法”无缝衔接，促进政府部门依法行政水平提升。二要推动区域协作。巴中位于川东北，经济区位优势不明显，因此要积极参与“成渝双城经济圈”大市场建设，依托国家战略、省委省政府布局，完善要素市场化配置，推动更多政府部门业务实现一网通办，促进业务类别要素跨区域自由流动。

（四）不断完善公共法律服务体系

公共法律服务作为经济发展的必备要素，是吸引资本、人才等要素流入和集聚的重要因素。巴中市要在构建经济领域公共法律服务体系上下足功夫。一是吸引法律人才在巴、来巴就业创业。充分利用司法部法律职业资格考试放宽地区优势，鼓励符合报考条件的企事业单位工作人员、社会人员报考法律职业考试，培养本地法律人才。制定优惠政策，吸引外地法律人才、法律团队来巴创业就业。二是加大法律服务产品供给，推进各类园区公共法律服务全覆盖。统筹布局，优化配置当前法律服务资源，并通过政府购买服务的方式实现各类园区法律服务全覆盖。

（五）大力营造诚信守法人文环境

弘扬法治是建设法治营商环境的人文基础，巴中要把营商环境法律法规作为本地普法工作的重要内容，深入机关、企业，向

机关事业单位工作人员和社会公众进行宣传普及。一是弘扬平等的价值理念。强化公职人员的服务意识和企业诚信经营意识，形成良好的社会风气，共同营造“人人都是营商环境”的社会氛围。二是要加强法治宣传。特别是加强知识产权保护、劳动用工、安全生产等方面的法律法规的宣传与普及，强化市场主体尊法、守法、用法的自觉性，激发企业创新意识、安全生产意识，职工自我权益保护意识。三是完善容错纠错机制。对于初次的轻微违法行为免除行政处罚，采用以教育为主的免罚制，鼓励企业发展。建立纠错机制，鼓励“犯错”企业积极纠错改错，对于积极纠错改错的企业及时调整出限制“黑名单”，恢复其相应限制权利。