

巴中市哲学社会科学规划项目

(2024 年度)

项 目 类 别 一般项目

立 项 编 号 BZ24YB025

学 科 分 类 经济学

课 题 名 称 工业兴市制造强市背景下巴中市制造业高质量发展路径探索

项 目 负 责 人 何欣林

项 目 参 与 人 李俊英 张思一

负责人所在单位 中共巴中市委党校

联 系 电 话 15182091710

巴中市社会科学界联合会 制

工业兴市制造强市背景下巴中市制造业高质量发展路径探索

摘要：生态工业兴市、先进制造强市是巴中市委五届八次全会立足当前巴中经济社会发展情况，着力推动巴中高质量跨越式发展的重中之重。当前，巴中市制造业发展情况较其他先进地区仍有着较大的差距，主要体现在发展底子薄、产业体系弱、发展人才少、品牌效应弱、产业层级低。因此，巴中市应积极抓住更高层级政策大力支持、市委市政府目标进一步明确、基础条件不断完善的重要机遇，坚持以创新增强发展动力、强化数字赋能产业、以产业链构建产业体系及加强政策扶持与保障等方式着力推动巴中市制造业高质量发展。

关键词：巴中 创新 制造业 高质量发展

一、前言

制造业是立国之本、兴国之器、强国之基。制造业高质量发展是我国经济高质量发展的重中之重，建设社会主义现代化强国、发展壮大实体经济，都离不开制造业。党的二十大报告提出“推动制造业高端化、智能化、绿色化发展”，并将其作为建设现代化产业体系的一个重要着力点。习近平总书记在多个场合多次对制造业的发展作出指示要求，强调“要把坚守实体经济、构建现代化产业体系作为强省之要，巩固传统产业领先地位，加快打造具有国际竞争力的战略性新兴产业集群，推动数字经济与先进制造业、现代服务业深度融合，全面提升产业基础高级化和产业链现代化水平，加快构建以先进制造业为骨干的现代化产业体系。”2023年7月21日，中共巴中市五届六次全会审议通过了《中共巴中市委关于深入学习贯彻省委十二届三次全会精神坚定推进工业兴市制造强市的决定》。指出要聚焦工业兴市

制造强市主攻方向，举全市之力推动工业经济突破发展。2024年6月6日，中共巴中市委五届八次全会指出，从巴中资源禀赋出发，从城市发展规律出发，必须坚定推进生态工业兴市、先进制造强市，集成支持巴中经开区创建国家经济技术开发区。要优化空间功能布局，整合县（区）工业园区，构建“一核多区”发展模式。要切入产业细分领域，聚焦能源化工、先进材料、食品饮料、电子信息、医药健康五大主导产业，集中力量打造“两个千亿级、两个五百亿级、一个三百亿级”产业集群。会上，审议通过了《巴中产业高质量发展规划（2024-2035年）》。

二、巴中市制造业发展现状与困境

2022年巴中市全市地区生产总值765.01亿元，其中，第二产业增加值196.85亿元，下降3.6%；第二产业占比为25.7%。2023年全市地区生产总值（GDP）780.28亿元，其中，第二产业增加值176.58亿元，按可比价格计算，增长10.2%，第二产业占比为22.6%。据2023年四川省统计年鉴显示，2022年巴中市规模以上工业企业数量334个，居全省倒数第四，企业资产总计为224.24亿元，居全省倒数第一，企业营业收入120.05亿元，居全省倒数第一；2022年巴中市大中型工业企业数量仅有9个，资产总计仅为27.44亿元。从工业角度来看，巴中市在工业发展上，与其他地区仍然有着较大的差距，工业增速、产值总量、产值占比等方面都显示出巴中市在工业发展上的欠缺，也是制约巴中市经济社会发展最突出的短板。

制约巴中市制造业壮大发展的主要因素有以下几点：

（一）发展底子薄，基础薄弱

1993 年，通江、南江、巴中、平昌四县从达县地区划出，设立巴中地区，2000 年，建立巴中市。以地（市）身份的总体发展时间短，资本积累较少，1993 年，建地时期巴中地区 GDP 仅为 26.84 亿，2000 年，建市时期，巴中市 GDP 仅为 72.75 亿元；巴中市地处川陕边界，为四川的边界市，山高地远，远离省内发展较好的地区，受益于发达地区的机会相对较少，早期也是程度较深的贫困山区；早期薄弱的交通条件也是制约巴中发展的重要因素，第一条高速的通车时间为 2010 年 5 月，2014 年开通到成都的货运铁路，在交通运输条件的完善上，巴中市发展时间较晚，花费了更多的物力、财力用于基础条件的完善，交通运输多样化发展不够。

（二）产业体系弱，支撑不足

长期以来，受限于区位条件、交通条件、发展环境等因素，巴中是总体产业数量少、规模小、效益低的问题一直存在。一是企业数量少。2023 年巴中市规模以上企业数量仅 341 家。据 2023 年四川省统计年鉴显示，2022 年，巴中市工业当中，大中型企业个数为 9 家，数量居全省倒数第三；二是企业规模小，2022 年巴中市规上企业当中，平均每家企业资产总计为 0.67 亿元，大中型企业当中，平均每家企业资产总计为 3 亿元，远低于其他地市水平和全省平均水平。三是企业利润低，2022 年巴中市规上企业总利润为 11.98 亿元，大中型企业利润总额仅为 2.19 亿元。四是缺乏特色支柱产业，具有代表性的龙头企业较少，与其他市相比，对地区支撑度不高，立足巴中自身资源禀赋的特色企业少，带动性弱，竞争力不强，无论是依靠特色农业的农产品企业，还是依托丰富自然资源建立起来的新能源新材料企业，技术门槛低，企业规模小，竞争激烈。

（三）发展人才少，人才匮乏

高层次人才是制造业高质量发展的关键因素。2020年巴中市第七次全国人口普查常住人口为**271.29**万人,与2010年第六次全国人口普查相比,减少**57.35**万人,2023年,巴中市全年转移输出农村劳动力**106.59**万人,大量的人口外流、劳动力转移输出致使巴中市发展过程中面临过大的人力资源问题。引进人才流向企业端的较少,巴中市历年人才引进流向更多倾向于机关事业单位,流向企业的人才引进较少,同时,受限于地区经济社会发展水平、工资水平、社会保障等方面的影响,难以引进博士、正高级等高级别人才。企业缺少创新型技术人才,多为基础工人进行基础性生产活动。在人才培养上,市内仅有**1**家高等院校,人才培养支撑严重不足。

（四）品牌效应弱，销路受限。

巴中市特色农产品中,现有南江黄羊、通江银耳等十多种国家地理产品标志。巴中市地质矿产资源储量丰富,全市天然气地质资源探明储量**909.5**亿立方米,页岩油地质储量约**14.8**亿吨。此外,全市石墨储量**1.3**亿吨,储量居全国第六。霞石储量**600**万吨,为巴中特色矿产,资源量位居全国第四。但是围绕现有资源进行加工生产的企业数量较少,企业规模较小,开发程度不够,在特色农产品加工生产领域中,品牌效应不强,缺乏强有力的宣传和广范围的推广,市场占有率低,难以通过打开广泛的销路进一步扩大生产。自然资源开发上,难以引进大型企业入驻进行开采加工,更多的是进行基础资源材料外送输出,缺乏进行深加工。在其他领域,多数企业其生产模式、生产流程简单,生产产品较为基础,在市场竞争中往往不具有优势。

（五）产业层级低，受限严重

当前，巴中市现有产业所处层级较低，多为基础性制造业，多为劳动力密集型产业，传统产业占比大，低端产业较多，大部分产业处于产业链的中低端，主要表现为技术含量低、生产效率低、企业收益低，所发展的产业中，与其他同等级、同类型城市的产业同质化严重，在与其他城市的竞争中没有明显的竞争优势，产业发展没有完全走出新路子，没有强占到发展先机，如在发展能源化工方面，未提前谋划布局相关产业，发展情况落后于隔壁地市，产业门类分布较散。缺乏大型龙头企业，对其他产业的带动不够，难以发挥产业链的作用，主导产业和特色产业聚焦度不够。产业智能化、数字化程度不高，数字化转型更多集中在数字办公、信息集成等初级领域，并未触达核心业务。信息产业整体规模较小，技术力量薄弱，研发水平普遍偏低，难以为制造业数字化转型提供有力的技术支撑。

三、巴中市壮大制造业发展条件

近年来，巴中市立足自身资源禀赋、从实际出发，围绕食品饮料、生物医药、能源化工、先进材料等领域加快构建布局产业体系。各县区也根据自身具体情况、地方特色，制定了主导产业和特色产业的发展体系，明晰了发展战略。在成渝地区双城经济圈建设、东西部对口合作深入推进的背景下，巴中市的工业发展拥有着诸多机遇。

（一）上级政策的强力支持

近年来，随着党和国家对革命老区、贫困山区发展情况的重视关心程度加深，各类有利政策向巴中倾斜力度更大、政策部署更多，多类多项政策的相互叠加让巴中在各类有利政策加持下，迎来了巨大的发展机遇，如在《革命老区重点城市对口合作工作方案》明确指出要积极支持革命老区重点城市承接产业转移，加强科技创新和产业合

作，促进产业转型升级。在《“十四五”特殊类型地区振兴发展规划》中，支持巴中建设清洁能源、绿色食品、生物医药产业基地；此外，还有西部大开发持续推进、东西部协作的深入开展、支持巴中融入成渝地区双城经济圈建设、四川省托底性帮扶工作以及《四川省关于新时代支持革命老区振兴发展的实施意见》的实施，一系列有利政策的实施推进，为巴中加快实现制造业高质量发展创造了有利条件。

（二）市委市政府进一步明确方向

2023年7月，中共巴中市委五届六次全会指出，工业是巴中经济发展最突出的短板，工业化是建设现代化巴中不可逾越的发展阶段，并提出工业兴市制造强市的目标，2024年6月，中共巴中市委五届八次全会进一步强调，必须坚定推进生态工业兴市、先进制造强市。从产业发展平台建设上提出，集成支持巴中经开区创建国家经济技术开发区。在产业选择上，要聚焦能源化工、先进材料、食品饮料、电子信息、医药健康五大主导产业。确定以打造“两个千亿级、两个五百亿级、一个三百亿级”产业集群为发展目标。在服务保障上提出，要改革体制机制，充分放权授权，优化机构编制，全力支持巴中经开区完善治理体系、加快发展步伐。市委市政府的高度重视，意味着接下来，巴中市将在政策扶持、资金支持、税收优惠、服务保障等方面为制造业壮大发展提供全方位的支持。

（三）基础条件的不断完善

交通条件进一步完善。截止日前，巴中市共有8条高速，其中多条高速直达产业园区，高速里程426公里，建成到成都、重庆高铁，大幅缩短两地之间的交通时间。产业园区配备到位，当前，巴中市正在全力推进创建国家经济技术开发区，以及省级经济开发区平昌经开

区和巴州工业园、恩阳工业园、南江工业园和通江工业园等产业园区，产业园区涉及农业、工业等多领域，极大的为企业的入驻和发展提供便利，京东（恩阳）数字经济产业园的投入使用，推动巴中市各领域不断向数字化、智能化发展。在产业布局上，市委五届八次全会讨论了《坚持国土空间规划统筹引领巴中高质量发展》，文件后续的发布，将为巴中优化各生产领域的布局提供强有力的支撑，在产业上，也将为产业集聚发展、上下游的配备、产业链的形成提供有力支持。

（四）产业政策丰富

在总体规划上，出台的《巴中市“十四五”工业发展规划》、《巴中市产业高质量发展规划》以及工业兴市制造强市战略等引领性规划，对巴中市工业发展提出了发展要求，在制造业上，出台了《促进制造业项目投资建设的七条措施》，着重支持重点工业项目、制造业升级改造和企业创新驱动，同时配套了金融、用地等优惠政策。具体行业上，出台了支持有关肉制品产业发展的支持南江黄羊产业发展和支持肉牛产业发展的措施，从种畜选育体系建立、规模养殖场发展等方面给予财政资金、技术和人才支持，在支持生物医药产业上，出台了《加快生物医药产业发展的若干措施》，从壮大中医药产业、发展化学药及生物制剂、鼓励科研创新等方面给予支持。此外还涉及支持新能源新材料等领域的各项有利政策。

（五）营商环境提升优化

在经营环境上，2022年巴中市获评全省营商环境优秀等级，2024年，出台《巴中市营商环境建设三年攻坚行动计划（2024—2026年）》，聚焦市场、政务、法治、创新、投资、诚信等领域进一步优化营商环境。在资金服务上，配套出台《巴中市金融服务实体

经济发展十条措施》，大力推广“税电指数贷”、设备租赁融资、供应链融资等融资方式。在企业联系上，举办“巴商茶间荟”，落实企业政府事务专员，搭建起政企交流平台和诉求畅通机制等为企业发展创造的众多有利条件。企业保障上，出台了《巴中市促进民营经济健康发展十条措施》，同时，将进一步出台《巴中市民营经济促进条例》，切实以地方法规落实毫不动摇的鼓励、支持和引导非公有制经济发展，积极保障民营企业的健康发展。

四、发展建议

当前，随着生态工业兴市先进制造强市的发展目标的制定，全市上下通力支持巴中市工业发展，整体大环境区域良好。巴中是原川陕苏区首府，四川省唯一一个革命老区重点城市，近年来，党和国家非常重视和关心老区的振兴发展和老区人民的幸福生活，要实现老区的振兴，就必须要坚持以产业支撑地区的发展。对于当前巴中市如何突破制造业发展所面临的困境、以及现有环境下如何抢抓机遇是实现巴中市制造业跨越式发展的重中之重。对此，提出如下建议：

（一）坚持以创新增强发展动力

创新是高质量发展的第一动力，巴中市制造业要实现高质量发展，技术创新是关键，但对于巴中来说，因其经济体量小、可支配财力少、创新环境较弱、创新要素不足，要想从源头开始进行创新研发基本不可能，为此，必须做好创新成果的应用、基础创新工作及现有创新的转化、创新人才的支撑。一是以创新推动传统产业转型升级，积极借助现有的科学技术，对现有传统产业进行转型升级，加强在生产效率提升、污染排放管控等环节的优化改善，抛弃高产能、高消耗、高污染、低技术的生产方式，达到去产能、低耗、无污染、高科技的

目标；二是围绕产业链布局创新链，巴中的创新之路必然是围绕巴中现有的特色产业，如通江银耳、南江黄羊等特色农业的农产品加工领域，如能源化工产业等，坚持围绕现有的特色，加快在特色产品上的创新，不断用创新产品打开市场、抢占市场。三是积极吸引创新人才进入企业，针对现有难引进高端人才、难引进人才进入企业的问题，可继续创新使用编制在单位、工作在企业的方式继续吸引人才，同时，积极在财政、生活、社会保障等方面加大支持力度，吸引一批博士、高级职称人才，此外，可通过定期到巴工作一段时间或建立创新飞地的方式吸引一批高精尖人才为巴中的创新工作服务。

（二）强化数字赋能产业

数字化是制造业高质量发展的驱动力。对于巴中市而言，要实现生态工业兴市、先进制造强市战略，必须紧紧抓住数字经济机遇，找准制造业数字化转型的着力点，促进数字经济与制造业的深度融合。一是积极利用数字化赋能传统制造业，传统制造业的转型升级的关键之一是效率的提升，要加快数字化技术在传统产业的应用，主要是推进传统企业实现数字化办公、数字化管理、数字化制造、数字化营销。二是加快推进特色农产品、能源化工、先进材料等支柱产业数字化转型步伐，全力推动区域内大型核心制造企业数字化转型，加快生产全过程的数字化转型改造升级，加强数字化智能化为生产全过程的赋能，利用物联网技术收集各个生产环节的数据，再通过大数据分析和机器学习算法对这些数据进行深入挖掘和分析，实时监测生产过程，预测设备故障以及优化生产流程，用以提高生产效率、强化生产过程监管、降低生产成本。三是支持打造自身的数字化智能化平台。以税收优惠、资金支持、人才引荐的方式鼓励龙头企业积极建设自身的工

业互联网平台或物联网系统，实现工业互联网对智能制造的融合支撑，并以此提高整个产业链上的数字化水平。四是通过数字化搭建本土数字化平台，如对外宣传、电商平台和大数据分析，帮助本土企业搭建长期网络宣传平台，通过数字平台精准了解市场需求，扩展对外销售渠道。五是主导建立有针对性的数字化建设支持体系。主要是帮助无财力人力进行数字化转型的小企业以及具有专精特新潜力和科技型小企业，这类企业对数字化需求度高，但受限于企业规模、生产成本等因素，需要提供更多的支持帮助。

（三）以产业链构建产业体系

推动产业实现产业链式发展对强化地区的产业支撑、提升企业竞争力、增强产业自主可控能力有着重要的作用。对于巴中而言，要实现产业的产业链发展，一是要建好建大开发区和工业园区，开发区和园区是产业链发展的重要载体，当前巴中现有的经济开发区和工业园区的数量足够支撑地区发展，但其质量还有待进一步提升，要做好开发区和工业园区的产业布局，做好细致规划，精准定位园区功能，优化企业入驻条件，切忌随意安排企业入驻，避免出现杂乱无序；要建好一站式服务中心、做好政策解读和服务指导，不断提高为企业服务的水平；要做好企业优惠政策落实、安全生产保障、企业家的关心和保护等方面的工作，切实解决企业的后顾之忧。二是以特色产业、主导产业为主，围绕这类产业，积极培育龙头企业，进一步凸显龙头企业的带动作用，围绕特色、主导产业布局产业链，如在农业上，壮大发展新型集体经济、合作社等组织，巩固产业链前端，确保产业链前端的安全高效发展，以电商平台、专业博览会、新媒体宣传推广，帮助解决产业链终端的销售问题。三是促进先进制造业与现代服务业深度

融合，推动建立两业融合多部门联动机制，积极放宽政策，让更多先进制造业企业进入生产性服务领域拓展转型。完善延伸下游产业链条，推动制造环节外的延伸，如在产品检测、评估、营销、服务等环节的支撑能力，提高产品附加值。

（四）加强政策扶持与保障

制造业高质量发展离不开政府的参与，政府在政策方面提供的重要保障能有力的吸引企业入驻、推动企业壮大发展，主要通过建立健全服务企业发展的工作体系，加强在财政、税收、金融等方面的政策支持以及保障企业的安全、高效生产等方面来实现。一是建立健全服务企业发展的工作体系，一方面定期召开解决企业发展问题联席会，组织相关涉及部门，定期召开会议，集中了解当前企业所面临的困难、所需要的帮助，集中处理解决；另一方面，成立企业发展服务工作小组，针对企业规模大小，由不同层级的领导担任组长，各部门选派专业人士进入小组，由领导从更高层面帮助企业协调解决相关困难和问题，由组内专业人士负责具体落实。二是强化财政政策支持，继续出台帮助企业的财政支持细化政策，利用政府投资资金、转移支付等可支配财力强化对企业的支持，加大对中小企业的支持力度，扩大中小企业支持范围，严格落实好奖补制度、贴息支持。三是落实税收支持政策，及时足额的帮助企业落实减税降费制度，按时返款，确保到位，严厉杜绝任何无由头的过度征税罚款，严禁乱收费、乱罚款、乱摊派，落实资源综合利用、节能节水、环境保护、安全生产专用设备税收优惠政策。四是优化金融服务，积极构建专项金融服务体系，相关职能部门与市内银行联合开展专项行动，研究出台具体的金融支持机制，构建全覆盖的多元化金融服务体系。指导金融机构建立以

专项工作组、制定专项信贷政策、专项金融产品和服务等方式，加强金融机构对资金使用的全过程监管，强化政府性融资担保机构加大对小微企业等经营主体的融资增信支持。

参考文献:

- [1]李九斤,张爽,邓小凡.数字化水平对制造业企业高质量发展的影响研究[J/OL].财会通讯,1-6[2024-08-28].
- [2]才国伟,童瑞.基于比较优势的产业集聚与制造业高质量发展[J].中山大学学报(社会科学版),2024,64(04):196-206.DOI:10.13471/j.cnki.jsysusse.2024.04.020.
- [3]胡振雄.我国先进制造业高质量发展的基础、挑战及对策[J].理论视野,2024,(03):64-69.DOI:10.19632/j.cnki.11-3953/a.2024.03.010.
- [4]朱兰,吴紫薇,王勇.经济高质量发展的“引擎”——高端制造业发展、人力资本配置和经济增长[J].数量经济技术经济研究,2024,41(04):48-67.DOI:10.13653/j.cnki.jqte.20240226.010.
- [5]甄美荣,刘蕊.制造企业高质量发展路径探究——基于 NCA 和动态 QCA 方法[J].财会月刊,2024,45(05):123-128.DOI:10.19641/j.cnki.42-1290/f.2024.05.017.
- [6]刘新争,曹宇彤.新技术范式下制造业转型升级的理论逻辑、现实困境与制度变革[J].经济纵横,2023,(11):71-79.DOI:10.16528/j.cnki.22-1054/f.202311071.
- [7]张彦,施晓萍.全球价值链调整与西南地区制造业的高质量发展:困境与路径[J].生态经济,2022,38(09):56-61.