

巴中市哲学社会科学规划项目

(2024 年度)

项 目 类 别 自筹课题

立 项 编 号 BZ24ZC108

学 科 分 类 社会科学类

课 题 名 称 革命老区重点城市现代化的路径研究

项 目 负 责 人 张东珠

项 目 参 与 人 张贞、陈静宁

负责人所在单位 中共巴中市委党校

联 系 电 话 18382705360

巴中市社会科学界联合会 制

革命老区重点城市现代化的路径研究

——以巴中市为例

摘 要：中国式现代化是对既有现代化模式的超越与创新，坚持以人民为中心，是涵盖全体人民、各个区域、各个领域的现代化建设，创造了人民文明新形态。革命老区是中国共产党和中国人民军队的根，受制于地形地貌、区位条件、资源禀赋等综合影响，成为中国式现代化进程中的重点难点区域。巴中市作为全国革命老区重点城市之一，应因地制宜、扬长补短，聚焦全民全域全面的现代化建设，以特色优势产业激发老区内生动力，以城乡融合发展推动农业农村现代化，以弘扬红色文化凝聚老区发展活力，以巩固生态优势赋能老区持续发展，以区域协同合作助力老区振兴发展，努力走出一条符合当地实际、体现老区特色的现代化之路。

关键词：中国式现代化；革命老区；巴中现代化建设

二十大报告指出中国式现代化既遵循了各国现代化的一般规律，也是基于我国国情探索的具有中国特色的现代化道路¹。中国式现代化是全民全域全面的现代化建设，是致力于实现“全体人民共同富裕”的现代化，更加强调了现代化的深度和广度。革命老区作为中国人民选择中国共产党的历史见证，为中国革命做出了巨大的牺牲，具有特殊的历史地位。革命老区的现代化建设是中国式现代化建设的重要组成部分，党和国家高度重

¹ 习近平.高举中国特色社会主义伟大旗帜 为全面建设社会主义现代化国家而团结奋斗[N].人民日报,2022-10-17(002).

视革命老区的振兴发展，将革命老区发展纳入区域协调发展战略重点任务，强调加大力度支持革命老区发展¹，2021年2月国务院出台了《关于新时代支持革命老区振兴发展的意见》，明确了革命老区振兴发展的重点任务，同年11月国家发改委印发了《“十四五”特殊类型地区振兴发展规划》，明确了革命老区振兴方向，支持全国革命老区重点城市明确差异化定位，统筹规划、各扬所长。2021年四川省人民政府制定了《川东北经济区“十四五”振兴发展规划》，提出努力打造川陕革命老区振兴发展示范区。中央、省委省政府对革命老区发展的支持力度不断加大，成渝地区双城经济圈建设辐射带动、川陕革命老区核心城市高质量发展试点、川东北经济区协同发展。巴中市作为革命老区重点城市之一，在全省大局中的战略位势进一步提升，处于重大战略机遇期，如何抓住国家支持革命老区振兴发展的战略机遇，补齐发展短板，发挥特色优势，探索符合巴中实际的现代化路径具有重大的战略意义，也是现阶段全国革命老区发展亟待探索的重大课题。

一、中国式现代化与革命老区现代化

现代化是人类社会发展至今的必然趋势，在这个进程中，不同国家的社会发展深受其道路选择的影响。中国共产党带领中国人民经过百年奋斗探索出了中国式现代化道路，是涵盖全体人民、各个区域、各个领域的全

¹ 习近平.决胜全面建成小康社会 夺取新时代中国特色社会主义伟大胜利[N].人民日报,2017-10-18.

面的现代化建设。革命老区为中国革命事业做出了重大的牺牲和贡献，在党的历史上具有十分重要而特殊的地位。革命老区振兴发展是中国式现代化的重要环节，也是新时代促进区域协调发展的重点任务。

（一）中国式现代化

中国式现代化超越了既有的单维度现代化模式，而是一种追求涵盖全体人民、各个区域、各个领域的全面的现代化建设。一是中国式现代化致力于实现全体人民共同富裕的现代化，区别于西方以资本为核心的现代化道路，是以人民为中心的现代化，努力让现代化建设成果更多更公平惠及全体人民。二是中国式现代化致力于实现区域协调发展，更加强调发展的全面性和整体性，统筹推进各区域现代化进程。三是中国式现代化致力于实现各个领域的现代化，包括经济现代化、政治现代化、文化现代化、社会现代化、生态文明现代化以及国防和军队现代化，是一个追求全方位现代化的动态发展过程。

（二）革命老区现代化

革命老区作为中国革命事业特殊的历史产物，也是党和人民事业的见证者，革命老区振兴发展是全面建设社会主义现代化强国的重要任务。由于革命老区受制于地形地貌、区位条件、资源禀赋等因素，发展相对滞后。十八大以来，在党和国家的重大战略部署下，一方面，革命老区振兴发展取得了重要的阶段性成果。革命老区如期打赢了脱贫攻坚战，持续改善基本公共服务，发挥特色优势推进高质量发展，为全面建成小康社会作出了积极贡献，并且具备加快振兴发展的基础和潜力。另一方面，持续推动革命老区振兴发展任务艰巨。革命老区仍存在区域发展差距大、基本公共服务短板、城乡融合水平不高、开放合作程度不够等难题，仍是中国式现代化建设的重点难点区域。

二、巴中现代化是全国革命老区重点城市的现代化

革命老区作为革命事业的历史产物，大多处于边远山区或少数民族地区，大多数革命老区综合实力相对不足，发展不平衡不充分问题较为突出，属于欠发达地区，是中国式现代化推进区域协调发展的重点难点区域。国家大力支持革命老区振兴，鼓励因地制宜、扬长补短，充分挖掘和利用自身优势，激发老区经济社会发展内生动力，探索赋有自身特色的新路子。巴中市作为全国革命老区重点城市之一，巴中现代化建设既有革命老区重点城市发展的共同特征，又有基于自身发展定位的特色，是中国式现代化在革命老区的具体实践和生动缩影。

（一）巴中现代化的个性特征

受制于地形和区位条件，革命老区既具有欠发达的共性特征，又具有各自不同的特色。巴中作为全国革命老区重点城市之一，又属于秦巴山区和欠发达地区，“三区叠加”特征决定了巴中现代化建设过程中的侧重点和特色。巴中现代化是鲜明体现三区特色的现代化：一是老区振兴发展的现代化建设。巴中作为原川陕苏区中心城市，是一片富有红色基因、革命传统的热土，走革命老区振兴发展之路，要用好红色和绿色双重资源，找准振的重点和兴的方向，积极探索富有地域特色的高质量发展新路子。二是后发赶超型城市的现代化建设。受制于区位条件，工业发展还处于初级阶段，经济总量不大，工业基础薄弱。巴中现代化建设要挖掘优势资源，培育壮大特色产业，激发振兴发展活力。三是全面小康基础还不够牢固的现代化建设。巴中处于边远山区，属于秦巴山区集中连片特困地区，其下辖五县（区）均属国家或省级扶贫开发重点县和片区（区），2020年如期

完成脱贫，消除了绝对贫困和区域性整体贫困。巴中现代化建设稳步推进，但仍需进一步巩固脱贫攻坚成果，夯实中国式现代化物质基础，为与全国全省同步基本现代化夯基赋能。

（二）比较优势和主要短板

1. 比较优势

一是特色资源优势。矿产资源丰富，巴中优势矿产主要有天然气、石墨等，且分布相对集中，优势矿产资源开发利用以及转化利用成为了巴中高质量发展的重要支撑。特色农产品发展优势，巴中属于亚热带湿润季风气候，土壤含硒元素，地势起伏、低平地少，适宜发展现代山地特色农业，大力发展茶叶、核桃、道地药材等，增加了创业就业机会，推动了农民增收致富。二是红色资源优势。巴中作为川陕革命根据地的核心区域，红色资源数量多、分布广、种类丰富，境内革命遗址、遗迹 900 余处，建有爱国主义教育基地、红色博物馆纪念馆，馆藏红军文物丰富。巴中将红色资源与社会治理结合起来，发展红色旅游助力乡村振兴结合起来，擦亮“红色”金字招牌，近年来红色资源优势已经成为巴中高质量发展的强大动力。三是绿色资源优势。巴中地处四川盆地东北部，生态资源禀赋独特，森林覆盖率 63%，系国家水源涵养和生物多样性保护双重生态功能区，被称为“秦巴山区天然药库”和“四川盆地北缘山地重要生物基因库”。始终着眼绿色发展，推进全域生态文明建设，持续将生态资源优势转化为经济优势，探索老区振兴发展的绿色崛起之路。

2. 主要短板

一是总体发展水平相对较低。巴中相较于其他革命老区重点城市发展也存较大差距。巴中经济社会发展水平相对较低，经济总量小、人均水平

低、发展不平衡不充分的问题仍然十分突出，巩固脱贫成果任务仍艰巨；产业结构层次偏低，工业发展基础薄弱，主导产业效益不高，市场竞争力有待提升。二是基础设施水平仍需提升。巴中的现代综合交通运输体系尚未完全形成，还未形成完善的交通网络；水利能源等基础设施仍需进一步完善，配套设施建设滞后，管理运行不规范，综合效益发挥不充分；能源信息体系不完善，能源建设投入有待强化。三是城乡融合水平不高。城乡发展不平衡、不协调仍是巴中发展面临的突出问题之一，城乡基本公共服务和收入水平差距较大，在基础设施建设、公共医疗条件、教育条件等方面都存在差距。四是开放合作水平较低。受客观条件制约，开放合作领域较窄、层次较低，对外开放合作程度不深。

三、中国式现代化进程中革命老区现代化的现实路径

中国式现代化坚持把人民对美好生活的向往作为现代化建设的出发点和落脚点，追求全体人民共同富裕，革命老区为党和人民事业做出了重大牺牲和贡献，习近平强调饮水思源，助力革命老区建设让老区人民过上幸福的生活¹。巴中作为革命老区重点城市之一，要以特色优势产业激发老区内生动力，以城乡融合发展推动农业农村现代化，以弘扬红色文化凝聚老区发展活力，以巩固生态优势赋能老区持续发展，以区域协同合作助力老区振兴发展，走出赋有地域特色的老区振兴之路。

（一）以特色优势产业激发老区内生动力

革命老区基于独特的资源禀赋，制定差异化发展战略，探索各具特色的现代化实践进路。巴中立足自身实际，培育壮大特色优势产业，激发老区经济社会发展的内生动力，为现代化建设提供关键支撑。一是推进农业

¹ 习近平.在党史学习教育动员大会上的讲话[EB/OL].2021-04-06.四川省人民政府网.https://www.gov.cn/xinwen/2021-03/31/content_5597017.htm.

高质高效发展。推动农业由增产导向转向提质导向，加强特色农产品优势区建设，围绕茶叶、食用菌、道地药材、青花椒、马铃薯、柞蚕等特色农业产业，打造山地高效特色农业示范区，建设一批产业链条完整、设施设备先进、品牌影响力大、辐射带动力强的现代产业园区和平台，大力推进农业产业强镇，建设优势特色产业集群，提升农业发展效益。二是发展特色优势制造业。统筹县域特色发展，着重打造三大特色产业即食品饮料、生物医药、新能源新材料产业集群。坚持特色化、专业化、集约化、市场化发展方向，争取与科研院所和高校合作共建创新创业平台，推进特色产业园区建设。

（二）以城乡融合发展推动农业农村现代化

城乡融合是革命老区解决城乡发展不平衡、农村发展不充分问题的着力点和突破口，同时也是巩固拓展脱贫攻坚成果的现实需要。巴中补齐乡村短板、实现共同富裕，必须加快推进以县域为基本单元的城乡融合发展。一是统筹县域城乡规划布局。合理配置城乡资源，统筹规划城乡空间、功能、产业、土地、生态、就业与社会保障、基础设施和公共服务等；强化城乡一体理念，因地制宜、分类定位。二是推动县域城乡要素配置融合。打通城乡要素平等交换、双向流动的制度化通道。县城接受大中城市的辐射和产业转移，促进城乡产业互动融合，推动新型城镇化建设；同时，传输乡村发展所需要的科技、人才、资本、数字信息等要素，激活释放乡村活力，促进城乡经济循环。三是推进县域城乡公共服务融合。建立完善城乡公共资源均衡配置机制，统筹县乡村基本公共服务供给，逐步实现标准统一、制度并轨。切实提升县域综合服务能力，增强人口承载力和吸引力。同时，发挥县城的辐射带动作用，推进县城基础设施向乡村延伸、县城公共服务向乡村覆盖，推动城乡教育、医疗卫生、养老服务等一体化发展。

（三）以弘扬红色文化凝聚老区发展活力

老区振兴发展要用好红色资源这一特殊资源优势，弘扬老区精神，传承红色文化，凝聚老区振兴发展的活力。巴中要用活红色资源，激发老区人民投身现代化建设积极性，培育社会文明新风尚。一是建设“红色+”产业体系。实施革命文物保护利用工程，争取支持革命文物保护政策，重点加强川陕革命根据地博物馆、川陕革命根据地烈士陵园纪念设施建设；构建“红色+”产业链，促进红色旅游与乡村旅游、生态旅游等融合发展；跨域合作，共同打造红色文化精品旅游路线。二是加强红色文化教育。依托川陕革命根据地核心区红色文化资源，创建有影响力的红色文化品牌，建设全国爱国主义教育、党性教育和红色文化传承示范基地；挖掘红色资源内涵，数字赋能，构建数字化红色展馆，打造“云展览”平台，创新红色文化教育模式。三是弘扬革命老区精神。深入剖析以“智勇坚定、排难创新、团结奋斗、不胜不休”为核心的川陕苏区革命精神，提升老区人民的现代精神文明素养，凝聚老区人民意志、形成发展共识，为老区持续振兴发展提供强大精神动力。

（四）以巩固生态优势赋能老区持续发展

革命老区大多是重要的生态功能区，应因地制宜践行“绿水青山就是金山银山”的理念，走绿色崛起之路。巴中立足生态涵养优势，释放绿色价值，加快建设国家生态文明建设示范市，探索生态共富的可持续发展之路。一是建立健全生态补偿机制。因坚持生态优先而放弃了部分发展权益，积极争取生态补偿政策，推进横向生态保护补偿。二是完善生态保护制度。加大生态环境保护力度，实施生态修复工程和生态保护治理，建立健全自然资源有偿使用机制，推动自然资源的合理开发与利用。三是推进生态价值向经济价值转化。依托区位优势，大力发展绿色工业、生态农业、旅游

康养等绿色生低碳优势产业，以开发林业碳汇项目推动生态资源权益交易，推进生态产业化、产业生态化，加快推动生态资源向发展效益和竞争优势转变。

（五）以区域协同合作助力老区振兴发展

随着现代交通体系的完善和区域协调发展战略的深入推进，对外开发合作日益成为革命老区现代化建设的重点内容。巴中现代化建设应大力推动区域合作向更大范围、更宽领域、更深层次的区域合作发展，互联互通、双向开放，集聚资源要素，汇聚各方力量，助力老区振兴发展。一是加强重点区域开放合作。深度对接“一带一路”、长江经济带建设、西部大开发等重大战略，加快对外开放通道建设，加强与长三角、粤港澳、京津冀等地区合作。二是推动与周边省市深度交流合作。积极融入成渝地区双城经济圈建设，加快建设成渝地区北向重要门户枢纽；深化与古蜀道沿线地区、泛巴区域合作，协同推进巴蜀文化旅游走廊建设；联手广元、万源、巫山等城市，统筹规划区域旅游线路，构建生态康养旅游走廊；联动陕西、重庆、川东北等省市，整合区域红色文化资源，促进党性教育、红色研学发展，打造红色文化教育走廊。三是对口帮扶。抓住两地东西部协作和革命老区重点城市对口合作政策机遇，深化拓展两地协作渠道，全域推进金巴两地在人才、产业、消费、劳务、文旅、教育等方面的协作与合作。

当今世界正经历百年未有之大变局，国际环境日趋复杂，新冠肺炎疫情影响广泛深远，发展的不稳定性不确定性越发凸显。现阶段我国进入全面建设社会主义现代化国家的新发展阶段，加快转向高质量发展，扎实推进共同富裕。革命老区作为我国现阶段发展不平衡不充分体现最明显的区域，要推进中国式现代化就必须将革命老区这类特殊地区的发展摆在更加突出的位置。巴中市作为革命老区重点城市之一，其现代化建设步入新阶

段，但同时也迎来新挑战，立足我国革命老区现代化建设的共性，把握战略机遇，同时，深挖革命老区当地的发展潜力，精准定位，找准符合自身发展实际的高质量发展的基点，激活革命老区高质量发展的内生动力，与时俱进深化中国式现代化进程中革命老区现代化的实践路径。

参考文献:

- [1] 王晓晖. 高举习近平新时代中国特色社会主义思想伟大旗帜 团结奋进全面建设社会主义现代化四川新征程——在中国共产党四川省第十二次代表大会上的报告[J]. 民主法制建设,2022,(05).
- [2] 巴中市发展和改革委员会.巴中市国民经济和社会发展的第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要[N].巴中日报,2021-04-09.
- [3] 高举中国特色社会主义伟大旗帜 为全面建设社会主义现代化国家而团结奋斗[N].人民日报,2022-11-01(001).
- [4] 坚定以中国式现代化引领四川现代化建设[N]. 四川日报全媒体评论员.四川日报,2022-12-12.
- [5] 国家发展和改革委员会.“十四五”特殊类型地区振兴发展规划[EB/OL].2021-04-06.巴中市人民政府网. <http://www.ndrc.gov.cn/xxgk/zcfb/ghwb/202111/P020211126360075462620>.
- [6] 四川省发展和改革委员会.川东北经济区“十四五”振兴发展规划[EB/OL].2021-04-06.四川省人民政府网. <http://www.sc.gov.cn/10462/csqygh/2021/6/9/b14fd684f5e1493ba53fd0e38656aa9e.shtml>.
- [7] 蒋英州,王创宇. 中国式现代化道路的历史起点、主要内涵与使命追求[J]. 西南大学学报(社会科学版).
- [8] 齐卫平. 党的二十大论述中国式现代化的理论架构[J]. 中南民族大学学报(人文社会科学版).
- [9] 陈希颜,陈立旭. 中国式现代化的共同特征与中国特色[J]. 治理研究.
- [10] 四川省人民政府关于新时代支持革命老区振兴发展的实施意见[J]. 四川省人民政府公报,2021(17).
- [11] 习近平.在庆祝中国共产党成立 100 周年大会上的讲话[N].人民日报,2021-07-02(002).
- [12] 巴中市发展和改革委员会.巴中市国民经济和社会发展的第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要[N].巴中日报,2021-04-09.
- [13] 关于深入学习贯彻省委十二届三次全会精神坚定推进工业兴市制造强市的决定[EB/OL].2023-07-28.巴中市人民政府网.<http://www.cnbz.gov.cn/xxgk/bzyw/13367998.html>.
- [14] 习近平.全面加强基础设施建设构建现代化基础设施体系 为全面建设社会主义现代化国家打下坚实基础[EB/OL].2022-04-27.中国政府网.http://www.cnbz.gov.cn/xinwen/2022-04/26/content_5687372.htm.
- [15] 史婵,奚哲伟,王小林.革命老区振兴发展实践与基本公共服务短板分析[J].中国农村经济,2023(07):164-185.
- [16] 王露瑶,盛方富.中国式现代化进程中革命老区振兴发展路径研究[J].老区建设,2023(06):22-31.
- [17] 欧阳秀敏.红色文化赋能革命老区现代化振兴的价值意蕴与实施路径[J].江西理工大学学报,2022,43(06):7-11.
- [18] 苟护生,童章舜.新时代革命老区振兴发展的历史逻辑和现实意义[J].理论视野,2022(07):5-10.