

巴中市哲学社会科学规划项目

(2024 年度)

项 目 类 别 自 筹 课 题

立 项 编 号 BZ24ZC062

学 科 分 类 社 会 学

课 题 名 称 恩阳区青年发展型城市建设研究

项 目 负 责 人 杨 皞 琴

项 目 参 与 人 李 玉 吴秋容

负责人所在单位 共青团巴中市恩阳区委员会

联 系 电 话 13568454289

巴中市社会科学界联合会 制

恩阳区青年发展型城市建设研究

杨皞琴 李玉 吴秋容

【前言】近年来，我国青年人口规模、结构已经发生历史性变化，着力解决青年发展中的“急难愁盼”问题，推动青年发展和城市高质量发展相融相促，是当前面临的新挑战。恩阳正处于加快建设“两地三区”现代化新恩阳的重要阶段，需要全区青年充分发挥作用，在经济建设主战场、创新创业最前沿、服务社会第一线建功立业、接续奋斗。本文基于官方统计数据和问卷调查数据，了解恩阳区青年基本情况，以及青年对城市、工作和生活现状的评价，把握青年群体最为迫切的诉求，为恩阳区推进青年发展型城市建设相关政策提供依据和支撑。

一、基本情况

2024 年恩阳 14—35 周岁青年人口 16.8 万人，其中常住人口 4.3 万人，占全区常住人口（25.3 万人）比重 17.0%。青年学生 1.6 万人占比 37.2%，行政机关、企事业单位干部职工 0.7 万人占比 16.3%，灵活就业人员和待就业青年 2.0 万人占比 46.5%。

近年来，区委区政府坚持党管青年原则和青年优先发展理念，构建“党委领导、政府推动、部门协调、社会共建”的青年发展工作格局，积极开展青年发展型城市建设，通过开展团员和青年主题教育、青年人才座谈会等方式，不断加强对广大青年思想引

领。充分发动广大青年立足岗位建功立业，服务经济发展、产业发展、乡村振兴、社会服务、卫国戍边等中心工作，青年排头兵和生力军作用不断凸显。聚焦人才“引育用留”，出台人才激励、青年就业创业、住房安居、婚恋服务等**27**项青年支持政策，推动落实**19**项青年民生实事项目，不断加强对广大青年服务保障工作，青年成才环境不断优化、生活环境不断改善、社会融入与参与水平不断提升，全区青年工作取得积极成效。

二、存在的问题

虽然近年来恩阳将青年工作摆在优先发展的战略地位，在促进青年成长成才等方面取得了一定成效，但面对青年成长期盼和恩阳发展需求，仍存在不足之处。

（一）工作体系不够健全。一是党建带团建落实有差距。全区层面虽建立青年工作联席会议机制，但是区委主要领导专题听取团委工作情况汇报频次不高。部分党组织常以“党建”代替“党建带团建”工作，在定期听取团的工作汇报上落实不到位，对于团建工作的目标、方向、要求缺乏具体工作举措。**二是青年工作联席作用未凸显。**青年工作联席会议虽然每年定期召开会议，组织开展相关活动，但各单位交流沟通不够，对于青年工作安排部署，未与自身业务工作充分结合，推进行业青年工作举措创新落实不够。团区委作为牵头单位，对青年工作规划实施情况进行年度监测、中期评估和终期评估力度不够。**三是部门工作合力未形成。**近年来，各部门精诚协作、互相支持，积极推动团的工作走

深走实，但是，部门工作合力未真正形成，存在“各自为政”现象。例如，区委为引才育才留才，出台了《巴中市恩阳区人才安居工程实施意见》等政策，但在出台相关文件前，未联合相关部门深入调查研究，出台政策普及面较为狭窄，对于广大青年需求普惠性政策措施不多。

（二）城市服务不够完善。一是人口集聚效应不强。目前恩阳境内没有高等院校，只有一所中职学校，职业教育体系不完善，导致青年技能人才匮乏，青年就业明显处于弱势地位。而现有的部分青年发展政策只关注少数高端人才（主要是重点产业急需紧缺人才目录内的人才，或者是有较高文凭和人才头衔的高层次人才），广大普通青年政策优势不明显，政策落地周期长，导致恩阳陷入了留不住青年的尴尬境地。**2020**年恩阳籍高中毕业生高校录取**2683**人，而**2024**年恩阳籍高校毕业学生社保登记仅**156**人。二是就业创业动力不足。恩阳山多地少，区域优势不明显，用地紧张和用地效率低下问题并存，企业数量少且规模小，就业岗位匮乏，难以消化本地劳动力和吸纳农村剩余劳动力。而现有的**43**家规上企业中，高新技术企业仅有**8**家，大部分传统产业主要以劳动力密集型的生产加工为主，可提供的薪酬待遇普遍偏低，对青年人才的吸引力不够。青年创业者在融资、金融扶持方面的需求较大，而当前恩阳在新型研发机构、科技孵化空间等公共平台建设方面相对滞后，创业的金融支持体系不够完善。三是城市青春元素不明显。与北京、上海、成都等发达城市相比，

恩阳青年公共文化空间、青年运动公园、青年游学研学基地等面向青年开放的文体设施建设滞后，可向青年提供的娱乐活动形式较为单一，培育的特色品牌活动不够丰富，消费业态偏传统，缺乏年轻态、活力范、时尚感，与数字科技和文化创意等新兴元素融合不深。**四是生活服务保障不平衡。**恩阳城市空间小，青年交际圈狭窄，目前搭建的各类交友平台覆盖面不够广，联谊活动形式单一，相亲交友目的性过于突出，不能满足未婚青年的交友需求。在放开二胎、三胎政策之后，已婚青年的托育服务需求日益增加，托育市场费用偏高、公益性和普惠性机构数量不足，家长对市场化托育缺乏信任，导致托育服务供求不平衡。当代青年人越来越注重健康，而恩阳优质医疗卫生服务供给能力不足，医疗服务质量较低，全区只有**2**家二甲医院，与青年的看病需求仍有较大差距。

（三）成长动能不够强劲。一是青年人才结构不均。全区各个行业领域的青年人才总数为**7280**人，仅占全区常住人口的**2.9%**，人才数量整体不足。其中硕士学历**72**人，博士学历仅有**1**人，本科**1200**余人，专科及以下**6000**余人，高学历人才严重匮乏。全区卫生、经济等高级技术人才**1022**人，中级**1985**人，初级及以下**2893**人，专业人才结构不优。例如：巴中临港产业园目前人员**900**余人，青年**600**余人，专科及以上学历占比仅**10%**。二是创先争优意识不强。面对不断增加的社会竞争压力、行业内卷压力和房价高涨、家庭负担等客观现

实困难，部分青年认为“干多干少一个样”，热衷于做“躺平式”“侧卧式”干部，在“上班和上进之间选择上香”，没有树立建功立业的远大理想抱负，缺少积极进取、勇于创新、持续奋斗的精气神。三是社会事务参与热情不高。团组织早期团员发展程序不规范，团员青年对团史等政治理论学习欠缺，对组织认同度不高、身份意识淡化，不愿参加团青活动。部分青年长期处于“996”“007”工作模式，身兼数职，分身乏术，对于参与经济社会发展、产业延链强链、城乡融合发展等认识不足，参与基层社会治理和公共事务管理主动性积极性不高。

三、对策建议

（一）牵好“牛鼻子”，加强青年政治引领。一是加强理论武装。结合正在开展的学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育，深入开展团员和青年主题教育，以团支部为基本单元，依托“三会两制一课”制度，定期组织开展集体学习，引导团员和青年面对面交流观点、答疑解惑、启发思想。依托恩阳中学、职业中学等学校，开好开足思政课，从历史层面、现实状况等方面，详尽分析、深入阐述习近平新时代中国特色社会主义思想深刻内涵，引导广大青年树立共产主义远大理想，感悟思想伟力。深入挖掘红色教育资源，依托恩阳古镇等红色教育基地，开展主题教育和红色研学活动，在活动中增强青少年对中国特色社会主义的道路自信、理论自信、制度自信、文化自信。二是加强典型选树。培树全国五四青年奖章、“两红两优”等优

秀青年典型榜样，依托青年讲师团，通过身边人讲身边事等方式，充分利用新媒体宣传矩阵，深入学校、社区、农村、企业，用青少年听得懂、听得进、喜欢听的方式传播党的创新理论，营造宣传典型、学习典型、争当典型的良好风尚。三是加强宣传引导。依托“学习强国”“青年大学习”“青马工程”等载体，组织广大团员、新就业形态劳动者、园区青年等，广泛开展“青春心向党·建功新时代”等各类主题教育实践活动，加强对青年政治思想引领，厚植青少年爱党爱国爱社会主义情感。加强网络文明建设，引导青年争当好网民，营造清朗网络空间。

（二）吹响“冲锋号”，引导青年建功立业。一是发挥青年推动经济发展的重要作用。锚定区委重大决策部署，聚焦“三年行动”，紧盯“1+2”主导产业，召开“共青团与人大代表、政协委员面对面”、青年人才座谈会等会议，通过人大、政协等制度化渠道反映青年诉求、解决青年难题、促进青年发展。开展“才涌恩阳·奔跑起航”人才活动，积极组织动员青年投身项目建设、招商引资、产业发展等工作，促进经济社会高质量发展。大力弘扬科学家精神和企业家精神，倡导敬业、精益、专注、宽容失败的创新创业文化，创新建设青创园，利用共性技术平台、创业孵化园区、创新创业赛事、协会等载体，加强与高校、企业合作，动员青年人才积极参加“创青春”“巴山杯”创新创业大赛，加大青年科技创新创业金融支持，激励更多青年投身大众创业、万众创新。二是发挥青年服务乡村振兴的带头作用。开展“乡村振

兴青年先锋”评选，加强高素质青年农民培育，落实线上线下培训，邀请农业技术专家、种养殖业能手、田专家、种植大户授课指导，提升青年人才发展产业、治理乡村等能力。巩固提升青年创业组织，鼓励支持青年领办合作社、发展农村电商、推广农业科技。**三是发挥青年促进社会治理的特殊作用。**用活“青年之家”

“团代表联络站”等团属阵地，发挥团委会、学生会、青联会等联系广泛优势，引导广大青年参与社区建设、城市治理、社会事务管理。发挥青年促进民族团结骨干作用，引导从居住生活、工作学习等入手，促进民族水乳交融，友好共处。充分发挥区青年志愿者协会作用，发动全区青年志愿者，积极参与防汛救灾、重大维稳等“急难险重”任务，促进社会和谐稳定。

（三）当好“服务员”，做优青年服务保障。一是加强统筹协调。牢牢把握党管青年原则，建立健全“党委领导、政府主责、共青团协调、各方齐抓共管青年发展事务”的服务青年发展机制，将青年发展纳入国民经济和社会发展规划。要充分青年工作联席会议办公室作用，履行统筹协调职责，主动对接跟进，加强沟通协调，用好用活青年工作联席会议机制，开展青年发展型县域建设工作。探索打造恩阳特色，创新谋划目标体系、工作体系、政策体系、评价体系，推出一批工作品牌，打造具有恩阳辨识度的标志性成果。二是加强政策制定。以青年发展型城市建设为切口，根据《关于开展青年发展型城市建设试点的意见》《关于建设青年发展型省份的若干举措》等文件要求，下深水对青年工作、青

年所想所愿开展充分调研，聚焦青年在毕业求职、创业就业、职业晋升、婚恋交友、子女养育等问题，出台切口小、效果好、有针对性的政策，服务青年成长成才。三是**加强服务保障**。优化城市教育环境，全面推进素质教育，促进教育公平；丰富青年文化活动，通过专项培训、项目资助、外出研学等方式，加强青年人才培育。优化城市就业环境，加快建设现代化产业体系，培育“专精特新”“瞪羚”企业，开展“逐梦计划”“返家乡”等社会实践项目；设立青年创业见习基地，开设“青年创业服务超市”，在京东（恩阳）数字产业园建立青年职业发展服务中心，举办失业青年就业创业座谈会，为就业创业青年提供政策咨询、技能培训等服务。优化城市居住环境，加大保障性租赁住房供给力度，完善长租房政策，推广“青年驿站”，解决青年住房难题。优化城市生活环境，系统打造青年阵地，布局青年运动公园等城市青年场景，举办音乐节、演唱会等活动；聚焦青年交友婚恋难问题，开展“一见青心·缘来是你”等青年联谊交友活动，用活“恩青缘”交友程序。优化城市健康环境，落实《健康恩阳 2030 规划纲要》，实施全民健身战略，开展划龙舟、骑行等户外运动比赛，提升青年健康水平，加强青年健康保障。优化城市安全环境，创建“青少年维权岗”，依法打击拐卖、性侵害、虐待等犯罪行为；加强法治教育，通过法治进校园、法律大讲堂等活动，预防青少年违法犯罪。优化城市保障环境，加强特殊青年兜底工作，为失足、失管、失学、失业、失亲青少年提供必需服务。四是**加强志**

愿服务。积极探索“党建+志愿服务”新模式，在团属社会组织、青年社团、西部计划服务项目、青年文明号中广泛建立团组织，在大学生社会实践志愿团队、社会招募志愿者中建立临时团组织。建立联动机制，团委、文明办、民政局等部门用好“志愿四川”平台，“网上+线下”把紧“主入口”，抓实志愿者和志愿服务组织管理。创新志愿者招募渠道，广泛建立网上塔群，分层对区、镇（街道）、村进行管理，动员青年人才做实志愿服务。

（四）打好“强心剂”，强化团委自身建设。一是完善**工作机制**。深化“党建带团建、团建促党建”，将基层团组织考核纳入区委综合考核，采取“上级团组织考核+同级党组织评价+团内互评+团员青年评议”的“四位一体”考评体系，构建“党建引领、团建赋能”工作格局，充分调动团干部服务党政大局的积极性。强化正面激励，建立健全团内工作考核奖励机制，激发团干部干事创业热情。畅通团干成长通道，积极向上级推荐工作表现优异团干部，让青年干部“有位有为”。二是提升**基层组织质量**。系统摸排流动团员青年、离恩升学就业的团员青年等，将其组织关系转入居住地或工作地团组织。扩大组织覆盖面，通过党建引领、区域联动、行业牵动、园区推动、总部驱动、产业带动等路径，提升新兴领域组织覆盖质量，破解“团员难找、组织难建，建而不活、存续不长”等问题。大力创新基层组织形态和组织动员方式，建强团组织主导的枢纽型“青年之家”、功能型青年社团、互动式网络社群，发挥“左膀右臂”作用。三是**加强**

青年干部培养。遵循青年干部成长规律，制定《恩阳区青年干部培训计划》，精心设计培训内容，积极开展务实管用的专题培训。通过岗位锻炼、挂职锻炼、交流锻炼等形式，早压担子、多压担子、压重担子，让青年干部开阔视野、增长才干。建立跟踪培育制度，全面了解青年干部成长过程中不同时期、不同阶段思想状况和工作表现，及时解决思想上、工作中遇到的难题。